




3 1761 11648818 0

Government
Publications

Government
Publications



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116488180>

41
G
A55

ANNUAL REPORT 1976-1977

**Secretariat
Royal Canadian Mounted Police
National Parole Board
Canadian Penitentiary Service**



**Solicitor General
Canada**

**Solliciteur général
Canada**



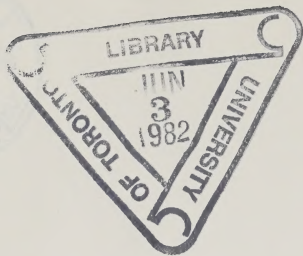
ANNUAL REPORT 1976-1977

**Secretariat
Royal Canadian Mounted Police
National Parole Board
Canadian Penitentiary Service**



**Solicitor General
Canada**

**Solliciteur général
Canada**



© Minister of Supply and Services Canada 1978

Cat. No. JS1-1977

ISBN 0-662-50007-5



Solicitor General
of Canada

Solliciteur général
du Canada

To His Excellency
the Right Honourable Jules Léger, C.C.,
Governor General of Canada

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to your Excellency
the annual report of the Ministry of the Solicitor
General for the fiscal year April 1, 1976 to
March 31, 1977.

Respectfully submitted,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "J. Blais". The signature is stylized with a large, sweeping initial "J" and a long, horizontal stroke extending to the right.

Jean-Jacques Blais
Solicitor General of Canada

CONTENTS

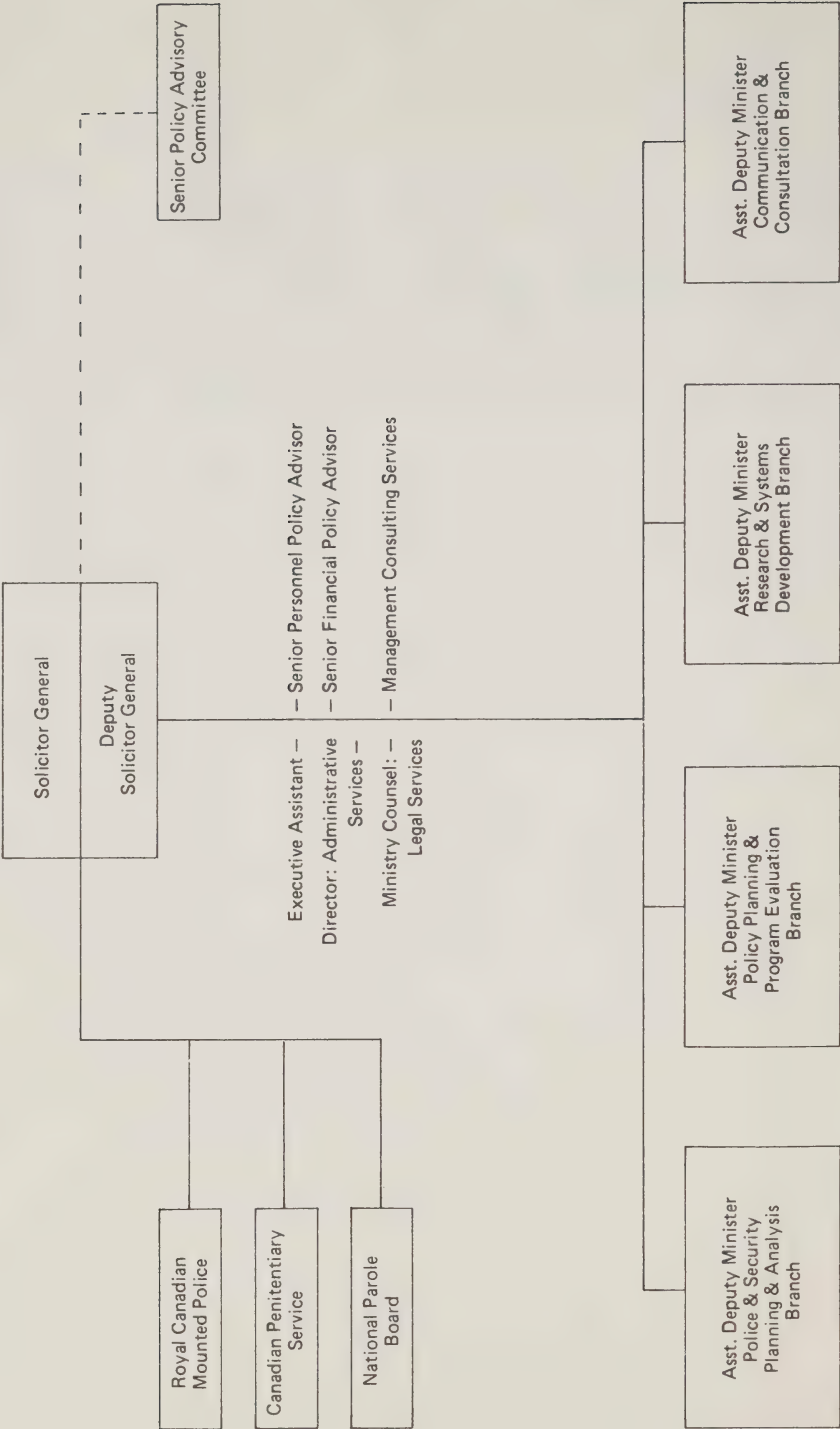
Secretariat.....3

Royal Canadian Mounted Police.....19

National Parole Board.....65

Canadian Penitentiary Service.....78

Organization Chart — Secretariat of the Ministry of the Solicitor General



SECRETARIAT

The Ministry of the Solicitor General was established in 1966 when Parliament assigned to it responsibility for the Royal Canadian Mounted Police and the Canadian Penitentiary Service. The Solicitor General of Canada also reports to Parliament for the National Parole Board.

The development and co-ordination of Ministry policy is the responsibility of a Secretariat that reports to the Deputy Solicitor General. It was established early in the 1973/74 fiscal year, replacing what had been known as departmental headquarters. The heads of the three agencies, who have responsibility for administration and programs in their areas, report directly to the Solicitor General.

Policies on police, corrections and parole are determined by the Solicitor General who is advised by the agency heads and the Deputy Solicitor General who together comprise the Ministry's Senior Policy Advisory Committee.

The Secretariat has branches responsible for policy planning and program evaluation, police and security planning and analysis, research and systems development, and communication and consultation. Each of the four branches is under the direction of an Assistant Deputy Minister.

POLICY PLANNING AND PROGRAM EVALUATION BRANCH

The Policy Planning and Program Evaluation Branch promotes and supports the development of the over-all policy direction of the Ministry.

Policy planning takes in such activities as the identification, priority establishment, and analysis of policy issues, and the development of policy proposals. The branch co-ordinates the development of policies with agencies within the Ministry, with other federal government departments, and with provincial governments.

In performing the complementary function of evaluation, the branch seeks an understanding of the potential effect of policy developments and the degree of achievement of policy implementation.

The following is a list of major projects undertaken by the branch in 1976/77:

- The branch co-ordinated the nationwide consultations on proposals for new legislation to replace the Juvenile Delinquents Act which were held following the publication of the Solicitor General's Committee Report on Young Persons in Conflict with the Law, in September of 1975. This led to the formulation of revised recommendations for government policy regarding new legislation which were released in March of 1977, in the publication Highlights of the Proposed New Legislation for Young Offenders.
- The branch presided over a Ministry Committee on Law Reform, created to develop a co-ordinated response to those reports of the federal Law Reform Commission which dealt with criminal law. To date, these included Our Criminal Law, Sentencing and Dispositions and Mental Disorder. Members of the branch began a nationwide consultation process with the Department of Justice on these three papers. A number of issues were identified for early legislation, or program development, or both.

- The branch presided over a Working Group on Ministry Objectives and Priorities (representing all the agencies of the Ministry) which was established in February, 1976. Under the direction of the Senior Policy Advisory Committee (SPAC), the working group organized Ministry workshops in June and October, 1976, and in March, 1977. The Solicitor General, the Deputy Solicitor General, and the three Agency heads (and in October, the Deputy Commissioners and Assistant Deputy Ministers) participated in these workshops to refine Ministry objectives and identify Ministry projects and concerns. The working group is testing a Ministry planning and evaluation process which could support the Senior Policy Advisory Committee's efforts to develop an over-all policy direction for the Ministry.
- The Evaluation Division began the development of a four-stage policy evaluation process. The phases of the process consist of identification of the issue; development of terms of reference for the proposed evaluation; design of alternate models; and the actual evaluation. All stages are carried out jointly with the concerned Ministry components, and decisions about whether a policy issue should progress from stage to stage are made by SPAC. The process was started for the gun control program and five other parts of Bill C-84 (An Act to Amend the Criminal Code in Relation to the Punishment for Murder and Certain Other Serious Offences) and proposed legislation to amend the Criminal Code, the Customs Tariff, the Parole Act, the Penitentiary Act and the Prisons and Reformatory Act.
- The branch was engaged in two joint federal/provincial task forces to review long-term objectives in corrections and respective federal and provincial governments' roles in corrections. These task forces were established following the May 1975 Federal/Provincial Conference of Ministers who expressed the view that the current division created a duplication of facilities, resources, and services, resulting in a lack of economy, lack of consistency, and gaps in services.

- The branch co-ordinated the work of a Ministry task force to develop the role and organizational structure of a new federal corrections agency to be responsible for all the operational responsibilities of the federal government in the correctional field. The task force completed a fundamental review of the bases and assumptions of federal correctional philosophy.

Further, the Solicitor General has given his general support to the principles contained in the Task Force's paper on the role of a Canadian Corrections Service (proposed title for the federal corrections agency).

- The branch is represented on several continuing Ministry committees, including the Senior Policy Advisory Committee, Ministry Research Strategy Committee, Research Projects Committee, Consultation Centre Projects Committee, Ministry Committee on Natives and the Law, Ministry Committee on Crime Prevention and Ministry Committee on Diversion. The branch is also represented on the Interdepartmental Committee on Family Court Pilot Projects, the Interdepartmental Committee on Evaluation of Legal Aid Programs to Inmates, the Informal Interdepartmental Committee on Evaluation, and the Joint Justice/Solicitor General Committee on Criminal Justice.

POLICE AND SECURITY PLANNING AND ANALYSIS BRANCH

General

During the period under review, the four divisions of the Police and Security Planning and Analysis Branch, in accordance with the Branch's responsibilities for monitoring, analysis and dissemination of internal security information, contingency planning, and co-ordination and development of police and security policy devoted their attention and resources to:

- a) furtherance of existing programs and commitments; and
- b) development of initiatives in a variety of new areas.

Security Information Analysis Division (SIAD)

To complement the weekly internal security situation reports, this Division undertook co-ordination of production and dissemination of special security assessments.

Contingency Plans Development Division

This Division was deeply involved in Ministry planning and other activities relating to security of the 1976 Olympics (during the Olympics, the Police and Security Planning and Analysis Branch operated on a 24-hour basis). In order to fulfill the Ministry's "lead department" responsibilities in the handling of internal security-related crises, the Division reviewed and revised existing response plans and procedures and developed new ones as required.

The Division was also involved in continuing interdepartmental and inter-governmental consultation aimed at development of co-ordinated plans and procedures in response to crisis-producing situations.

Security Policy Division

In fulfilling its role relating to security policy development, this Division was involved in a number of major projects including:

- review of security policy
- formulation of security guards' policy
- determination of classification levels and occupational groups for departmental security officers
- examination of and recommendations respecting Part IV of the proposed Human Rights Legislation
- access to government information.

The Division also continued to implement and administer on behalf of the Solicitor General the operational requirements of the Protection of Privacy Act (Sect. 178.1 - 178.23 Canadian Criminal Code).

Crime Prevention and Law Enforcement Division

During fiscal year 1976/77, this Division was involved in a variety of projects and committees related to such diverse subjects as:

- Implementation of Peace and Security Preventive Policing programs
- R.C.M.P. Provincial and Municipal Policing Agreements
- The federal role in law enforcement
- Implementation of Marin Commission recommendations
- Co-ordination within the Ministry of new drug legislation
- National Harbours Policing Program
- Continuing participation in development of police training methods and programs.

COMMUNICATION AND CONSULTATION BRANCH

Communication Division

The Communication Division explains the Ministry's function, objectives and activities to those within the Criminal Justice System and the public at large and serves the information and communication needs of the Solicitor General in the exercise of his constitutional responsibility.

In broader terms the aim of the Communication Division is to establish a public relations program to meet the needs of the Ministry and:

- to respond positively to the needs of the media when information is required regarding the activities of the Ministry;
- to produce Ministry research publications, news releases and other special reports for various branches of the Ministry.

A monthly magazine for the Criminal Justice System, Liaison, remains a major project of the Division. It has a growing circulation which is now over 10,000. The division also maintains a computerized mailing list of over 10,000 entries which is available on request to all Ministry components.

In the 1976/77 fiscal year the Division was also responsible for the Special Communication Unit on the Criminal Code Amendments which made up the Peace and Security program. The Unit, sponsored jointly by the Solicitor General of Canada and the Minister of Justice, and under the direction of the Assistant Deputy Minister, Communication and Consultation, was responsible for publicizing the new legislative proposals. These proposals called for changes to the existing Criminal Code to combat violent crime and included the abolition of capital punishment, stricter gun control, new sentencing provisions affecting convicted murderers, the custody and release of inmates, and measures to help police in the investigation of organized crime.

The Unit, through its inquiry centre, audio-visual and public relations staff continued, after adoption by Parliament of Bill C-84 abolishing the death penalty on July 14, 1976, to disseminate material and information on the remaining measures in the program. Public interest in the proposals to abolish the death penalty and adopt a measure of gun control kept the Unit fully extended publishing explanatory material on the proposed legislation, and answering more than 30,000 letters to the Solicitor General and the Minister of Justice.

Consultation Centre

The Consultation Centre endeavours, through the process of consultation and discretionary application of resources, to initiate, support and participate in efforts aimed at improving the general appropriateness of the Canadian Criminal Justice System reducing the detrimental effects of fragmentation, and promoting community participation in achieving the aims of criminal justice.

In the pursuit of these objectives, the Consultation Centre has established regional offices in the Atlantic Provinces (Moncton, New Brunswick); Quebec (Montreal); Ontario (Toronto); the Prairies, including the Northwest Territories (Saskatoon, Saskatchewan); and British Columbia including the Yukon Territory (Vancouver, B.C.). As the only regionalized division of the Secretariat, the Regional Consultants represent the whole of the Secretariat within their respective regions.

As an agent for change, the Consultation Centre has in the recent past supported major reviews of the operation of various provincial justice systems and has initiated or encouraged studies, conferences, seminars and workshops to increase understanding of criminal justice problems and help in the planning of innovative approaches to provide or extend criminal justice services. Inherent in the Consultation Centre's activities is federal/provincial relations, collaboration and joint planning. The federal/provincial relations activity includes the organization of Ministerial meetings of the Continuing Committee of Deputy Ministers of Corrections, and the Joint Regional Committees of federal and provincial senior planning officials in each region of Canada. In co-operation with private organizations, the Centre acts as a resource for community groups and individuals. It facilitates communication between communities and Law Enforcement Agencies, the Judiciary, and Corrections, and by encouraging community interest and participation in resolving criminal justice problems.

A major responsibility of the Consultation Centre is the development of demonstration projects to exemplify the validity of new or alternative approaches to persistent problems, to develop resources to fill gaps in the existing system, and to encourage joint efforts in diminishing duplication and redundancy of services. During 1976/77, the Consultation Centre provided resources for 36 demonstration projects in various parts of Canada. The projects generally fall into the categories of preventive policing, diversion, Native peoples, alternative sentencing options, manpower planning and training, and justice system planning.

A high priority was placed on promoting acceptance and experimentation with the concept of formal diversion.

The Task Force on the Role of the Private Sector in Criminal Justice, begun in the previous year, completed its work in 1976/77 and will be submitting its report to the federal and provincial governments early next year.

RESEARCH DIVISION

Research Division

The broad role of the Ministry's Research Division is to initiate, promote, and co-ordinate research to enable the Ministry to provide advice, and influence the development of strategies to reduce the social and economic costs of crime in Canada. A financing program has been developed to expand contractual and internal research, contributions to criminological research centres, and the publication and dissemination of research results.

Ministry priorities are communicated to the research community through the annual Guide: Research Program, and through research strategies outlining the conceptual framework underlying the program for research in specific areas. The latest Guide, covering the period 1976 and 1977, highlighted the following high-priority areas: victimization, preventive policing, public attitudes, diversion, gun control, research on violent offenders, long-term incarceration, correctional manpower and the penitentiary construction program.

During 1976, a major effort was made to continue the co-operation with the Federal Ministry of Justice in research where joint interest exists. The Director of Research Programs is now represented on the Justice Department's Law Reform Fund Committee and official observers from the Department of Justice have been added to the Research Strategy and Research Projects Committees within this Ministry.

The Division is now composed of three directorates: Planning and Liaison, Research Resources, and Research Programs.

The Research Planning and Liaison Directorate maintains liaison and ensures co-ordination and co-operation with the Division's clients, particularly with other federal, provincial and municipal governments and with the private sector. It co-ordinates planning and preparation of the priorities described in the Guide: Research Program. As it is responsible for the diffusion of research knowledge, it ensures that research findings are both widely available and effectively presented to those concerned, whether in the Criminal Justice System or in the private sector.

The Directorate has also been developing a new research publication program. In September, 1977, the first set of research reports will be published:

Hann, R., Deterrence and the Death Penalty

Stanley, P., Crime Prevention through Environmental Design

Wasson, D., A Review of the Literature Pertaining to Community-Based Preventive Policing

It is expected that the next set of research reports will be published by the late fall, 1977.

The Research Resources Directorate performs the internal research of the Division and ensures that the results of such research are communicated to potential users, particularly within the Ministry. The Directorate is also responsible for promoting growth in the development of criminological research and manpower.

The Parole Guidelines Project, begun last year, is nearing completion. This research is designed to analyze the criteria used by the National Parole Board members in making their decisions.

In addition to assisting in the preparation of the Young Offenders legislation and related materials, the Directorate engaged in several research projects on juvenile justice.

A review of the legislation on dangerous and mentally-disordered offenders, and its application in several foreign countries, was also undertaken.

The Research Programs Directorate is responsible for the development and management of contracted human science research. In this it is primarily concerned with the design, evaluation, and specific applicability of that research to the Ministry's objectives, policies and programs. The Directorate is organizationally structured to provide research and evaluation capabilities in four areas:

- Causes and Prevention
- Law Enforcement
- Corrections
- Public Attitudes and the Criminal Justice System.

Research staff in each of these areas act as project co-ordinators, monitoring research progress and, subsequently, evaluate the final report for its immediate and long-term impact on the research needs of users. Ultimately, they facilitate the translation of research findings into practice by advising and assisting criminal justice agencies in the application of research results.

During 1976/77, the Ministry approved 34 research projects to be undertaken by universities and research consultant firms, and continued supporting work on 28 other projects started in earlier years. This research effort requires the expenditure of approximately \$1,582,113.00 on large- and small-scale empirical studies and state-of-the-art reviews in the areas described above.

Examples of specific projects undertaken during this fiscal year include the following:

"Victimization Studies"

Special Surveys Co-ordination Branch, Statistics Canada.

"Police Management Information Systems Study"

R. Hann, T. Zaharchuk, R. Royiwsky, Decision Dynamics Ltd.

"Effects of Extended Incarceration"

Bryan McKay, University of Ottawa, Centre of Criminology.

"National Survey on Attitudes of Canadians towards Criminal Justice Policies"

Yves Brillon, ICCCC, University of Montreal.

"Police Discretion with Juvenile Offenders"

A. Doob, Centre of Criminology, University of Toronto.

Over the last year, the Research Programs Directorate has worked towards the implementation of the high-priority areas of the Ministry Research Program.

1. Victimization

Methodological studies for victimization surveys are under way.

2. Police Prescriptive Packages

Some contracts have been completed and others are continuing in relation to "team policing", "crisis intervention/handling", "police management information systems" and "police community relations".

3. Public Attitudes

A design (phase 1) for a national survey on Canadian Attitudes to Canadian Criminal Justice Policies has been developed.

A continuing project assessing the public's reactions to the establishment of a Community Residential Centre in Newfoundland, and a project is planned to study attitudes towards the role of the police.

4. Gun Control

A number of research studies have been designed to provide evaluative information for the proposed legislation.

5. Correctional Research

To develop a sound program of research in this area, extensive reviews of the literature have been undertaken. The Division is now at the point of either developing or completing strategies for research and/or starting to implement some empirical research.

For example, a strategy for research is being developed with the Canadian Penitentiary Service on hostage-taking and prison disturbances; an international conference will be held in June, 1977, on Aspects of Long-Term Incarceration; work is in progress to review the state of knowledge in the area of correctional manpower.

6. Diversion

Recently-completed research includes a review of the literature on juvenile diversion and will be published in the near future, and a report on the classification of adult offenders for diversion has been received.

7. Other Priority Research Areas

Other contract studies under way or about to be initiated include research on environmental design for crime prevention, the training and development of correctional staff, the classification of inmates and parolees, community residential facilities and special offender populations.

INFORMATION SYSTEMS & STATISTICS DIVISION

The Information Systems and Statistics Division consists of a small group of specialists in the fields of criminal justice, statistics policy development, quantitative methods, statistical inference and analysis, and information systems. The objectives of this Division are two-fold. The first is to provide professional and technical services to the Minister, the Secretariat

Executive, and the Ministry Agencies; and the second, to promote better information and statistics in the Canadian Criminal Justice System.

In order to achieve these two objectives, the activities of the Division are directed first, towards meeting the increasing demands within the Ministry for systematic quantitative knowledge. This knowledge is needed to assist in the development of criminal justice policy, legislation, and program evaluation. Second, the Division's strong involvement in statistical policy development in criminal justice, as well as in the broader area of social statistics, is the vehicle through which it achieves its promotional role.

The Division is committed to promoting an environment of liaison and co-operation within the criminal justice community, i.e., with other federal departments, provincial, municipal and other agencies involved in the development of criminal justice statistics and information systems.

Within the federal domain, the Inter-Departmental Committee on Judicial Statistics offers opportunities for dialogue with senior representation from the Ministry's Research and Systems Development Branch, the Department of Justice, the Law Reform Commission, Treasury Board and Statistics Canada.

The Division has also addressed itself to issues of priority in the development of policy in the wider area of federal social statistics. An example of the Division's contribution to this area is the paper entitled "A Ministry Position for the Planning Conference on Social Statistics", which was presented at the Planning Conference on Social Statistics held in November, 1976, and which has had wide circulation in the criminal justice community. During the year, the Division also provided support to the Criminal Justice Information Systems Project of the Manitoba Government.

MINISTRY LIBRARY

Library resources include a collection of more than 13,000 books as well as numerous pamphlet and bibliography files dealing with Crime, Law Enforcement, Corrections and related matters; the Library also maintains subscriptions to more than 200 significant journal titles. Library services include: acquisitions, inter-library loans, cataloguing of books and articles and the indexing of abstracts, as well as reference services. The Library also provides a current-awareness service in the dissemination of acquisition lists, content sheets of periodicals received, and of more than 2,000 abstracts per year, of international criminological literature of all kinds received from the U.S. National Council on Crime and Delinquency and the U.S. Department of Justice.

In 1976/77, use of Library services increased steadily. The demand for Reference Service increased more than 100% over the previous year. The Library continues to assist, with the Research Division, in the development of the Reference Centre concept, and played a major role in 1976/77 in the implementation of this Centre.

Through links with the National Library of Canada, Library Reference Service was expanded to include computerized current-awareness and literature-searching services on demand, on a cost-recovery basis. The Library will expand its resources to include a micro-film/fiche reader-printer, giving the Library the capability of retaining valuable materials until now not feasible because of space restrictions.

In the area of Technical Services, the Acquisitions system was reviewed, and revised accordingly, with resultant improvement in efficiency. The Library's Periodical Article Subject Indexes are now being given full cataloguing, along with monographs, so that librarians and users will be able to retrieve all material on a given subject from one central card catalogue. Work has begun on the re-organization and cataloguing of the Statistics and Annual Reports Collections; specialized tools have been purchased in order to improve the quality of the cataloguing of French language materials.

The Ministry Library Advisory continued to play an active role, together with the Provinces of Ontario and Manitoba, in the development of a National Information Centre on Volunteerism in Corrections which resulted in the publication of a Bibliography, and the compilation of a Directory of Sources of Information on Volunteerism in Corrections. The Ministry Library Advisor also assisted the Canadian Penitentiary Service in devising a plan for the indexing of the Commissioners' Directives, pursuant to a recommendation of the Correctional Investigator contained in the Report of Inquiry, Millhaven Incident, 3 November, 1975. Library services to the Regional Offices of the Ministry have continued to expand as the regional staff increases.

MANAGEMENT CONSULTING SERVICE

The role of the Management Consulting Service is to provide assistance to the Ministry Secretariat and Agencies in solving administrative, operational and organizational problems and in introducing improvements in these areas.

As in previous years, in addition to undertaking full scale studies and providing ad hoc advice, the Management Consulting Service also provided assistance in the implementation of previously completed studies.

The Management Consulting Service also played an important role in the activities of the Task Force on Penitentiary Industries through the provision of staff and advice based on many years experience with the correctional environment. Similarly, help was provided to the Implementation Assistance Group of the new unified federal correctional agency in the planning of various organizational components.

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

Changes continue to occur within the Force. Some are brought about by re-organization, some result from new legislation and others are introduced to meet new challenges or demands.

Many years of planning become a reality on November 10, 1976 with the official opening of the Canadian Police College complex at "N" Division, Rockcliffe, Ontario.

After fifty-six years association with the Department of Agriculture, on January 1, 1977, the Force discontinued its role of racetrack supervision.

While it is not reflected elsewhere in this report, 1976 saw the fruition of many years planning as the Force's security role in the Habitat Conference, the Royal Visit and the XXIst Olympiad was successfully concluded.

At "Habitat", the United Nations Conference on Human Settlements, held at Vancouver, British Columbia from May 31 to June 11, the RCMP assumed responsibility for providing security for visiting V.I.P.s and supervising private guard agencies at the conference sites. An RCMP Press Liaison unit kept the various media aware of changes in events and V.I.P. itineraries.

The Games of the XXIst Olympiad held at Montreal, Quebec, between July 17 and August 1, 1976 were among the largest ever held, and approximately 10,000 participants from 90 countries competed in 21 disciplines before a global audience estimated at in excess of one billion.

An event of great international significance, it presented many challenges to security officials. Events at the 1972 summer Olympics in Munich proved that the Games are an attractive and vulnerable target for terrorist action. Security precautions more far-reaching and sophisticated than ever before required in Canada were necessary to prevent or deter any incidents of such tragic impact and consequence. It required the involvement of many various police departments (federal, provincial and municipal) and branches of the armed forces.

The Royal Family's visit presented additional security problems. In providing security for the Queen, many aspects such as the traditions and pageantry surrounding the monarch had to be considered and a delicate balance between security precautions and the availability of the Queen to her subjects had to be achieved.

In addition to her official appearance at the Games, she performed many non-Olympic functions. Security, because of jurisdictional aspects, was integrated with other local forces.

The combined Olympic security force numbered 14,478. Of this, 9,088 were Armed Forces personnel. The remainder were from the Provincial Police Forces of Quebec and Ontario, municipal departments and the RCMP.

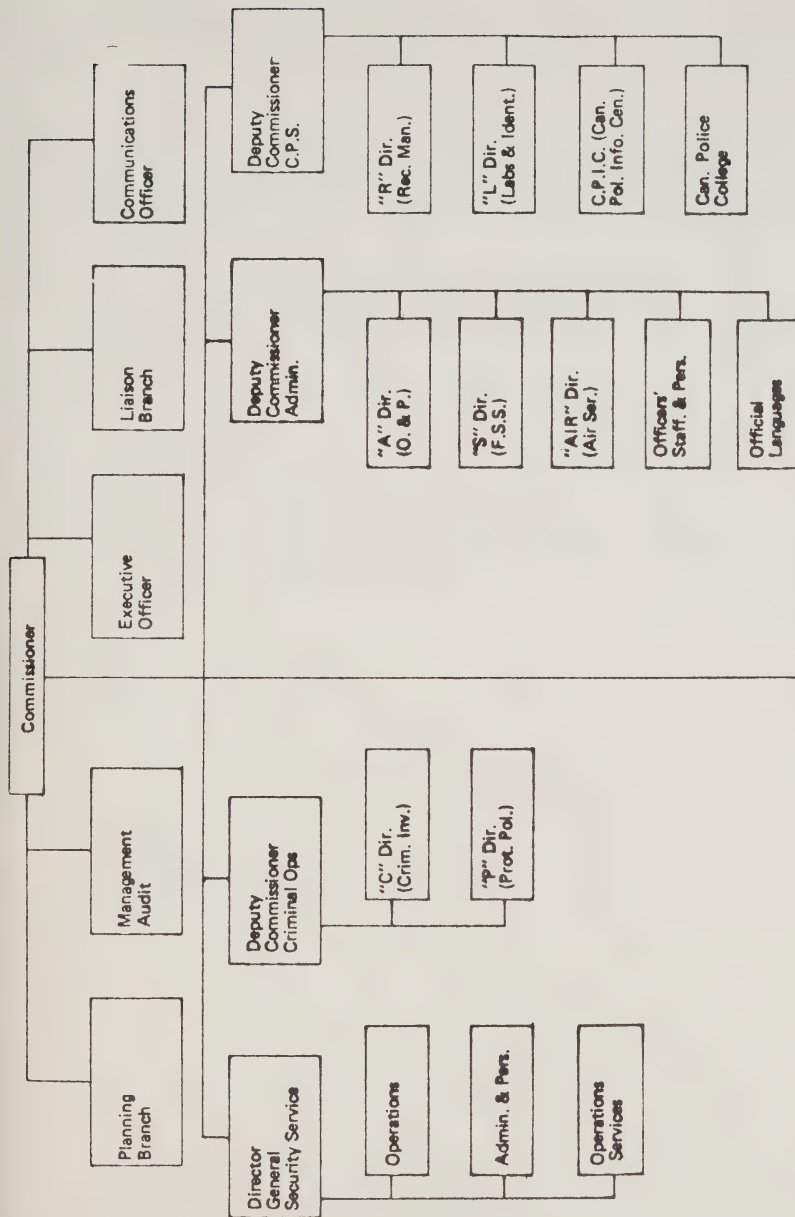
During the period immediately preceding the Games and throughout the two-week Games period, 1,376 RCMP members were employed at various sites and numerous other personnel were involved in support categories.

In a continuing effort to provide the best possible law enforcement service to the public, the past year has seen the installation of new telecommunications equipment in several contract areas, the acquisition of additional operational and housing facilities and increased air services for operational divisions.

The Native Policing Branch was formed in 1976. Now, seventy-five native Special Constables are engaged in law enforcement duties and recruiting is under way to hire an additional fifty-six. The program is providing an effective means of improving police services in Native communities.

Organization

The Royal Canadian Mounted Police is organized under authority of the RCMP Act. In accordance with the Act, it is headed by the Commissioner



"A" Ottawa	"B" St. John's	"C" Montreal	"D" Winnipeg	"E" Victoria	"F" Regina	"G" Yellowknife	"H" Halifax
"J" Fredericton	"K" Edmonton	"L" Charlottetown	"M" Whitehorse	"O" Toronto	"N" Ottawa (Training)	"HQ" Ottawa	"Depot" Academy Regina (Training)

who, under the direction of the Solicitor General of Canada, has the control and management of the Force. Headquarters of the RCMP is in Ottawa.

There are 13 operational divisions, alphabetically designated, with a headquarters for each located in provincial or territorial capitals, except for "C", which is in Montreal, and "A" in Ottawa.

The operational divisions have 41 sub-divisions and 690 detachments. Air and Marine Services within the Force support the operational divisions as do the two training divisions: "N" at Rockcliffe, Ontario and the RCMP Academy at "Depot", Regina, Saskatchewan.

Jurisdiction

Laws made by, or under the authority of, the federal government are enforced either wholly or in part in all provinces and territories of Canada by the Royal Canadian Mounted Police.

Enforcement of the Criminal Code of Canada and administration of justice within the provinces is the responsibility of the provincial governments and, with the exception of Ontario and Quebec which have their own provincial police forces, the RCMP, under contract, assists the provinces to meet that responsibility. Moreover, as a federal police organization, the RCMP is present in all provinces, including Ontario and Quebec, to enforce those federal statutes for which, as the law enforcement arm of the federal government, it has a policing responsibility.

The RCMP through special contract agreements also provides policing services to towns and municipalities throughout Canada. One hundred and ninety-two such contracts are currently in effect. Additionally, the Yukon and Northwest Territories are policed exclusively by the RCMP where police jurisdiction over criminal offences, federal statutes and territorial ordinances have been assigned to the Force.

"C" DIRECTORATE

CONTRACT POLICING BRANCH

There are three Sections within this Branch whose primary concerns are those areas in Canada where the RCMP are contracted to provide policing services.

(1) Detachment Policing

During 1976, the Force entered into five-year contracts to provide a Provincial policing service to the Yukon, Northwest Territories and all the provinces of Canada except Ontario and Quebec.

Simultaneously, five-year contracts were initiated with 192 communities across Canada to provide Municipal policing services. All contracts are due to expire in 1981.

(2) Crime Prevention

The Force strives continually to place equal emphasis on prevention and enforcement. Considerable progress has been made developing preventive programs to meet specific crime problems of particular communities and, on a broader scale, to encourage public-police participation in identifying and resolving community problems before they lead to criminal activity. Programs such as Neighbourhood Watch, Operation Identification, Lock It and Pocket the Key, Security Check Systems and seminars on Protection of Business Premises have been instituted by many Detachments. Numerous other crime prevention and community relations programs are also in operation.

The Ministry of the Solicitor General, Provincial Governments and Police Commissions are assisting in crime prevention by providing research assistance and funds. During 1976, the Force participated in the Ministry's Summer Student Employment and Activities Program (SSEAP). Fifty-six students were hired as Special Constables to work with regular members on a variety of crime prevention and

and general policing projects. The Program was very successful in the eyes of both students and Force members.

(3) Traffic Services

Ensuring that people and goods move safely and quickly along our nation's highways remains a high priority. Consequently, we have increased our liaison with the many agencies that regulate and/or maintain the highway transportation system.

Statistically, during 1976, there were 1,609 fatal motor vehicles collisions resulting in 1,998 deaths. Personal injury collisions totalled 25,378 with 37,831 persons injured. The number of reported property damage crashes was 114,917. By comparison, during 1975 there were 1,602 fatal collisions resulting in 1,975 deaths. Personal injury collisions totalled 25,771 with 37,970 persons injured. Reported property damage crashes numbered 123,294. These were in RCMP jurisdiction only. No Canadian figures for estimating economic loss from these collisions exist. However, the U.S. Department of Transportation, National Highway Traffic Safety Administration has determined, based on 1975 U.S. traffic collision statistics, that economic loss for a fatality is \$278,175; a personal injury accident \$3,185 (average); and a property damage crash \$520. Applying these factors to crash statistics in RCMP jurisdiction for both 1975 and 1976, the socio-economic losses may be estimated as follow:

1975

Deaths	1,975 x \$278,175	\$549,895,625
Personal Injury	37,970 x \$ 3,185	120,904,450
Property Damage	123,294 x \$ 520	<u>64,112,880</u>
	1975 TOTAL	\$734,912,955

1976

Deaths	1,998 x \$278,175	\$544,793,650
Personal Injury	37,821 x \$ 3,185	120,459,885
Property Damage	114,917 x \$ 520	<u>59,766,840</u>
	1976 TOTAL	\$725,020,375

COMMERCIAL CRIME BRANCH

Commercial crimes, by their very nature, consist of a continuity of acts touching a large number of people. It is indeed rare when such a crime is carried out within the bounds of a single jurisdiction. The travelling "white collar" criminal takes full advantage of the conflict of laws and the multiplicity of jurisdictions to mask the perpetration of his scheme. Modern travel has provided the "white collar" criminal with unprecedented mobility.

International fraud, trafficking in stolen securities and market manipulations are modern phenomena. International co-operation in law enforcement, particularly in the area of fraudulent activities, is a necessity if we are to succeed in our attempt to minimize, if not eliminate, multi-jurisdictional "white collar" and organized criminal activities.

The Commercial Crime Branch strives to:

- maintain public confidence in the Canadian business and financial community by controlling commercial crimes through effective enforcement and application of sanctions;
- maintain public confidence through investigation of corrupt and fraudulent activity both within and against all executive and administrative levels of government; and
- suppress the manufacture and distribution within Canada of counterfeit money, tokens of value and federally-issued negotiable instruments.

The Commercial Crime Branch, Headquarters, Ottawa, monitors the activities of 26 Commercial Crime Sections located in most major Canadian centres. It also provides guidance, assistance and liaison on the international scene with foreign enforcement agencies, and on the national scene with various commissions and departments of the Canadian federal and provincial governments.

"White collar" crime and organized crime demand the assignment of large numbers of highly-specialized senior personnel over extended periods. Investigations focus on business-oriented crimes, frauds where the Government of Canada is the victim, and on the corruption of public officials. Offences relate to property rights, fraudulent transactions respecting corporations, tax frauds, computer crimes, bankruptcies, fraudulent securities and other promotions, and counterfeiting.

<u>YEAR</u>	<u>NEW INVESTIGATIONS</u>	<u>CARRY-OVER FILES</u>	<u>PROSECUTIONS</u>
1972	1,325	831	667
1973	2,063	1,231	931
1974	2,948	1,905	1,159
1975	4,901	2,382	1,549
1976	5,156	2,813	2,500

These investigations normally begin after the fact. On numerous occasions, however, intervention at any early stage prevented fraudulent schemes from running their course. Recoveries and preventive aspects are reflected in provincial business and corporate income tax collected. Losses would otherwise be written off as bad debts. During 1976, frauds valued at \$359,714,201 were investigated, approximately \$21,822,031 was recovered and court fines totalled \$1,055,055. At the end of 1976, approximately \$80,000,000 worth of stolen or missing securities remained outstanding.

The Commercial Crime Branch also has specialized personnel in Vancouver, Ottawa and Montreal who are engaged in the detection and prevention of counterfeiting activities. The presence of counterfeit gold coins has increased in Canada since 1969. Their circulation, however, decreased during 1976 and this decrease can be attributed, no doubt, to the departure from Canada of a major counterfeit gold coin trafficker.

COUNTERFEIT NOTES SEIZED IN CANADA

CANADIAN

	<u>NEGOTIATED</u>		<u>NON-NEGOTIATED</u>	
	<u>UNITS</u>	<u>\$ VALUE</u>	<u>UNITS</u>	<u>\$ VALUE</u>
1972	2,334	27,428	2,824	29,795
1973	43,443	590,269	53,346	557,279
1974	14,414	656,159	3,183	268,765
1975	9,345	527,882	16,281	584,757
1976	3,002	134,395	3,336	43,630

AMERICAN

	<u>NEGOTIATED</u>		<u>NON-NEGOTIATED</u>	
	<u>UNITS</u>	<u>\$ VALUE</u>	<u>UNITS</u>	<u>\$ VALUE</u>
1972	3,151	43,674	33,617	659,561
1973	2,037	58,325	20,108	713,660
1974	2,277	44,920	722	21,100
1975	2,435	53,263	113,902	1,509,940
1976	2,875	68,455	229,297	7,067,600

NATIONAL CRIME INTELLIGENCE BRANCH

The Force's Criminal Intelligence Branch is dedicated to combating organized crime. N.C.I.B. sections are located at strategic points throughout Canada. In addition, 44 major Canadian municipal police forces as well as Ontario and Quebec provincial police have units engaged in this field. All activities are welded together by "Criminal Intelligence Service Canada", a multi-force organization.

In each case under investigation, N.C.I.B. investigators, along with their counterparts from local police departments, examine organized crime situations in their respective regions and concentrate on problem areas. This approach to organized crime is becoming more popular and experience shows that it is a most effective line of attack.

SPECIAL "I" BRANCH

Special "I" Branch provides aid to RCMP investigations through electronic surveillance of subjects considered difficult to apprehend using conventional methods of detection.

In compliance with Section 178.22 Part IV.1 C.C., Privacy Act reporting is on a calendar year basis.

Interception of private communications continued to be a very effective tool in 1976. Special "I" Branch personnel were responsible for making 1,794 technical installations under 663 authorizations issued by Canadian Judges. Of this total, 509 authorizations were received on behalf of the Solicitor General of Canada, and 154 on behalf of Attorneys-General of ten provinces. During the past year, resulting from authorizations obtained on behalf of the Solicitor General of Canada, 1,062 persons were charged. This figure is expected to increase significantly as currently active 1976 authorizations are concluded.

Special "I" Branch is also responsible for the RCMP Polygraph Program. It is designed to provide a criminal investigative aid to RCMP investigators throughout Canada. In 1976, RCMP polygraphists conducted 1,289 polygraph examinations. Of these, approximately 60% indicated truthfulness, 25% were considered to be "untruthful" and 15% indefinite or incomplete. The majority of persons whose tests did not indicate truthfulness were found to be responsible for the offences of which they were suspected.

DRUG ENFORCEMENT BRANCH

The prime objective of the RCMP Drug Enforcement Branch is to control and reduce the availability of illicit drugs in Canada.

In recent years, priorities have been established in the drug enforcement field that place greater emphasis on the quality of the "target" or investigation, rather than merely amassing large numbers of minor arrests.

Suppressing the illegal traffic and use of heroin continues to be our top priority. Canada supports approximately 16-20,000 heroin addicts. Most of the monies used to purchase illicit drugs comes from the commission of crimes. The following is an approximated cost figure for the Canadian heroin addict population:

16,000 to 20,000 addicts using two capsules per day
at \$35 per capsule equals:
\$1,120,000 to \$1,400,000 per day, or \$406,800,000
to \$511,000,000 per year.

The detection of clandestine laboratories in Canada has recently become a major area of investigation for the Drug Enforcement Branch. These laboratories manufacture such drugs as methamphetamine (Speed), M.D.A. and P.C.P., and this illicit chemical production has made us a "source" as well as a "victim" country. In other words, at one time all illicit drugs were imported and Canada was the victim of other countries; now, however, other countries look upon Canada as a drug source.

Abuse of cannabis, cocaine, controlled and restricted drugs continues, however cannabis is still the most widespread illicit drug used in Canada. Also, the use of cocaine continues its upward spiral from almost non-availability in 1971, when 56 grams were seized, to the seizure of over 40 kilograms in 1974, 19.04 kilograms in 1975 and 25.48 kilograms in 1976.

The continued co-operation of the various municipal and provincial police forces across Canada has allowed the RCMP to place their emphasis on major importers and traffickers. A good liaison, essential to the continued flow of intelligence, is maintained with foreign drug enforcement agencies.

CUSTOMS AND EXCISE BRANCH

Customs Act

During the fiscal year 1976/77, a dedicated effort was launched against criminal frauds relating to Customs offences and several major cases are currently under investigation. Under the Customs Act, 3,222 seizures were made with a value for duty amounting to \$4,680,612.37. A total of 937 vehicles and 169 vessels were placed under seizure.

A joint RCMP/Customs Computerized Intelligence Program is maintained at Ottawa to gather, correlate and disseminate intelligence to field offices to aid in enforcing the Customs Act.

Excise Act

During the fiscal year 1976/77, a total of 79 complete and partial stills were seized, three of which were of the commercial type.

INTERPOL

The International Criminal Police Organization -- Interpol -- was founded in 1923 and Canada became a member country in 1949. The Royal Canadian Mounted Police administers the National Central Bureau of Interpol for Canada from RCMP Headquarters in Ottawa.

Interpol's structure and operation is governed by a "Constitution and General Regulations" consisting of 60 articles. Articles 2 and 3 describe the aims and limitations respectively as follow:

Article 2

a) To ensure and promote the widest possible mutual assistance between all criminal police authorities within the limits of the laws existing in the different countries and in the spirit of the "Universal Declaration of Human Rights."

b) To establish and develop all institutions likely to contribute effectively to the prevention and suppression of ordinary law crimes.

Article 3

It is strictly forbidden for the Organization to undertake any intervention or activities of a political, military, religious or racial character.

I.C.P.O. – Interpol activities are directed and co-ordinated by the following components:

- 1) General Assembly
- 2) Executive Committee
- 3) General Secretariat
- 4) National Central Bureaus.

The Organization's General Secretariat, located at Saint-Cloud, France, is comprised of the Secretary General, professional policemen, and technical and administrative staff -- a total of approximately 200 employees.

Interpol provides a means whereby member countries' police forces can co-ordinate and centralize their efforts in the prevention and suppression of crime. Investigative requests received from Canadian police forces are channelled through the Canadian Central Bureau of Interpol. Each request is analysed and evaluated to ensure that it complies with the Interpol Constitution. This policy is also strictly adhered to when dealing with requests from foreign police authorities.

The Organization sponsors conferences and meetings, both regional and continental, which strengthen ties of mutual co-operation and provides police officers opportunities to discuss particular regional crime problems.

During 1976/77, Royal Canadian Mounted Police members participated in the following Interpol conferences and symposia:

- 1) General Assembly Session, Accra, Ghana, October 14-20, 1976.
- 2) International Symposium on Crime Prediction Methods and Research, Interpol Headquarters, May 10-11, 1976.
- 3) Drug Conference, Thailand, July 12-16, 1976.
- 4) 4th International Symposium for Heads of Police, Interpol Headquarters, September 14-16, 1976.
- 5) International Symposium on Ways of Identifying Persons and Handling Evidence, Interpol Headquarters, November 29 - December 2, 1976.
- 6) Counterfeit Currency Conference, Madrid, March 8-11, 1977.

From April 1, 1976, to March 31, 1977, the National Central Bureau of Interpol for Canada has co-ordinated 13,000 investigations on behalf of Canadian and foreign police departments. Their seriousness varies from murder investigations to locating a person who fails to keep in touch with his family while travelling abroad.

Immigration and Passport Section

The Immigration and Passport Section enforces the Immigration Act and Regulations by independently investigating offences that can be tried in criminal court. In addition, the Section is responsible for investigating offences under the Canadian Citizenship Act and frauds as defined in the Criminal Code relating to Canadian passports.

Illegal immigration continues to be a concern and the number of detected offenders continues to increase. In the past year, the courts disposed of 1,835 charges. Of this number, 1,779 were charges under the Immigration Act. (By comparison, 1,202 charges were disposed of in 1975/76 and 999 in 1974/75.)

Migratory Birds Convention Act/Canada Shipping Act

As of December 31, 1976, the Migratory Birds/Canada Shipping Act Sections consisted of 55 members across Canada, who, in conjunction with field personnel, expended 93,440 man-hours towards enforcement of the Migratory Birds Convention Act and related Wildlife Statutes. A total of 1,052 cases were registered under the M.B.C. Act and 1,480 cases under related Wildlife Acts. Force members also rendered assistance to other government agencies in 4,095 cases.

Racetracks

During 1976, 27 members of the RCMP were employed as pari-mutuel tracks to assist Agriculture Canada in collecting Federal Tax Levy on \$1,123,213,348. wagered.

On January 1, 1977, after 56 years, the RCMP withdrew from its role of racetrack supervision. These duties have now been assumed entirely by Agriculture Canada employees.

Police Service Dog Teams

As a support service, the 62 P.S.D. teams deployed during the past fiscal year worked 4,659 cases. Three hundred and twenty-four cases involved tracking and searching for missing persons and 2,177 tracking and searching for criminals. The teams also worked a total of 902 narcotic cases. Searches for articles, explosives and illicit alcohol accounted for the remainder.

NATIVE POLICING BRANCH

The Native Policing Branch was created in 1976 to assist in improving police services in native communities under Force jurisdiction. The Indian Special Constable Program has been an effective means of involving natives in this objective. Seventy-five native Special Constables are employed throughout Canada and active recruiting is under way to fill 56 additional positions.

The need for sensitized training for Force members was recognized by Training and Development Branch as a result of extensive consultations with native organizations on the Federal Advisory Council and other native people across Canada. Accordingly, a Cross Cultural Training Course was introduced into the syllabus at the Regina Academy during November, 1976. This training is now being extended beyond the recruit level and will be included in Division In-Service Training Courses.

"P" DIRECTORATE

V.I.P. SECURITY BRANCH

Personal Security Section

This Section, located at Headquarters, Ottawa, plans and co-ordinates security matters dealing with the Governor General, the Prime Minister, Federal Cabinet Ministers and Senior Government Officials. The Section also arranges security for all Foreign Dignitaries, Heads of State or Government, and the Royal Family when in Canada, as well as co-ordinating foreign embassy property and personnel security.

Special Operations Section

Personal and physical security requirements for national and international major events and conferences in Canada are co-ordinated by this section.

The following events required the attention of this section:

- Habitat - U.N. Conference on Human Settlements
Vancouver, B.C. - May/June 1976
- 1976 Olympiad for the physically disabled
Etobicoke, Ontario - August 1976

CRIMINAL CODE OFFENCES (RCMP JURISDICTION)
INCLUDING C.C. TRAFFIC - CALENDAR YEARS

YEAR	REPORTED	ACTUAL	CLEARED
1973	394,707	353,507	167,752
1974	429,514	386,690	183,086
1975	465,401	421,725	205,508
1976	477,627	428,968	219,266

CRIME TRENDS (ALL OFFENCES)

CALENDAR YEARS

OFFENCES	1975	1976	% INCREASE
Person	33,261	33,432	.5
Property	201,747	204,648	1.4
C.C. Traffic	69,761	69,457	- .4
Total C.C.	421,725	429,580	1.9
Drugs	27,399	31,437	14.7
Federal (Other)	37,155	42,523	14.4
Provincial	159,012	168,174	5.8
Municipal	7,507	8,711	16.0
Total Offences	652,798	682,951	4.6

- Canada Cup (Hockey) - September 1976
Ottawa, Montreal, Quebec City, Toronto, Winnipeg
- Commission of enquiry into bilingual air traffic services
in Quebec - February 1977 - Montreal
- Soviet Exposition - March 1977 - Vancouver, B.C.

SECURITY ENGINEERING BRANCH

Security Equipment Section

Staffed by technically qualified personnel, this section maintains existing security equipment and tests and evaluates mechanical security products available on the market to determine their suitability for government use.

Consulting and Electronics Section

The Electronic Security Systems unit of this section, with its engineering and technical staff, carries out testing, evaluation, research and development of intrusion detection systems, security oriented electro-mechanical access control systems and devices used in government service. This unit designs, installs and maintains electronic protective systems for Force-occupied premises and provides technical advice on systems used in government buildings.

The Security Research and Consulting unit has a technical staff experienced in structural and architectural engineering and other technological skills in the area of physical security of buildings. This unit provides expert consultative services to Departmental Security Officers and DPW project engineers to ensure security requirements are incorporated not only into new building design but also major renovation plans for existing buildings.

SECURITY SYSTEMS BRANCH

The Security Systems Branch was established during a "P" Directorate re-organization in February 1976.

Thirteen Security Systems sections across Canada provide comprehensive consulting services in physical, personnel, and technical security areas as well as police contingency planning. Furthermore, these sections provide educational and advisory assistance to all levels of government and to selected private sector agencies.

Teams inspect and provide recommendations to correct security deficiencies both in government and private EDP facilities that process government information. Security Evaluation and Inspection Teams (SEIT) completed five EDP security surveys, five evaluations and nine consulting projects during the April 1, 1976 - March 31, 1977 period. In co-operation with Emergency Planning Canada and provincial emergency agencies, Security Systems Branch provides assistance to all levels of government, other police forces and certain private sector agencies in planning for emergency or crisis situations of a civil or national nature. This assistance consists of reviewing security policies, preparing guidelines, and co-ordinating and testing plans for civil police action.

The Branch also monitors an Auxiliary Police Program maintained in five provinces to provide trained police resource personnel in emergencies.

In addition, the Branch co-ordinates and audits the Peacetime and Wartime Vital Points Program.

The Counter Technical Intrusions unit, with assistance from the Departments of External Affairs and National Defence, conducted 78 electronic sweeps in this period, involving 2,532 man-hours. No eavesdropping devices were discovered. There are indications the unit will receive an increased number of requests from those provinces where the RCMP has provincial contracts.

The implications of the Canadian Human Rights Act (Bill C-25), as they pertain to RCMP information systems, are reviewed within Security Systems Branch. In light of this legislation, the nucleus of a "Privacy Secretariat" has been formed to study policy and procedures required, and to formulate Force input at various stages of the Bill's development.

The former Canadian Bomb Data Centre has been restructured and expanded. Now designated the Explosive Disposal Technology Unit, it conducts the Force's Explosive Disposal Unit (EDU) program. It is also the national repository for data on incidents involving improvised explosive/incendiary devices (IEDs) and thefts of explosives and other hazardous materials.

The following chart provides Canadian bomb incident comparisons for the year 1974, 1975 and 1976.

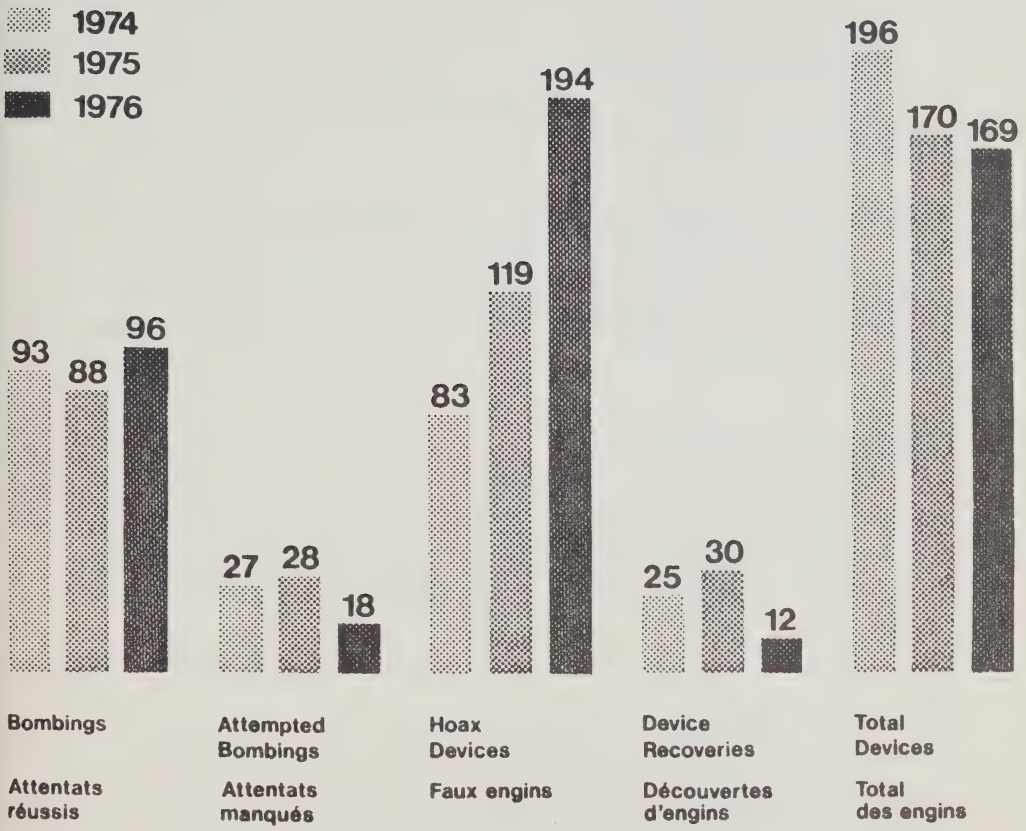
Through a Professional Development Co-ordinator, the Branch provides specialized EDP security training for government personnel, and participates in security training in areas other than EDP.

AIRPORT POLICING BRANCH

This Branch continues to plan and co-ordinate the RCMP participation in the National Airport Policing and Security Program with the Ministry of Transport. In 1976, Airport Detachments operated at ten International and 20 Domestic Airports, staffed by Special Constables, N.C.O.'s and Officers of the Force. These man-power resources were augmented by the Canadian Corps of Commissionaires.

Early in 1976, as in 1975, as a result of reduced hijacking, terrorist attack and bomb threat situations in North America, and in keeping with Government financial restraints, a further review of resources was conducted by an Interdepartmental Committee. Ministry of Transport, RCMP and Treasury Board representatives recommended a 34% reduction in RCMP man-years (from 616 to 439), closing eight Domestic Airport Detachments and reducing staff at those remaining.

bomb | comparaison incident | des incidents comparaison | à la bombe 1974-1976



RCMP Airport Detachments basically perform a preventive policing function and statistics indicate the program is working. Detachments handled 129 bomb threats, located 47 firearms and 1,154 imitation firearms. They also investigated 600 incidents involving breaches of security. Enforcement of Airport Traffic Regulations led to 3,000 prosecutions and 10,500 traffic tickets issued. Other offences and warrants executed totalled 3,000 during the fiscal year 1976/77.

CANADIAN POLICE SERVICES

"L" DIRECTORATE

This Directorate, consisting of Crime Detection Laboratories and Identification Services, provides scientific and technical assistance, criminal information and identification data as a Canadian Police Service to all Canadian police departments, authorized law enforcement bodies, penal agencies and criminal courts.

Crime Detection Laboratories

Strategically located at Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa, and Sackville, the Crime Detection Laboratories provide technical and scientific assistance to all law enforcement agencies and criminal courts in Canada.

Science and Technology Advisory Group (S.T.A.G.)

The S.T.A.G. sector of "L" Directorate consists of senior personnel from various scientific and technical disciplines within our Laboratory and Identification Services. S.T.A.G. is responsible for training of personnel, establishing methods of analysis and standards of performance for the Laboratories, and some of the Identification Services, through research and development projects.

CRIME DETECTION LABORATORY
NUMBER OF LABORATORY REPORTS ISSUED
ACCORDING TO OFFENCE

<u>Type of Offence</u>	<u>1975/76</u>	<u>1976/77</u>
Murder and Attempt	905	1,102
Suicide and Attempt	267	301
Sudden Death and Coroners Act	2,523	3,078
Sexual Offences	1,018	1,030
General Assaults	217	174
Impaired and Drunken Driving	690	887
Fail to Remain at Accident and Hit and Run	958	1,027
Forgery and Uttering	720	1,046
Counterfeiting	3,528	2,476
Break, Enter and Theft, and Armed Robbery	748	799
Arson	333	516
Customs and Excise	36	45
Narcotic Control Act	4,416	8,263
Food and Drug Act	110	123
Games Acts (Provincial)	149	222
Liquor Acts (Provincial)	38	46
Others and Unknown	4,792	5,385
TOTAL	21,448	26,520
Total number of Court Attendances:	5,011	6,137

Identification Services

Identification Services maintains and disseminates information from central repositories containing a broad range of identification data submitted by police departments and penal institutions throughout Canada. These records provide vital support in criminal investigations and assist in law administration as well as crime prevention and detection. Identification Services facilities are available to all police departments and penal institutions throughout Canada on a 24-hour, seven-day-week basis.

The following statistics show the extent of operations of the various facilities in Identification Services.

	<u>1975/76</u>	<u>1976/77</u>
<u>Fingerprint Section</u>		
Fingerprints received	479,225	453,063
Fingerprints identified	171,941	186,651
Single fingerprints placed in collection	15,942	10,357
Scenes of Crime impressions identified through Ottawa search	39	42
Scenes of Crime identifications made at field sections across Canada		7,657
<u>Criminal History Files</u>		
Criminal records forwarded to legitimate users	700,058	714,032
Civil fingerprints processed	179,093	159,652
Visa fingerprints processed	15,630	21,889
New fingerprint section files opened	99,225	111,381
<u>National Police Services Information Centre</u>		
<u>Computer Entries</u>		
Vehicles	2,910	2,675
Persons	2,214	2,174
Property	38,626	26,583
<u>Computer Enquiries</u>		
Vehicles	168,227	148,540
Persons	73,524	86,631
Property	14,692	32,424
Information provided	273,100	291,054
<u>Firearms Registration Section</u>		
Total firearms registered	649,028	679,654
New registrations	29,115	34,342
Re-registrations	31,425	46,635
	<u>1975/76</u>	<u>1976/77</u>
<u>Fraudulent Cheque Section</u>		
New authors files	5,453	5,932
Questioned exhibits received	13,090	12,756
Face value of exhibits received	\$3,256,890	\$3,411,611.50

Audio Visual Section

Film "The First Year" completed.

12 videotape case studies and 67 videotape copies produced

4 slide shows and 1 training film produced for various Sections of the Force.

CANADIAN POLICE INFORMATION CENTRE

The Canadian Police Information Centre provides:

- a) a computerized operational information system administered by the RCMP on behalf of all law enforcement agencies in Canada;
- b) those services necessary for the maintenance of existing telecommunications facilities in the RCMP and the upgrading or development of new telecommunications systems; and
- c) a repository for the RCMP administrative files (Data Centre).

From remote CPIC computer terminals, located in Canadian police offices, any police agency making a query with adequate descriptors will receive as a response within 90 seconds or less: either a record fitting those descriptors or, if none exists, a "No Record" reply.

Information may be recorded in or requested from:

Vehicle file:	Records on stolen, abandoned and crime vehicles, stolen or missing licence plates.
Persons file:	Wanted and missing persons; charged persons (indictable offences); and parolees.
Property file:	Stolen articles, securities and firearms that are identifiable by serial numbers.
Boat and motor file:	Records on stolen or abandoned boats and motors, or both.

Criminal records

file: Criminal records synopsis consisting of names, physical description, current status, date of first and last entry, and the general types of offences recorded.

The Remote Key Entry System's initial phase was installed in October, 1975. This system, when complete, will make all Data Centre applications accessible to the administrative staff of every RCMP Division. This planned approach will permit Divisions to maintain and manipulate their own data base as part of a Force-wide data base centrally stored and managed. By January, 1978, this system will be expanded to serve all Divisions and Sub/Divisions in Canada.

The Computerized Olympic Immigration Lookout System (COILS) was terminated on August 19, 1976, at the conclusion of the 1976 Olympics.

The following is a statistical report on the CPIC files:

	<u>March 31/76</u>	<u>March 31/77</u>
Vehicle File:		
Number of records	169,222	185,147
Average transactions per week	125,373	177,296
Average enquiries per week	114,547	162,202
Persons File:		
Number of records	594,169	609,525
Average transactions per week	199,533	292,088
Average enquiries per week	154,224	229,025
Property File:		
Number of records	261,358	339,895
Average transactions per week	13,760	20,548
Average enquiries per week	8,561	12,459
Boat and Motor File:		
Number of records	6,113	8,820
Average transactions per week	450	459
Average enquiries per week	254	298

	<u>March 31/76</u>	<u>March 31/77</u>
Criminal Records File:		
Number of active records	1,115,802	1,094,939
Average transactions per week	58,547	107,454
Average enquiries per week	46,526	90,658

During 1976/77, there were 57 terminals installed, however, due to relocations the net growth was nine. This brings the total number of terminals in the system to 877. A breakdown of figures as of March 31, 1977, follows:

British Columbia	118
Alberta	78
Saskatchewan	77
Manitoba	51
Ontario	288
Quebec	9
New Brunswick	31
Nova Scotia	37
Prince Edward Island	5
Newfoundland	23
N.W.T.	2
RCMP "HQ"	67
CPIC Testing, Training & Control	86
CRPQ	2
Yukon	2
F.B.I.	1
Total	<u>877</u>

TELECOMMUNICATIONS BRANCH

The Telecommunications Branch is responsible for satisfying the RCMP's communication needs exclusive of the CPIC Computer System. This Branch

plans, engineers and develops new communications facilities and upgrades existing Force-wide facilities. They are responsible for the provision, maintenance and operation of all the variously configured and complex radio systems as well as the provision of teleprinters, facsimile, telephones, inter-office communications and cypher equipment.

In addition to providing communication facilities and services which satisfy the Force's normal growth, the following significant projects were commenced or completed during the fiscal year.

- A comprehensive Closed Circuit Television Security System was designed, contracted and installed at Parliament Hill.
- Complete mobile communication systems were developed, contracted and installed in Western Newfoundland, Peace River, North Battleford and Prince Albert districts.
- A system modernization and replacement program (Phase II) commenced, resulting in the design, contracting and installation of complete systems in Lethbridge, Alberta and Swift Current, Saskatchewan. This program involves complete replacement of both operationally and technically obsolete user equipment, e.g. mobile, portable and fixed radio equipment, plus system hardware, e.g. radio repeaters and control facilities.
- After two years of study and negotiation with the Yukon Territorial Government, the RCMP entered into an agreement to lease Territorial Government radio system facilities thereby providing the Force with Territory-wide mobile communications.
- Upgrading and modernizing (1st phase) radio communications on a province-wide basis in Manitoba, Saskatchewan and New Brunswick.

THE CANADIAN POLICE COLLEGE

The Canadian Police College (CPC) objective is: "to effect or stimulate, within Canadian federal, provincial and municipal law enforcement agencies, improved individual and organizational effectiveness and growth through the planning, development and implementation of specialized and/or managerial training, development and educational programs, and the provision of related research, information and advisory services."

An advisory committee consisting of a representative from each province, the Ministry of the Solicitor General and the Canadian Association of Chiefs of Police, advises the Commissioner on matters of policy, planning and priorities. The Advisory Committee is a means of achieving co-ordinated approaches to training and personnel standards.

New facilities were officially opened on November 10, 1976. These include: an academic building housing a lecture theatre with a seating capacity of 100; a 121 room residence tower and dining hall; and, an indoor swimming pool. Cataloguing of related research material continues in the expanded library facilities. This repository of information is available to all police forces. During 1976, 1,568 candidates attended the variety of courses offered by the College.

"R" DIRECTORATE

This Directorate's responsibility is to ensure that operational policemen involved in Federal, Provincial and Municipal law enforcement duties and all administrative personnel are provided with the information tools that will enable them to carry out their duties in the most expedient manner. Areas of responsibility are:

Directives Section

Operational Manual - The revised Operational Manual, introduced in last year's Report, was taken into official use on August 1, 1976.

Subsidiary Manuals - It has become apparent that the basic Administration Manual contains too much information used only by specialists. Property management and financial matters are two such areas.

To remedy this situation, subsidiary manuals are being prepared for issue only to those offices requiring the information. This will save in excess of 2,000 units Force-wide from time-consuming Administration Manual maintenance. More than 100 sheets (printed both sides) dealing with Property Management have been removed from the Administration Manual. A special project team is now producing a Financial Management Manual, which will allow for substantial deletions from the Administration Manual.

Training - Directives Analysis and Design courses were conducted in past year. These courses give practical Directives experience to personnel from every Division and "Headquarters" policy centres. In addition to basic style and format, matrix and flow-charting are covered by the four-day course.

Word Processing - This section utilizes the Xerox 800 Word Processing equipment. Results have been excellent, justifying the unit's future expansion.

Bilingual Writing Unit - Instead of translating directives, as is presently the case, a Bilingual Writing unit is planned. This unit, consisting of Force employees familiar with the Force's terms and style, would write the French version of directives. This will ensure that Francophone members are provided with directives which are clearly understood.

Reports, Forms and Graphics Management - As the policy centre for the Force's reporting and forms system, this section is now taking on a more active role in the creation, revision, use and elimination of the Force's

Information Systems. Special emphasis is placed in depressing costs while increasing effectiveness of the various RCMP information systems. Work continues towards producing a manual (or procedures guide) which will help all levels of the Force reduce this cost.

The Graphics unit has continued to expand its standardization program to develop a total visual identity theme for the Force.

Reports, Forms and Graphics Management has provided assistance in identifying the need, resources and program necessary to create a Centre for Information Management.

Resource personnel have contributed to the co-ordination of a Force Metric program.

Records Management - This Branch sets Force-wide policy for maintenance, storage, retrieval and disposition of records under the Dominion Archivist's guidelines. It is directly responsible for records management at RCMP "Headquarters" in Ottawa. In addition, there are Records Management Sections in 16 divisional headquarters across Canada. The Force's records are decentralized and many key records are maintained at the Detachment level.

The Branch's Micrographics unit is actively engaged in expanding the Force's microminiaturization program thereby promoting more effective, efficient handling of records.

Library Service - The Library Service is responsible for the "Headquarters" Division Resource Library, library service policy throughout the Force, and acts as a central purchasing authority for commercially-published material. The Library is developing a union catalogue for Force-held material. It now has an effective reference capacity and is heavily involved in bibliographic compilation. Library material is available to Force personnel anywhere in Canada on a direct loan basis. Other agencies may obtain material through the normal inter-library loan program. Dormant Records Section and the Library are converting valuable older documents to microfiche for use within the Force. These documents include RCMP Annual Reports from 1873 through 1973.

"A" DIRECTORATE

This Directorate plans and directs Force policies and programs relating to personnel organization and management. The total establishment of the Force on March 31, 1977, was 18,198.

TRAINING AND DEVELOPMENT BRANCH

There were 440 new members inducted into basic recruit training during the 1976/77 fiscal year. This represents a total of 13 troops (10 male, 1 female and 2 integrated) entering the Force's training program. Also included were 14 members on the Conversion Training (Special Constable to regular member) and 36 on the Modified Police Training (outside ex-police officers to regular members) programs. Additionally, 43 special constables were inducted into a Basic Recruit Training program with eventual posting to National Crime Intelligence Service, Protective Duties and Indian Reserves. Twenty-two of the forty-three were of Native origin, with five graduates posted to "F" Division (Saskatchewan), six to "D" Division (Manitoba), three to "K" Division (Alberta), one to "M" Division (Yukon territory), and six to "E" Division (British Columbia).

Centralized courses of a specialized nature are offered to ensure that Force members are trained to cope proficiently with serious commercial crime, Food and Drugs Act, Narcotic Control and Criminal Code offences. Training in communications and electronics has been increased to keep pace with technological changes and advancements. Research continues into developing and up-grading course training standards.

This year, 107 members of the Force attended universities and technical colleges full time. There were 56 graduates in Spring convocation exercises. Approximately 1,027 members and employees enrolled in evening and correspondence courses.

ORGANIZATION, ANALYSIS AND DEVELOPMENT BRANCH

Organization, Analysis and Development Branch provides a management consulting service to all Divisions and Directorates in the RCMP. At this time, it is directly involved in developing organization plans and reviewing current organizational structures at all levels on a Force-wide basis.

STAFFING AND PERSONNEL BRANCH

The following three sections make up the Staffing and Personnel Branch.

Personnel Management Section - co-ordinates all matters dealing with regular and civilian members as they relate to succession planning, service problems, transfers, promotions and the university training program (Force-sponsored).

Policy, Planning and Evaluation Section - develops and co-ordinates: systems to forecast the human resources needs of the Force; a performance evaluation program; research policy concerning Staffing and Personnel Branch operations; and monitors the Division Transfer/Promotion Boards.

Recruiting Section - co-ordinates engaging recruits for employment commensurate to manpower requirements. During the past several months the Force has been reviewing and researching recruiting techniques and standards used for many years. The minimum education level has been raised to Grade XII or equivalent. In the near future, a new concept deleting any reference to minimum height and maximum age will be adopted. The main purpose in removing these restrictions is to take a closer look at applicants possessing other outstanding qualifications but who, under the old system, would have been disqualified.

The following provides a statistical picture of recruiting achievements during the past fiscal year. The Force's total authorized establishment as of March 31, 1977, was 18,198. A total of 740 new members were engaged and 29 ex-members were re-engaged. The re-engagements consisted of 27 regular constables (23 married males and 4 single males), one married male special constable and one married female civilian member. A breakdown of the 740 members engaged follows:

	<u>Regular Constables</u>	<u>Special Constables</u>	<u>Civilian Members</u>
Single males	266	30	29
Single females	48	9	63
Married males	124	57	78
Married females	<u>2</u>	<u>4</u>	<u>30</u>
	440	100	200

STAFF RELATIONS BRANCH

On January 7, 1977, the Commissioner approved the reinstatement of an Internal Communications Officer position, responsible for the Division Staff Relations Representative system. As Staff Relations Branch remains in "A" Directorate and the Internal Communications Officer reports directly to the Commissioner, reinstatement of this position has resulted in a re-organization and re-alignment of duties within the Branch.

Staff Relations Branch is now responsible for the following activities:

Appeals and Grievances:

Between 1 April 1976 and 31 March 1977, a total of 112 grievances, 24 appeals against recommendation for discharge and 17 appeals against disciplinary action were processed.

ESTABLISHMENT OF THE FORCE AS OF 31 MAR 77

DIVISIONS	HQ	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	M	N	O	P	DPT	TOTAL
COMMISSIONER	1																	1
D/COMM'R	3					1												4
A/COMM'R	10	1		1	1		1				1				1			16
C/SUPT.	15	2	1	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	35
SUPT.	47	3	4	10	4	11	5	1	3	4	7			1	6	6	2	114
INSPECTORS	94	17	7	33	14	19	14	5	9	7	32	1	2	5	25	23	4	311
TOTAL OFFICERS	170	23	12	46	20	33	21	7	13	12	41	2	3	7	34	30	7	481
S/SGT.	182	25	29	51	44	74	48	14	30	26	74	5	3	7	39	80	7	738
SGTS.	311	64	46	117	95	145	104	11	57	58	140	14	10	29	94	135	18	1448
CORPORALS	254	133	108	242	168	306	226	58	119	94	308	22	28	10	191	328	90	2685
CONSTABLES	250	177	317	297	529	1035	611	85	334	276	871	66	35	35	302	919	300	6439
TOTAL UNIFORM	1167	422	512	753	856	1593	1010	175	553	466	1434	109	79	88	660	1492	422	11791
S/CONSTABLE	74	219	41	355	49	44	64	27	30	21	142	1	14	56	222	150		1509
CIVILIAN MEM.	950	30	19	122	45	72	61	12	35	26	98	9	6	16	82	141	11	1735
TOTAL MEMBERS	2191	671	572	1230	950	1709	1135	214	618	513	1674	119	99	160	964	1783	433	15035
PUBLIC SERV	1198	85	65	211	144	238	153	27	86	94	236	19	10	74	159	185	179	3163
T O T A L	3389	756	637	1441	1094	1947	1288	241	704	607	1910	138	109	234	1123	1968	612	18198

Internal Commendations:

For the 1976/77 fiscal year, seven RCMP members and one civilian received the Commissioner's Commendation for bravery or outstanding devotion to duty.

Cst. B.R. Weismiller	"E" Division
A/Cst. C.G. Toller	"E" Division
Cst. N. R. Strain	"P" Division
Cst. J.A. Henderson	"P" Division
Mr. F.R. Reber	"P" Division
Asst. Commr. J.R.R. Quintal	"HQ" Division
C/Supt. J.N.G.R. Marcoux	"C" Division
Supt. I.W. Taylor	"HQ" Division

Long Service Awards:

There were 341 Long Service Medals (20 years service), 254 Bronze Clasps (25 years service), 27 Silver Clasps (30 years service), and eight Gold Clasps (35 years service) awarded in the last fiscal year.

Suggestion Award Program:

There were 222 suggestion awards with 26 individuals receiving a total of \$3,385.00. The adopted suggestions represented a \$29,225.26 saving.

Internal Staff Relations Newsletter:

Known as the "Pony Express", this means of internal communication is working very well and, judging from the response, has been quite popular. It is published monthly and has a circulation of approximately 3,000.

"AIR" DIRECTORATE

The Royal Canadian Mounted Police operates 27 aircraft, posted at 20 strategic locations across Canada. Five new aircraft were placed in service during 1976/77; one Beechcraft Super King Air 200 at Victoria, B.C.; one Bell 206B Jet Ranger at Comox, B.C.; one Bell 206B Jet Ranger Helicopter

at Fort McMurray, Alberta; one Bell 206L Long Ranger Helicopter at Corner Brook, Newfoundland; and, one DeHavilland DHC-6 Twin Otter to replace a single engine Otter at Prince Albert, Saskatchewan.

The present fleet of aircraft includes the following fixed-wing aircraft and helicopters:

- 8 DHC6 Twin Otters
- 5 DHC3 Otters
- 4 DHC2 Beavers
- 2 DHC2 MK3 Turbo Beavers
- 1 King Air A-90
- 1 King Air 200
- 1 Grumman Goose G21A
- 1 Bell 212
- 3 Bell 206B Jet Rangers
- 1 Bell 206L Long Ranger

During 1976/77, these aircraft flew a total of 19,631 flight hours covering 2,610,118 patrol miles supporting operational policemen and their law enforcement commitments throughout Canada.

OFFICIAL LANGUAGES DIRECTORATE

The Official Languages Directorate's responsibility is to meet the requirement of the Official Languages Act throughout the RCMP. Staffing difficulties notwithstanding, modest progress has been and continues to be made as outlined in the following paragraphs.

Linguistic Identification and Language Training Plans

Due to a Government review of existing policy and practices in its bilingual program, the Force's linguistic identification of positions plan was not ratified during 1976/77. Nevertheless, members were selected and scheduled for language training during the year, based on a tentative plan.

At the end of the fiscal year, 58 members were attending language training courses. This included eleven middle-management officers. They will complete language training and be replaced by a new group in August, 1977. The results so far are encouraging and we intend to continue this program which will fill a bilingual void at middle/senior management levels.

A total of 73 man-years were used in replacing members and public servants on language training.

Recruit Training in French

Basic training conducted in French for Francophone recruits will start in October, 1977 at our Training Academy, "Depot" Division.

Future Goals

The Official Languages Directorate shall continue to pursue the following goals:

- To expand services to the public in the two official languages;
- To broaden the Force's French-speaking base through increased Francophone participation;
- To increase the number of advanced training courses offered in French;
- To enable a greater number of employees to work in the official language of their choice;
- To develop and implement comprehensive but realistic programs and projects relative to the official languages;
- To continue to provide suitable language training for our personnel;
- To promote National Unity.

"S" DIRECTORATE

This Directorate provides and manages financial resources, accommodation, material and equipment requirements of the Force.

Motor Transport

The Force's 1976/77 motor vehicle fleet totalled 4,874 units. Of this number, approximately 3,900 are passenger cars and station wagons. Seventeen hundred and twenty vehicles were replaced during the fiscal year.

There is a continuing study to evaluate compact cars as operational police vehicles and during 1976/77, approximately 150 compact cars equipped with a police performance package were purchased.

Water Transport

The Force operates 13 patrol vessels ranging from 28 to 75 feet in length. Eleven operate along the Pacific coast and two on the Newfoundland coast. The Force also operated 307 smaller inland water transport vessels equipped with either outboard or inboard motors and related equipment.

Accommodation

The following additional buildings and facilities were provided during 1976/7 :

- | | |
|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Division Headquarters | - "M" Division, Whitehorse, Y.T. -
Headquarters Building. |
| | - "N" Division, Ottawa, Ontario -
Canadian Police College Complex. |
| | - "Depot" Division Training Academy,
Regina, Saskatchewan - Barrack
accommodation complex. |
| Sub/Division Headquarters: | - Prince Albert, Saskatchewan |
| Detachments: | - Bell Island, Nfld. |
| | - Grandview, Man. |
| | - McCreary, Man. |
| | - Thompson (Air), Man. |

- Dease Lake, B.C.
 - Alert Bay, B.C.
 - Vanderhoof, B.C.
 - Chase, B.C.
 - Boston Bar, B.C.
 - Fillmore, Sask.
 - St. Quentin, N.B.
 - Valleyview, Alta.
 - Fort Chipewyan, Alta.
 - Sherwood Park, Alta.
 - Fort McMurray, Alta.
 - Fort McMurray (Air), Alta.
 - Grande Prairie, Alta.
 - Nanaimo, B.C.
 - Mackenzie, B.C.
 - Torquay, Sask.
 - Fort Simpson, N.W.T.
 - Hay River, N.W.T.
-
- Telecommunications repeater shelters were completed at twenty sites in Newfoundland, Manitoba, Saskatchewan and Alberta.

 - Married quarters provided:
 - Kelsey Bay, B.C.
 - seven double-wide mobile homes at Frobisher Bay, N.W.T.
 - twenty-nine double-wide mobile homes installed at various isolated, remote or rural points in six provinces and territories.

NORTHERN WORK

"G" DIVISION

"G" Division is responsible for policing the Northwest Territories and acts as a federal and territorial force under contract with the Territorial Government.

"G" Division, with Headquarters located in Yellowknife, comprises Yellowknife, Inuvik and Frobisher Bay Sub/Divisions and has a total of 35 detachments. Air detachments, providing vital support service to operational units, are located at Sub/Division Headquarters. As of March 31, 1977, the Division's establishment was 241.

Statistically, crime decreased in practically all categories during the past year. Alcohol, still the largest social problem in the North, is identified as the main contributing factor in the commission of crimes. Liquor-related problems resulted in attempts at prohibition in Frobisher Bay and Rae. Similar restrictions are being considered at other smaller communities. In addition to strict prohibition enforcement, there is a radio and television campaign to educate people on alcohol abuse. Comparative statistics are as follows:

	<u>1975/76</u>	<u>1976/77</u>
Serious Criminal Code	143	137
Murder	7	8
Sex Offences	107	84
Robberies	29	45
Other Criminal Code	8,894	7,725
Assaults	1,954	1,659
Break & Enter	1,082	1,105
Theft of Motor Vehicle	412	384
Theft Over \$200	329	313
Theft Under \$200	1,803	1,496
Fraud	336	227
Other	2,978	2,541
Drug		
Total cases	182	296
Cannabis	162	276

During the fiscal year, new detachments were opened at Fort Franklin, Snowdrift and Nanisivik. Responsibility was also assumed for policing the Belcher Islands. The Rotational Police Services system (for the policing of remote settlements) is well established and having good results. More adequately equipped patrol cabins enable members to police remote settlements on a more regular basis.

A new detachment building was constructed at Fort Simpson. Hay River Detachment is in temporary quarters until a permanent building can be constructed to replace the one destroyed by fire in 1976. Seven double-wide trailers were set up at Frobisher Bay to house additional married personnel. Additional housing units were also installed at Rankin Inlet and Fort Franklin.

"M" DIVISION

On September 17, 1976, the Honourable Warren Allmand, newly-appointed Minister for the Department of Indian Affairs and Northern Development, officially opened the new "M" Division/Detachment Complex at Whitehorse, Yukon.

Divisional administration, Whitehorse Detachment, and operational support groups, with the exception of the Air Detachment, will be accommodated in the new complex.

With the completion of the Skagway-Carcross Highway scheduled for the summer of 1977, a permanent detachment was opened at Carcross, Yukon, on September 1, 1976.

With the appointment of a Crime Prevention/Police Community Relations Coordinator in late 1976, the RCMP role in this field has taken a new impetus. Additional emphasis has been placed on the recruitment of Natives and it is anticipated that in the near future most detachments in the Yukon will have a Native S/Cst. active in police duties.

Telecommunication facilities are continually being updated. In 1974, mobile radio telephones were installed in all Force-owned vehicles outside of Whitehorse. In the spring of 1976, the Force converted to the Yukon Territorial Government VHF/FM Mountain Top Repeater Communications System. This system, in conjunction with mobile telephones, gives complete communications throughout the Yukon, with the exception of Old Crow. Old Crow will be included in this system by late 1977.

Comparative crime statistics of the fiscal year 1975/76 are as follows:

"M" Division

Comparison Figures for Fiscal Years 1975/76 and 1976/77

	<u>ACTUAL</u>	
	<u>1975/76</u>	<u>1976/77</u>
Serious Criminal Code	1,971	1,726
Other Criminal Code	2,040	1,829
Federal Statutes	300	449
Territorial Ordinances	3,530	2,985
Criminal Code Traffic	659	596
Territorial Traffic	1,759	1,995
Total	<u>10,259</u>	<u>9,580</u>
Motor Vehicle Accidents	1,139	1,068

EQUITATION BRANCH

The 1976 Musical Ride performed on 109 occasions at 30 locations in Canada and the U.S.A., before an estimated total attendance of 814,700. One hundred of these locations were in Canada, with emphasis on smaller communities in the Atlantic provinces. In addition, members of the Ride participated in 28 parades, 33 radio and television interviews, 40 press interviews and 25 official receptions. Ride members also visited children's and veterans' hospitals as well as senior citizens' homes.

In addition to the Musical Ride, members of the Equitation staff and Training Courses participated in 13 ambassadorial escorts and performed the Mounted Arms Display before an estimated 8,000 persons. Horses and sleigh were provided on three occasions for functions at Government House. They also offered a unique mode of transportation for visitors to the Commissioner's New Year's Levee at "N" Division.

Thirty-six members of the Force received basic equitation training and all members of the staff undertook a one-week course in advanced equitation training at the instructional level.

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE BAND

The first Force band was formed in 1876 in the Swan River Valley region of what is now Manitoba. To celebrate its 100th anniversary, during 1976 the band returned to Swan River to recall its inception and share the anniversary with local residents at a concert held at the Regional High School.

Major tours were conducted in Southern Ontario, Northern British Columbia, Manitoba, the Yukon Territory and New Brunswick, with additional performances in Quebec and Saskatchewan. The band travelled approximately 37,000 miles and performed in over 90 communities.

The RCMP band and the choral group "V'la l'bon Vent" put on two joint performances in Quebec City's Grand Theatre. Both performances played to a very appreciative full house. This was a truly national presentation featuring music of both founding cultures and other ethnic groups.

The band was televised on three occasions this year. These performances were in Mississauga, Ontario, New Brunswick and on the national CBC Network. On the latter occasion, the RCMP Brass Quintet was featured on the program "Meeting Place".

When not on tour, the band continues a very active program of visiting schools, shut-ins, senior citizens' homes and hospitals, performing for

visitors to "N" Division and holding clinics and workshops for young musicians. There are also annual commitments with the Order of Canada at Government House and in-service functions. The successful N.A.C. winter concert series, now in its 8th season, concluded the year's activities.

The RCMP band contributes significantly to the Force's public relations program, supports division personnel in their Crime Prevention and Community Relations activities, stimulates recruiting and promotes pride and esprit de corps among all members.

During 1976/77, the RCMP band completed its first year under its newly-appointed Director of Music, Kenneth R. Moore -- a year which, all in all, proved to be one of the busiest and most successful on record.

THE RCMP CENTENNIAL MUSEUM

Improving and updating the Museum display areas has continued during 1976 with the addition of a number of new displays and public participation exhibits including fixed stereoviewers to view some of the Museum's collection of 1879 three dimensional photographs. The flashing lights on the Force-owned Harley Davidson Motorcycle and the recording of the Force's Regimental March, both operated by timed push buttons, have become extremely popular with our visitors.

Collecting artifacts continues to be of prime importance. There were 119 donations accepted resulting in 2,364 artifacts being added to the collection. Included among these, and of special note, were the uniform and adornments of a member of the "R.N.W.M.P. "A" Squadron Cavalry Draft" who served in France and Belgium during the First World War. Also donated were important contributions relating to the early years of Marine and Air Divisions.

Three temporary displays were held in the foyer. The first related to the photographic work of Sgt. George Brinkworth between 1904 and 1924. A special Christmas display, while using traditional exhibits such as Force Christmas cards through the years, also included photographs of traffic

accidents and displays of early breathalyzer units and radar recorders to point out the tragic aspects which can accompany the holiday season. To end the winter session, paintings and carvings from the collection were displayed.

Visitor interest and attendance continued to grow with 118,719 visitors entering the display area during the fiscal year 1976/77. If current trends continue, this figure will be easily exceeded in the forthcoming year.

NATIONAL PAROLE BOARD

Introduction

For the National Parole Board, the year 1976/77 was marked by continued change, including procedural modifications owing to the abolition of capital punishment in July. Staff mobility characterized the year as did the continued evolution toward greater regionalization.

The review of philosophy, policies, and procedures continued under the auspices of the Policy and Planning Committee, the Special Projects Committee and the Internal Review Committee. The review of procedures was undertaken by the Clemency Division which re-organized its system of investigating and processing pardon applications. The Board also continued to intensify its community relations program including the publication of a handbook on parole for federal inmates as well as three other booklets on the Board's activities.

Appointments

This year there was considerable staff mobility. William Mussell Jr., - a member of the Board for the past two years - was appointed senior Board member for British Columbia and the Yukon Territory. Kyle Stevenson was transferred from the Ottawa region to the B.C. and Yukon region, having served as a Board member in Ottawa for the past seven years. Both appointments reflect the Board's decentralization policy, which began in 1974 with the creation of regional divisions of the Board. The policy is intended to increase the Board's contact with the community and to improve the parole decision-making process.

In October, Marc J. Gallant of Moncton was appointed for a five-year term to the Board's Atlantic region to fill the vacancy created by the resignation of Judge Gaétan Bertrand in May.

The former district director for the National Parole Service in Kingston, Mac Stienburg, was appointed as temporary member of the Board's Ontario region in November. He replaced Donald Wall who was transferred to headquarters when former Board member Hugh Christie died suddenly in August.

The announcement that former Atlantic regional secretary John Nugent had been appointed regional secretary for the Ontario region was made in November. After serving as a Board member for a year and a half, J.P. Maurice Charbonneau resigned in January to become the director of legal services, Department of Communications for the Department of Justice.

Early in the year, Jean-Paul Gilbert - a member for four years - was appointed senior member for the Quebec region. Dr. Justin Ciale, a professor of criminology at the University of Ottawa, was re-appointed to the Board for two years as a temporary substitute member.

Gilles Depratto and Louise St. Martin were appointed temporary Board members from June 1 to September 30. Since 1974, Mr. Depratto has been Director, Policy Planning and Evaluation in Ottawa. Mrs. St. Martin is the Regional Co-ordinator of classification services for National Parole Service in Quebec. She also teaches criminology at the Collège d'enseignement général et professionnel, Ahuntsic, Québec, and served as a temporary Board member in Ottawa during the summer of 1975.

The former Director of Prisons for Quebec, Roger Labelle, was appointed Executive Secretary in June to fill the vacancy left by Hector Leroux who retired the previous December. Gordon Parry was appointed Chief of Clemency in June, after serving as Special Assistant to Board Chairman William Outerbridge. Bernard Cormier, Deputy Director of Information and Public Relations with the Department of Consumer and Corporate Affairs, was named Director of Communications in June.

Board members and staff were shocked to learn of the accidental death of Hugh Christie on August 22. After a long career in corrections, Mr. Christie joined the Board in 1973 and served as Chairman on the Special Projects

Committee. He was a former warden of Oakalla Correctional Institution in B.C. and had been with the Canadian International Development Agency from 1963 until 1973 in a wide variety of positions including assignments with the United Nations in Thailand and Nigeria.

Authority

The Parole Board is made up of 19 members; seven of whom are located at headquarters in Ottawa. Two each are located in the Atlantic, Ontario and Prairie region and three in the Quebec and Pacific regions. One Board member is appointed chairman and serves as its chief executive officer. He is assisted by the vice-chairman. In addition to Board members there are 211 full-time employees at headquarters and in the five regions.

The revision of the Board's voting structure during the year is a reflection of its continuing policy of internal re-evaluation. Since January 1, 1977, two votes are required to grant parole to inmates serving a sentence of less than five years and for temporary absences, reserved decisions, and parole denials. Three votes are necessary to grant parole to someone serving a term of between five and ten years. For an inmate serving ten years or more, five votes are needed, while the minimum number of votes required to grant parole to inmates serving a minimum sentence of life imprisonment for murder or for preventive detention, is seven. In all cases except murder, a simple majority is required for release. For murderers, five out of seven votes must be positive.

In cases where the votes are split, other members are asked to vote.

Parole Statistics

The Board grants two types of parole: full parole and day parole.

Full parole is generally granted after the inmate has served one- to two-thirds of his sentence and he remains on parole until the end of this sentence unless he is returned to prison for violation of the conditions of parole.

Day parole is usually granted before the inmate is eligible for full parole, and is possible after he has served six months of his term. It, too, is a form of conditional release but the parolee must return regularly to the institution or special community residence, usually every evening. Day parole is granted to an inmate to enable him to continue his education or training or to take part in special projects such as harvesting or some community service.

Full Parole

In 1976/77, 7,164 applications for full parole were received by the Board and of these, 2,480 were granted; 1,177 to federal inmates and 1,303 to provincial inmates.

	1974/75		1975/76		1976/77	
		%		%		%
Applications Federal	3,606	100	3,716	100	3,959	100
Granted	1,575	44	1,180	32	1,177	30
Denied	1,129	31	1,366	37	1,458	37
Deferred	902	25	1,170	31	1,326	33
Applications Provincial	2,933	100	3,045	100	3,205	100
Granted	1,507	55	1,423	47	1,303	41
Denied	1,299	44	1,599	52	1,862	58
Deferred	37	1	23	1	40	1
Total Applications	6,539	100	6,761	100	7,164	100
Total Granted	3,172	49	2,603	38	2,480	35
Total Denied	2,428	37	2,965	44	3,320	46
Total Deferred	939	14	1,193	18	1,364	19

Of the 2,480 full paroles granted during the year, 2,295 inmates were at liberty in Canada; the remaining 185 were either paroles granted for deportation or voluntary departure from the country, or were second paroles granted to

some inmates whose first paroles had been terminated. When the number of those still on parole who were released in previous years are added to those released during the period under review, it results in a total of 5,684 inmates being at liberty during the year. Fifty-six per cent, or 3,158, were still on parole at the end of the year. Of the remaining 2,526, 72 per cent successfully completed their paroles during the year, 14 per cent had their releases revoked by the Board, and 14 per cent forfeited their parole when they were convicted of new offences.

Day Parole

Of the total 3,616 day parole applications, there were 2,028 releases. Day parole was requested by 3,199 federal inmates and 2,767 were given releases. Of inmates at provincial institutions, 417 applied for day parole and 261 were granted it.

	1974/75		1975/76		1976/77	
		%		%		%
Applications Federal	3,050	100	2,850	100	3,199	100
Granted	1,709	56	1,568	55	1,767	55
Applications Provincial	1,030	100	949	100	417	100
Granted	668	65	584	62	261	63
Total Applications	4,080	100	3,799	100	3,616	100
Total Granted	1,377	58	2,152	57	2,028	46

At the beginning of the year there were 686 inmates on day parole, and the 2,028 inmates released during the year, meant there were 2,714 people at liberty for 1976/77. Of this number, 2,006 had their day parole terminated during the year because they either successfully completed the projects for which they had been released or they violated the conditions of parole. Of those who violated their parole, 56 were convicted of new offences and had their paroles forfeited.

Mandatory Supervision

Mandatory supervision is not a discretionary release made by the Board but is automatically granted by law. Persons released from federal institutions 60 days or more before the end of their sentence because of statutory and earned remission must be released on mandatory supervision. The conditions for inmates on this type of release are the same as for those on parole, and if breached, the same sanctions apply.

<u>Mandatory Supervision</u>		
<u>1974/75</u>	<u>1975/76</u>	<u>1976/77</u>
2,521	2,382	2,625

At the beginning of 1976/77, 1,695 inmates were on mandatory supervision. During the year another 2,625 were released for a total of 4,320 at liberty during the year. By the end of the year, a total of 1,811 people, or 42 per cent of those released were still on mandatory supervision while the other 2,509 people were no longer under supervision. Of the 2,509, 50 per cent completed their period of supervision successfully while 23 per cent had their release revoked by the Board and 27 per cent forfeited their release because of conviction for a new offence.

Pardons

In Canada there are two types of pardon; one granted under the royal prerogative of mercy and the other under the Criminal Records Act.

Criminal Records Act

Since the Criminal Records Act was passed in 1970, the Board has been involved in a broader approach to pardons, providing an individual who has rehabilitated himself with formal recognition of this rehabilitation. If a pardon under the Act is granted, records of his conviction under federal statutes are kept separate from other records of criminal convictions and are not available without the expressed permission of the Solicitor General. Under the Act, the Board conducts investigations and makes recommendations on pardons to the Cabinet, through the Solicitor General.

A major revision of policies and procedures concerning the Board's approach to the Criminal Records Act was made as a result of a consulting team study, mentioned in last year's report. These changes have permitted the Board to process more than three times as many applications during the current year as they were able to process last year. This increase has been effected without any appreciable increase in the percentage of cases being revoked under the Act. In addition, the amount of time taken for the Board to process an application has already been considerably reduced and it is anticipated that during the coming year further improvement will be seen.

In the calendar year 1976, there were 3,551 applications for pardon under the Act, but only 2,039 applicants were actually eligible for pardons. Because the Board worked to clear a backlog of applications from the previous year, the number of pardons granted, 3,124, exceeded the number of applications for the year. The Board made 169 negative recommendations and reserved its recommendation in 17 other cases until more information could be obtained. Recommendations by the Board and the decision by the Cabinet are not always made in the same year. By the year's end, between 75 and 120 pardon applications were being received each week. In the first quarter of 1977 the Board received 1,004 pardon applications of which 648 were eligible for consideration under the Act. A total of 590 pardons were granted, 20 were not granted, 27 were given adverse recommendations, two applications were reserved, and 16 pardons were revoked.

Royal Prerogative of Mercy

During the calendar year 1976, the Board received a total of 57 applications for consideration under the Royal Prerogative of Mercy, the bulk of these being requests for remission of sentence. In addition, with the passage of Bill C-71, the Board no longer has authority to reinstate licences suspended under federal law and all applications for reinstatement of driving must now be considered by way of the Royal Prerogative of Mercy. There were approximately 80 applications a month respecting forfeited driving licences.

Policy and Planning

The Policy and Planning Committee continued to discuss parole eligibility, parole hearings, suspension of parole and procedural safeguards this year. Of major concern to the committee over the year was publicizing and clarifying the Board's goals and objectives.

In anticipation of adoption by Parliament of proposed legislation to amend the Criminal Code, the Customs Tariff, the Parole Act, the Penitentiary Act and the Prisons and Reformatory Act, the committee continued to review and develop policies and procedures allowing the development of the Board's new role and functions, such as responsibility and authority over unescorted temporary absences, procedural safeguards, re-crediting remission, and the Board's relationship with the proposed federal corrections agency. The committee reviewed the individual roles and functions of the chairman, vice-chairman, and Board members and it continued to develop policies and procedures for regionalization.

The committee also plans to review and develop policies on: temporary absences for lifers, crown witnesses, re-crediting of remission, psychiatric, psychological and medical treatment and reports, voluntary departure, voting structure, correctional community centres and suspension of paroles.

Special Projects Committee

The Special Projects Committee deals with a variety of short-term projects carried out by groups of day parolees who either return to the institution periodically, or who live at the project site.

For example, in British Columbia, a modular housing project operates out of Matsqui Institution and the day parolees involved erect houses on Indian lands. Because of the success of the summer forestry project with the B.C. Forest Service, it will be continued.

The annual fruit picking project in Ontario will be continued in the St. Catharines and Brighton area. The Joyceville Industrial project, started

this year, allows parolees to work at a plant manufacturing metal products such as lockers, storage, and cabinets, for federal department offices.

In the Quebec region, project "2407" is designed to help inmates on day parole re-integrate into society through counselling and working in a sheltered workshop. Project "Aidons l'autre ou détenus bénévoles" enables inmates from St-Jérôme to help senior citizens with minor repairs to their homes without cost.

The contact training project in the Maritimes places students in industrial settings to put course work into practice, under the Canada Manpower Training Program, for a period of two to four weeks.

Besides the special projects involving inmates, there were a number of projects completed by Canadian students through the Federal Government's Summer Student Employment and Activities Program. These include: studies on mandatory supervision, preparation of material on the proposed peace and security legislation, a review of investigations for pardons under the Criminal Records Act, and an assessment of the legal implications faced by the Board brought under the proposed Bill C-83.

This program was so successful that several project proposals have been planned for the future including: a review of Native and non-Native parole applications in the Prairie region; the needs of day parolees and staff in the residential centres in the Montreal area; and a study of procedures and criteria used in the granting of pardons under the Royal Prerogative of Mercy.

Internal Review Committee

The committee continued to study the best means of facilitating re-examination of decisions by the Board. Upon application by the inmate, the Internal Review Committee re-examines cases where parole was deferred, denied, or revoked or where mandatory supervision was revoked. The committee confirms or modifies Board decisions or returns cases to the Board for review.

Such action is designed to ensure uniformity in decision-making as well as fair and consistent practices in the Board's procedures. The program is consonant with the desire of the Board to remain a strong force within the Canadian penal system and with its wish to produce a more open, predictable and humane parole system.

Police-Board Relations

The National Joint Committee established under the auspices of the Canadian Association of Chiefs of Police and the federal correctional services in 1973 continued to develop and maintain effective communication and consultation between the police, the Board and the Penitentiary Service.

Peace and Security Legislation

Significant action affecting the Board during the year include the passage of Bill C-84 abolishing capital punishment and the death of Bill C-83 on the order paper due to the adjournment of Parliament. On July 26, Bill C-84 became law, establishing two categories of murder in Canada's Criminal Code: first and second degree which replaced the categories of capital and non-capital murder. First degree murder covers all planned and deliberate murder, contracted murders, murder of a police officer, prison employee or other person authorized to work in a prison, who is on duty; murder while committing or attempting to commit rape, indecent assault on a male or female, kidnapping and forcible confinement, or hijacking; and any second murder by someone previously convicted of murder. Any other type of murder is second degree murder.

Offenders sentenced to life imprisonment for first degree murder are not eligible for parole consideration before they have served 25 years.

The mandatory period to be served before parole eligibility for anyone convicted of second degree murder is between 10 and 25 years, as determined by the sentencing judge after the view of the convicting jury has been sought.

A person convicted of second degree murder and sentenced to serve more than the minimum 10 years before becoming eligible for parole may appeal this additional period of ineligibility to the court of appeal.

Anyone who must serve more than 15 years before becoming eligible for parole may apply for a judicial review by a superior court judge and a jury to alter his eligibility date. The court then may approve the requested alteration or the person may be declared eligible for parole immediately. This also applies to anyone whose death sentence was not commuted before July 26, when the Criminal Code amendments changed a sentence of death to a sentence of life imprisonment. However, in all cases, the decision whether or not to parole is the responsibility of the Parole Board.

Transfer of Offenders

A Canada-U.S. treaty on penal sentences was signed in March 1977, allowing for the transfer of inmates, parolees, and probationers who would become subject to laws in their home country. The treaty will come into effect once legislation becomes effective in each of the countries.

Thus any inmate returned to Canada under this transfer would be eligible for parole under Canadian law. Any such inmate who was paroled here, or any parolee who returned to Canada, would be subject to the same conditions of release as any other parolee in Canada.

The sentencing country retains the power to grant a pardon which the receiving country must honour.

All transferred offenders must have at least six months remaining on their sentences at the time of application and must have exhausted all avenues of appeal in the sentencing country. The consent of the offender as well as the approval of both countries involved is needed to effect the transfer.

A similar treaty with Mexico is being negotiated.

Conclusion

The Board policies and procedures continue to be reviewed and modified to increase the protection of the public against violence by parolees or inmates released under mandatory supervision, to reduce the number of offenders who return to crime, to humanize the parole system to be more in line with contemporary standards of morality, and to more accurately predict the degree of risks to the public in releasing any particular inmate. Policies and procedures were re-evaluated and several program proposals were introduced: temporary absences for lifers; re-examination of the use of psychiatric reports; the consideration of individual program planning and performance measurement in the Clemency Division as a pilot project.

The Board has launched several projects this year to heighten public awareness and participation in the parole system. Various segments of the community are resources in special projects which allow inmates to re-integrate into society through controlled environments, as well as obtain useful skills. These projects are consistent with the Board's view that the community, outside agencies, and the individual himself are all responsible for the offender's successful re-integration into his community. The Board has also been involved in continuing public education programs such as the one conducted at the University of British Columbia for 25 judges, and 10 police and corrections representatives. Similar programs will be held in future. The Board also attempted to strengthen its communication links with both police and the general public through audio-visual presentations and lectures by Board employees.

Student participation and understanding of the parole system has been substantially increased through the Ministry's Summer Student Employment and Activities Program, which allows post-secondary students to work with the Board in a research, legal, or public relations capacity.

CANADIAN PENITENTIARY SERVICE

Introduction

This year was characterized by new developments in the almost 150-year-history of correctional services in Canada. Dominating this report are details of many administrative changes in the Canadian Penitentiary and National Parole organizations, leading to the eventual merger of the two into one Canadian Corrections Service (CCS).

Some of the changes were the outcome of continued delegation of authority to the regions, as decentralization from headquarters in Ottawa continued. Other changes were due to regular audits of administration practices, and some were the effects of implementing recommendations from studies requested by the Solicitor General and the Commissioner of Penitentiaries.

The increasing inmate population is causing overcrowding of present facilities. (See Appendices for inmate population count.) Plans for new institutions to meet the inmate increase, phase out old institutions, such as Laval, Dorchester, Kingston, and British Columbia Penitentiary, and provide smaller, more humane institutions, came closer to reality this year as a five-year building plan got under way.

Continued emphasis was placed on communication between the correctional services and the community. Of interest was the growing trend of citizen involvement in penitentiary programs. Volunteers have given generously of their time to cultural pursuits and training programs, enabling the inmate to work not only in the institutions but in the outside community.

A Chaplaincy Service highlight was the appointment of a Community Chaplain in Toronto, Ontario who ministers to the spiritual and social needs of inmates, parolees, and their families.

Increased citizen involvement in the penitentiaries was also seen in the appointment of Native liaison workers in maximum and medium-security institutions in the Prairies.

The Security Branch was re-organized, and security was improved, stressing management and training of security teams to respond quickly to emergencies.

In the Medical and Health Care Branch, the concern for care and treatment of mentally ill inmates was accentuated by plans to build three more psychiatric centres. For staff responsible for the delivery of health care to inmates, the Branch compiled a manual of policy and procedures similar to those used in community hospitals, which set a precedent for health care services in a correctional setting.

Recommendations from studies on the correctional system were reviewed and many implemented during the year. Professor James A. Vantour's report on dissociation had major repercussions, influencing change in policy, procedures, and practice affecting segregation.

The views of a committee, set up to inquire into conditions affecting the female offender, were enunciated in a comprehensive report, presented by Criminologist Donna Clark of Toronto. Recommendations covered many issues, from programs to family visits at the Prison for Women, Kingston, the only federal institution for female offenders. The report strongly recommended the Kingston prison should be closed and regional units established to replace it, keeping female offenders closer to their families and the support of their own communities.

Toward the end of 1976, inmate disturbances at Laval and Dorchester Institutions, and British Columbia Penitentiary caused the Solicitor General to request a Parliamentary inquiry into the penitentiary system. A sub-committee was formed by the Standing Committee of Justice and Legal Affairs with representatives from all political parties. The Committee's mandate covers the investigation of all aspects of "the penitentiary system in Canada."

Changes in the National Parole Service also gave insight into streamlined administration methods, affecting headquarters in Ottawa and regional offices. The frequency of contact with parolees under supervision increased considerably, to support paroled offenders, and give greater protection to the community.

COMMISSIONER'S OFFICE

Management Review Directorate

The purpose of the Management Review Directorate is to review CPS/NPS policies and operations, and audit financial transactions. Reviews are made every two years, and financial audits every three years. The unit consists of three teams: two general management review teams are responsible for reviewing all but financial operations, and the third team carries out financial audits.

Inmate Affairs

To streamline action on grievances and other correspondence from inmates, a Directorate of Inmate Affairs was created by the Penitentiary Service in March 1976. All inmate inquiries are now processed through the directorate, which reports directly to the Commissioner of Penitentiaries.

Letters of complaint, addressed to the Solicitor General of Canada, the Commissioner of Penitentiaries, and Members of Parliament, almost doubled in 1976/77, from 1,713 to 2,977. Of these complaints, 936 were found to be justified. Most grievances (947) came from 14 institutions in the Ontario region, where there is the greatest density of federal institutions in Canada.

All inmate grievances are dealt with through procedures at three levels of management. The first level is the institutional director, who reviews information on the complaint and makes a decision. If the decision is not satisfactory to the inmate he can ask for a second review, this time by the regional director. If the regional director's decision is not acceptable to the inmate, a third review is made by the Commissioner of Penitentiaries. As a last resort, and only after all three levels of appeal have been heard, inmates may refer their grievances to the Correctional Investigator who reviews all previous decisions and makes a final statement.

The following statistics, based on the calendar year 1976, summarize inmate complaints submitted through the inmate grievance procedure to three levels of adjudication.

1st level (Institution Directors)	2,977
2nd level (Regional Directors)	793
3rd level (Commissioner)	396

1st level - Regions

Atlantic	114
Quebec	847
Ontario	947
Prairies	647
Pacific	<u>422</u>
	<u>2,977</u>

2nd level - Regions

Atlantic	27
Quebec	222
Ontario	324
Prairies	121
Pacific	<u>99</u>
	<u>793</u>

3rd level - Regions

Atlantic	10
Quebec	132
Ontario	172
Prairies	46
Pacific	<u>36</u>
	<u>396</u>

GRIEVANCES UPHELD

1st level (Institution Directors)	784
2nd level (Regional Directors)	131
3rd level (Commissioner)	<u>21</u>
	<u>936</u>

AREAS OF GRIEVANCES

Technical Services Division	510
Living Unit	507
Social Development	449
Health Care Services	432
Organization and Administration	227
Inmate Programs	192
Security	166
Occupational Development	159
Industries	14
Chaplaincy Services	4
Community Relations and Special Programs	3
General:	
Staff (excluding security staff)	229
Requests for Interviews	46
Discrimination	23
Grievance Procedure	15
Injuries Sustained by Inmates	1
	<u>2,977</u>

COMPLAINTS

Staff	430
Medical Treatment (including psychiatric)	293
Food	254
Transfers	219
Personal Property	192
Dissociation (general)	103
Grading and Pay	100
Discipline	92
Temporary Absence	90
Visits	87
Privileges (general)	70
Inmate Funds	70
Medication	65
Canteen	60

Institutional Routine	49
Correspondence	49
Clothing	49
Requests for Interviews	46
Radio, T.V., Stereo	44
Radio, T.V., Stereo	44
Institutional Sanitation and Hygiene	43
Employment	41
Remission	40
Utilities	39
Other	<u>452</u>
	<u>2,977</u>

PENITENTIARY INQUIRY

Riots, strikes, murders, and hostage-takings in federal penitentiaries increased noticeably from 1970 to 1975, and reached a high point late in 1976. Major disturbances broke out in three separate institutions, with total damage exceeding \$2 million. Inmates in Laval Institution, Quebec, British Columbia Penitentiary, and Millhaven Institution in Ontario (all maximum-security prisons) demanded changes in living conditions and more personal privileges.

Laval Institution

Unrest and dissatisfaction among inmates in Laval Institution reached a climax in January 1976, when 158 inmates went on a one-month strike, refusing to participate in normal prison activities to protest living conditions. Despite an orderly end to the strike and some changes in prison conditions, an unstable atmosphere continued. Four months later the inmates took a hostage, and demanded more changes in the prison. The hostage was released safely 14 hours later.

British Columbia Penitentiary

While inmates were complaining of living conditions in Laval Institution, discontent also erupted in British Columbia Penitentiary, a 100-year old maximum-security institution 3,000 miles away.

During a hostage-taking incident at B.C. Penitentiary in September 1976, inmates caused extensive damage to cell-blocks, and demanded prison reform. Conditions at the institution were aggravated by staff problems and a lack of communication between the administration and employees.

The incident was preceeded by a hostage-taking incident during which one of the hostages, a classification officer, was killed. A subsequent inquiry report by Chief Justice John L. Farris was published.

Millhaven Institution

In Ontario, inmate unrest at Millhaven Institution resulted in a gassing incident in 1975 that was given wide coverage by the press. The Correctional Investigator looked into the alleged improper use of gas and force on inmates at the institution and published a report in July 1976.

The report recommended that rules relating to the use of gas be reviewed and clearly written, and that instructions and standing orders be made available to staff to ensure that policy decisions were understood. The report also recommended improved in-service training for correctional officers. The recommendations were implemented.

These year-long incidents, added to those in previous years, emphasized the need for a full-scale study of prisons in the federal system.

Penitentiary Inquiry

On October 21, 1976, the House of Commons agreed to the motion of the Solicitor General that the Standing Committee of Justice and Legal Affairs inquire into the penitentiary system of Canada. Five days later, the Standing Committee referred the request to a sub-committee, and the terms of reference of the inquiry were established. Officially known as the Sub-Committee on the Penitentiary System in Canada, its mandate is:

That the Sub-Committee on the Penitentiary System in Canada has the power to inquire into the system of maximum-security institutions maintained by the Canadian Penitentiary Service and such other institutions as the Committee deems advisable, including:

- (a) the adequacy of security procedures and arrangements, custodial facilities and correctional programs pertaining to such institutions,
- (b) the special problems faced by staff and management in the administration of such institutions,
- (c) the need for, the role and composition of Citizen Advisory Committees attached to such institutions,
- (d) the need for, the role and composition of Inmates' Committees in such institutions,

and any other matter that the Sub-Committee may consider relevant to the proper administration of such institutions having regard to the recent disturbances that have taken place in the British Columbia, Laval, and Millhaven Penitentiaries and to invite the views of interested parties of the public on these matters...

The 13 Sub-Committee members, drawn from all political parties, began a cross-country study of the penitentiary system under the chairmanship of Dr. Mark MacGuigan, M.P. for Windsor-Walkerville. The report of this Sub-Committee is expected to be completed by late spring, 1977.

SECURITY BRANCH

As a more troublesome and difficult type of inmate entered the federal penitentiaries, and crisis incidents increased, the Security Branch responded by substantially strengthening its security forces. The result was an expanded and re-organized branch capable of a more efficient and responsive security program. This was evident in the continued decline of inmate escapes. Advances were made in all areas of security -- operational and preventive -- as indicated by the following:

Policy guidelines were established for managing hostage-taking incidents and ensuing complications;

Plans were drawn up for creation of regional emergency response teams. The teams also co-ordinate regional security of institutions and offices;

Introduction of the Team Concept in maximum-security institutions as a means of organizing correctional officers into regular teams working together on shifts;

The correctional officer's role was more clearly defined;

The Branch is now part of a Central Users' Committee dealing with the design and construction of new institutions;

Four systems of electronic surveillance for perimeter protection of major institutions are being studied:

- telesentry -- a closed circuit television motion detection system
- buried sensor (cable) intrusion detection system
- fence vibration detection system
- infrared and other electronic-beam type detection systems.

Operational Security

Escapes: During the past five years inmate escapes have continually declined, from 186 in 1972 to 59 in 1976. There were 72 inmates involved in the 1976 escapes, three more than the previous year.

Escape figures noted below are in calendar years. Totals include inmates who escaped from federal institutions, and those who escaped while under escort away from the institutions. The greatest number of escapes were from Cowansville Institution, Quebec; William Head Institution in British Columbia; and Stony Mountain Institution, Manitoba.

<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>
186	115	83	62	59

Disturbances and Incidents: Hostage-taking incidents increased in the last five years from three in 1972 to 28 in 1976 (1972-3; 1973-5; 1974-nil; 1975-11). To combat this phenomenon, the Security Branch selected and trained emergency response teams, with well-defined guidelines to manage hostage-taking incidents and subsequent events.

Other incidents totaled 47, including: sit-ins, four; riots, three; minor disturbances, four. (See Appendices for statistics on inmate admissions and releases, inmates on register and in temporary detention, and unlawful absences.)

Dangerous Inmates

A Special Handling Unit was opened at Millhaven Institution to accommodate dangerous offenders. Guidelines were prepared for the identification, admission and release of dangerous offenders held in this unit, as well as for programs.

Management Changes

The Team Concept, which changed deployment of correctional officers, and work schedules, started in Dorchester Institution, New Brunswick, in 1974. It was introduced into three other maximum-security institutions in 1976/77: British Columbia and Saskatchewan Penitentiaries, and Millhaven, in Ontario. Archambault and Laval Institutions in Quebec will be the next to change to the Team Concept. Briefly, the new method was introduced to decentralize authority and responsibility, re-organizing custodial staff into security teams under permanently assigned supervisors.

Personnel

Staff of the Operational Security Division acted as resource persons in studies of programs such as Equal Opportunities for Women, and as representatives on the Central Users' Committee, which determines the accommodation necessary for programs in institutions now under construction.

Weapons

A new service rifle, the Colt Sporter Model AR/15, was acquired and staff trained to use it. The new model is a medium-range rifle, better suited to the specific purposes of CPS than were the previous service rifles.

Security Standards

A plan was drafted and progress made in determining standards for security operations. This is a continuing priority, and has already shown results in improved security on the perimeters of institutions, and internal surveillance.

Surveillance

An evaluation of new detection systems to support and modify current perimeter security systems was started and should be completed in 1977/78.

Preventive Security

Preventive Security staff were re-assigned and priorities were reconsidered to respond to crisis situations which arose in the institutions throughout all five regions of the penitentiary system. The combined efforts of staff from Preventive Security and Operational Security responded to deal with the rebellious inmates. An all-out effort was made to meet the objectives of the division:

- An information handling program was designed and staffed;

- CPS/NPS information on security was improved;

- Security clearance procedures for staff were defined;

(See Appendices for regional breakdown on staff security clearances.)

- Security checks were made of candidates for employment or promotion;

- Identification cards for 5,000 employees were issued;

- Security surveys of offices continued;

- Liaison with other federal departments and provincial correctional agencies on security, law enforcement, and civil interests continued;

- Staffing of the Preventive Security Division was completed in the institutions.

INMATE PROGRAMS BRANCH

The Inmate Programs Branch is responsible for improving social, educational, and economic learning opportunities for inmates. In 1976/77 more community

programs were assigned to the Branch, emphasizing that an informed public is vital to the success of the offender .

In concert with efforts to merge the Canadian Penitentiary and National Parole Services into one corrections service, the Branch worked toward bringing into focus greater co-operation with the community .

Branch achievements included:

- More Citizen Advisory Committees working with Institutions;
- More citizen participation in inmate programs, including outside employment contracts;
- Review of present program standards and long-range planning;
- Development of inmate work and release plans;
- Implementation of a recording and reporting system on discipline and dissociation of inmates;
- Action of recommendations from the Female Offender report;
- Programs developed for special groups, particularly Native offenders;
- Research into key factors contributing to Native crime;
- Plans to study ways and means of increasing help to families of offenders;
- Implementation of the Living Unit Program in more institutions;
- Chaplaincy Service extended to the community, supported by after-care agencies;
- Appointment of a Community Chaplain, which brought closer co-operation with the community .

Social Development

The Social Development Division assists inmates achieve social and personal growth. This is done through programs such as life skills, recreation, arts and crafts, and working with citizens. Programs have also emphasized self-determination by encouraging inmates to identify their needs and meeting these through programs and other resources available in the institutions, and the outside community .

Life Skills

Eighteen penitentiary employees were trained as coaches in life skills this year. Fifteen others began training for the program in the Quebec region. The use of these coaches as consultants to inmates in developing skills to solve every-day problems will be extended to other institutions.

Citizen Participation

A project was started in the five regions to identify community resources, document volunteer activities, and recommend procedures for screening, training, and co-ordinating volunteer help. As voluntary work by citizens in the correctional services increased in 1976/77, the Social Development Division also increased its ability to respond to their contribution.

Citizen Advisory Committees (CACs) received considerable attention. A community development consultant was hired in the Quebec region to recruit members in CACs, and the role of the committees was refined.

Arts and Crafts

Since specialists in fine arts have been hired, this aspect of prison life has been extended with positive results. Although individual hobby craft is still a popular, leisure-time inmate activity, skills in photography, painting, pottery, sculpture, and wood carving, have increased considerably. Contact with the outside community is emphasized again in arts and cultural programs within the institutions.

A project at Springhill Institution in the Atlantic region offers inmates an opportunity to design and manage their own arts and crafts program. A co-ordinator has been hired, on contract from Memramcooke Institution to act as a resource person in skill-development and problem-solving techniques. An inmate committee has been established to manage the project, and emphasis is placed on community involvement in arts and crafts instruction courses.

Recreation and Physical Education

Reports from the institutions on this program indicate new recreation staff, with educational expertise, are improving standards of recreation. Innovative projects have emerged, including physical fitness testing and recreation for staff.

Libraries

Professional library staff have been placed in most institutions, encouraging staff and inmates to perceive the library as a place to study, rather than as a repository for seldom-used books. Catalogues of books, available in each institution, have been produced for staff and inmates. More book loans between the institutions and community libraries have been arranged, particularly with libraries located near universities and colleges.

Other Plans

New possibilities for citizen participation in inmate programs are being explored. An example in the Ontario region is a barter system between inmates and citizens. Inmates provide services, such as painting and home repairs in the community, in exchange for citizen participation in the institution's programs.

Living Units and Human Relations

After a year of rapid expansion, the Living Unit Program was reviewed in 1976/77 for improved efficiency. Top priority was an increase in supervisory positions, and more staff to implement the program. It has been an important feature in federal penitentiaries since 1971, stressing a more co-operative staff-inmate relationship that encourages a team approach toward living and working.

One of two major undertakings was a study, with the National Parole Service, of the role and career development of classification and parole officers.

The other was development of Individual Program Planning (IPP) for inmates. All aspects of the offenders' background and present situation are reviewed in the IPP program. Classification and parole officers outline a program with the inmate which determines to which institution the inmate should go, and what counselling and other programs are required.

Results already seen from the IPP program are: better co-operation between the Penitentiary and Parole Services; improved relations between institutions; better case documentation; and greater inmate involvement in determining his own program while he is serving his sentence in the institution, or in the community on parole.

A review of inmate assessment procedures at penitentiary reception centres, and guidelines for inmate discipline, began in 1976/77.

A special recruitment program was started to deal with the shortage of psychologists. A chief, Psychological Services, was appointed at headquarters in Ottawa. All other vacancies are expected to be filled early in 1977/78. Because of their growing involvement in institutional operations, the role and responsibilities of psychologists is under review.

Occupational Development

Limited education is a common characteristic of penitentiary inmates. There is, also, evidence of a relationship between increased education and reduced recidivism when inmates have taken educational and other training programs. Because of this, Occupational Development is a crucial program of the Penitentiary Service.

This program includes academic instruction, from elementary to university level, and technical training. At the end of 1976/77, 3,200 inmates were involved in day-time education and technical training of which 2,100 were enrolled in academic programs, and 1,100 in technical training.

Thirty-three per cent of the inmate population took advantage of educational opportunities, 180 inmates were trained in forestry work, and 2,400 gained on-the-job experience in maintenance work in the institutions.

At most institutions occupational development is performed under the supervision of a senior education officer. There is also a qualified educator

at each regional headquarters. At headquarters, Ottawa, there is a Director of Occupational Development, a Chief of Academic Education, and a Chief of Technical Training. In the institutions, the senior education officer reports directly to the director of the institution.

Teachers are either employees of the service, or are provided under contract with outside educational agencies, especially at the post-secondary level. At the present time the Division has contracts with four school boards, ten community colleges, and three universities.

Community Relations and Special Programs

Community Relations and Special Programs consolidated achievements and developed projects in 1976, in anticipation of a merger with Community Resources of the National Parole Service.

In March, the report of the National Advisory Committee on the Female Offender, was published. Recommendations were made to the Commissioner of Penitentiaries and the Executive Director of the National Parole Service. Late in the year a co-ordinator was appointed to follow through on issues raised in the report and to plan implementation of accepted recommendations.

Programming for special groups, particularly Native offenders, remained high on the division's priority list. Outside Native organizations provided special programs for Native inmates. The key figure in much of this work is the Native liaison worker, a skilled para-professional who helps Natives adjust to incarceration and plan for release.

The number of Native liaison programs has grown considerably. By March 1977 six agencies had contractual relationships with CPS, including one in each of the western provinces, one in Ontario, and another in the Maritimes.

Another highlight of work with Native offenders was the Metis and Non-Status Indian Crime and Justice Commission directed by Harry Daniels, President of the Native Council of Canada. The Commission was engaged in a research project to pinpoint key factors contributing to Native crime.

Acting on the premise that the people best qualified to speak about criminal behaviour among Natives are Native offenders, the Commission avoided conventional methods of sociological investigation and opted for a grass roots approach to research. It undertook an intensive survey of the Native population in CPS institutions across Canada, using questionnaires and personal interviews as its main research tools. The project was supported by grants from the Department of Justice, the Ministry of the Solicitor General Consultation Centre, and CPS. The Commission is committed to presenting a report at the end of 1977.

Chaplaincy Service

Chaplaincy Service has been involved with the pastoral and spiritual needs of inmates through many years of ministering in the prisons. It is based on an ecumenical and teamwork foundation, and has always held concern for the total community inside and outside penal institutions.

The Chaplaincy team today had 85 chaplains, two of whom are nuns. They have long recognized their ministry extends far beyond prison walls, and have adapted to the changing philosophy of corrections.

Chaplains now minister to inmate families, encouraging more community-based programs. This was given emphasis in 1976 by the employment of a full-time Community Chaplain, based in Toronto, Ontario. His office is in a downtown Toronto church. The Community Chaplain works with staff at the Montgomery Centre, a federal Community Correctional Centre in Toronto, with parole staff, institutional chaplains, and community churches.

Community volunteers, ex-offenders, and inmate families meet monthly in the church, expressing urgent problems they want resolved. As a service to wives visiting husbands in prison, a child day-care centre was located in the Toronto church, staffed by the Chaplaincy.

Strong support was given by many community after-care agencies, including the Salvation Army, and volunteers continued to participate in many institution programs. An example of this was the work of chaplains co-ordinating and assisting the Alternatives program, a community awareness project started by the Church Council on Justice and Corrections.

Areas such as preventive custody and segregation, require regular chaplaincy involvement, and where possible, special programs for inmates. Training workshops and courses for all chaplains, begun in 1975, have increased. A library of cassettes, video tapes, books, journal articles and papers are available to the chaplains from headquarters in Ottawa.

The Inter-Faith Committee on Chaplaincy in the Canadian Penitentiary Service, representing the Canadian Council of Churches and the Canadian Catholic Congress, has provided invaluable assistance to the service, advising and assisting the chaplaincy, and informing the organized Church in Canada of developments and difficulties in CPS/NPS.

In recognition of the Canadian correctional chaplaincy, the Chaplain General of CPS/NPS was appointed Secretary of the North American Senior Chaplains' Association, at its meeting in Denver, Colorado, U.S.A.

NATIONAL PAROLE SERVICE

The National Parole Service helps the offender in the final, most critical phase of his sentence, his successful return to society.

Parole offices are located in large cities, and towns, and have regional headquarters similar to the penitentiary service. To offer more effective service to offenders, some of the larger metropolitan offices were re-organized and sub-offices created in 1976/77. There were 40 offices last year; there are now 65 offices and sub-offices.

Change also occurred in NPS regional headquarters, where co-ordination of quality control, procedures, and community resources streamlined administration

methods. At headquarters in Ottawa, the operations division has the responsibility of developing and implementing policies, programs, and procedures, and providing guidance to regional directors on policy interpretation. NPS also consults with the National Parole Board to ensure all policies are satisfactorily met.

As a division of the Parole Service, Community Resources is responsible for policies involving community resources for paroled inmates, and communication between parole and other components of the criminal justice system such as the courts, police, after-care agencies, and provincial governments and agencies.

Major activities in 1976/77

Contractual agreements with 45 private after-care agencies, six provincial governments, and two territorial governments, for service to parolees.
Cost \$1,039,327.00.

Contracts with 86 Community Residential Centres (CRC's) for inmates released from correctional institutions on parole, or temporary absence.
Cost \$1,849,861.25.

Special community projects, contributing to the re-entry of paroled inmates into society. Cost \$130,866.84.

Research and Planning

The Research and Planning division supplies data and statistics on parole activities. These indicate strengths and weaknesses of programs, determining where modifications are necessary or new programs required. The latest statistics show an increase in parole supervision, interpreted as greater communication between parolee and supervisor. The following statistics compare the 1976/77 parole figures with 1975/76.

	<u>1975/76</u>	<u>1976/77</u>
Cases under supervision:		
Day Parole	686	708
Full Parole	3,389	3,158
Mandatory Supervision	1,695	1,811
Direct Supervision	4,290	4,484

	<u>1975/76</u>	<u>1976/77</u>
Indirect Supervision	1,480	1,193
Interviews with Inmates	39,139	40,106
Community assessments:		
by staff	9,135	9,931
by agencies	2,916	2,461
Case submissions	19,713	21,317
Panel hearings	5,263	4,668

(See Appendices for organization charts of the National Parole Service.)

OPERATIONAL SERVICES BRANCH

Many changes were made in the Operational Services branch during 1976/77. These were due to progress in managing the Canadian Penitentiary and National Parole Services, mainly: continued decentralization of authority to the regions, and merging of the two Services.

Re-organization was particularly noticeable in Technical Services where new sections were established to meet the demands of a five-year construction program.

To assist the Senior Management Committee prepare policy and procedures affecting the new corrections service and decentralization of authority to the regions, two new sections were formed in the Branch: Operational Planning and Information Services.

The long-planned industrial project at Joyceville Institution in Ontario was initiated in 1976, reflecting continued concern for more and better inmate training. A Citizens Committee was formed to advise the Commissioner of Penitentiaries on all aspects of inmate work, including inmate co-operatives.

The responsibility for planning an accelerated industrial program and finding more work opportunities for inmates was given impetus by the appointment of a Task Force which was also asked to identify marketing outlets and improve delivery procedures. Other Branch achievements included:

- Clarification of directives on policy procedures, published in a manual;
- Improved system for reporting lawful and unlawful absences of offenders;
- Standardization of methods used to record information on discipline and dissociation;
- Evaluation of the Official Languages Program as it applies to CPS/NPS;
- Improved program forecasts and main budget estimates;
- Improvements to the financial coding structure and modifications to the costing system;
- Follow-up made on internal audits and financial examinations by Treasury Board;
- Procedural changes in handling Inmate Trust Funds and Parolee Assistance Loans;
- Payments on incentive bonus for inmate work.

Industries

A new concept in industrial training for inmates became a reality in 1976 after lengthy planning. The Solicitor General opened a new industrial project at Joyceville Institution, Ontario, beginning an intensified industrial program in federal penitentiaries.

The employment of inmates in the manufacture of metal furniture, under working conditions similar to those in private industrial plants, will encourage inmates to learn good work habits, to work at commercially-paced standards, and achieve technical skills which will help them obtain work after release.

Inmates must compete for jobs on the project and maintain set standards of performance or be dismissed. They are paid hourly rates of \$1.30 to \$2.80 and pay is deducted for lateness and absence. All workers are hired at the lowest rate of pay, and must compete for promotion to higher pay. Room and board, unemployment insurance, Canada Pension Plan, and income tax are paid by inmates employed at the Joyceville industrial plant.

After CPS considered all these proposals, Treasury Board was asked to approve payment of bonus incentives to inmates employed in industrial work. The bonuses, financed from industrial earnings, would not exceed 10 per cent of the gross sale value of industrial products manufactured in the institutions.

Treasury Board approved the plan in October 1976. Three months later, two work projects started, one in Laval Institution, Quebec, the other in Warkworth Institution, Ontario, where bonuses were paid.

A committee was formed to advise the Commissioner of Penitentiaries on all aspects of inmate work, including inmate co-operatives and the development of private plants in penitentiaries. Committee members include representatives of the Canadian manufacturing industry, Canadian construction industry, Canadian Congress of Labour, the public, and the federal departments of Manpower and Immigration, Industry Trade and Commerce, and Supply and Services. A month later, the Commissioner formed a Task Force to determine opportunities for inmate employment. The Task Force also has responsibility for planning the acceleration of industrial development in the institutions. Important achievements included:

- a formal agreement on market development and product delivery was made by the Department of Supply and Services with the Canadian Penitentiary Service;

- market research was undertaken with other federal government departments, and Crown agencies;

- a commercial firm was commissioned to survey markets in three Prairie provinces, and identify CPS marketing potential in provincial, municipal, and other public agencies;

at year end, preparations were started for similar market surveys in the Quebec and Atlantic regions;

industrial plant operations began in Mission Institution, British Columbia, producing mixed lines of wood and metal furnishings.

Most institutions in the Ontario and Quebec regions, Stony Mountain Institution in Manitoba, and Saskatchewan Penitentiary received work orders for large quantities of equipment and furnishings with a deadline for delivery.

Agricultural Services

Good weather and growing conditions contributed to an increased production of livestock products, field and vegetable crops. One example was a 600 bushel-to-the-acre crop of potatoes, harvested at Westmorland Institution, New Brunswick.

The increased inmate population, and increased cost of food gave rise to maximum demands on farm produce and agricultural services. Despite rising costs of fertilizer, livestock feeds, fuel for equipment, and other requirements, the agricultural operations continued to be expedient as the value of farm produce increased during the year.

As in other years, farm staff continued to act as public relations representatives by encouraging student groups, livestock associations, and farm community groups to visit the penitentiary farms. In addition, farm staff, inmates, and equipment were used to service nearby penitentiary roads, including snow removal.

OFFICIAL LANGUAGES PROGRAM

The responsibility of implementing and monitoring the application of the Official Languages Act in CPS/NPS has been charged to the Official Languages Program, which reports directly to the Deputy Commissioner of Operations and Administration.

Linguistic Identification

In this fiscal year 1,354 positions were identified for language requirements. Most of the positions rated bilingual were in the Quebec regions (658), followed by headquarters, Ottawa (330). The remaining 272 positions were spread across the country.

Unilingual English positions are mainly located in the Ontario region (2,582), the Prairie region (2,050), and the Pacific region (1,823). There are 2,233 positions rated unilingual French, all in Quebec, and 52 positions requiring either French or English, all at headquarters in Ottawa. Of the total positions allocated to CPS/NPS, 13.5 per cent are bilingual, 20.3 per cent unilingual French, 65.4 per cent unilingual English, and 0.8 per cent designated either French or English. Requests from staff seeking information on bilingual training soared to 40,000 this year, from 19,250 in 1975/76.

Special Courses

Special courses by CPS/NPS were added to language training provided by the Public Service Commission (PSC). One employee enrolled in the Bicultural Exchange Program (BIC) in Toronto, Ontario, and another completed the same program in Quebec. Twenty-four attended advanced courses in French, 11 in English, and two took intensive courses at the Berlitz School of Languages.

The division also gives a refresher course for bilingual employees who have to undergo the Language Knowledge Examination (LKE). Employees in the five regions of both CPS and NPS who are required to answer telephone requests in both official languages can take a course which is scheduled four times a year. Fifty employees have taken the course.

Translation Services

The co-ordination of translation services was assigned to the Official Languages Division, speeding up translation of documents. To meet the language level standards set by Treasury Board, the division set up a

revision service. More than 4,000 terminology cards were indexed for a glossary of correctional and criminal justice terms.

Departmental Plans

A paper on departmental plans for official languages was presented to the Senior Management Committee. The rights of the public, and the corresponding rights and duties of employees were included.

Decentralization of operations in Ottawa was made to the regions, and an extension of the official languages information system was considered for regional offices next year. To answer requests for in-house language training, more courses were prepared. Eventually all documentation must be in both official languages. Updating the translation inventory is a priority.

Financial Services

The continuing emphasis placed by Treasury Board and the Auditor General on the responsible role of financial management in government departments was reflected by the Financial Services division of CPS/NPS. The Financial Planning and Analysis section continued to serve operations by producing program forecasts and main estimates, and liaising with Treasury Board on financial matters.

Industrial accounting continued and included preparation of special reports and a cost-accounting system for the new industrial project at Joyceville Institution, Ontario, and the Dungarvon forestry camp in New Brunswick. "Lease" or "buy" decisions were also supported by financial analysis, including costs of maintaining inmates.

Several new systems and procedures were developed during this year. A one-entry system was introduced for operation of department bank accounts, eliminating the necessity of entering receipts several times in separate journals; a cheque form and regulations were submitted to Treasury Board for approval; and a new payment voucher was designed to eliminate photo-

copying of invoices. Also, a new stock-taking method for approval of budget transfers was developed.

An improved financial coding structure was introduced at the beginning of the year, and modifications were introduced to the organization and management structure, such as reporting costs of NPS community projects.

Procedural changes to the Parolee Assistance Loan were introduced, and regional offices were given responsibility for allocating funds for these loans. Directives on the operation of Inmate Welfare Funds were reviewed and will be published in the new Financial Directives Manual.

Internal audit reports, financial reviews, and examinations by the Auditor General and Treasury Board, required a follow-up by the Financial Services staff. Training of financial staff in professional accounting continued. In this regard, Treasury Board encouraged membership in the Financial Management Institute, and 16 staff members enrolled.

In Ottawa, substantial staff changes were made in Financial Services as cheque-issuing authority was delegated to the regions. Staffing requirements were met by promotion or the transfer of candidates from other government departments, or industry. New positions filled included a financial advisor/budget analyst.

The first two female assistant directors of finance were appointed this year. One at Dorchester Penitentiary, New Brunswick, the other at Kent Institution, a new complex being prepared for occupation, near Agassiz, British Columbia.

Technical Services

Owing to the urgent need to provide more and better inmate accommodation and to close obsolete institutions, the Technical Services Division undertook the construction of 23 new institutions in five years, nine of which are

scheduled to be built within 24 months under an accelerated program: these facilities will replace Laval, Dorchester, and Kingston and British Columbia Penitentiary, all declared obsolete. The remaining 14 are scheduled for completion in five years (See Appendices for more information on construction.)

The Material Management and Services Section, incorporating Material Management, Food Services, and Institutional Services, was extended to regional operations. A systems analyst and control officer was appointed to the section in Ottawa, to monitor operational activities and develop systems to improve services and reduce operating costs.

Recommendations of a management consultant's study on regional stores were reviewed and implemented. Approved equipment lists which identify about 90 per cent of material required in new institutions has streamlined ordering of supplies. Cell furniture for new medium and minimum-security institutions was redesigned. The furniture is to be produced by penitentiary industrial plants.

Increased food prices caused a two cent increase in the cost of meals, from 61 1/2 cents in 1975/76 to 63 1/2 cents this year. Food Services produced 11,700,036 meals, an increase of 271,191 from the previous year. Cafeteria-style food services are operating in many of the institutions, the latest at Mission Institution, British Columbia, opened in 1977. Modernized dining rooms and food service centres were opened in some of the older institutions.

The Architectural and Engineering Section expended approximately \$21 million on capital improvements and alterations to existing institutions, designed to provide more humane accommodation and better programs for inmates.

For purposes of energy conservation, a program was started in all regions to monitor energy consumption. The initial report from works and engineering personnel was applauded by Energy, Mines and Resources, and Statistics Canada.

The operating and maintenance costs for works and engineering were \$20 million this year, an increase of \$2.5 million over last year, because of increased labour, material, and energy costs.

ORGANIZATION AND ADMINISTRATION

Claims Administration

Claims Administration (formerly Administration and Legal Affairs), settled claims totalling \$15,741.09 against the Crown, under the authority of Treasury Board claims regulations. This covered accidents involving CPS motor vehicles, losses or damage to personal property of inmates, and two claims for personal injuries. Ex gratia payments, totalling \$3,763.98, were also made for two disability compensation awards, two staff accidents in CPS motor vehicles, and reimbursement to staff on personal property losses while on duty.

Directives Management

Policy procedures and directives from headquarters, Ottawa, are published by Directives Management. Fifty-four pages of Commissioner's directives, and 127 pages of divisional instructions were issued. A cross-reference index of directives and all divisional instructions were gathered into a policy and procedures manual to improve retrieval methods.

Office Services

The use of facsimile equipment as an improved method of transmitting documents between headquarters, Ottawa, regional headquarters, and some institutions was consolidated. The new machines were installed and in operation early in 1977.

Sentence Administration

Court judgments affecting the administration of sentences by CPS/NPS necessitated reviewing inmate sentences. Many inmate release dates were advanced as a result of this review.

Staff in the sentence administration section review all inmate committal warrants, known as court orders. These accompany inmates to a CPS reception centre or designated receiving centre after sentencing from the courts.

The section also monitors inmate movement affected by the federal-provincial agreement on exchange of services. Procedures on this agreement were further clarified in 1976/77 with participating provinces.

Operational Systems Improvement

An improved system for reporting lawful and unlawful absences of federal offenders was completed by Operational Systems Improvement (OSI).

Recording and reporting information on discipline and dissociation was standardized in the Atlantic region, as recommended in a report on dissociation by Professor James A. Vantour, published in 1976.

A data bank of managerial and operational problems, identified by the Management Review Directorate, was set up this year by OSI. Solutions and action plans were added to the data bank. These can be used by managers as a tool in the problem-solving process.

Forms Management

To improve the method of requisitioning and supplying forms, a new catalogue of forms used in CPS/NPS was distributed. A review of the forms in use resulted in the elimination of 97 of them.

Records Management

Under the authority of the Public Archives of Canada, Approval #71/023, 2,000 cubic feet of records were destroyed this year, and 1,500 cubic feet of ex-inmate files were transferred to the Public Archives Records centre in Ottawa. A new file classification system was developed and will be introduced

next year. Training courses for personnel in Records Management were held in the Quebec and Ontario regions.

Public Affairs

This division and its three sections, public relations, publications, and audio-visual, responded to a growing number of public and media enquiries of the Canadian Penitentiary and National Parole Services.

A tabloid, Let's Talk/Entre Nous, was published for penitentiary and parole staff, and a magazine, Social Developer, was published for volunteers working in the penitentiary system. Two brochures, one for the Prison Arts Foundation, the other for the opening of Mission, a medium-security institution in British Columbia, were produced. Reports were also published for the Commissioner of Penitentiaries, the most notable was on female offenders.

In the audio-visual section a catalogue of films, slide presentations, cassettes, and video and audio tapes, were produced for public and staff use.

The following films were produced and added to the film library at headquarters, Ottawa:

I Was Dying Anyway: a film on the overt signs of suicide in federal institutions.

Joyceville Industrial Project: depicting the new industrial project at Joyceville Institution in Ontario.

Ready for the Street: a documentary production showing the operation of a Community Correctional Centre.

Inmate Compensation: describing inmate work-compensation.

Halfway Home: dealing with inmates after release, produced for the National Parole Service.

Regional Reception Centre: describes the reception of an inmate newly received after sentencing by the courts.

Mission, B.C.: a film on Mission Institution, a new medium-security prison in British Columbia.

The audio-visual section also produced slides which were transcribed to video cassettes. Several programs, aired on national television, dealt with information on federal corrections. These were recorded and retained in the Public Affairs film library for use by the public. Films, photos, and cassettes were supplied to university, college, and high school students to assist them in their research on criminology and corrections. The CPS/NPS national exhibit, depicting inmate life in an institution, was used at two major expositions, one in Saskatchewan, the other in Manitoba.

The Prison Arts Foundation, the United Way campaign, and a series of information sessions and workshops for staff in the five regions were special projects undertaken by the public relations section to create greater public awareness of federal correctional programs.

Operational Information Services

Management, researchers, and planners made more use of data from the information bank than ever before. Consequently, a special effort was made to improve the quality and completeness of data, and provide analytical studies.

Inmate Record System (IRS) data was updated and verified against the weekly population movement of inmates. For the first time, accurate data on the latest inmate population total is available. Statistics Canada now accepts data directly from CPS, and has discontinued its field collection of this material. Data collection for personnel was improved in anticipation of it being used for man-year accounting.

Systems Development

Substantial expansion of Systems Development was delayed owing to staffing problems. Despite this, and with the assistance of staff from other divisions, progress was made. Highlights of the year included:

A new system for reporting information on lawful and unlawful absences (temporary absences, parole and mandatory supervision releases, and escapes) to local police forces was completed. This system makes use of the Canadian Police Information Centre (CPIC).

Management Information Services

Computer equipment and two full time computer consultants were acquired for Information Services. Systems maintenance and data retrieval are now routine and reasonably efficient. With these resources, the Division can better respond to the increasing volume of requests for information from CPS/NPS, the National Parole Board, Parliament, and general public enquiries.

Operational Planning

In October 1976, the Commissioner of Penitentiaries approved the formation of an Operational Planning Division. The Division is responsible for developing planning systems, project controls, and assisting the Senior Management Committee in the implementation of policies on decentralization.

The Operational Performance Measurement System (OPMS) is a program watch-dog which measures over-all effectiveness. The system was tested in three federal institutions and three parole district offices, all in Quebec. Full use of OPMS in all institutions and offices will begin next year.

MEDICAL HEALTH CARE SERVICES BRANCH

Improving the quality and availability of medical and health care services in the federal corrections system was again a major objective of the branch during 1976/77. Particular emphasis was placed on psychiatric treatment of the mentally ill inmates. Initial steps were taken to establish psychiatric centres in Saskatchewan, Nova Scotia, and Ontario.

A Manual of Policy and Procedures for Medical and Health Care Services was approved by the Commissioner of Penitentiaries. It is a guide for staff in the

delivery of health care services, and set a precedent for health care in corrections.

The staff of the Regional Psychiatric Centre, Ontario, in association with the liaison committee at Queen's University, Kingston, Ontario, completed the criteria for the psychiatric centre. Construction of a Regional Psychiatric Centre at Saskatoon, in the Prairie region, is under way, and completion is scheduled for August 1978. Planning of the new Psychiatric Centre in the Atlantic region will be accelerated next year. The search for a site in the Halifax area continues.

A third regional psychiatric centre has been planned for Collins Bay, Ontario, to replace the Kingston centre, and is expected to be completed by November 1980.

Two new positions, those of Deputy Regional Director, Health Care Services, in the Prairie and Pacific regions were filled. Staffing is also under way for a medical director of the new Regional Psychiatric Centre in Saskatoon.

Negotiations were completed with the Quebec Ministry of Social Affairs and that province now provides ambulatory psychiatric care to federal inmates incarcerated there. It is the first federal-provincial contract for health care services to inmates requiring psychiatric treatment.

Inmates had been treated at the regional psychiatric centre in Laval Institution, but were moved to a nearby Community Development Centre, opened as an independent psychiatric centre. Later, as a result of the negotiations between Quebec and the federal government, Pinel, a provincial psychiatric institution, accepted the inmates temporarily, and has since agreed to house and care for all federal inmates requiring psychiatric attention.

A five-year evaluation of the Regional Psychiatric Centre in Abbotsford, British Columbia, was completed and will be presented next year. Both the inmate admission rate, and length of stay at the centre have increased.

The centre was designated an international training hospital in forensic psychiatry by the World Health Organization, accentuating staff achievement. It is hoped that CPS will receive psychiatrists from abroad for training at the Abbotsford Psychiatric Centre next year.

Branch Administration

More staff were allocated to the Branch during 1976/77 to meet the increasing health care responsibilities in CPS. Despite rapid delegation of authority to the regions, the Director General, Medical and Health Care Services, will continue to have responsibility for evaluation of programs in psychiatric centres, institutional health care centres, and the hospital and health care administration divisions.

An evaluation of inmate medical statistics resulted in a new method of collecting information from CPS health care institutions. It is anticipated a medical services morbidity coding program (indicating the prevalence of disease by institution) will be introduced to compile statistics of prescribed and shelf drugs issued in the institutions.

Nursing Operations

The nursing service in CPS continued to update professional standards throughout the year. Further progress was noted in definitive nursing and health care delivery standards with the development of three projects on medication administration, professional and administrative roles, and nursing practice standards.

Management training for registered nurses in administrative and supervisory positions continued.

HUMAN RESOURCES BRANCH

Canadian Penitentiary Service staff increased in 1976/77 to 8,005 from 7,548, an increase of 457. The largest increase was in the correctional officer's (CX) group. Another 440 persons were employed on a term basis.

The Personnel Division was re-organized and given Branch status to overcome major staffing problems, and ensure effective management of human resources.

A Director General of Human Resources was appointed and made a member of the Senior Management team of CPS/NPS. He directs two divisions: Human Resources Planning, responsible for training, development, and manpower planning, and Personnel Operations, responsible for staffing, personnel services, job classification, compensation, and staff relations.

Human Resources Planning

The increased staff brought greater training demands in 1976/77. Some of the 400 courses given in staff colleges and institutions were repeated elsewhere in the regions.

The increase in staff training, and progress in developing more training programs, became clearly evident as administration of the five staff colleges was re-organized following decentralization to the regions. Most courses are held at the staff colleges.

The induction course prepared for new employees, including correctional officers, was extended to 12 weeks from nine weeks, and 579 employees took the course. Topics included crisis intervention, hostage-taking, the use and care of weapons, security, and general information on the Public Service. Living Unit officers were given an additional two-week training course on the operation of Living Units (areas designated as living quarters for inmates).

Career planning for female staff was advanced this year by the appointment of a co-ordinator to oversee the Equal Opportunities for Women (EOW) program. Following an analysis of the existing employment opportunities for women, the co-ordinator began a survey of women employees in the Ontario region. The survey was seen by the CPS/NPS Senior Policy Committee as a preamble to guidelines for the EOW program in CPS/NPS.

Late in 1976, briefing sessions were held with managers, including senior management, to explain the program and obtain their support in career planning for female employees.

Early in 1977, a questionnaire was distributed to females in CPS/NPS exploring attitudes and working conditions, training, development, selection procedures, and career aspirations. Replies provided insight that included the following four points:

81 per cent aspire to a more responsible job;

65 per cent thought EOW should not be left to evolve naturally;

70 per cent believed their personal or family responsibilities would not interfere with their career;

57 per cent stated women do not have the same opportunities as men for career development and advancement.

The summation of the survey was that attitudes toward the employment of women in the Penitentiary Service must change if more opportunities for them are to be opened. Objectives and guidelines for EOW were provided by Treasury Board. The program will be implemented through two programs, a short term, two-year plan, and a five-year plan.

There were 1,443 females employed in the two Services in 1976/77, an increase of 368 over the previous fiscal year.

Personnel Operations

An intensive training program in staff relations was initiated for managers in 1976/77. Staff participated in negotiations with Treasury Board on nine collective agreements. Of special interest to the staff is a new monitoring system which serves as a check on staffing audits made by the Public Service

Commission. It also provides training and advice to all employees in staffing positions.

This was also the first full year during which authority to classify jobs was delegated to line managers. Staff training, job classification, hearings of grievances, and collective agreements were also of major significance in Personnel Operations.

802 competitions for vacant and new positions were held in the five regions, and 345 staff selections were made at headquarters in Ottawa. Staffing vacant positions averaged 38.9 a month.

Training on job classification was given to 142 managers.

Classification decisions on positions totalled 6,008; 45 classification grievances were heard and resolved.

Staff in all five regions complained about pay allowances. The lowest number of complaints were on job transfers and staff discharges.

A new collective agreement for Correctional Officers and Living Unit Officers included a pay increase of 12 1/2 per cent.

APPENDICES

STATISTICS

CANADIAN PENITENTIARY SERVICE/NATIONAL PAROLE SERVICE

ACCELERATED TWO-YEAR CONSTRUCTION PROGRAM APPROVED 1976-77

Region	Security Level	Location	Description	Expected Completion dates*
Pacific	Med.	Kamloops, B.C.	Capacity - 252 inmates; Program - Industrial (possible Academic & Vocational)	Sept. 1980
Pacific	Max.	Agassiz, B.C.	Capacity - 192 inmates; Program - Industrial	Sept. 1978
Ontario	Max.	Regional Psychiatric Centre, Collins Bay, Ontario	Capacity - 170 inmates; Program - Psychiatric assessment and care	Nov. 1980
Quebec	Med.	Donnacona, Que.	Capacity - 252 inmates; Program - Industrial & Academic	Jan. 1980
Quebec	Max.	Mirabel, Que.	Capacity - 216 inmates; Program - Academic & Industrial	June 1980
Quebec	Max.	Ste. Anne des Plaines, Que.	Capacity - 216 inmates; Program - Academic & Vocational (may include Industrial)	March 1981
Atlantic	Med.	Renous, N.B.	Capacity - 216 inmates; Program - Industrial	Oct. 1980
Atlantic	Med.	Dorchester, N.B.	Capacity - 252 inmates; program - Industrial & Academic & Vocational	April 1980

* Construction dates are subject to change.

FIVE YEAR CONSTRUCTION PROGRAM

Region	Security Level	Location	Expected Completion Dates**
Ontario	Med.	*	Mar. 1983
	Med.	London	June 1981
	Max.	Camp Bison (under construction)	Mar. 1980
	Max.	Regional Reception Centre	Aug. 1982
Prairies	Med.	Edmonton	Mar. 1983
	Max.	Edmonton	June 1978
	Max.	Selkirk	Aug. 1981
	Max.	Regional Psychiatric Centre Saskatoon	Aug. 1978
Atlantic	Max.	Regional Psychiatric Centre (Halifax area)*	Jan. 1983
Quebec	Min.	La Macaza	Jan. 1978
	Min.	*	Sept. 1980
	Min.	*	Sept. 1981
	Med.	*	Nov. 1981
Pacific	Max.	*	Oct. 1981

* Location of six sites have not been determined.

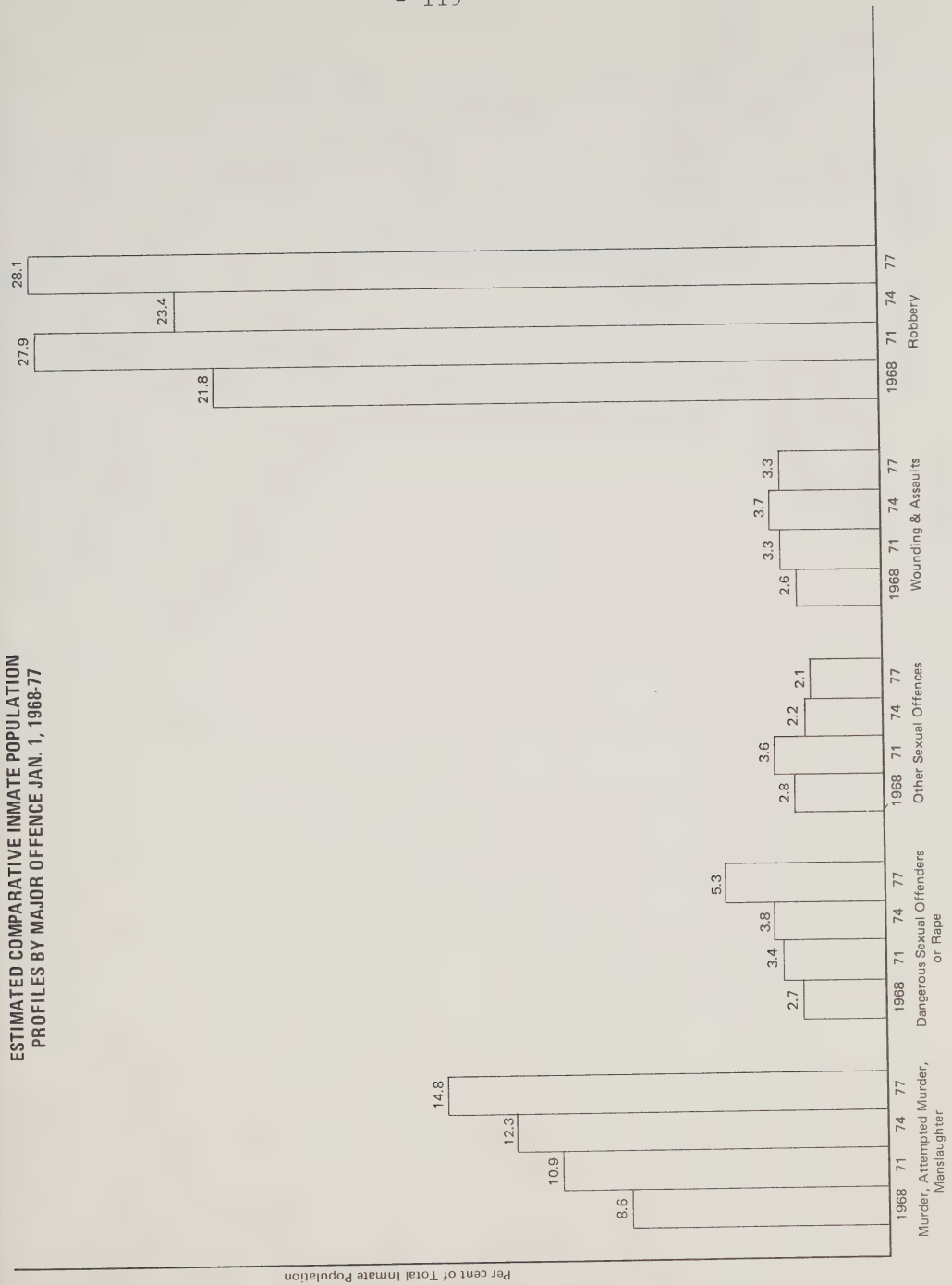
** Construction completion dates are subject to change.

COMPARATIVE INMATE PROFILES BY MAJOR OFFENCE

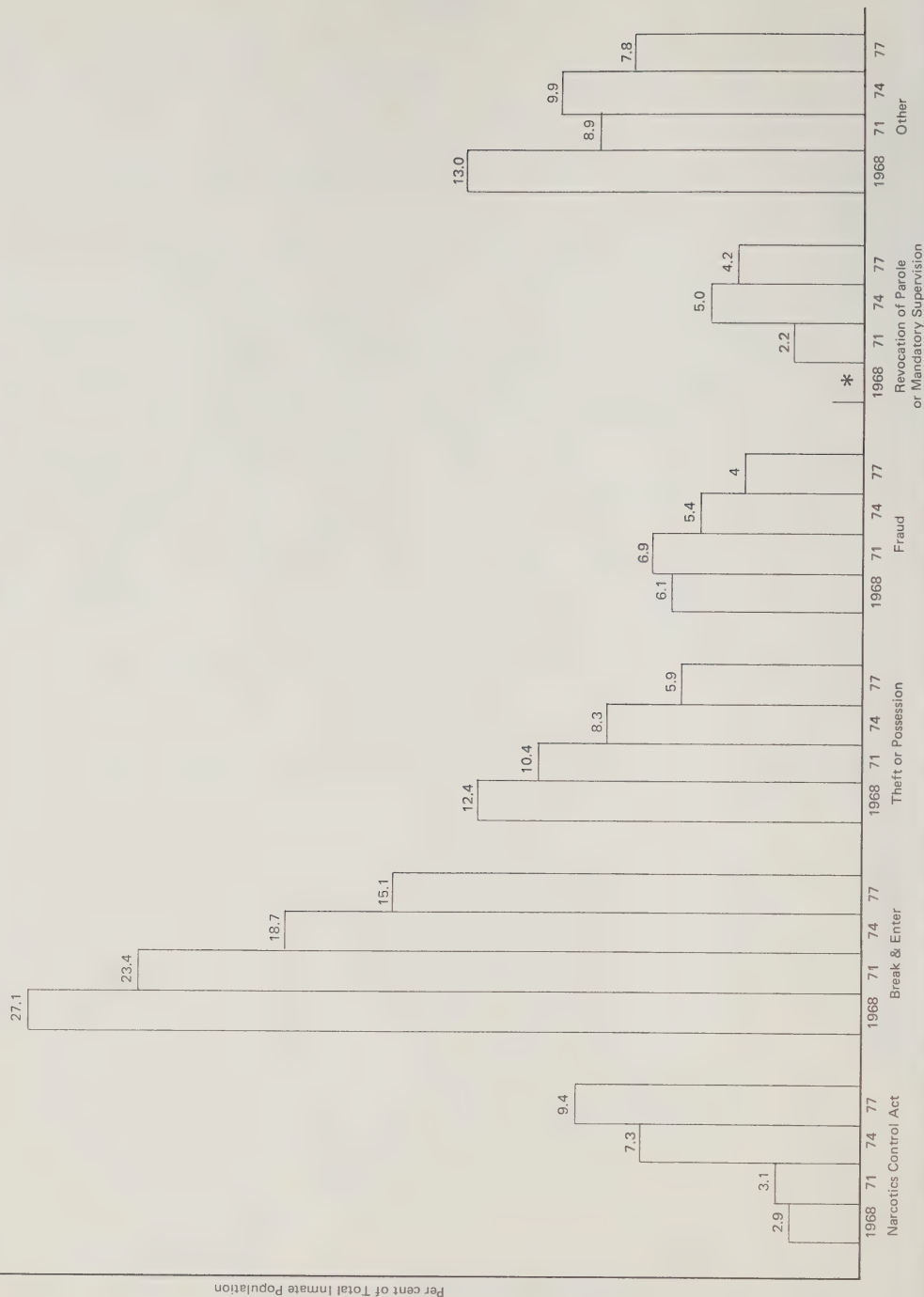
Profile data on the inmate population became available for the first time in 1976-77. Because it was found to be interesting and useful, comparative profiles from previous years were made to determine if a trend became evident. Historical profiles are not available from original data. By utilizing published Statistics Canada data for the years 1968-1974, and CPS Inmate Record System data for 1975 and 1976, it has been possible to estimate past profiles, which suggests a trend toward a greater proportion of inmates sentenced for more serious offences.

Source: Directorate of Operational Information Services,
CPS/NPS.

ESTIMATED COMPARATIVE INMATE POPULATION
PROFILES BY MAJOR OFFENCE JAN. 1, 1968-77



ESTIMATED COMPARATIVE INMATE POPULATION PROFILES BY MAJOR OFFENCE JAN. 1, 1968-77



*NO MANDATORY SUPERVISION PREVIOUS TO FALL, 1971

Unlawful absences from Penitentiary Custody

April 1976-March 1977*

Inmates not recaptured as of March 31, 1976	143
Inmates in other custody as of March 31, 1976	48
Escapes	31
Walkaways	90
Failure to return from Temporary Absence (TA)	160
Failure to return from TA with escort	41
Inmates recaptured as of March 31, 1977	350
Inmates in other custody as of March 31, 1977	43
Total Inmates not recaptured as of March 31, 1977	120

* Does not include unlawful absences from day parole and other custody outside the penitentiaries.

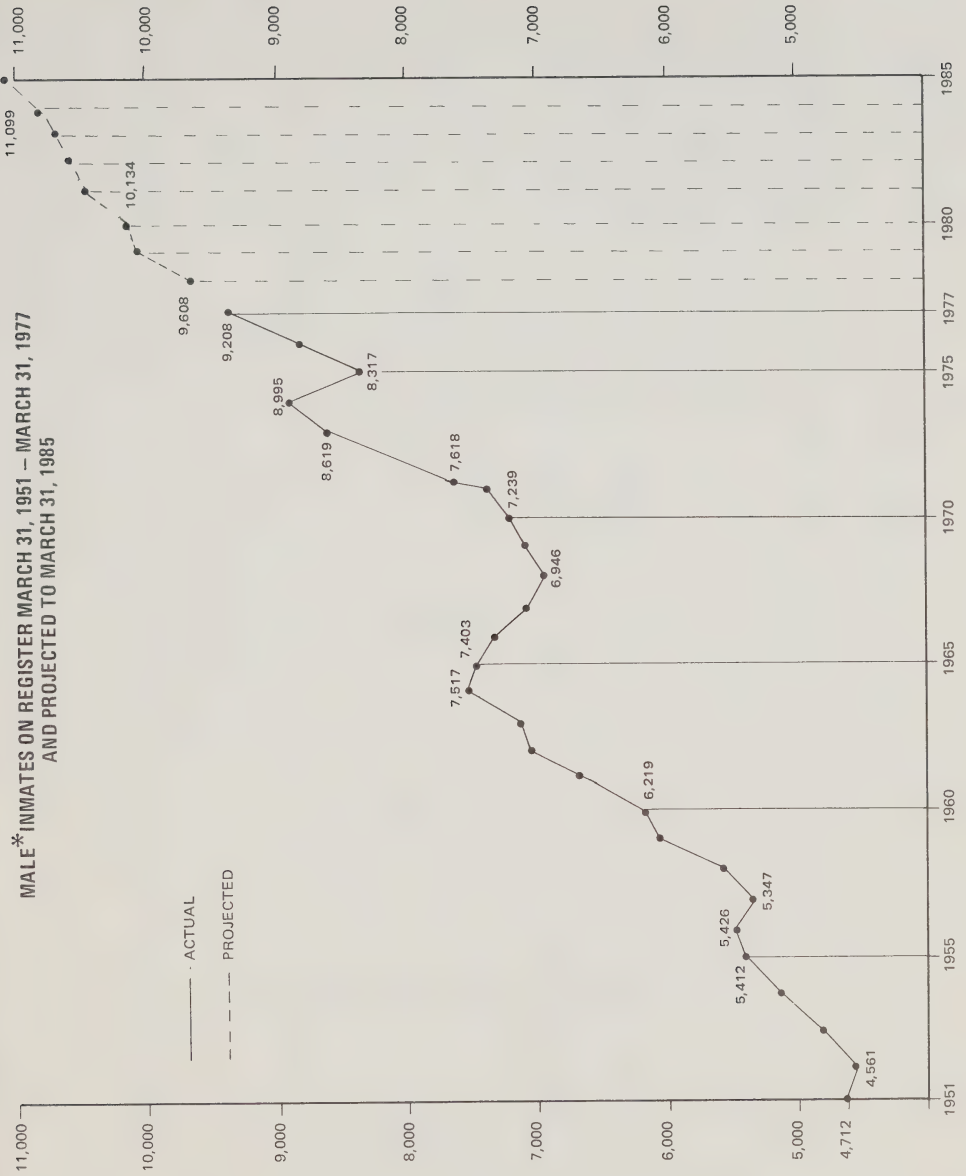
Inmate admissions, March 31, 1976 to March 31, 1977

<u>Form</u>	<u>Atlantic</u>	<u>Quebec</u>	<u>Ontario</u>	<u>Prairie</u>	<u>Pacific</u>	<u>Canada</u>
Warrant of Committal	377	1079	619	646	352	3073
Parole Violation	63	86	103	57	29	338
Mandatory Super- vision Violation	91	182	343	293	181	1090
Other	-	-	1	3	1	5
Total	531	1347	1066	999	563	4506

Inmate releases, March 31, 1976 to March 31, 1977

<u>Form</u>	<u>Atlantic</u>	<u>Quebec</u>	<u>Ontario</u>	<u>Prairie</u>	<u>Pacific</u>	<u>Canada</u>
Expiration of sentence	16	22	32	21	10	101
Mandatory supervision	299	588	741	643	362	2633
Parole	127	375	295	171	115	1083
Minimum parole	-	-	4	-	-	4
Court order	8	9	23	41	14	95
Death	4	16	8	4	6	38
Other	9	2	19	4	6	40
Total	463	1012	1122	884	513	3394

MALE* INMATES ON REGISTER MARCH 31, 1951 - MARCH 31, 1977
AND PROJECTED TO MARCH 31, 1985



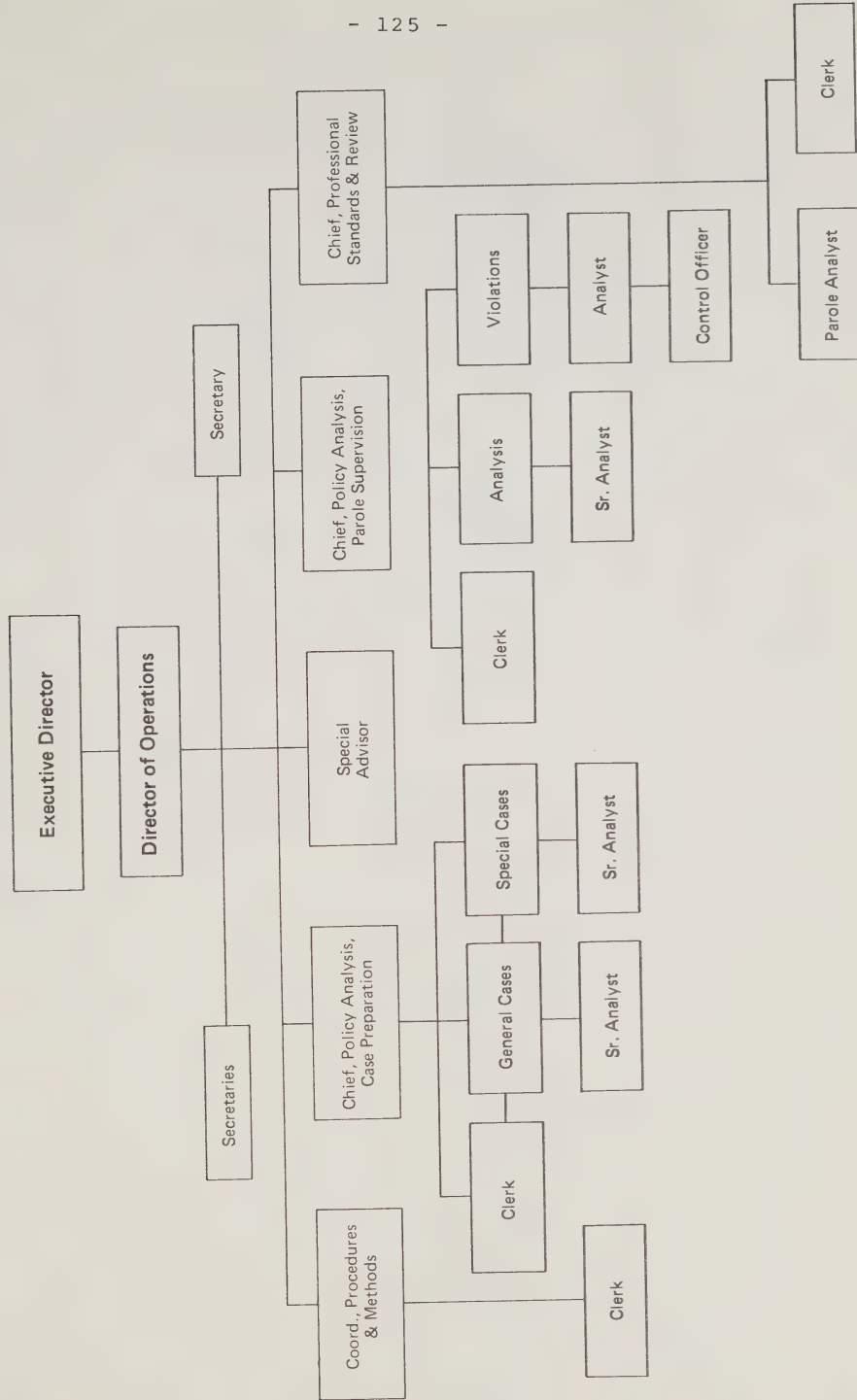
*Federal/provincial transfers make it difficult to obtain accurate population statistics for female inmates

Staff Security Clearance 1976

Region	CPS/NPS	Authorized positions*	Reported strenght*	Permanent positions*	Casual positions*	Personnel cleared	Percentage
Atlantic	CPS NPS	755 94	696 81	679 -	17 -	300 17	43 21
Quebec	CPS NPS	2251 172	2182 137	2168 -	14 -	410 3	19 2
Ontario	CPS NPS	2106 194	2131 182	2005 -	126 -	196 2	9 1
Prairie	CPS NPS	1468 168	1345 120	1262 -	83 -	586 6	44 5
Pacific	CPS NPS	1496 106	1532 94	1428 -	104 -	244 0	16 -
Headquarters	CPS NPS	334 53	330 53	279 -	51 -	125 2	38 4
Total	CPS NPS	8410 787	8216 667	7821 0	395 0	1861 30	23 4

*Source: Senior Personnel Advisor from the National Man-Year Utilization Summary prepared for Treasury Board.

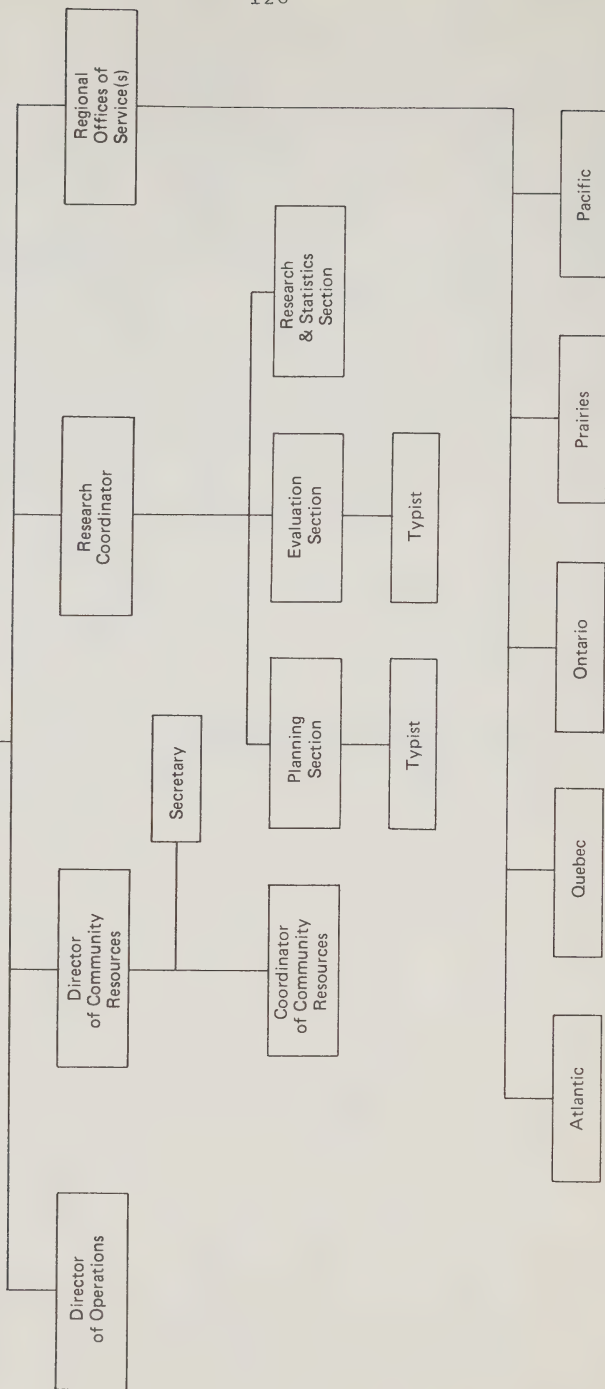
NATIONAL PAROLE SERVICE
Commissioner of Penitentiaries



NATIONAL PAROLE SERVICE

Commissioner of Penitentiaries

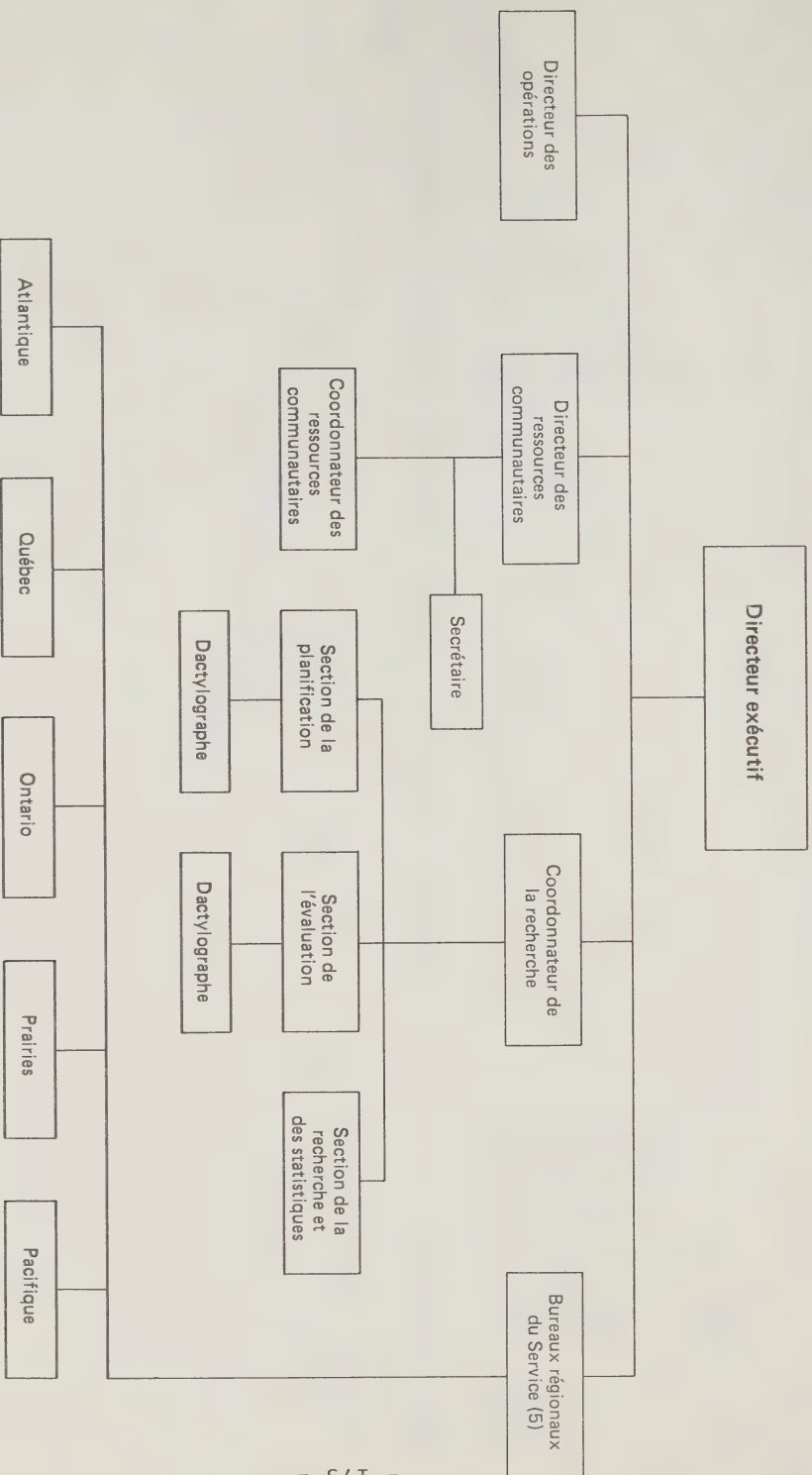
Executive Director



[illegible]

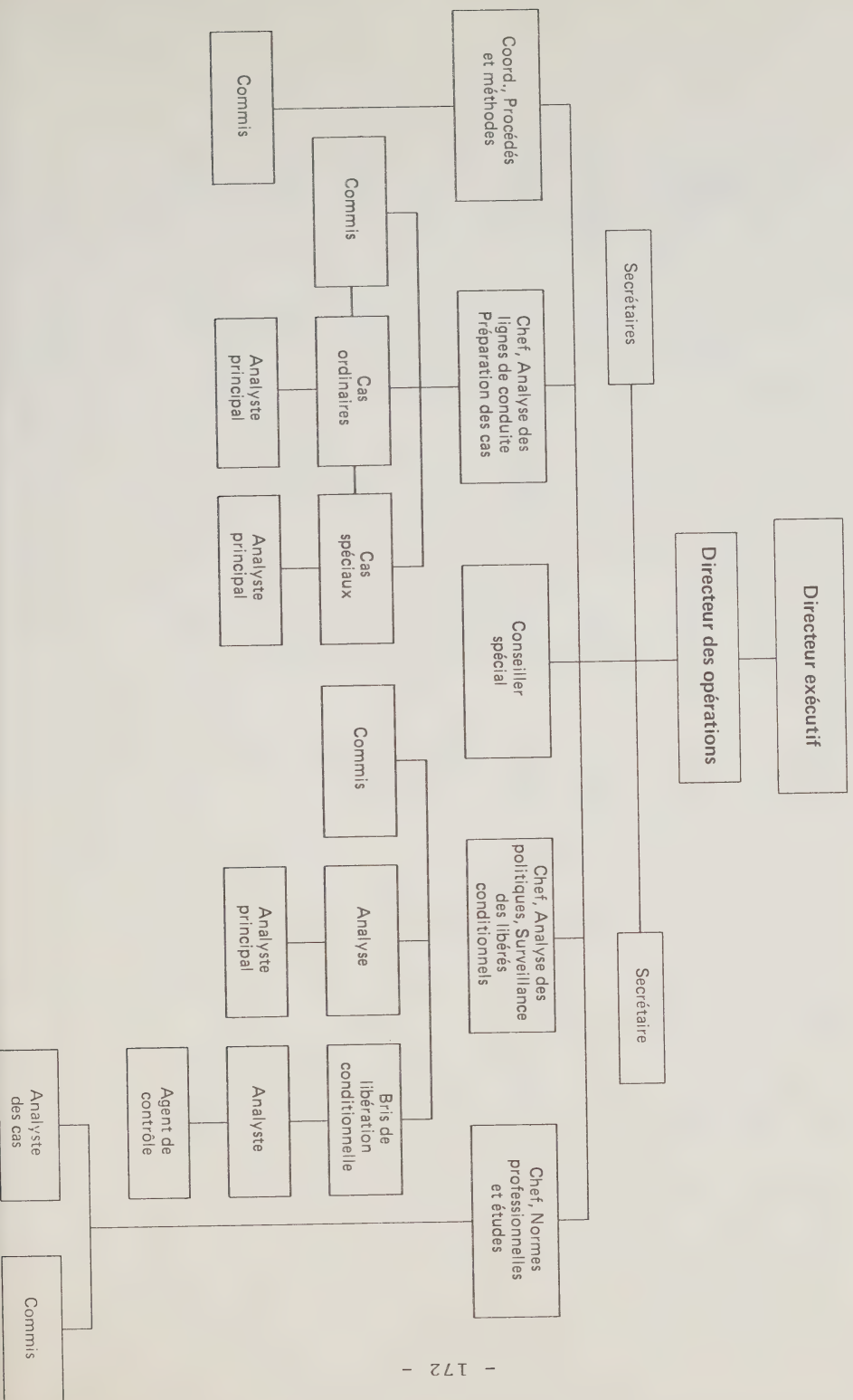
SERVICE NATIONAL DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES

Commissaire des pénitenciers



SERVICE NATIONAL DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES

Commissaire des pénitenciers

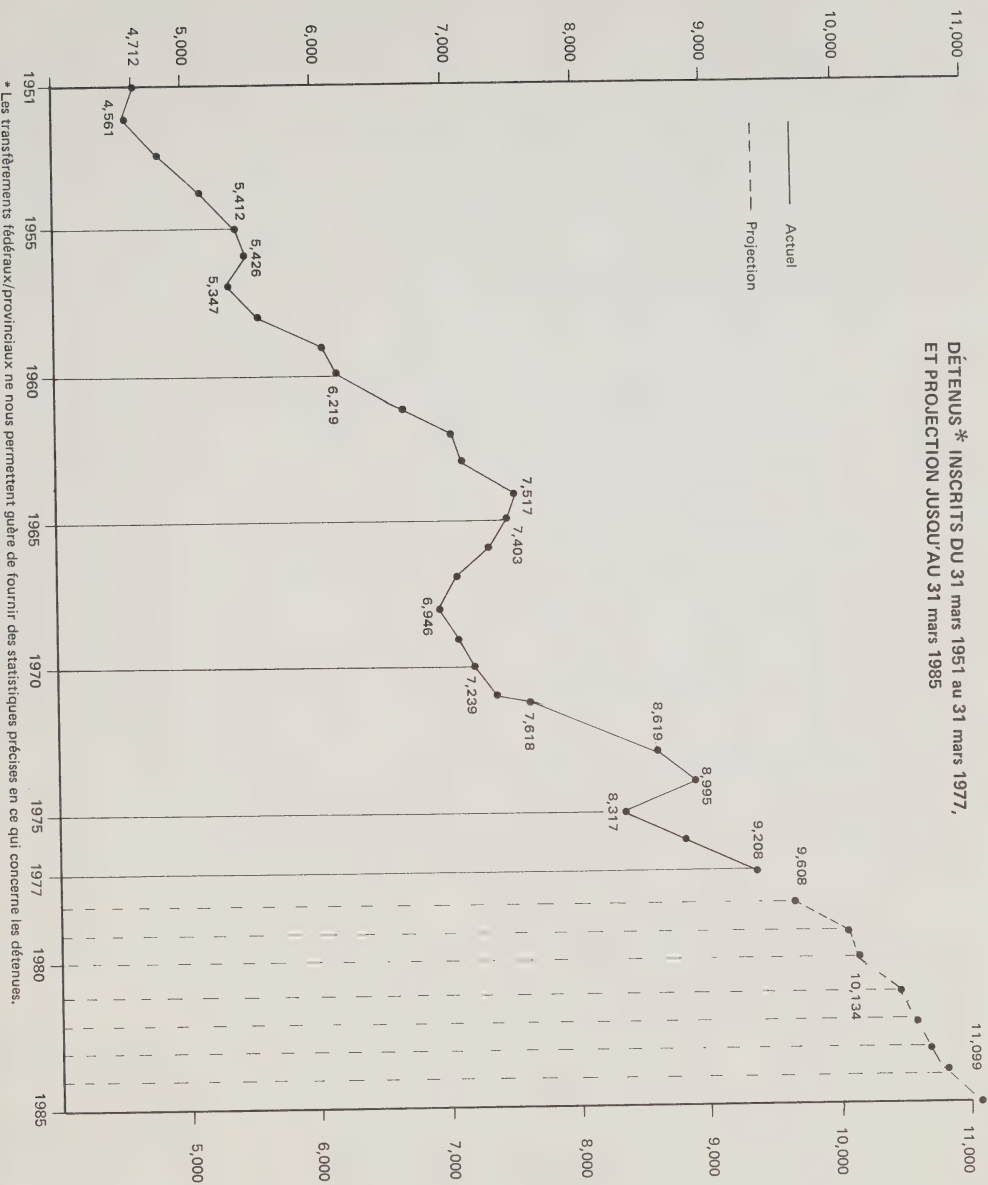


AUTORISATION SECURITAIRE DU PERSONNEL
au 31 décembre 1976

Région	SCP/SNLC	Postes autorisés	Effectifs déclarés	Postes permanents	Postes temporaires	Départs du personnel	Pourcentage
ATLANTIQUE	SCP SNLC	755 94	696 81	679 -	17 -	300 17	43 21
QUÉBEC	SCP SNLC	2251 172	2182 137	2168 -	14 -	410 3	19 2
ONTARIO	SCP SNLC	2106 194	2131 182	2005 -	126 -	196 2	9 1
PRAIRIES	SCP SNLC	1468 168	1345 120	1262 -	83 -	586 6	44 5
PACIFIQUE	SCP SNLC	1496 106	1532 94	1428 -	104 -	244 0	16 -
ADMINISTRATION CENTRALE	SCP SNLC	334 53	330 53	279 -	51 -	125 2	38 4
TOTAL	SCP SNLC	8410 787	8216 667	7821 0	395 0	1861 30	23 4

* Source: Conseil principal en matière de personnel qui a tiré les données du "Résumé national de l'utilisation des années-hommes" présenté au Conseil du Trésor.

**DÉTENUS* INSCRITS DU 31 mars 1951 au 31 mars 1977,
ET PROJECTION JUSQU'AU 31 mars 1985**



* Les transfèrments fédéraux/provinciaux ne nous permettent guère de fournir des statistiques précises en ce qui concerne les détenus.

Admissions de détenus du 31 mars 1976 au 31 mars 1977

Type	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Canada
Mandat d'incarcération	377	1079	619	646	352	3073
Infraction à la libération conditionnelle	63	86	103	57	29	338
Infraction à la surveillance obligatoire	91	182	343	293	181	1090
Autres	-	-	1	3	1	5
Total	531	1347	1066	999	563	4506

Libérations de détenus du 31 mars 1976 au 31 mars 1977

Type	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Canada
Expiration de la peine	16	22	32	21	10	101
Surveillance obligatoire	299	588	741	643	362	2633
Libération conditionnelle	127	375	295	171	115	1083
Libération conditionnelle minimale	-	-	4	-	-	4
Ordonnance judiciaire	8	9	23	41	14	95
Décès	4	16	8	4	6	38
Autres	9	2	19	4	6	40
Total	463	1012	1122	884	513	3394

Absences illégales des pénitenciers

Avril 1976 à mars 1977*

143	Évadés non recapturés au 31 mars 1976
48	Détenus sous la surveillance d'autres autorités au 31 mars 1976

31	Évasions
90	Fuites en douce

160	Détenus non rentrés après une absence temporaire (A.T.)
41	Détenus non rentrés après une absence temporaire sous escorte

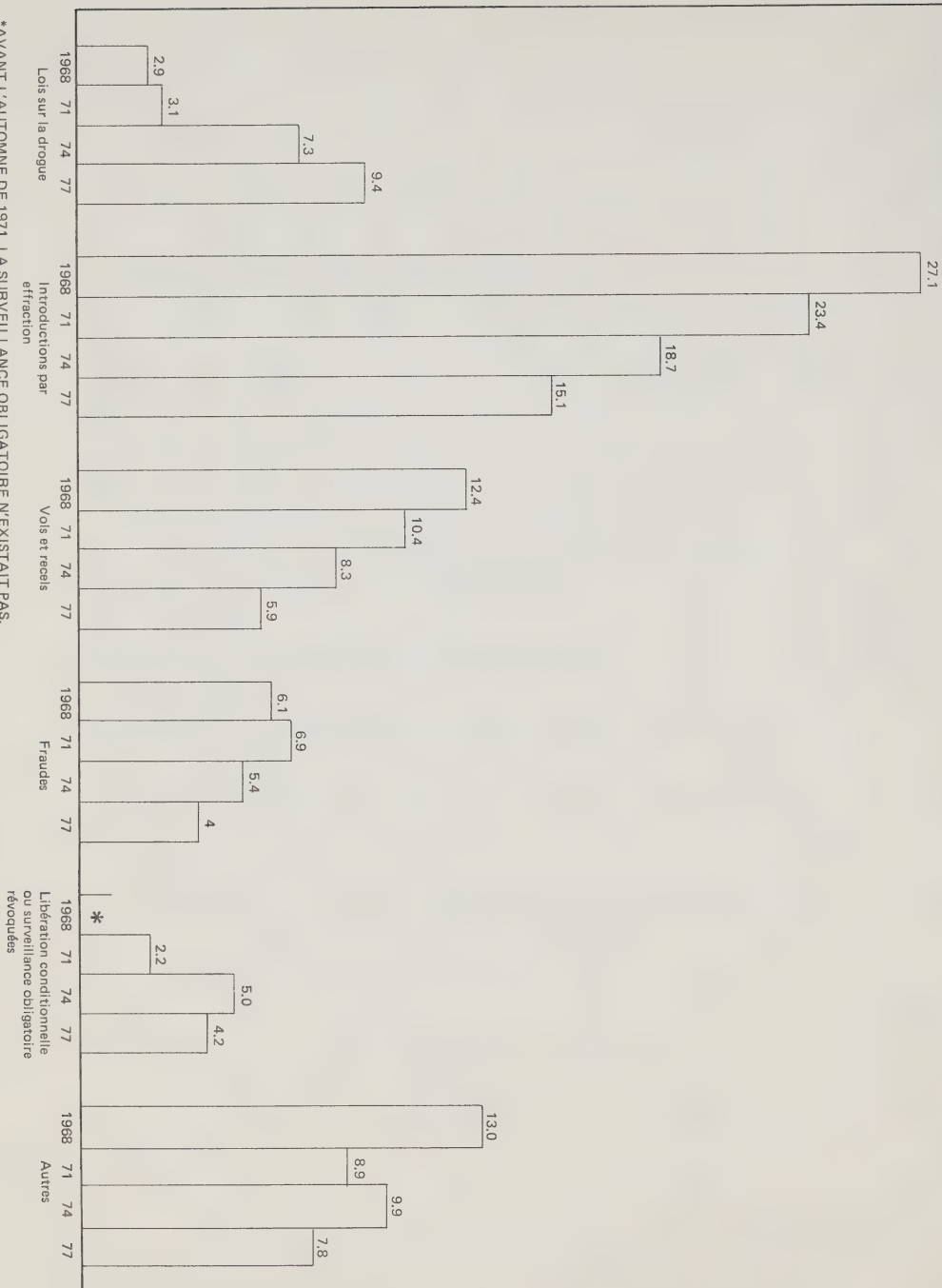
350	Détenus recapturés au 31 mars 1977
43	Détenus sous la surveillance d'autres autorités au 31 mars 1977

120	Détenus non recapturés au 31 mars 1977
-----	----------------------------------------

* Les détenus non rentrés après une libération conditionnelle et qui se sont soustraits à la surveillance d'autres autorités ne sont pas compris.

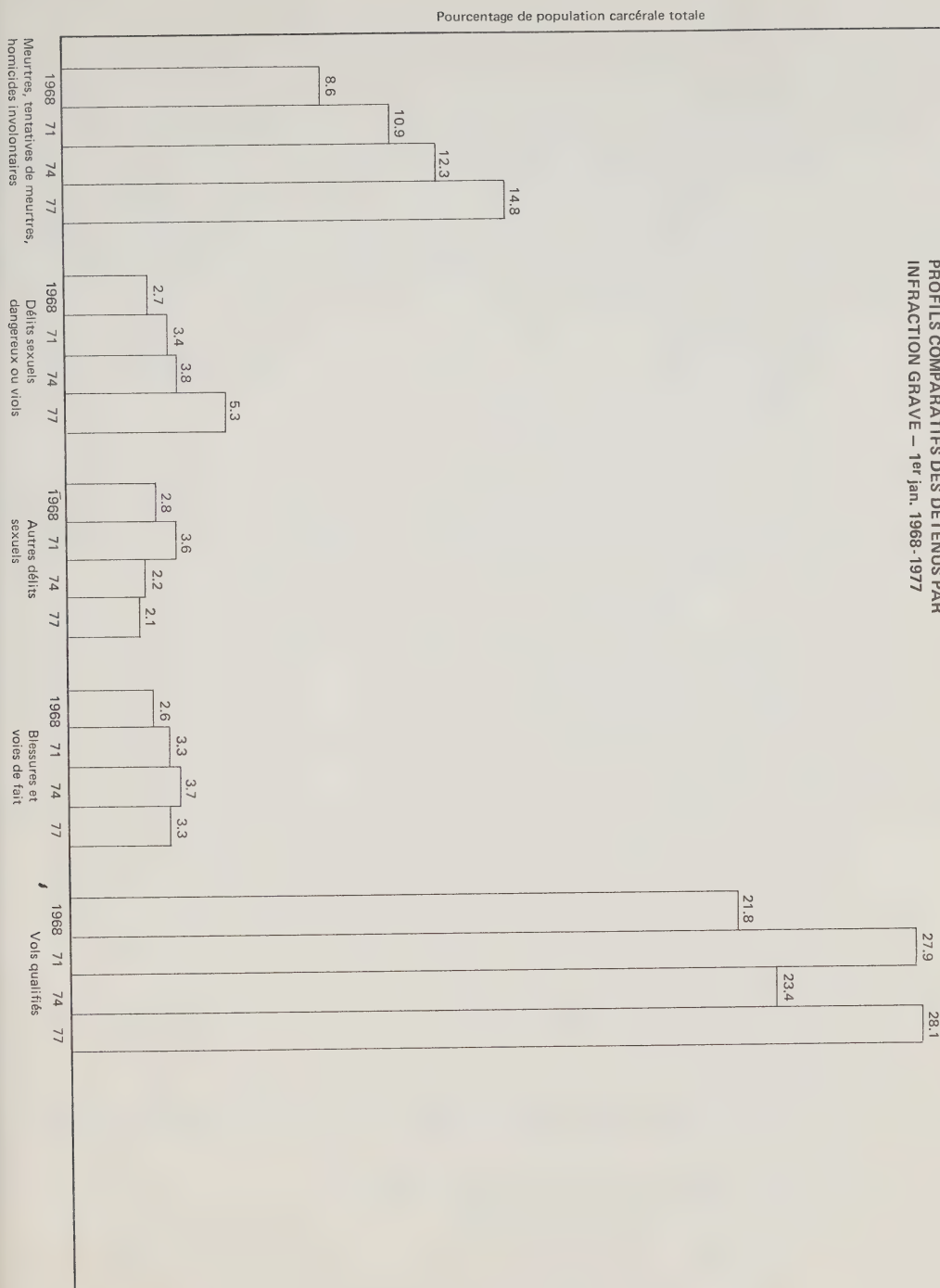
PROFILS COMPARATIFS DES DÉTENUS PAR INFRACTION GRAVE — 1^{er} janv. 1968-1977

Pourcentage de population carcérale totale



*AVANT L'AUTOMNE DE 1971, LA SURVEILLANCE OBLIGATOIRE N'EXISTAIT PAS.

PROFILS COMPARATIFS DES DÉTENUS PAR INFRACTION GRAVE – 1er jan. 1968-1977



Pour la première fois, en 1976-1977, des données sur le profil de la population carcérale sont devenues accessibles. Les ayant jugées intéressantes et utiles, on a établi des profils comparatifs des années précédentes pour voir si une tendance se dessinait. Toutefois, les données originales ne fournissent pas de profils antérieurs. En utilisant les données publiées par Statistique Canada entre 1968 et 1974 et les renseignements tirés du système des dossiers des détenus pour les années 1975 et 1976, on a pu esquisser les profils des années antérieures et se rendre compte que la proportion des détenus condamnés pour des infractions graves tend à augmenter.

Source : Direction des Services d'information opérationnelle, S.C.P./S.N.L.C.

PROGRAMME DE CONSTRUCTION DE CINQ ANS

Région	Niveau sécurité- taire	Emplacement	Achèvement des travaux **
Ontario	Moy. Moy. Max. Max.	* London Camp Bison (en construction) Centre régional de réception	mars 1983 juin 1981 mars 1980 août 1982
Prairies	Moy. Max. Max. Max.	Edmonton Edmonton Selkirk Centre psychiatrique régional Saskatoon	mars 1983 juin 1978 août 1981 août 1978
Atlantique	Max.	Centre psychiatrique régional (région de Halifax) *	janv. 1983
Québec	Min. Min. Min. Moy.	La Macaza * * *	janv. 1978 sept. 1980 sept. 1981 nov. 1981
Pacifique	Max.	*	oct. 1981

* L'emplacement de ces six établissements reste à déterminer.
 ** Les dates d'achèvement des travaux peuvent varier.

Région	Niveau sécurité- taire	Emplacement	Description	Achèvement des travaux*
Pacifique	Moy.	Kamloops, C.-B.	Nombre: 252 détenus Programme: industriel (peut-être éducatif et de métiers)	sept. 1980
Pacifique	Max.	Agassiz, C.-B.	Nombre: 192 détenus Programme: industriel	sept. 1978
Ontario	Max.	Centre psychiatrique régional, Collins Bay Ontario	Nombre: 170 détenus Programme: évaluation et soins psychiatriques	nov. 1980
Québec	Moy.	Donnacoma, Québec	Nombre: 252 détenus Programme: industriel et éducatif	janv. 1980
Québec	Max.	Mirabel, Québec	Nombre: 216 détenus Programme: éducatif et industriel	juin 1980
Québec	Max.	Ste-Anne-des-Plaines, Québec	Nombre: 216 détenus Programme: éducatif et de métiers (peut-être industriel aussi)	mars 1981
Atlantique	Moy.	Renous, N.-B.	Nombre: 216 détenus Programme: industriel	oct. 1980
Atlantique	Moy.	Dorchester, N.-B.	Nombre: 252 détenus Programme: industriel, éducatif et de métiers	avril 1980

* Les dates d'achèvement des travaux peuvent varier.

ANNEXES
STATISTIQUES DU
SERVICE CANADIEN DES PÉNITENCIERS ET DU SERVICE
NATIONAL DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES

Cette année, on a mis en oeuvre un programme intensif de formation en relations de travail pour les gestionnaires. Le personnel a également participé à la négociation de neuf conventions collectives avec le Conseil du Trésor. Une mesure qui présente un intérêt particulier pour le personnel est le nouveau système qui sert à contrôler les vérifications qu'effectue la Commission de la Fonction publique relativement aux opérations de dotation; il est également une source de formation et de conseils pour tous les employés qui s'occupent de dotation.

Ce fut également la première année complète où les cadres hiérarchiques ont pu exercer le pouvoir de classification qui leur a été délégué. La formation, la classification des postes, les auditions de griefs et les conventions collectives ont également été des activités très importantes aux Opérations du personnel.

On a organisé 802 concours en vue de combler des postes vacants ou nouveaux dans les cinq régions, et fait 345 sélections à l'Administration centrale d'Ottawa. La dotation de postes vacants a été en moyenne de 38.9 par mois.

142 gestionnaires ont reçu de la formation dans le domaine de la classification des postes.

Dans le domaine de la classification, un total de 6,008 décisions ont été rendues, et 45 griefs ont été entendus et réglés.

Dans les cinq régions, il y a eu des plaintes concernant les traitements. Les mutations et les renvois sont les points pour lesquels il y a eu le moins de plaintes.

Les agents de correction (CX) et les agents des unités résidentielles ont signé une nouvelle convention collective qui leur a assuré, entre autres choses, une augmentation de salaire de 12½ pour cent.

de l'Ontario. Le Comité principal des politiques a pris connaissance de ce rapport qui doit servir de base à l'élaboration de lignes directrices pour le programme P.P.F. au S.C.P./S.N.L.C.

Vers la fin de 1976, on a organisé des séances d'information pour les gestionnaires, dont les cadres supérieurs, afin de leur expliquer le programme et d'obtenir leur appui pour la question de la planification des carrières du personnel féminin.

Au début de 1977, on a distribué aux employés féminins du S.C.P./S.N.L.C. un questionnaire qui portait sur les attitudes et les conditions de travail, la formation et le perfectionnement, les méthodes de sélection et leurs projets de carrière. Les réponses des femmes ont révélé certains faits dont les quatre suivants:

- . 81% aspiraient à un emploi comportant plus de responsabilités;
- . 65% estimaient qu'il ne fallait pas laisser le P.P.F. évoluer naturellement;
- . 70% croyaient que leurs obligations personnelles ou familiales ne feraient pas obstacle à leur carrière;
- . 57% étaient d'avis que les femmes n'ont pas les mêmes chances que les hommes, pour ce qui a trait à l'évolution de leur carrière ou à leur avancement.

Le sondage a révélé qu'il fallait changer les attitudes relatives à l'emploi de femmes au Service des pénitenciers, afin de leur donner plus de chances. Le Conseil du Trésor a fourni des objectifs et des lignes de conduite pour le P.P.F., et l'on a préparé deux plans de mise en oeuvre, soit un plan à court terme (deux ans) et un plan à plus long terme (cinq ans).

En 1976-1977, on comptait 1,443 femmes dans les deux Services, ce qui représente une augmentation de 368 par rapport à la dernière année financière.

En raison de l'intensification de l'activité de dotation, la demande de formation s'est accrue en 1976-1977. Quelques-uns des 400 cours donnés dans les collèges du personnel et les établissements ont été repris ailleurs dans les régions.

L'augmentation des cours de formation du personnel et les progrès réalisés dans l'élaboration de nouveaux programmes de formation se sont manifestés nettement au moment de la réorganisation de l'administration des cinq collèges du personnel, par suite de la décentralisation des responsabilités vers les régions. La plupart des cours se donnent dans les collèges du personnel.

On a prolongé de 9 à 12 semaines le cours d'initiation préparé pour les nouveaux employés, y compris les agents de correction; 579 employés ont suivi le cours qui a porté sur les sujets suivants: l'intervention en cas de crise, les prises d'otages, le maintien et l'entretien des armes, la sécurité, ainsi que de l'information générale sur la fonction publique. On a donné aux agents des unités résidentielles un cours supplémentaire de deux semaines sur le fonctionnement de ces unités (secteurs réservés au logement des détenus).

Cette année, la nomination d'une coordonnatrice pour le Programme de promotion de la femme (P.P.F.) a donné un élan nouveau à la planification des carrières du personnel féminin. Après avoir analysé la situation actuelle de l'emploi pour les femmes, la coordonnatrice a entrepris une enquête sur les employés de la région

Le Service des soins infirmiers du S.C.P. a continué d'actualiser les normes professionnelles tout au cours de l'année. On a

réalisé d'autres progrès au niveau des normes définitives de prestation de soins, grâce à l'élaboration de trois programmes concernant l'administration des médicaments, les rôles professionnels et administratifs, ainsi que les normes de pratique infirmière.

On a continué à donner des cours en gestion aux infirmières autorisées qui occupent des postes d'administration et de surveillance.

DIRECTION DES RESSOURCES HUMAINES

Le nombre des employés du S.C.P. est passé de 7,548 l'an dernier à 8,005 cette année, ce qui représente une augmentation de 457. On a recruté plus de candidats dans le groupe des agents de correction (CX) que dans tout autre groupe. De plus, on a embauché 440 employés occasionnels pour une période déterminée.

Le Service des pénitenciers a réorganisé la Division du personnel et en a fait une direction afin de surmonter les principaux problèmes de dotation et d'assurer une gestion efficace des ressources humaines.

On a nommé un directeur général des ressources humaines et on lui a confié un poste au sein du Comité supérieur de gestion du S.C.P. / S.N.L.C.; il est à la tête de deux divisions: la Planification des ressources humaines qui se charge de la formation, du perfectionnement et de la planification de la main-d'oeuvre; et les Opérations du personnel qui s'occupent de la dotation, des services du personnel, de la classification des postes, de la rémunération et des relations de travail.

On a achevé une étude de cinq ans du centre psychiatrique régional d'Abbotsford (Colombie-Britannique) et l'on présentera un rapport l'an prochain. Le taux d'admission au centre et la durée de séjour des détenus ont augmenté. Les réalisations de son personnel étant reconnues, le centre a été choisi comme hôpital international de formation en psychiatrie légale par l'Organisation mondiale de la santé. On espère que, l'an prochain, le S.C.P. pourra recevoir des psychiatres de l'étranger pour un stage de formation au centre d'Abbotsford.

Administration de la direction

Compte tenu de l'accroissement constant des responsabilités en matière de gestion des programmes de santé au S.C.P., on a affecté plus de personnel à la direction en 1976-1977. Bien que la délégation des pouvoirs aux régions progresse rapidement, le Directeur général des Services médicaux et de santé continuera d'évaluer les programmes des centres psychiatriques, des centres de santé des établissements, ainsi que de la Division de l'administration des hôpitaux et des services de santé.

L'évaluation des statistiques médicales sur les détenus a abouti à l'élaboration d'une nouvelle méthode de collecte de données provenant des établissements des services de santé du S.C.P. En outre, on prévoit la mise en oeuvre d'un programme de codage de la morbidité aux Services médicaux (qui donnera l'importance des maladies par établissement), programme qui permettra de dresser des statistiques sur les médicaments que les établissements dispensent avec ou sans ordonnance.

un guide qui a été rédigé à l'intention du personnel chargé des services de santé et qui crée un précédent dans le domaine de la santé en milieu correctionnel.

En collaboration avec le comité de liaison de l'université Queen's de Kingston (Ontario), le personnel du centre psychiatrique régional de l'Ontario a élaboré des critères applicables audit centre. La construction du centre psychiatrique régional des Prairies est en cours, à Saskatoon, et devrait être terminée au mois d'août 1978. La planification du centre psychiatrique de la région de l'Atlantique sera accélérée l'an prochain, tandis que l'on continuera de chercher un emplacement convenable dans la région d'Halifax.

On a également prévu un troisième centre psychiatrique régional pour Collins Bay (Ontario) en remplacement du centre de Kingston; la construction devrait être terminée avant le mois de novembre 1980. On a pourvu à deux nouveaux postes, soit ceux de sous-directeurs des Services de santé pour les régions des Prairies et du Pacifique. On essaie aussi de recruter quelqu'un pour le poste de directeur médical du nouveau centre psychiatrique régional de Saskatoon. Les négociations entamées avec le ministère des Affaires sociales du Québec ont abouti et, en vertu d'une première entente fédérale-provinciale de ce genre, la province a consenti à dispenser des soins psychiatriques aux détenus des établissements fédéraux sur son territoire.

nationale des libérations conditionnelles, des parlementaires, ainsi que du grand public.

Planification opérationnelle

En octobre 1976, le Commissaire des pénitenciers a approuvé la création d'une division de la planification opérationnelle. Cette division est chargée d'élaborer des systèmes de planification et des contrôles de programmes, ainsi que d'aider le Comité supérieur de gestion à mettre en oeuvre les politiques de décentralisation.

Le Système de mesure de la performance des opérations (SMP0) sert à évaluer l'efficacité générale. Il a été mis à l'essai dans trois établissements fédéraux et trois bureaux de district du S.N.L.C., tous situés au Québec. Le SMP0 commencera à être utilisé dans tous les établissements et tous les bureaux l'an prochain.

DIRECTION DES SERVICES MÉDICAUX ET DE SANTÉ

En 1976-1977, l'amélioration de la qualité et de l'accessibilité des services médicaux et de santé dans les établissements correctionnels fédéraux est demeurée un des principaux objectifs de la Division. On a surtout insisté sur le traitement psychiatrique des détenus qui souffrent de maladie mentale. On prévoit établir trois nouveaux centres psychiatriques, en Saskatchewan, en Nouvelle-Écosse et en Ontario respectivement.

Le Commissaire des pénitenciers a approuvé un Manuel de politiques et de procédure applicables aux Services médicaux et de santé. C'est

Les données du système des dossiers des détenus (SDP) ont été mises à jour, et leur qualité a été vérifiée et comparée aux "Données hebdomadaires sur le mouvement de la population". Pour la première fois, on dispose de données exactes sur le nombre actuel de détenus. Statistique Canada a cessé de recueillir sur place des données pénitentiaires et accepte maintenant celles qui lui parviennent directement du S.C.P. On a amélioré la collecte des données servant au système du personnel en prévision de leur utilisation pour la comptabilité des années-hommes.

Réalisation de systèmes

Certains problèmes de dotation en personnel ont retardé l'élaboration de nouveaux systèmes. Malgré cela et grâce à l'aide du personnel d'autres divisions, on a pu réaliser des progrès, dont le suivant: Un nouveau système pour signaler aux corps de police locaux les absences autorisées et non autorisées (absences temporaires, mises en liberté sous surveillance obligatoire et libérations conditionnelles, et évasions). Ce système est relié au Centre d'information de la police canadienne (CIPC).

Services d'information de gestion

On a fait l'acquisition de matériel informatique, et retenu à plein temps les services de deux informaticiens-conseils pour les Services d'information. La mise à jour des systèmes et la récupération des données sont maintenant opérations courantes et elles s'exécutent de façon passablement efficace. Grâce à ces ressources, la division peut répondre plus facilement au volume croissant des demandes de renseignements qui émanent du S.C.P./S.N.L.C., de la Commission

La Section de l'audio-visuel a produit des diapositives qui ont été transposées sur des bandes magnétoscopiques. En outre, on a réalisé plusieurs émissions d'information sur les services correctionnels fédéraux qui ont été présentées aux réseaux nationaux de télévision, et on a versé les bandes à la filmothèque des Affaires publiques pour que le public puisse y avoir accès. La section a en outre fourni des films, des photographies et des cassettes à des étudiants

d'universités, de collèges et d'écoles secondaires afin de les aider dans leurs travaux de recherche sur la criminologie et les services correctionnels. Enfin, elle a présenté le montage national du

S.C.P./S.N.L.C. sur la vie des détenus dans un pénitencier, à l'occasion de deux importantes expositions, l'une en Saskatchewan et l'autre au

Manitoba.

La Section des relations publiques a lancé des projets spéciaux, dont la Fondation Prison-Art, la campagne Centraide et une série de séances d'information et d'atelier, à l'intention du personnel des cinq régions, afin de sensibiliser le public aux programmes correctionnels du

gouvernement fédéral.

Services d'information opérationnelle

Les cadres, chercheurs et planificateurs ont plus souvent eu recours à la banque de données. Par conséquent, on a fait un effort spécial pour améliorer et augmenter l'information, ainsi que pour fournir un support analytique.

La division a publié le mensuel Entre nous (Let's Talk) à l'intention du personnel des services des pénitenciers et des libérations conditionnelles, ainsi que l'Amateur social, une revue destinée aux bénévoles qui travaillent dans le milieu pénitentiaire. La division a également publié deux brochures, l'une pour la Fondation Prison-Art et l'autre pour l'ouverture du pénitencier à sécurité moyenne de Mississauga en Colombie-Britannique. Elle a aussi publié des rapports pour le Commissaire des pénitenciers, le plus important étant celui sur les délinquantes.

La Section de l'audio-visuel a produit un répertoire des films, des diapositives, des cassettes ainsi que des bandes magnétoscopiques et sonores, tant pour le public que pour le personnel.

Les films qui ont été produits et ajoutés à la filmothèque de l'Administration centrale à Ottawa sont les suivants:

I was dying anyway, un film sur les indices manifestes du suicide dans les établissements fédéraux.

Projet-pilote sur l'industrie de Joyceville, une présentation du nouveau programme industriel du pénitencier de Joyceville en Ontario. Ready for the Street, un documentaire sur le fonctionnement d'un centre correctionnel communautaire.

Indemnisation des détenus, une description du régime d'indemnisation des détenus qui sont victimes d'un accident de travail.

Half-way Home, un film qui traite de la vie des détenus une fois libérés et a été réalisé pour le Service national des libérations conditionnelles. Le Centre régional de réception, un film qui décrit la façon dont est reçu un nouveau détenu dont la sentence a été prononcée. Mission, B.C., un film sur le pénitencier à sécurité moyenne de Mississauga en Colombie-Britannique.

Une banque de données sur les problèmes d'administration et d'opérations fut ont été identifiées par la Direction du contrôle de la gestion a été créée cette année. Les solutions et les plans d'action ont été introduits dans cette banque de données dont les gestionnaires pourront utilement se servir pour la solution de problèmes.

Gestion des imprimés

On a distribué un nouveau catalogue des formules utilisées au S.C.P./S.N.L.C., afin d'améliorer les méthodes de commande et de fourniture d'imprimés. À la suite d'un travail de révision, 97 formules ont été éliminées.

Gestion des dossiers

En vertu de l'autorisation n° 71/023 des Archives publiques du Canada, 2,000 pieds cubes de dossiers ont été détruits cette année et 1,500 pieds cubes de dossiers d'ex-détenus ont été transférés au dépôt des Archives publiques à Ottawa. Un nouveau système de classement des dossiers a été élaboré, et il sera introduit l'an prochain. Des cours de formation à l'intention du personnel de la Gestion des documents ont eu lieu dans les régions du Québec et de l'Ontario.

Les Affaires publiques

La Division des affaires publiques et ses trois sections, soit les relations publiques, les publications et l'audio-visuel ont répondu à un nombre grandissant de demandes de renseignements émanant du public et des média au sujet du Service canadien des pentençiers et du Service national des libérations conditionnelles.

administrations régionales et certains établissements. Les nouvelles machines sont entrées en service au début de 1977.

Administration des peines

Un certain nombre de jugements de tribunaux ont nécessité une révision des peines des détenus, ce qui a eu pour résultat d'avancer la date de la libération dans bien des cas.

Le personnel de la Section de l'administration des peines examine les mandats d'incarcération (ou ordonnances de la cour) relativement à tous les détenus. Après que la sentence d'emprisonnement a été prononcée par le tribunal, ces mandats accompagnent les délinquants à leur entrée dans un centre de réception ou autre centre d'accueil désigné du S.C.P.

La Section contrôle également le mouvement des détenus touchés par les accords fédéraux-provinciaux d'échange de services. Les modalités de ces ententes ont été clarifiées en 1976-1977 afin d'être entièrement acceptables pour les provinces participantes.

Amélioration des systèmes opérationnels

La Sous-section de l'amélioration des systèmes opérationnels a établi un système amélioré de rapports sur les absences autorisées et non autorisées des détenus.

L'enregistrement et le rapport des données sur la discipline et l'isolement ont été normalisés dans la région de l'Atlantique, comme le recommandait le rapport du professeur James A. Vantour sur la dissociation qui a été publié en 1976.

Demandes d'indemnisation

La Section des demandes d'indemnisation, antérieurement appelée Administration et contentieux, a réglé des réclamations contre la Couronne pour un montant total de \$15,741.09 en vertu des règlements du Conseil du Trésor concernant les réclamations. Cela couvrirait des accidents de véhicules du S.C.P., la perte ou l'endommagement de biens personnels de détenus, et deux réclamations pour torts personnels. Des paiements de pure bienveillance, totalisant \$3,763.93 ont été consentis dans deux cas d'indemnisation pour incapacité physique, à la suite de deux accidents de membres du personnel qui se trouvaient à bord de véhicules du S.C.P., et pour le remboursement d'objets appartenant à des membres du personnel et perdus dans l'exercice de leurs fonctions.

Gestion des directives

Les directives et procédures émanant de l'Administration centrale à Ottawa sont publiées par la Section de la gestion des directives. Cinquante-quatre pages de directives du Commissaire et 127 pages d'instructions divisionnaires ont été publiées au cours de l'année. Un index (à références multiples) des directives et toutes les instructions divisionnaires ont été regroupés en un manuel de politiques et de procédures destiné à faciliter la recherche d'information.

Services de bureau

On a intensifié l'emploi d'équipement de fac-similé pour la communication de documents entre l'Administration centrale à Ottawa, les

établissements à sécurité moyenne et à sécurité minimale est d'une conception nouvelle. Ce sont des ateliers pénitentiaires qui en assurent la fabrication.

La hausse des prix des denrées alimentaires a entraîné une augmentation de 2¢ du coût des repas, qui était de 61 $\frac{3}{4}$ ¢ en 1975-1976 et qui est passé cette année à 63 $\frac{3}{4}$ ¢. Les Services d'alimentation ont fourni 11,700,036 repas, soit 271,191 de plus que l'année précédente.

Des services du genre cafétéria fonctionnent dans beaucoup d'établissements, le dernier en date étant celui de Mission (Colombie-Britannique), inauguré en 1977. Des salles à manger et des services d'alimentation plus modernes ont été aménagés dans certains établissements plus anciens.

La Section de l'ingénierie et de l'architecture a dépensé environ 21 millions de dollars pour améliorer et modifier des établissements existants, afin d'assurer des conditions de logement plus humaines et de meilleurs programmes pour les détenus.

Dans le but d'économiser l'énergie, on a lancé un programme dans toutes les régions afin de contrôler la consommation d'énergie. Le rapport initial du personnel de l'ingénierie et de l'entretien a été très bien accueilli de la part d'Énergie, Mines et Ressources, et de Statistique Canada.

Les coûts d'exploitation pour les services de l'ingénierie et de l'entretien ont été de \$20 millions cette année, soit \$2.5 millions de plus que l'an dernier. Cela est dû à la hausse des coûts de la main-d'œuvre, des matériaux et de l'énergie.

à l'établissement Kent, un nouveau complexe qui recevra bientôt des détenus, près d'Agassiz en Colombie-Britannique.

Services techniques

Etant donné le besoin urgent de mieux loger un plus grand nombre de détenus et de fermer certaines installations vétustes, la Division des services techniques a entrepris de construire 23 nouveaux

établissements en l'espace de cinq ans. Neuf de ces établissements font partie d'un programme accéléré et doivent être construits d'ici deux ans: ils remplaceront Laval, ainsi que les pénitenciers de Dorchester, de Kingston et de la Colombie-Britannique, qui ont tous été déclarés désuets. Les quatorze autres seront construits d'ici cinq ans. (Voir les annexes pour des renseignements plus détaillés sur la construction.)

La Section des services et de la gestion du matériel, qui comprend la Gestion du matériel, les Services d'alimentation et les Services aux établissements, a été étendue aux opérations régionales. Un analyste des systèmes et agent de contrôle a été nommé auprès de la Section à Ottawa: il suit le déroulement des activités opérationnelles et met au point des systèmes destinés à améliorer les services et à réduire les coûts d'exploitation.

On a mis en oeuvre un grand nombre des recommandations formulées dans une étude de conseillers en gestion sur les magasins régionaux. Les listes de matériel approuvées qui couvrent environ 90 p. 100 du matériel reçus dans les nouveaux établissements ont facilité les commandes de fournitures. Le mobilier des cellules des nouveaux

structure de l'organisation et de la gestion, lorsqu'il s'agit par exemple de faire rapport sur les coûts des projets communautaires du S.N.L.C.

Les modalités des prêts aux libérés conditionnels ont été modifiées, et les bureaux régionaux ont été chargés d'attribuer les fonds pour ces prêts. Les directives touchant le fonctionnement de la Caisse de bienfaisance des détenus ont été révisées et seront publiées dans le nouveau guide de procédure financière

Les rapports de vérification interne, les études financières et les examens effectués par le Vérificateur général et le Conseil du Trésor ont nécessité un travail complémentaire de la part du personnel des Services financiers. Des cours de comptabilité professionnelle ont continué d'être donnés à l'intention du personnel. Seize employés sont devenus membres de l'Institut de gestion financière à la suite de l'encouragement fourni à cet égard par le Conseil du Trésor.

La délégation aux régions du pouvoir d'émettre des chèques a entraîné de nombreux changements dans le personnel des Services financiers à Ottawa. Les besoins de la dotation en personnel ont été comblés au moyen de promotions ou de mutations de candidats venant d'autres ministères de l'État, ou de l'industrie. Parmi les nouveaux postes pourvus, il y avait celui de conseiller financier-analyste budgétaire.

Deux femmes ont été nommées cette année, pour la première fois, au poste de directeur adjoint des finances. L'une d'elles se trouve au pénitencier de Dorchester au Nouveau-Brunswick, et l'autre

'importance permanente que le Conseil du Trésor et le Vérificateur général attachent à une gestion financière responsable dans les ministères et organismes du gouvernement s'est reflétée dans le travail de la Division des services financiers du S.C.P./S.N.L.C. La Section de la planification et de l'analyse financières a continué d'exercer son rôle de soutien des opérations en établissant les prévisions de programme et le budget principal, et elle s'est tenue en contact avec le Conseil du Trésor au sujet de questions financières. La comptabilité industrielle s'est poursuivie. Il convient de signaler dans ce domaine l'établissement de rapports spéciaux et d'un système de comptabilité des prix de revient pour le nouveau projet industriel de Joyceville (Ontario) et le camp forestier Dunganon au Nouveau-Brunswick. À l'appui de décisions de louer ou d'acheter, on a effectué un travail d'analyse financière qui portait également sur les coûts de l'entretien des détenus. De nouveaux systèmes et procédés ont été mis au point au cours de l'année. On a introduit la tenue des livres par décaque pour la gestion des comptes en banque du Ministère, ce qui élimine la nécessité de comptabiliser plusieurs fois des articles dans des journaux distincts; une formule de chèque et des règlements ont été soumis à l'approbation du Conseil du Trésor, et on a conçu une nouvelle pièce justificative de paiement afin de ne plus avoir à photocopier des factures. On a mis au point également une nouvelle méthode d'inventaire pour l'approbation des virements budgétaires. Une structure améliorée des codes financiers a été mise en oeuvre au début de l'année, et des modifications ont été apportées à la

La Division donne aussi un cours de perfectionnement pour les employés bilingues qui doivent subir l'examen de connaissances linguistiques (ECL). Les employés du S.C.P. et du S.N.L.C., dans les cinq régions, qui sont tenus de répondre aux demandes téléphoniques dans les deux langues officielles peuvent suivre un cours qui a lieu quatre fois par an. Cinquante employés ont suivi ce cours.

Services de traduction

La coordination des services de traduction a été confiée cette année à la Division des langues officielles, ce qui accélère la traduction des documents. Afin de répondre au niveau de qualité linguistique exigé par le Conseil du Trésor, la Division a établi un service de révision de textes. Plus de 4,000 fiches technologiques ont été classées en vue de l'établissement d'un glossaire des termes de la justice pénale et des services correctionnels.

Projets du Ministère

Un document énonçant les projets du Ministère dans le domaine des langues officielles a été présenté au Comité supérieur de gestion. Les droits du public et les droits correspondants des employés (ainsi que leurs devoirs) y sont exposés.

Une décentralisation des opérations d'Ottawa a été effectuée vers les régions, et une extension du système d'information sur les langues officielles est envisagée pour les bureaux régionaux l'an prochain. On prépare un plus grand nombre de cours afin de pouvoir satisfaire les demandes de formation intra-muros. Comme toute la documentation doit éventuellement exister dans les deux langues officielles, la mise à jour du fichier constitue une priorité.

Identification des postes

Au cours de cette année financière, on a identifié 1,354 postes relativement aux exigences linguistiques. La plupart des postes cotés bilingues se trouvaient dans les régions du Québec (658); l'Administration centrale à Ottawa en comptait 330 et le reste (272) étaient répartis dans d'autres parties du pays.

Les postes unilingues anglais se trouvent principalement dans la région de l'Ontario (2,532), la région des Prairies (2,050) et la région du Pacifique (1,832). Il y a 2,233 postes unilingues français, tous au Québec, et 52 postes, tous à l'Administration centrale à Ottawa, qui exigent soit le français, soit l'anglais. De l'ensemble des postes attribués au S.C.P./S.N.L.C., 13.5 p. 100 sont bilingues; 20.3 p. 100 unilingues français; 65.4 p. 100 unilingues anglais; et 0.8 ont été désignés soit français, soit anglais. Les demandes de membres du personnel qui voulaient obtenir des renseignements sur la formation linguistique ont monté en flèche, atteignant cette année le chiffre de 40,000, par rapport à 19,250 en 1975-1976.

Cours spéciaux

Des cours spéciaux donnés par le S.C.P./S.N.L.C. se sont ajoutés à la formation linguistique assurée par la Commission de la Fonction publique (CFP). Un employé s'est inscrit au Programme d'échanges bilingues (BIC) à Toronto (Ontario), et un autre a achevé le même programme au Québec. Vingt-quatre employés ont suivi des cours avancés de français, onze ont pris des cours équivalents d'anglais et deux ont suivi des cours intensifs à l'École de langues Berlitz.

De bonnes conditions atmosphériques et de culture ont contribué à accroître la production du bétail, des cultures de plein champ et des cultures maraîchères. Par exemple, on a récolté 600 boisseaux de pomme de terre l'acre, à l'établissement de Westmorland, au Nouveau-Brunswick.

L'augmentation de la population carcérale et du prix des aliments a entraîné une forte demande de produits et de services agricoles. En dépit du coût croissant des engrais, du fourrage, des carburants et d'autres produits nécessaires à l'exploitation agricole, celle-ci s'est révélée encore rentable, et la valeur des produits a augmenté au cours de l'année.

Comme par le passé, les membres du personnel ont joué un rôle de relationnistes, en invitant des groupes d'étudiants, des associations d'éleveurs et divers groupes communautaires à visiter les installations. En outre, avec l'aide des détenus et de l'équipement, ils se sont occupés de l'entretien des routes autour des pénitenciers et de l'enlèvement de la neige.

PROGRAMME DES LANGUES OFFICIELLES

La responsabilité de la mise en oeuvre de la loi sur les langues officielles au S.C.P./S.N.L.C. et le contrôle de son application ont été confiés au Programme des langues officielles, qui relève directement du Commissaire adjoint aux Opérations et à l'Administration

appartiennent également au groupe de planifier l'accélération du développement industriel dans les établissements. Les réalisations les plus importantes ont été les suivantes:

. une entente officielle sur l'expansion des marchés et la livraison des produits a été conclue entre le Service canadien des pénitenciers et le ministère des Approvisionnement et Services;

. des études de marché ont été entreprises avec la collaboration d'autres ministères du gouvernement et des sociétés de la Couronne;

. une société commerciale a été chargée d'étudier les marchés dans les trois provinces des Prairies, et de définir le potentiel de vente des produits du S.C.P. aux organismes provinciaux, municipaux et autres corps publics;

. à la fin de l'année, on préparait des études semblables pour le Québec et la région Atlantique;

. les premières activités industrielles ont commencé à l'établissement de Mission, en Colombie-Britannique. On y fabrique des articles d'ameublement en bois et en métal.

La plupart des établissements dans les régions de l'Ontario et du Québec, ainsi que l'établissement de Stony Mountain, au Manitoba, et le pénitencier de la Saskatchewan, ont reçu des commandes importantes d'équipement et d'ameublement, qu'ils doivent livrer dans des délais non négociables.

renvoyés. Les retards et les absences sont punis par une retenue sur le salaire. Les taux horaires varient entre \$1.30 et \$2.80. Tous les travailleurs sont recrutés au taux le plus bas, et ils doivent fournir un rendement supérieur s'ils veulent obtenir un meilleur salaire. Ils doivent en outre payer eux-mêmes leurs frais de pension, leurs cotisations au Régime d'assurance-chômage et au Régime de pensions du Canada, ainsi que leur part d'impôts.

Après avoir étudié toutes les propositions qui lui ont été présentées, le S.C.P. a demandé au Conseil du Trésor d'approuver le versement de primes aux détenus travaillant dans des ateliers de fabrication. Le régime devait être financé à même les recettes industrielles, à un taux qui ne devrait pas dépasser 10% de la valeur brute de la vente des articles fabriqués dans les établissements.

Le Conseil du Trésor a approuvé le régime en octobre 1976. Trois mois plus tard, on a lancé deux projets-pilotes, l'un à l'établissement Laval, au Québec, et l'autre à l'établissement Markworth, en Ontario, dans le cadre desquels des primes ont été versées.

Un comité a été formé et chargé de renseigner le Commissaire des pénitenciers sur tous les aspects du travail des détenus, y compris les coopératives pour détenus et la création d'ateliers de fabrication privés dans les pénitenciers. Les membres du Comité comprennent des représentants de l'industrie manufacturière canadienne, de l'industrie canadienne de la construction, du Congrès du travail du Canada, du public, et de ministères fédéraux (Emploi et Immigration, Industrie et Commerce, et Approvisionnements et Services). Un mois plus tard, le Commissaire a formé un groupe de travail, qu'il a chargé de déterminer des possibilités d'emploi pour les détenus. Il

- évalue le Programme des langues officielles dans la mesure où il s'applique au S.C.P. et au S.N.L.C.;
- améliore la présentation des prévisions de programmes et du budget principal des dépenses;
- améliore la structure des codes financiers et modifie le système d'établissement des coûts;
- donne suite aux vérifications internes et aux contrôles financiers effectués par le Conseil du Trésor;
- apporte des modifications au traitement du Fonds et fiduciaire des détenus et des Prêts aux libérés conditionnels;
- verse une prime d'encouragement pour le travail des détenus.

Industries

Après de longues années de planification, un nouveau concept de formation industrielle pour les détenus s'est concrétisé en 1976. Le Solliciteur général a inauguré un nouveau projet à l'établissement de Joyceville, en Ontario, ouvrant ainsi la voie à un programme industriel élargi dans les pénitenciers fédéraux.

Le projet vise à employer des détenus à la fabrication de meubles métalliques, dans des conditions de travail semblables à celles qui existent dans le secteur privé. Le projet permet aux détenus d'acquérir de bonnes habitudes de travail, de travailler selon des normes de rendement commerciales et d'acquérir des compétences techniques qui les aideront à trouver un emploi après leur élargissement.

Les détenus doivent poser leur candidature pour le programme. Ils doivent respecter les normes de rendement fixées, sinon ils sont

La réorganisation a été particulièrement évidente dans les Services techniques, car de nouvelles sections ont été créées pour satisfaire aux exigences d'un programme quinquennal de construction.

Pour aider le Comité supérieur de gestion à élaborer la politique

et les procédures relatives au nouveau service correctionnel et à la décentralisation des pouvoirs en faveur des régions, deux nouvelles sections ont été créées au sein de la Direction: la Section de la

planification opérationnelle et la Section des services d'information.

Comme l'on se préoccupe constamment d'offrir aux détenus de plus

grandes et de meilleures possibilités de formation, le projet

industriel de Joyceville, en Ontario, qui était prévu depuis

longtemps, a finalement été entrepris en 1976. Un comité de citoyens

a été formé et chargé de fournir des conseils au Commissaire des

pénitenciers sur tous les aspects du travail des détenus, y compris

la création de coopératives.

La planification d'un programme industriel accéléré, ainsi que la

recherche d'autres possibilités d'emploi pour les détenus, ont été

confiées à un groupe de travail, qui a également été chargé de trouver

des débouchés sur le marché et d'améliorer les méthodes de livraison.

De plus, la Direction a, entre autres,

- clarifié les directives sur les pratiques administratives

tives publiées dans un guide;

- amélioré le système utilisé pour signaler les absences

autorisées et non autorisées des délinquants;

- normalisé les méthodes employées pour consigner les

renseignements relatifs à la discipline et à l'isolement;

activités de surveillance ont augmenté, ce qui pourrait traduire une meilleure communication entre le libéré conditionnel et son surveillant. Le tableau suivant permet de comparer les données de 1976-1977 avec celles de 1975-1976.

	1975/76	1976/77
Cas sous surveillance:		
En libération conditionnelle de jour	686	708
En libération conditionnelle complète	3,389	3,158
Surveillance obligatoire	1,695	1,811
Surveillance directe	4,290	4,484
Surveillance indirecte	1,480	1,193
Entrevues avec les détenus	39,139	40,106
Evaluations:		
par le personnel	9,135	9,931
par les organismes	2,916	2,461
Présentation de cas	19,713	21,317
Audiences de la Commission	5,263	4,668

(Voir en annexe les organigrammes du Service national des libérations conditionnelles.)

DIRECTION DES SERVICES OPERATIONNELS

En 1976-1977, de nombreux changements ont été apportés à la Direction des services opérationnels. Ces changements sont dus aux progrès accomplis dans l'administration du Service canadien des pénitenciers et du Service des libérations conditionnelles, notamment la décentralisation des pouvoirs en faveur des régions et le fusionnement des deux services.

La Division des ressources communautaires du S.N.L.C. est chargée des programmes qui font appel aux ressources des collectivités pour aider les détenus en liberté conditionnelle, ainsi que des communications entre les bureaux du Service et d'autres organisations du système de justice pénale: les tribunaux, la police, les organismes d'assistance postpénale, les gouvernements et organismes provinciaux.

Principales activités de 1976-1977

Accords contractuels conclus avec 45 organismes privés d'assistance postpénale, six gouvernements provinciaux et deux administrations territoriales, pour la prestation de services aux libérés conditionnels. Coût: \$1,039,327.00.

Contrats passés avec 86 centres résidentiels communautaires devant accueillir les détenus des établissements de correction bénéficiant d'une libération conditionnelle ou d'une absence temporaire.

Coût: \$1,849,861.25.

Projets communautaires spéciaux visant à faciliter la réintégration des libérés conditionnels dans la société. Coût: \$130,866.84.

Planification et recherche

La Division de la planification et de la recherche est chargée de fournir des données et des statistiques sur les activités liées aux libérations conditionnelles, qui indiquent les points forts et les lacunes des programmes, et permettent de déterminer dans quels secteurs il y aurait lieu d'apporter des modifications ou de créer de nouveaux programmes. D'après les dernières statistiques, les

En reconnaissance du travail accompli par l'aumônerie des services correctionnels canadiens, l'aumônier général du S.C.P. et du S.N.L.C. a été nommé secrétaire de la North American Senior Chaplains' Association, lors de la réunion qu'a tenue l'association à Denver, au Colorado.

SERVICE NATIONAL DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES

Il appartient au Service national des libérations conditionnelles d'aider les détenus à franchir la dernière étape, très critique, de leur peine, le retour dans la société.

Le Service a des bureaux dans les grandes villes et les localités, et des administrations régionales semblables à celles du Service des pénitenciers. En 1976-1977, afin d'améliorer les services aux détenus, on a réorganisé certains bureaux importants des grandes villes et créé des bureaux secondaires. L'année dernière, le Service avait 40 bureaux: aujourd'hui, il compte 65 bureaux principaux et secondaires.

On a également apporté des changements aux administrations régionales du Service, où la coordination du contrôle de la qualité, des procédures et des ressources communautaires a permis de simplifier les pratiques administratives. À l'Administration centrale à Ottawa, la Division des opérations est chargée d'élaborer et de mettre en oeuvre des méthodes, programmes et procédures, et de conseiller les directeurs régionaux sur l'interprétation des politiques. Le Service consulte également la Commission nationale des libérations conditionnelles, afin de s'assurer que toutes les exigences sont

respectées.

Les bénévoles, les anciens délinquants et les familles des détenus se réunissent une fois par mois à l'église, pour discuter de leurs problèmes les plus urgents. Pour aider les femmes qui visitent leur mari en prison, l'aumônerie a ouvert une garderie de jour dans l'église même, et elle l'a dotée du personnel requis.

De nombreux organismes communautaires d'assistance postpénale, y compris l'Armée du Salut, ont fourni une aide précieuse, et les bénévoles ont continué à participer à un grand nombre des programmes des pénitenciers. Les aumôniers ont également beaucoup aidé à la coordination et à la mise en oeuvre d'un programme de sensibilisation communautaire, le "Alternative Program", créé par le Conseil des Eglises pour la Justice et la Criminologie.

Certains aspects du système, tels que la détention préventive et la ségrégation, exigent beaucoup de l'aumônier, car il doit visiter régulièrement les détenus et, lorsque cela est possible, mettre sur pied à leur intention des programmes spéciaux. Les ateliers et cours de formation pour tous les aumôniers, instaurés en 1975, ont été développés. À cette fin, ceux-ci disposent d'une bibliothèque de référence renfermant des cassettes, des bandes magnétoscopiques, des livres, des articles de journaux et divers documents. La bibliothèque se trouve à l'administration centrale à Ottawa.

Le Comité interconfessionnel du Service canadien des pénitenciers, qui représente le Conseil canadien des Eglises et le Congrès catholique canadien, a fourni une aide inestimable au service. Il a conseillé et aidé l'aumônerie, et renseigné les diverses confessions religieuses du Canada sur les événements et les difficultés qui surgissaient au sein du S.C.P. et du S.N.L.C.

subventions du ministère de la Justice, du Centre de consultation du ministère du Solliciteur général, ainsi que du S.C.P., la Commission s'est engagée à présenter son rapport à la fin de 1977.

L'aumônerie

L'aumônerie oeuvre dans les prisons depuis de nombreuses années, pour combler les besoins d'ordre spirituel et religieux des détenus. Elle travaille dans un esprit d'œcuménisme et d'équipe, et elle s'est toujours préoccupée de toute la collectivité, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des pénitenciers.

Les aumôniers sont au nombre de 85, dont deux sont des religieuses. Ils ont reconnu depuis longtemps que leur ministère s'étend loin au delà des murs des prisons, et ils se sont adaptés à la nouvelle philosophie des services de correction.

Les aumôniers travaillent maintenant auprès des familles des détenus, favorisant ainsi la création d'autres programmes communautaires. En 1976, cet aspect de leur ministère a pris de l'ampleur, lorsqu'un aumônier communautaire a été recruté pour travailler à plein temps à Toronto. Son bureau est situé dans une église du centre de Toronto. L'aumônier communautaire travaille avec le personnel du Centre Montgomery, un centre correctionnel communautaire, ainsi qu'avec les agents de libération conditionnelle, les aumôniers des établissements et les églises communautaires.

La Division a continué d'accorder une haute priorité à l'élaboration de programmes destinés à des groupes spéciaux, notamment les délinquants autochtones. Les services d'organisations autochtones de l'extérieur a permis de mettre sur pied des programmes spéciaux à leur intention. Pour une bonne partie de ce travail, le personnel clé est l'agent de liaison autochtone, qui aide les détenus autochtones à s'adapter à la vie en prison et à planifier leur réintégration sociale lorsqu'ils seront libérés.

Le nombre de programmes de liaison autochtone s'est accru considérablement. En mars 1977, six organisations entretenaient des relations contractuelles avec le S.C.P., soit une dans chacune des provinces de l'Ouest, une en Ontario et une autre dans les Maritimes. Un autre fait saillant a été le travail fait auprès des Autochtones par la Commission de la justice et de la criminalité chez les Métis et les Indiens non inscrits, dirigée par Harry Daniels, président du Conseil des Autochtones du Canada. La Commission a participé à un projet de recherche qui visait à mettre en lumière les principaux facteurs de la criminalité chez les Autochtones.

Comme la Commission était d'avis que les personnes les mieux qualifiées pour parler du comportement criminel chez les Autochtones étaient les délinquants autochtones eux-mêmes, elle a laissé de côté les méthodes classiques utilisées pour les enquêtes sociologiques, et elle a choisi plutôt d'aller à la source. Elle a entrepris une enquête approfondie auprès de la population autochtone des pénitenciers du S.C.P., dans tout le Canada, se servant de questionnaires et d'interviews personnelles comme principaux outils de recherche. Avec l'aide de

sionnel. L'Administration centrale à Ottawa compte un directeur de la formation scolaire et professionnel, un chef de la formation scolaire et un chef de la formation technique. Dans les établissements, l'agent principal d'éducation relève directement du pénitencier. Les professeurs sont soit des employés du Service, soit des enseignants embauchés aux termes de contrats conclus avec des établissements de l'extérieur, surtout au niveau postsecondaire. À l'heure actuelle, la Division a des contrats avec quatre conseils scolaires, dix collèges communautaires et trois universités.

Relations communautaires et programmes spéciaux

La Division des relations communautaires et des programmes spéciaux a, en 1976, consolidé les réalisations antérieures et élaboré des projets communs, avant son fusionnement, l'an prochain, avec la Division des ressources communautaires du Service national des libérations conditionnelles.

Au mois de mars, le rapport du Comité consultatif national sur la femme délinquante a été publié. Il a présenté ses recommandations au commissaire des pénitenciers et au directeur exécutif du Service national des libérations conditionnelles. Vers la fin de l'année, un coordonnateur a été nommé et chargé de donner suite aux questions soulevées dans le rapport, ainsi que de dresser les plans de mise en oeuvre des recommandations qui avaient été approuvées.

actuellement le rôle et les responsabilités des psychologues à cause de leur participation croissante aux opérations des établissements.

Formation scolaire et professionnelle

Une instruction limitée est une caractéristique commune des détenus dans les pénitenciers. En outre, on a constaté qu'il y avait un rapport entre une meilleure éducation et la réduction de la récidive, lorsque les détenus avaient participé à des programmes éducatifs et autres programmes de formation. Pour cette raison, le Programme de formation scolaire et professionnelle a une importance cruciale pour le Service des pénitenciers.

Le programme comporte une formation scolaire, du niveau primaire au niveau universitaire, ainsi qu'une formation technique. À la fin de 1976-1977, 3,200 détenus suivaient des cours offerts le jour, soit 2,100 les cours de formation scolaire et 1,100 les cours de formation technique.

Trente-trois pour cent de la population carcérale a tiré parti des possibilités éducatives qui étaient offertes; 180 détenus ont reçu une formation en travail forestier, et 2,400 autres ont acquis une expérience en cours d'emploi relative aux travaux d'entretien dans les pénitenciers.

Dans la plupart des établissements, le Programme de formation scolaire et professionnelle est supervisé par un agent principal d'éducation, qui a la même compétence qu'un directeur d'école secondaire. Chaque administration régionale est également dotée d'un enseignant profes-

L'une des principales entreprises a été une étude, menée de concert avec le Service national des libérations conditionnelles, sur le rôle et la promotion professionnelle des agents de classement et de libération conditionnelle.

L'autre entreprise a été la planification des programmes par les détenus (PPD). Dans le programme PPD, on examine tous les aspects des antécédents des délinquants ainsi que leur situation actuelle. Les agents de classement et les agents de libération conditionnelle, de concert avec le détenu, esquisser un programme qui indique à quel établissement le détenu doit se rendre et quelle orientation et autres programmes lui sont nécessaires.

Les résultats que l'on a déjà obtenus grâce au programme PPD sont une meilleure collaboration entre le Service des pénitenciers et le Service des libérations conditionnelles, de meilleures relations entre les établissements, une meilleure documentation sur les cas et une plus grande participation du détenu à la détermination de son propre programme lorsqu'il purge sa peine dans l'établissement ou lorsqu'il est en liberté conditionnelle dans la collectivité.

On a commencé en 1976-1977 un examen des méthodes d'évaluation des détenus aux centres d'accueil pénitentiaires et des lignes directrices en matière de discipline des détenus.

Un programme spécial de recrutement a débuté pour remédier à la pénurie de psychologues. Un chef des Services psychologiques a été nommé à l'Administration centrale à Ottawa. On est censé combler toutes les autres vacances au début de l'année 1977-1978. On examine

Bibliothèques

Des bibliothécaires qualifiés, affectés dans la plupart des établissements, encouragent le personnel et les détenus à considérer la bibliothèque comme un lieu d'étude plutôt que comme une collection d'ouvrages rarement utilisés. On a catalogué, à l'intention du personnel et des détenus, les livres disponibles dans chaque établissement. Un plus grand nombre de prêts ont été effectués entre les établissements et les bibliothèques communautaires, surtout les bibliothèques qui sont situées près des universités et des collèges.

Autres plans

On est en train d'explorer de nouvelles possibilités de participation des citoyens aux programmes des détenus. Par exemple, dans la région de l'Ontario, il existe un système de troc entre les détenus et les citoyens. Les détenus dispensent des services, comme peindre et réparer des maisons dans la collectivité, en échange desquels les citoyens participent aux programmes de l'établissement.

Unités résidentielles et relations humaines

On a examiné le programme des unités résidentielles, qui avait connu une expansion rapide l'année précédente, en vue d'améliorer son efficacité en 1976-1977. La toute première priorité a été d'accroître les postes de surveillance et la mise en oeuvre du programme a été une caractéristique importante des services pénitenciers depuis l'année 1971, en mettant l'accent sur une meilleure relation personnel-détenu qui encourage une approche d'équipe de la vie et du travail.

Les Comités consultatifs de citoyens (CCC) ont fait l'objet de beaucoup d'attention. Un conseiller en développement communautaire a été engagé dans la région du Québec afin de recruter des membres pour le CCC et on a précisé davantage le rôle de ces comités.

Arts et artisanat

Cet aspect de la vie carcérale a pris de l'expansion, avec des résultats positifs, depuis que l'on a engagé des spécialistes en beaux-arts. Bien que le passe-temps individuel soit encore une activité récréative en vogue chez les détenus, les compétences en photographie, peinture, poterie, sculpture et sculpture sur bois se sont améliorées considérablement. Les programmes culturels et artistiques dans les établissements privilégient également les rapports avec la collectivité à l'extérieur.

Un projet à l'établissement de Springhill, dans la région de l'Atlantique, offre aux détenus l'occasion de concevoir et de gérer leur propre programme d'arts et d'artisanat. On a embauché à contrat, de l'Institut Memramcook, un coordonnateur qui doit servir de personne-ressource en matière de développement de compétences et de techniques de solution de problèmes. Un comité de détenus a été mis sur pied pour gérer ce projet et l'accent est mis sur la participation communautaire aux cours d'arts et d'artisanat.

Loisirs et éducation physique

Les rapports sur ce programme, qui émanent des établissements, montrent que les nouveaux agents des loisirs, de même que leurs qualités de moniteurs, améliorent les normes de loisirs. Des projets innovateurs ont vu le jour, notamment un test de conditionnement physique et des programmes de loisirs pour les employés.

Développement social

La Division du développement social aide le détenu à réaliser sa croissance sociale et personnelle. Elle l'atteint grâce à des programmes comme la préparation à la vie active, les loisirs, les arts et l'artisanat et en oeuvrant avec les citoyens. Des programmes ont également accentué l'autodétermination en encourageant les détenus à définir leurs besoins et à y répondre en utilisant des programmes et d'autres ressources disponibles dans les établissements et dans la collectivité à l'extérieur.

Préparation à la vie active

Cette année, on a formé dix-huit employés des services pénitenciers comme moniteurs de préparation à la vie active et quinze autres ont commencé un stage de formation dans la région du Québec. Le recours à ces moniteurs comme conseillers techniques auprès des détenus pour qu'ils acquièrent la capacité de régler les problèmes de tous les jours sera adopté dans d'autres établissements.

Participation des citoyens

Un programme a été lancé dans les cinq régions en vue de déterminer les ressources communautaires, d'établir les activités bénévoles et de recommander des méthodes de sélection, de formation et de coordination de l'aide bénévole. Rtant donné que le travail des citoyens dans les services correctionnels a augmenté en 1976-1977, la Division du développement social a accru également sa capacité de profiter de leur contribution.

Dans le cadre du fusionnement, en un seul service de correction, du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles, la Direction a continué de mettre l'accent sur une plus grande collaboration avec la collectivité.

Parmi les réalisations de la Direction, on peut citer:

- un plus grand nombre de comités consultatifs de citoyens qui travaillent avec les établissements;
- une plus grande participation des citoyens aux programmes des détenus, y compris des contrats d'emploi à l'extérieur;
- un examen des normes de programmes actuels et de la planification à long terme;
- l'élaboration de plans de travail et d'élargissement des détenus;

- la mise en oeuvre d'un système d'enregistrement et de rapports sur la discipline et la dissociation des détenus;

- des mesures donnant suite aux recommandations émanant du rapport sur la délinquance féminine;

- des programmes élaborés pour des groupes spéciaux, particulièrement les délinquants autochtones;
- des recherches sur les facteurs clés qui contribuent à la criminalité chez les Autochtones;

- des plans visant à étudier les moyens d'augmenter l'aide aux familles des délinquants;

- la mise en oeuvre du Programme des unités résidentielles dans plus d'établissements;

- l'extension du service de l'aumônerie à la collectivité, grâce à l'appui d'organismes d'assistance postpénale;
- la nomination d'un aumônier communautaire, qui a suscité une collaboration plus étroite avec la collectivité.

un programme de traitement de l'information a été conçu et un personnel y a été affecté;

on a rehaussé la qualité de l'information du S.C.P./S.N.L.C. sur la sécurité;

Les méthodes de contrôle sécuritaire pour les employés ont été définies (voir aux annexes une ventilation régionale des autorisations sécuritaires du personnel);

on a effectué la vérification sécuritaire des candidats à l'emploi ou à l'avancement;

on a délivré des cartes d'identité à 5,000 employés environ;

on a poursuivi l'étude sur la sécurité des bureaux;

on est également resté en rapport avec d'autres ministères fédéraux et des organismes correctionnels provinciaux concernant la sécurité, l'application de la loi et les intérêts civils;

on a achevé la dotation en personnel de la Division de la Sécurité préventive dans les établissements.

DIRECTION DES PROGRAMMES DES DÉTENU

Améliorer les possibilités d'apprentissage sur les plans social, éducatif et économique est une responsabilité majeure de la Direction des programmes des détenus. En 1976-1977, la Direction ayant souligné qu'une population informée est indispensable à la réussite du délinquant, on a incorporé plus de programmes communautaires à cette responsabilité.

On a fait l'acquisition d'un nouveau fusil de service, le Colt Sporter AR/15, et entrepris des cours de manèment de cette arme. Le nouveau modèle est un fusil de portée moyenne qui convient mieux que les anciens fusils de service aux besoins précis du S.C.P.

Normes de sécurité

On a rédigé un plan et fait beaucoup de progrès dans l'établissement de normes applicables aux opérations sécuritaires. Il s'agit d'une priorité permanente et on a déjà obtenu des résultats en ce qui concerne la sécurité périphérique des établissements et la surveillance interne.

Surveillance

On a commencé une évaluation technique des détecteurs d'intrusion afin d'appuyer et de modifier les dispositifs actuels de sécurité périphérique. Cette évaluation sera terminée en 1977-1978.

Sécurité préventive

On a réaffecté les employés de la Sécurité préventive et reconsidéré les priorités et ainsi pu résoudre les crises qui sont survenues dans les établissements situés dans les cinq régions des pénitenciers. Les efforts conjoints des personnels de la Division de la Sécurité préventive et de la Division de la Sécurité opérationnelle ont permis de s'occuper des détenus rebelles. Des efforts continus ont été fait pour atteindre les objectifs de la Division, notamment:

des lignes directrices relatives à l'identification, à l'admission et à l'élargissement des détenus dangereux de cette Unité, ainsi qu'en matière de programmes.

Changements dans la Gestion

La notion d'équipe, qui a modifié les calendriers de travail des agents de correction, a été mise en pratique à l'établissement de Dorchester, au Nouveau-Brunswick, en 1974. Cette notion a été

introduite dans trois autres établissements à sécurité maximale en

1976-1977: il s'agit des pénitenciers de la Colombie-Britannique et de

la Saskatchewan, et de l'établissement de Millhaven, en Ontario. Ce

sera bientôt le tour des établissements Archambault et Laval, au

Québec, d'adopter la notion d'équipe. En peu de mots, la nouvelle

méthode a été introduite pour décentraliser le pouvoir et la responsa-

bilité ainsi que pour réorganiser le personnel de garde en des équipes

de sécurité soumises à l'autorité de surveillants affectés en perman-

nence.

Personnel

Le personnel de la Division de la sécurité opérationnelle a servi de

personne-ressource dans des études de programmes telles que celle

portant sur la Promotion de la Femme, et de représentant auprès

du Comité central des usagers, lequel détermine le logement nécessaire

à un programme dans les établissements que l'on est en train de

construire.

Évasions: Durant les cinq dernières années, le nombre d'évasions de détenus a sans cesse diminué, passant de 186 en 1972 à 59 en 1976. Un total de 72 détenus ont participé aux évasions en 1976, soit trois de plus que l'année précédente.

Les données ci-dessous concernant les évasions se rapportent à des années civiles. Les totaux comprennent les évasions à partir d'établissements fédéraux et celles qui ont eu lieu tandis que les détenus étaient escortés et se trouvaient à l'extérieur des établissements. Le plus grand nombre d'évasions se sont produites des établissements de Cowansville au Québec, de William Head en Colombie-Britannique et de Stony Mountain au Manitoba.

1972	1973	1974	1975	1976
186	115	83	62	59

Troubles et incidents: Les incidents de prises d'otages ont

augmenté au cours des cinq dernières années, passant de 3 en 1972 à 28 en 1976 (1972-3; 1973-5; 1974-aucun; 1975-11). Pour combattre ce nouveau phénomène social, la Direction de la Sécurité a sélectionné et formé des équipes d'intervention en cas d'urgence, pourvues de lignes directrices bien définies en ce qui concerne

Les prises d'otages et les incidents qui en découlent. Il y a eu en tout 47 autres incidents, notamment: 4 occupations; 8 grèves de la faim; 3 émeutes; 4 troubles de moindre importance. (Pour les statistiques sur les admissions et les élargissements des détenus, sur les détenus figurant au registre et sur la détention temporaire et les absences illégales, voir les annexes.)

Détenus dangereux

On a ouvert une Unité spéciale de détention à l'établissement Millhaven pour loger les délinquants dangereux. Et on a établi

s'est agrandie, a été réorganisée et est capable d'un programme sécuritaire plus efficace et plus sensible. C'est ce qu'a démontré la diminution continue des évasions de détenus. Des progrès ont été faits dans tous les secteurs de la sécurité, opérationnelle et préventive, comme en fait état ce qui suit:

- . Des lignes directrices pour gérer les prises d'otages et les complications qui s'ensuivent ont été préparées.
- . On a prévu la création d'équipes régionales d'intervention en cas d'urgence capables également de coordonner la sécurité régionale des établissements et des bureaux.
- . L'introduction de la notion de travail d'équipe dans les établissements à sécurité maximale comme moyen d'organiser le personnel correctionnel en des équipes régulières travaillant ensemble à tour de rôle.
- . Le rôle de l'agent de correction a été mieux défini.
- . La direction est maintenant représentée au Comité central des usagers qui s'occupe de concevoir et de construire de nouveaux établissements.
- . Quatre systèmes de surveillance électronique pour protéger le pourtour des principaux établissements sont actuellement à l'étude:

- la télésondrie - un système télévisé en circuit fermé de détection de mouvements;
- un système de câbles souterrains de détection;
- un système de détection de vibrations de barbelés;
- des systèmes électroniques de détection de type faisceau, infrarouges ou autres.

Que le Comité permanent de la Justice et des questions juridiques fasse enquête sur le régime d'institutions à sécurité maximale du Service canadien des pénitenciers et sur toute autre institution qu'il plaira au Comité d'examiner, laquelle enquête visera à

- a) déterminer si les dispositifs de sécurité, l'équipement carcéral et les programmes correctionnels des institutions suffisent aux besoins,
- b) étudier les problèmes administratifs auxquels ont à faire face le personnel et la direction des institutions,
- c) déterminer la nécessité, le rôle et la composition des comités consultatifs de citoyens auprès des institutions,
- d) déterminer la nécessité, le rôle et la composition des comités de détenus au sein des institutions, et toute autre question qui, de l'avis du Comité, relève de l'administration des institutions, en regard aux récents soulèvements survenus aux pénitenciers de Colombie-Britannique, de Laval et de Millhaven; et à solliciter l'opinion des parties intéressées et du public relativement à ces questions.

Le sous-comité formé de 13 membres représentant tous les partis politiques fédéraux, sous la présidence de M. Mark MacGuigan, député de Windsor-Walkerville, a entrepris une étude approfondie du régime carcéral qui l'a mené d'un bout à l'autre du Canada. Le rapport du Sous-comité devrait être terminé vers la fin du printemps 1977.

DIRECTION DE LA SÉCURITÉ

Comme le type de détenu qui entre dans les pénitenciers fédéraux est plus difficile et que le nombre de crises a augmenté, la Direction de la Sécurité a réagi en renforçant de beaucoup ses forces sécuritaires. Par conséquent, cette Direction

En Ontario, une enquête sur un incident causé en 1975 par le soulèvement de détenus a fait couler beaucoup d'encre. Le rapport de l'Enquêteur correctionnel sur les allégations de recours abusif aux gaz et à la force contre les détenus de l'établissement de Millhaven a été rendu public en juillet 1976.

Dans son rapport, l'Enquêteur recommande que les règles sur l'usage des gaz soient examinées et clairement établies. Il recommande en outre de mettre à la disposition du personnel des instructions et un règlement général pour faire en sorte que les décisions de principe soient comprises. Par suite de ses recommandations, on a également amélioré la formation en cours d'emploi des agents de correction. Ces nombreux incidents qui s'échelonnent sur plusieurs années font ressortir la nécessité d'entreprendre une étude globale du régime carcéral.

Enquête sur le régime carcéral

Le 21 octobre 1976, sur la proposition du Solliciteur général, la Chambre des communes confiait au Comité permanent de la Justice et des questions juridiques la tâche d'étudier le régime carcéral du Canada. Cinq jours plus tard, le Comité permanent créait un sous-comité, connu officiellement sous le nom de Sous-comité sur le régime des institutions pénitentiaires au Canada et lui confiait le mandat suivant:

Etablissement de Laval

L'agitation et l'insatisfaction des détenus de l'établissement de Laval ont atteint leur paroxysme en janvier 1976. En effet, 158 détenus ont alors déclenché une grève d'un mois, refusant

de participer aux activités normales du pénitencier pour protester contre les conditions de vie. La grève s'est terminée dans l'ordre et les détenus ont obtenu des changements dans les conditions de détention, mais une atmosphère instable a continué de régner. Quatre mois plus tard, les détenus se sont emparés d'un otage et ont exigé que d'autres changements soient apportés au régime carcéral. L'otage a été libéré sain et sauf après 14 heures.

Pénitencier de la Colombie-Britannique

Les détenus du pénitencier de Laval n'ont pas été les seuls à se plaindre des conditions de détention. En effet, les détenus du pénitencier de la Colombie-Britannique, établissemment à sécurité maximale centenaire situé à 3,000 milles de là, ont également manifesté leur mécontentement.

Au cours d'une prise d'otages survenue en septembre 1976 au pénitencier de la C.-B., des détenus qui exigeaient une réforme du régime carcéral ont causé des dommages considérables aux pavillons cellulaires. Les problèmes de personnel et le manque de communication entre l'administration et les employés avaient également contribué à jeter de l'huile sur le feu.

L'incident a suivi une prise d'otages au cours de laquelle un agent de classement a été tué. Le juge en chef John L. Farris devait par la suite publier un rapport d'enquête sur cet incident.

PLAINTES	
Personnel	430
Traitement médical (notamment psychiatrique)	293
Alimentation	254
Transferts	219
Effets personnels	192
Isolément cellulaire (général)	103
Classement et rémunération	100
Discipline	92
Absence temporaire	90
Visites	87
Privilèges (généraux)	70
Fonds des détenus	70
Médication	65
Cantine	60
Emploi du temps dans les pénitenciers	49
Correspondance	49
Vêtements	49
Demandes d'entrevues	46
Radio, Télé, Stéréo	44
Assainissement des établissements et hygiène	44
Emploi	43
Réduction de peine	41
Installations	40
Autres	39
	<u>452</u>
	<u>2,977</u>

ENQUÊTE SUR LE RÉGIME PÉNITENTIAIRE

Le nombre d'émutes, de grèves, de meurtres et de prises d'otages dans les pénitenciers fédéraux a connu une hausse notable de 1970 à 1975 pour atteindre un sommet à la fin de 1976. Des soulèvements importants ont éclaté dans trois établissements différents et ont causé des dommages de plus de \$2 millions. Les détenus des établissements à sécurité maximale de Laval (au Québec), de la Colombie-Britannique et de Millhaven (en Ontario) ont exigé des changements dans les conditions de détention et plus de privilèges personnels.

2,977	1	Blessures subies par les détenus
15		Procédure de règlement des griefs
23		Discrimination
46		Demandes d'entrevues
229		Personnel (à l'exclusion du personnel de sécurité)
		Généralités:
3		Relations communautaires et programmes spéciaux
4		Services d'aumônerie
14		Industries
159		Formation scolaire et professionnelle
166		Sécurité
192		Programmes pour les détenus
227		Organisation et administration
432		Services de santé
449		Développement social
507		Unité résidentielle
510		Division des services techniques
		DOMAINES DE GRIEFS

936	21	3 ^e palier (Commissaire)
131		2 ^e palier (Directeurs régionaux)
784		1 ^{er} palier (Directeurs de pénitenciers)
		GRIEFS CONFIRMÉS

396	36	Pacifique
46		Prairies
172		Ontario
132		Québec
10		Atlantique
		3 ^e palier - Régions
793	99	Pacifique
121		Prairies
324		Ontario
222		Québec
27		Atlantique
		2 ^e palier - Régions

La procédure de règlement des griefs des détenus comporte trois paliers de décision. Le premier palier est le directeur du pénitencier qui examine les faits à l'origine de la plainte et prend une décision. Si le détenu n'est pas satisfait de cette décision, il peut demander un deuxième examen. Au deuxième palier, c'est le directeur régional qui juge le cas. En cas de rejet de la décision de ce dernier, le grief est soumis au troisième palier, soit le Commissaire des pénitenciers. En dernier recours, et seulement après que les trois paliers de la procédure de règlement des griefs ont rendu leur décision, les détenus peuvent adresser leurs griefs à l'Enquêteur correctionnel, qui examine toutes les décisions précédentes et rend une décision finale. Ci-après figurent pour l'année civile 1976 des statistiques sur les plaintes formulées par les détenus dans le cadre de la procédure de règlement des griefs aux trois paliers de décision.

1 ^{er} palier (Directeurs de pénitencier)	2 ^e palier (Directeurs régionaux)	3 ^e palier (Commissaire)
2,977	793	396
<hr/>		
1 ^{er} palier - Régions		
Atlantique	114	
Québec	847	
Ontario	947	
Prairies	647	
Pacifique	422	
	<u>2,977</u>	

d'une libération sous surveillance a permis de mieux les appuyer et d'assurer une meilleure protection à la population.

BUREAU DU COMMISSAIRE

Direction du contrôle de la gestion

La Direction du contrôle de la gestion a pour fonction d'examiner tous les deux ans les politiques et les activités du S.C.P. et du S.N.L.C. et d'en vérifier tous les trois ans les opérations financières. Cette Direction se subdivise en trois équipes: deux équipes de contrôle général de la gestion sont chargées d'examiner toutes les opérations autres que financières; une troisième équipe vérifie les opérations financières.

Affaires des détenus

Pour mieux donner suite aux griefs et aux lettres des détenus, le Service des pénitenciers a créé en mars 1976 la Direction des affaires des détenus. Cette direction, qui relève directement du Commissaire des pénitenciers, s'occupe de toutes les demandes des détenus.

Le nombre de lettres de plainte adressées au Solliciteur général du Canada, au Commissaire des pénitenciers et aux députés a presque doublé en 1976-1977, et est passé de 1,713 à 2,977. De ce nombre, 936 étaient justifiées. La majorité des griefs (947) provenaient de 14 établissements de la région de l'Ontario, où se trouve la plus forte concentration de pénitenciers fédéraux au Canada.

Les recommandations formulées dans les études sur le régime correctionnel ont fait l'objet d'un examen et bon nombre ont été appliquées au cours de l'année. Le rapport du groupe de travail présidé par le professeur James A. Vantour sur la dissociation a eu des répercussions importantes et a entraîné la modification de la politique, des méthodes et des règles en matière de ségrégation.

Un comité établi pour étudier la condition de la détenue a exprimé son opinion dans un rapport exhaustif présenté par la criminologiste Donna Clark de Toronto. Ses recommandations portaient sur une foule de questions allant des programmes aux visites des parents à la Prison des Femmes de Kingston, seul établissement fédéral réservé aux Femmes. Le rapport a fortement recommandé la fermeture de la Prison des Femmes et l'établissement d'unités régionales pour la remplacer, pour ne pas trop éloigner les délinquantes de leur famille et de l'aide de leur propre communauté.

À la fin de 1976, les désordres qui ont éclaté aux pénitenciers de Laval, de Dorchester et de la Colombie-Britannique ont amené le solliciteur général à demander la tenue d'une enquête parlementaire sur le régime pénitentiaire. Le Comité permanent de la Justice et des questions juridiques a créé un sous-comité formé de représentants de tous les partis politiques. Le mandat du sous-comité consiste à étudier tous les aspects du "régime pénitentiaire au Canada".

Les changements apportés au Service national des libérations conditionnelles ont permis de rationaliser les méthodes administratives à l'Administration centrale d'Ottawa et dans les bureaux régionaux. L'accroissement important des contacts avec les détenus bénéficiant

La communication entre les Services correctionnels et la société a fait l'objet d'une attention constante. La tendance qu'ont les citoyens à participer de plus en plus aux programmes des pénitenciers suscite également de l'intérêt. Des bénévoles ont consacré généreusement une partie de leur temps à des activités culturelles et des programmes de formation qui permettent aux détenus de travailler non seulement dans les établissements, mais aussi à l'extérieur. Au Service de l'aumônerie, le fait saillant a été la nomination d'un aumônier communautaire à Toronto qui répond aux besoins spirituels et sociaux des détenus, des libérés conditionnels et de leur famille.

La nomination d'agents de liaison autochtones dans les établissements à sécurité maximale et moyenne des Prairies témoigne également de l'accroissement de la participation des citoyens aux programmes des pénitenciers.

On a réorganisé la Direction de la sécurité et amélioré la sécurité tout en mettant l'accent sur la gestion et la formation d'une équipe de sécurité pour intervenir rapidement en cas d'urgence. La Direction des Services médicaux et de santé prévoit la construction de trois autres hôpitaux psychiatriques pour soigner et traiter les détenus souffrant de maladies mentales. À l'intention du personnel chargé de la prestation de soins aux détenus, la Direction a établi un manuel de politiques et de procédures semblable à ceux qu'utilisent les hôpitaux communautaires, ce qui constitue un précédent en matière de services de santé dans un contexte correctionnel.

Dans les 150 années d'histoire des services correctionnels canadiens cette année a connu des développements particuliers. Le présent rapport porte surtout sur les nombreux changements administratifs apportés à l'organisation du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles, lesquels vont entraîner la fusion des deux organismes qui formeront les nouveaux Services correctionnels canadiens (SCC).

Certains des changements résultent de la poursuite de la décentralisation des pouvoirs de l'Administration centrale d'Ottawa et, par conséquent, de la délégation de ces pouvoirs aux régions. D'autres changements découlent des vérifications régulières des pratiques administratives et certains sont le résultat de la mise en oeuvre des recommandations formulées dans des études demandées par le Solliciteur général et le Commissaire des pénitenciers.

L'accroissement continu de la population carcérale entraîne un surpassement des pénitenciers. (Le nombre de détenus figure en annexe). Des nouveaux pénitenciers plus petits et plus humains permettront d'absorber l'augmentation de la population carcérale et de désaffecter les vieux établissements de Laval, de Dorchester, de Kingston et de la Colombie-Britannique. On a commencé ce processus cette année dans le cadre d'un programme quinquennal.

ont participé 25 juges et 10 représentants de la police et des services de correction. D'autres programmes similaires seront organisés. La Commission a également tenté de renforcer ses liens avec la police et le grand public au moyen d'exposés audio-visuels et de conférences données par des employés de la Commission.

La participation des étudiants au régime de libération conditionnelle a considérablement augmenté grâce surtout au Programme des activités et de l'emploi d'être pour les étudiants, qui permet à des étudiants du niveau postsecondaire de travailler à la Commission dans un service juridique, de relations publiques ou de recherches.

CONCLUSION

Les politiques et procédures de la Commission sont soumises à des modifications constantes afin de mieux protéger le public contre les actes de violence que peuvent commettre les libérés conditionnels ou les détenus sous surveillance obligatoire, de réduire les risques de récidive, d'humaniser le régime de libération conditionnelle et de l'adapter davantage aux normes morales contemporaines, ainsi que de mieux prédire les risques que représente, pour le public, la mise en liberté de certains détenus. Les politiques et procédures ont été réévaluées et plusieurs propositions de programme présentées; mentionnons les absences temporaires pour les détenus condamnés à l'emprisonnement à perpétuité, le réexamen du recours aux rapports psychiatriques et l'étude de la planification de programmes individuels et de la mesure du rendement, comme projet-pilote, à la Division de la clémence.

La Commission a lancé plusieurs projets cette année pour mettre le public davantage au courant du régime de libération conditionnelle et l'encourager à y participer. Divers éléments de la collectivité constituent des ressources pour des projets spéciaux destinés à faciliter la réintégration sociale de détenus, grâce à un environnement surveillé, et à leur apprendre des techniques utiles. Ces projets vont dans le sens de l'opinion de la Commission selon laquelle la réadaptation sociale du détenu est l'affaire de la collectivité, des organismes de l'extérieur et de l'individu lui-même. La Commission s'occupe également de programmes d'éducation permanente comme celui qui a été mené à l'Université de la Colombie-Britannique et auquel

à perpétuité. Toutefois, dans tous les cas, la décision d'accorder ou de refuser la libération conditionnelle incombe à la Commission des libérations conditionnelles.

TRANSFERT DE DÉTENU

Un traité canado-américain a été signé en mars 1977 en vue du transfert de détenus, de libérés conditionnels et de probationnaires qui seront soumis aux lois de leur pays.

Tout détenu ainsi rapatrié sera admissible à la libération conditionnelle aux termes de la loi canadienne. Tout détenu mis en liberté conditionnelle au Canada ou tout libéré conditionnel rapatrié sera soumis aux mêmes conditions de libération que les autres libérés conditionnels au Canada.

Le pays où est prononcée la sentence conserve le pouvoir d'accorder un pardon, lequel doit être respecté par le pays d'accueil.

Les détenus qui veulent être ramenés au pays doivent avoir encore au moins six mois à purger au moment où ils en font la demande et avoir épuisé tous les recours judiciaires à leur disposition dans

le pays où la sentence a été prononcée. Le transfert ne peut avoir lieu sans le consentement du détenu et l'approbation des deux pays en cause.

On négocie actuellement un traité similaire avec le Mexique.

La pudeur d'une personne du sexe féminin ou masculin, d'un enlèvement, d'une séquestration, d'un détournement, et tout meurtre commis par une personne qui a déjà été condamnée pour meurtre. La haute trahison est punissable de l'emprisonnement à vie. Les autres meurtres sont des meurtres au deuxième degré. Les personnes condamnées à l'emprisonnement à perpétuité pour meurtre au premier degré ne sont pas admissibles à la libération conditionnelle avant 25 ans d'incarcération.

Toute personne condamnée pour meurtre au deuxième degré ne peut bénéficier d'une libération conditionnelle avant d'avoir purgé entre 10 et 25 ans de sa peine, selon que l'aura prescrit le juge qui a prononcé la sentence compte tenu de l'avis du jury.

Une personne, reconnue coupable de meurtre au deuxième degré et dont la peine comporte plus de dix ans d'emprisonnement sans possibilité de libération conditionnelle, peut interjeter appel contre cette période additionnelle d'inadmissibilité devant la cour d'appel.

Quiconque doit purger plus de 15 ans avant de pouvoir présenter une demande de libération conditionnelle peut demander une révision judiciaire de la part d'un juge et jury d'un tribunal supérieur pour changer sa date d'admissibilité. Le tribunal peut alors approuver les changements demandés ou reconnaître l'admissibilité immédiate du sujet à la libération conditionnelle. Cette mesure s'applique également à toute personne dont la peine de mort n'a pas été commuée avant le 26 juillet, date où des modifications au Code criminel ont transformé la peine de mort en peine d'emprisonnement

uniformiser les décisions et procédures de la Commission et veiller à ce que ces dernières soient justes. Cette mesure est conforme aux visées de la Commission qui veut jouer un grand rôle au sein du système pénal canadien et rendre le régime de libération conditionnelle plus ouvert, stable et humain.

RAPPORT ENTRE LA COMMISSION ET LA POLICE

Le Comité mixte national, institué en 1973 sous les auspices de l'Association canadienne des chefs de police et des services fédéraux de correction, établit et maintient une communication et une consultation efficaces entre la police, la Commission et le Service des pénitenciers.

PROGRAMME ORDRE ET SÉCURITÉ PUBLICS

Parmi les mesures importantes touchant la Commission, mentionnons l'adoption du Bill C-84 abolissant la peine de mort et l'abandon du Bill C-83 qui est resté en plan au Feuilleton de la Chambre, à la suite de l'ajournement du Parlement. Le 26 juillet, le Bill C-84 prenait force de loi, établissant deux catégories de meurtre dans le Code criminel du Canada: le meurtre au premier degré et le meurtre au deuxième degré qui remplacent les meurtres qualifiés et non qualifiés. Le meurtre au premier degré comprend le meurtre commis avec préméditation, le meurtre commis à la suite d'une entente ainsi que le meurtre, dans l'exercice de ses fonctions, d'un policier, d'un employé de prison ou de toute autre personne autorisée à travailler dans un établissement carcéral, et le meurtre concomitant à la perpétration d'un viol ou d'une tentative de viol, d'un attentat à

Outre les projets spéciaux à l'intention des détenus, il y a eu un certain nombre de projets menés par des jeunes Canadiens participant au Programme fédéral des activités et de l'emploi d'été des étudiants. Parmi ces projets, mentionnons des études sur la surveillance obligatoire, la préparation de la documentation relative à la législation sur l'ordre et la sécurité publics, un examen des enquêtes sur les demandes de pardon présentées en vertu de la Loi sur le casier judiciaire ainsi qu'une évaluation des répercussions juridiques qu'aurait le Bill C-83 sur l'activité de la Commission.

Ce programme a remporté un tel succès que plusieurs projets ont été prévus pour plus tard, dont une étude des demandes de libération conditionnelle présentées par les Autochtones et autres détenus de la région des Prairies, une étude des besoins des libérés conditionnels de jour et du personnel des centres résidentiels de la région de Montréal, et un examen de la procédure et des critères d'octroi de pardon en vertu de la Prérogative royale de clémence.

COMITÉ DE RÉVISION INTERNE

Le Comité cherche à déterminer ce qui faciliterait le réexamen des décisions de la Commission. Lorsque le détenu dont la libération conditionnelle a été différée, refusée ou révoquée, ou dont la surveillance obligatoire a été révoquée demande un réexamen, le Comité de révision interne se penche à nouveau sur son cas. Il confirme ou modifie la décision de la Commission ou demande à la Commission de réétudier le cas. On veut ainsi

qui retournent périodiquement au pénitencier ou demeurent à l'endroit où se déroule le projet.

En Colombie-Britannique, par exemple, l'établissement de Matsqui a mis sur pied un projet de logement modulaire à l'intention des Indiens auquel participent des libérés conditionnels de jour.

Étant donné son grand succès, le projet d'été du Service forestier de la C.-B. a été renouvelé.

Le projet annuel de récolte de fruits, en Ontario, sera renouvelé dans les régions de St. Catharines et de Brighton. Grâce au projet industriel de Joyceville, entrepris cette année, des libérés conditionnels peuvent travailler à la fabrication de produits métalliques, comme des armoires de sécurité et de rangement, destinés aux divers ministères fédéraux.

Au Québec, le projet "2407" facilite la réintégration sociale des libérés conditionnels de jour par le counselling et le travail en atelier protégé. Les détenus qui participent au projet "Aïdons l'autre ou détenus bénévoles" de Saint-Jérôme aident les personnes âgées à faire les réparations mineures de leur maison sans frais.

Dans le cadre du projet de formation mis sur pied dans les Maritimes et rattaché au Programme de formation de Main-d'oeuvre Canada, des étudiants font des stages de deux, trois ou quatre semaines dans des établissements industriels afin de pouvoir mettre en pratique ce qu'ils ont appris.

Le Comité de planification et de politique a poursuivi, durant l'année, l'étude de la question de l'admissibilité à la

libération conditionnelle, des audiences de la Commission, de la suspension de la libération conditionnelle et des garanties de procédure. Il s'est surtout préoccupé d'expliquer et de faire comprendre les buts et objectifs de la Commission.

En attendant la nouvelle législation, le Comité a continué d'étudier et d'élaborer les politiques et les procédures en vue des nouveaux rôles et fonctions de la Commission au sujet, par exemple, des absences temporaires sans escorte, des garanties de procédure, de la réattribution de la réduction de peine et des relations de la Commission avec la future agence fédérale de correction. Le Comité a examiné les rôles et fonctions du président, du vice-président et des commissaires et a poursuivi l'élaboration de politiques et procédures relatives à la régionalisation.

Le Comité a également l'intention de se pencher sur la question des congés provisoires pour les détenus qui purgent des peines à perpétuité, des témoins de la Couronne, de la réattribution de la réduction de peine, des traitements et rapports psychiatriques, psychologues et médicaux, du départ volontaire, du mécanisme de vote, des centres correctionnels communautaires et de la suspension de la libération conditionnelle.

COMITÉ DES PROJETS SPÉCIAUX

Le Comité des projets spéciaux s'occupe de divers projets à court terme menés par des groupes de libérés conditionnels de jour

Au cours de l'année civile 1976, 3,551 demandes de pardon ont été présentées en vertu de la Loi, mais seuls 2,039 requérants y étaient réellement admissibles. Comme la Commission s'est efforcée de réduire un arriéré de demandes remontant à l'année précédente, le nombre de pardons accordés, soit 3,124, a dépassé celui des demandes formulées durant l'année. Dans 169 cas, la Commission a recommandé de ne pas accorder de pardon et, dans 17 autres cas, elle a différé sa recommandation à cause de renseignements incomplets. Il arrive que la recommandation de la Commission et la décision du Cabinet n'aient pas lieu la même année. À la fin de l'année, la Commission recevait, chaque semaine, entre 75 et 120 demandes de pardon. Durant le premier trimestre de 1977, elle a reçu 1,004 demandes dont 648 répondaient aux exigences fixées par la Loi. De ce nombre, 590 demandes ont été approuvées, 20 ont été rejetées, 27 ont fait l'objet de recommandations défavorables, deux demandes ont été différées et 16 pardons ont été révoqués.

La Prérogative royale de clémence

Durant l'année civile 1976, la Commission a reçu 57 demandes de pardon par voie de Prérogative royale de clémence, dont la majorité avait trait à une réduction de peine. En outre, depuis l'adoption du Bill C-71, la Commission n'est plus autorisée à réattribuer les permis de conduire retirés en vertu d'une loi fédérale, et toutes les demandes de rétablissement de permis doivent maintenant se faire par voie de Prérogative royale de clémence. Il y a eu environ 80 demandes par mois concernant les permis de conduire retirés.

PARDONS

Au Canada, il existe deux sortes de pardons, l'un accordé en vertu de la Loi sur le casier judiciaire et l'autre en vertu de la Prérogative royale de clémence.

Loi sur le casier judiciaire

Depuis l'adoption de la Loi sur le casier judiciaire en 1970, la Commission administre un régime de pardons beaucoup plus vaste et fournit à l'individu qui a repris le droit chemin une reconnaissance officielle de sa réadaptation. Dès qu'un pardon en vertu de la Loi est accordé, le relevé des condamnations d'une personne qui a enfreint des lois fédérales est classé à l'écart des autres casiers judiciaires et ne peut être communiqué à qui que ce soit sans l'autorisation expresse du Solliciteur général. Aux termes de la Loi la Commission étudie les demandes et fait des recommandations au Cabinet à leur sujet, par l'entremise du Solliciteur général. Une étude effectuée par une équipe de conseillers, dont fait mention le rapport de l'an dernier, a donné lieu à une importante révision des politiques et procédures concernant l'application, par la Commission, de la Loi sur le casier judiciaire. Grâce à ces modifications, la Commission a pu traiter trois fois plus de demandes que l'an passé, sans qu'il y ait augmentation sensible du taux de révocation. Il y a lieu de croire que cette amélioration se poursuivra.

ces derniers, 56 ont été reconnus coupables d'une nouvelle infraction, ce qui a entraîné la déchéance de leur libération.

Surveillance obligatoire

La libération sous surveillance obligatoire n'est pas laissée à la discrétion de la Commission; elle est automatiquement

accordée en vertu de la loi. Les personnes qui, grâce au régime de

réduction statutaire et méritée de peine, sont élargies des établissements

fédéraux au moins 60 jours avant l'expiration de leur peine, font

l'objet d'une surveillance obligatoire. Elles sont soumises aux mêmes

conditions que les libérés conditionnels et subissent les mêmes

sanctions si elles ne les respectent pas.

Surveillance obligatoire

1974-1975	1975-1976	1976-1977
2,521	2,382	2,625

Au début de 1976-1977, environ 1,695 détenus étaient libérés sous surveillance obligatoire. Pendant l'année, 2,625 autres détenus

ont été élargis, ce qui porte à 4,320 le nombre de détenus en liberté durant l'année. À la fin de l'année, 42 p. 100 de ce nombre,

soit 1,811, étaient toujours sous surveillance obligatoire. Des 2,509 autres cas, 50 p. 100 des libérations sous surveillance

obligatoire ont été menées à terme, 23 p. 100 ont été révoquées par la Commission et 27 p. 100 ont été frappées de déchéance à la suite d'une condamnation pour une nouvelle infraction.

pendant l'année: 72 p. 100 des libérations ont été menées à terme, 14 p. 100 ont été révoquées par la Commission et 14 p. 100 ont été frappées de déchéance à la suite d'une condamnation pour une nouvelle infraction.

Libération conditionnelle de jour

Sur les 3,616 demandes de libération conditionnelle de jour, 2,028 ont été accordées. Chez les détenus d'établissements fédéraux, 3,199 ont demandé une libération conditionnelle de jour et 1,767 ont été mis en liberté; chez les détenus d'établissements provinciaux, 417 demandes furent présentées et 261 acceptées.

	1974-1975	1975-1976	1976-1977	
Demandes - établissements fédéraux	3,050	2,850	3,199	100
Accordées	1,709	1,568	1,767	55
Demandes - établissements provinciaux	1,030	949	417	100
Accordées	668	584	261	63
Total - accordées	4,080	3,799	3,616	100
	2,377	2,152	2,028	56

Si on ajoute les 686 détenus déjà en liberté conditionnelle de jour au début de l'année aux 2,028 détenus libérés durant l'année, on obtient un total de 2,714 libérés conditionnels de jour en 1976-1977. De ce nombre, 2,006 détenus ont vu leur libération prendre fin durant l'année soit parce qu'ils avaient achevé avec succès le projet pour lequel ils avaient été libérés, soit parce qu'ils avaient violé les conditions de leur libération. Parmi

	1974-1975				1975-1976				1976-1977			
	%				%				%			
Demandes - établissements fédéraux	3,606	100	3,716	100	3,959	100	3,959	100	1,177	30	1,458	37
Accordées	1,575	44	1,180	32	1,177	30	1,177	30	1,177	30	1,458	37
Refusées	1,129	31	1,366	37	1,324	34	1,324	34	1,324	34	1,458	37
Différées	902	25	1,170	31	1,324	34	1,324	34	1,324	34	1,458	37
Demandes - établissements provinciaux	2,933	100	3,045	100	3,205	100	3,205	100	1,000	34	1,324	41
Accordées	1,507	55	1,423	47	1,303	41	1,303	41	1,000	34	1,324	41
Refusées	1,299	44	1,599	52	1,862	58	1,862	58	1,000	34	1,324	41
Différées	37	1	23	1	40	1	40	1	1,000	34	1,324	41
Total	6,539	100	6,761	100	7,164	100	7,164	100	1,000	34	1,324	41
Total - accordées	3,172	49	2,603	38	2,480	35	2,480	35	1,000	34	1,324	41
Total - refusées	2,428	37	2,965	44	3,320	46	3,320	46	1,000	34	1,324	41
Total - différées	939	14	1,193	18	1,364	19	1,364	19	1,000	34	1,324	41

Sur les 2,480 libérations conditionnelles totales accordées pendant l'année, 2,295 détenus ont réellement été remis en liberté au Canada. Dans les 185 autres cas, il s'agissait soit d'une libération conditionnelle octroyée en vue de l'expulsion du détenu ou de son départ volontaire du pays, soit de la relibération conditionnelle de détenus réincarcérés avant l'expiration de leur première libération conditionnelle. Si l'on ajoute le nombre de détenus libérés conditionnellement durant l'année à ceux qui étaient déjà en liberté conditionnelle, on obtient un total de 5,684 détenus en liberté durant la période visée. De ce nombre, quelque 56 p. 100, ou 3,158, étaient encore en liberté conditionnelle à la fin de l'année. Les 2,526 autres avaient terminé leur période de libération

STATISTIQUES CONCERNANT LA LIBÉRATION CONDITIONNELLE

La Commission octroie deux types de libération conditionnelle: la libération conditionnelle totale et la libération conditionnelle de jour.

La libération conditionnelle totale est généralement accordée lorsque le détenu a purgé au moins le tiers de sa peine et elle se poursuit jusqu'à l'expiration de la peine. Elle peut prendre fin lorsque le détenu viole les conditions de sa libération; dans ce cas, le détenu est réincarcéré.

La libération conditionnelle de jour, elle, est ordinairement octroyée avant que le détenu ne soit admissible à la libération conditionnelle totale, et elle peut l'être après six mois

d'incarcération. Il s'agit en quelque sorte d'une libération conditionnelle; le libéré doit cependant, en règle générale,

rentrer au pénitencier ou à la résidence communautaire spéciale tous les soirs. Elle est accordée pour permettre au détenu soit de poursuivre ses études ou sa formation, soit de participer à

des projets spéciaux comme la récolte ou un service communautaire quelconque.

Libération conditionnelle totale

En 1976-1977, la Commission a reçu 7,164 demandes de libération conditionnelle totale et en a octroyé 2,480, dont 1,177 à des détenus d'établissements fédéraux et 1,303 à des détenus d'établissements

provinciaux.

La Commission est formée de dix-neuf membres dont sept à l'Administration centrale à Ottawa et deux dans chacune des régions de l'Atlantique, de l'Ontario, des Prairies et trois dans celles du Québec et du Pacifique. Un des membres occupe le poste de président et est l'administrateur en chef de la Commission. Il est aidé, dans sa tâche, par le vice-président. En plus des commissaires, 211 personnes sont employées à plein temps à l'Administration centrale et dans les cinq régions.

Durant l'année, la Commission a modifié sa structure de vote, dans le cadre de son programme permanent de réévaluation interne. En effet, depuis le 1^{er} janvier 1977, la libération conditionnelle d'un détenu purgeant une peine de moins de cinq ans, les absences temporaires, les décisions réservées et les refus de libération conditionnelle exigent deux voix, tandis que la libération conditionnelle d'un détenu qui purge une peine de cinq à dix ans en demande trois. Le cas du détenu condamné à une peine de dix ans et plus est soumis à cinq commissaires; s'il a été condamné à l'emprisonnement à perpétuité, comme peine minimale, pour meurtre ou à la détention préventive, sa libération devra être étudiée par au moins sept commissaires. Dans tous les cas, le meurtre excepté, la majorité absolue est exigée. Pour les meurtriers, il faut obtenir le consentement de cinq commissaires sur sept.

Lorsque le vote est partagé, d'autres commissaires sont appelés à se prononcer.

Gilles Depratto et Louise St-Martin ont fait fonction de commissaires temporaires du 1^{er} juin au 30 septembre. Depuis 1974, M. Depratto est directeur de la planification et de l'évaluation des politiques à Ottawa. M^{me} St-Martin est coordonnatrice régionale des services au Québec. Elle donne également des cours de criminologie au cégep d'Ahuntsic, au Québec, et a été commissaire temporaire à Ottawa durant l'été 1975.

Roger Labelle, ancien directeur des prisons du Québec, a été nommé secrétaire exécutif en juin pour remplacer Hector Leroux qui a pris sa retraite en décembre dernier. Gordon Parry a été nommé chef de la Clémence, en juin, après avoir été adjoint spécial auprès du président de la Commission, William Outebridge. Bernard Cormier, qui était directeur adjoint de l'Information et des Relations publiques au ministère de la Consommation et des Corporations, a été nommé directeur des Communications en juin.

C'est avec tristesse que les membres et le personnel de la Commission ont appris la mort accidentelle de Hugh Christie survenue le 22 août. M. Christie s'est joint à la Commission en 1973 comme président du Comité des projets spéciaux après une longue carrière dans le secteur correctionnel. Il avait été directeur de l'établissement correctionnel Okaïla en C.-B. et avait occupé divers postes à l'Agence canadienne de développement international de 1963 à 1973, y compris des affectations en Thaïlande et au Nigeria, auprès des Nations Unies.

Ottawa. Ces deux nominations reflètent la politique de décentralisation de la Commission, qui a été entamée en 1974 au moment de la création des divisions régionales de la Commission. On veut, par cette politique de régionalisation, accroître les contacts de la Commission avec la collectivité et améliorer la prise de décision en matière de libération conditionnelle.

En octobre, Marc J. Gallant de Moncton a été nommé, pour cinq ans, membre de la Commission régionale de l'Atlantique. Il remplace le juge Gaétan Bertrand qui a démissionné en mai.

L'ancien directeur du district de Kingston du Service national des libérations conditionnelles, Mac Stienburg, a été nommé membre temporaire de la Commission régionale de l'Ontario en novembre. Il remplace Donald Wall qui a été muté à l'Administration centrale après la mort subite, en août, du commissaire Hugh Christie.

John Nugent, secrétaire régional de l'Atlantique, a été nommé, en novembre, secrétaire de la région de l'Ontario. Après avoir fait fonction de commissaire pendant un an et demi, Maurice

Charbonneau a démissionné en janvier pour devenir directeur des Services juridiques fournis au ministère des Communications par le ministère de la Justice.

Au début de l'année, Jean-Paul Gilbert, commissaire depuis quatre ans, a été nommé membre principal de la Commission pour la région du Québec. M. Justin Côté, professeur de criminologie à l'Université d'Ottawa, a reçu un autre mandat de deux ans comme commissaire temporaire suppléant.

INTRODUCTION

Pour la Commission nationale des libérations conditionnelles, 1976-1977 fut une année de changement. Il y a eu, entre autres, les modifications apportées aux procédures à la suite de l'abolition de la peine de mort en juillet. L'année a été marquée par le déplacement de personnel ainsi que par une régionalisation plus poussée.

L'étude des principes de base, de la politique et des procédures s'est poursuivie sous les auspices du Comité des politiques et de la planification, du Comité des projets spéciaux et du Comité de révision interne. La Division de la clémence a commencé à réviser les procédures et a modifié la méthode d'enquête et de traitement des demandes de pardon. De plus, la Commission a continué d'intensifier son programme de relations communautaires et a publié, notamment, un guide sur la libération conditionnelle à l'intention des détenus fédéraux, ainsi que trois autres brochures se rapportant à l'activité de la Commission.

NOMINATIONS

Il y a eu un déplacement considérable d'employés durant l'année. William Mussell, qui remplissait depuis deux ans les fonctions de commissaire, a été nommé membre principal de la Commission pour la Colombie-Britannique et le territoire du Yukon. Kyle Stevenson a été transféré de la région d'Ottawa à la région de la Colombie-Britannique et du Yukon, après avoir été sept ans commissaire à

Les premiers ivressomètres et radars dans le but de faire ressortir les tragédies qui peuvent se produire au cours de cette période de réjouissances. Une exposition de peintures et de sculptures faisant partie de la collection a clôturé la session d'hiver.

Les visiteurs semblent s'intéresser encore plus à nos expositions. Nous avons accueilli 118,719 visiteurs en 1976-1977. Si la tendance actuelle continue, ce nombre sera facilement dépassé au cours de l'année qui vient.

Nous avons continué d'améliorer le Musée au cours de l'année en y ajoutant des pièces et de l'équipement destinées à favoriser la participation du public, dont des projecteurs sonores stéréophoniques installés en permanence qui servent à visionner des photographies dimensionnelles datant de 1879 et faisant partie de la collection du Musée. Les clignotants de la motocyclette Harley Davidson de la G.R.C. et l'enregistrement de la marche du régiment, à évocations du passé que fait surgir un système de commande à boutons-poussoirs, connaissent beaucoup de succès auprès des visiteurs.

L'enrichissement de la collection demeure une préoccupation fondamentale. Cette année, nous avons accepté 119 dons portant ainsi le nombre de pièces ajoutées à la collection à 2,364. Au nombre de celles-ci, nous trouvons l'uniforme et les décorations d'un membre de l'escadron de cavalerie "A" de la Gendarmerie royale à cheval du Nord-Ouest qui a servi en France et en Belgique au cours de la première guerre mondiale. Nous avons aussi reçu des contributions importantes relatives aux premières années des divisions de la marine et de l'air.

Trois expositions temporaires ont eu lieu dans le hall d'entrée du Musée. La première était consacrée à l'oeuvre photographique 1904-1924 du sergent George Brinkworth. Au cours de l'exposition spéciale de Noël, nous avons présenté, parallèlement aux expositions traditionnelles telles que l'exposition de cartes de Noël de la G.R.C., une exposition de photographies d'accidents de la circulation ainsi que

Cette année, l'orchestre a fait l'objet de trois émissions de télévision, à l'occasion de concerts donnés respectivement à Mississauga (Ontario), au Nouveau-Brunswick, ainsi qu'au réseau national CBC. À cette dernière occasion, le Quintette des cuivres de la G.R.C. s'est fait entendre dans le cadre de l'émission "Meeting Place".

Lorsqu'il n'est pas en tournée, l'orchestre reste très actif en visitant les écoles, les hôpitaux, les foyers pour personnes âgées, en offrant des concerts aux visiteurs à la Division "N" et en organisant des ateliers de travail pour les jeunes musiciens. L'orchestre joue aussi chaque année à la résidence du Gouverneur général à l'occasion des cérémonies de l'Ordre du Canada, ainsi qu'aux cérémonies de la G.R.C. La série de concerts d'hiver au Centre national des Arts, maintenant à sa huitième saison, a clôturé les activités de l'année.

L'orchestre de la G.R.C. favorise de manière assez importante le programme de relations publiques de la Gendarmerie, stimule le recrutement et fait naître chez les membres de la Gendarmerie un sentiment de fierté et d'esprit de corps.

Au cours de 1976-1977, l'orchestre de la G.R.C. a terminé sa première année sous la direction de Kenneth R. Moore, nouveau directeur de la musique. Ce fut une année des plus occupées ou nombre de records ont été dépassés.

De plus, les cavaliers et les classes de formation ont pris part à 13 escortes d'ambassadeurs et effectué des jeux d'adresse et exercices équestres devant environ 8,000 personnes. A trois reprises, la G.R.C. a fourni chevaux et traîneaux à l'occasion de réceptions à la résidence du Gouverneur général; ce mode de transport peu courant a également été offert à l'occasion de la réception du jour de l'An du Commissaire à la Division "N".

Trente-six membres de la G.R.C. ont suivi des cours d'équitation de base et tout le personnel a participé à un cours avancé d'équitation.

L'ORCHESTRE DE LA G.R.C.

La première fanfare de la G.R.C. est née en 1876 dans la région de Swan River Valley au Manitoba. C'est pour célébrer son centenaire que l'orchestre est retourné à Swan River commémorer sa fondation en donnant un concert à l'école secondaire régionale.

L'orchestre a organisé des tournées importantes dans le sud de l'Ontario, dans le nord de la Colombie-Britannique, au Manitoba, au territoire du Yukon et au Nouveau-Brunswick et a présenté d'autres spectacles au Québec et en Saskatchewan. L'orchestre a parcouru environ 37,000 milles pour jouer dans plus de 90 villes.

L'orchestre de la Gendarmerie et la chorale "V'la l'bon Vent" ont donné au Grand Théâtre de la ville de Québec deux représentations mixtes qui ont fait salle comble et ont enthousiasmé l'auditoire. Ce fut une présentation vraiment nationale où l'on pouvait entendre les airs populaires de nos deux cultures mères ainsi que des

groupes ethniques.

Voici des statistiques comparatives sur la criminalité pour les deux dernières années financières.

DIVISION "M"

Données de comparaison pour les années financières
1975/1976 et 1976/1977

CHIFFRES ABSOLUS

	1975/1976	1976/1977
Infractions graves au Code criminel	1,971	1,726
Autres infractions au Code criminel	2,040	1,829
Infractions aux lois fédérales	300	449
Infractions aux ordonnances territoriales	3,530	2,985
Infractions criminelles (circulation routière)	659	596
Infractions au Code de la route territoriale	1,759	1,995
Total	10,259	9,580
Accidents de véhicules automobiles	1,139	1,068

SOUS-DIRECTION DE L'ÉQUITATION

En 1976, le Carrousel a présenté 109 spectacles, dans 30 localités du Canada et des États-Unis, devant environ 814,700 personnes. Cent de ces spectacles ont été donnés au Canada, une attention particulière étant portée aux petites collectivités des provinces maritimes. Les membres du Carrousel ont aussi participé à 28 parades, 33 émissions radio et télédiffusées, à 40 reportages de presse ainsi qu'à 25 réceptions officielles. Le Carrousel a aussi visité des hôpitaux pour enfants et pour anciens combattants de même que des foyers pour personnes âgées.

nouveau complexe du détachement de la Division "M" situé à Whitehorse (Yukon).

Ce nouveau complexe logera l'Administration divisionnaire, le détachement de Whitehorse et les groupes de soutien opérationnel à l'exception toutefois du détachement de la Direction des services de l'air.

L'achèvement de l'autoroute Skagway-Carcross étant prévu pour l'été 1977, le détachement de Carcross est devenu permanent le 1^{er} septembre 1976.

Avec la nomination, vers la fin de 1976, d'un coordonnateur des relations entre la police et la collectivité pour la prévention de la criminalité, notre rôle dans ce secteur a pris un nouvel essor. Nous avons encore mis l'accent sur le recrutement des Autochtones et nous prévoyons que la plupart des détachements du Yukon auront d'ici peu leur propre gendarmerie spéciale autochtone qui assurera des fonctions policières.

Nous modernisons constamment nos installations de télécommunications. En 1974, nous avons installé des appareils radiotéléphoniques mobiles dans tous les véhicules de la G.R.C. à l'exception de ceux du détachement de Whitehorse. Au printemps 1976, la G.R.C. a adopté le système VHF/FM de communications par relais de l'Administration territoriale du Yukon à Mountain Top. Avec les téléphones mobiles, ce système permet de communiquer dans tout le Yukon à l'exception toutefois de Old Crow. Cette dernière localité fera partie du système d'ici la fin 1977.

75/76	76/77
329	313
1,803	1,496
336	227
2,978	2,541
Autres	

Drogue

182	162
296	276
Total des cas	
Cannabis	

Au cours de l'année financière, nous avons créé de nouveaux détachements à Fort Franklin, Snowdrift et Nanisivik. Nous avons en outre assuré les services de police aux îles Belcher. Le système de services de police assurés par roulement (dans les localités éloignées) fonctionne bien. L'existence de postes de patrouille mieux équipés permet aux membres de la G.R.C. d'assurer de façon plus régulière les services de police dans les régions éloignées. Nous avons construit un nouvel édifice de détachement à Fort Simpson. Le détachement de Hay River est logé dans des quartiers temporaires jusqu'à ce que soit construit un édifice permanent pour remplacer celui qui a été détruit par le feu en 1976. Nous avons installé à Frobisher Bay sept roulottes double largeur afin de loger d'autres membres mariés. Nous avons en outre aménagé d'autres logements à Rankin Inlet ainsi qu'à Fort Franklin.

DIVISION "M"

Le 17 septembre 1976, l'honorable Warren Allmand, qui venait d'être nommé ministre des Affaires indiennes et du Nord, inaugurait le

La Division "G", dont le quartier général est à Yellowknife, se compose de trois sous-divisions: Yellowknife, Inuvik et Frobisher Bay, et comprend 35 détachements. Les détachements de la Direction des services de l'air, qui apportent un soutien indispensable aux opérations policières, se trouvent aux quartiers généraux sous-divisionnaires. Au 31 mars 1977, l'effectif de la Division "G" comptait 241 membres.

Du point de vue des statistiques, le taux de criminalité a diminué

dans presque tous les secteurs au cours de l'année. L'alcool, qui

constitue encore le grand problème social du nord, semble être le

facteur prédominant dans la perpétration de crimes et délits. Les

problèmes attribuables aux boissons alcooliques ont entraîné des

tentatives d'interdiction de la consommation d'alcool à Frobisher

Bay ainsi qu'à Rae. La G.R.C. songe à imposer des restrictions

semblables à d'autres petites collectivités. Par ailleurs,

on cherche à éduquer la population au sujet des méfaits de l'alcool

par le truchement d'une campagne menée à la radio et à la télévision

Voici les statistiques comparées d'infractions au Code criminel:

Infractions graves au Code criminel	143	137
Meurtres	7	8
Crimes sexuels	107	84
Vols qualifiés	29	45
Autres infractions au Code criminel	8,894	7,725
Voies de fait	1,954	1,659
Introduction par effraction	1,082	1,105
Vols de véhicules motorisés	412	384

Détachements (suite):

- Fort Chipewyan (Alta)
- Sherwood Park (Alta)
- Fort McMurray (Alta)
- Fort McMurray (Alta)
- Grande Prairie (Alta)
- Nanaimo (C.-B.)
- Mackenzie (C.-B.)
- Torquay (Sask.)
- Fort Simpson (T.N.-O.)
- Hay River (T.N.-O.).

- Elle a achevé la construction d'abris de répéteurs de télé-communication à vingt emplacements, à Terre-Neuve, au Manitoba, en Saskatchewan et en Alberta.

- Elle a fourni des logements pour gens mariés:
- à Kelsey Bay (C.-B)

- sept roulettes double largeur à Frobisher Bay (T.N.-O.)
- vingt-neuf roulettes double largeur installées dans des régions isolées, éloignées et rurales de six provinces et territoires.

SERVICE DANS LE NORD

DIVISION "G"

La Division "G" est chargée du maintien de l'ordre dans les Territoires du Nord-Ouest, où elle remplit les fonctions de police fédérale et aussi de police territoriale en vertu d'un contrat passé avec le Gouvernement des Territoires.

petites munies de moteurs hors-bord ou à bord et d'équipement

connexe.

Propriétés

En 1976-1977, la G.R.C. a fait l'acquisition des bâtiments et des

installations suivants:

Quartiers généraux
divisionnaires

- Division "M", Whitehorse, (Yukon) -
- Bâtiment du quartier général.

- Division "N", Ottawa, (Ontario) -

Complexe du Collège canadien de police.

- Ecole de formation de la division "Dépôt

Regina (Saskatchewan) - Complexe de

casernes.

Quartiers généraux sous-
divisionnaires

- Prince Albert (Saskatchewan)

Détachements:

- Bell Island (T.-N.)
- Grandview (Man.)
- McCreary (Man.)
- Thompson (Air) (Man.)
- Dease Lake (C.-B.)
- Alert Bay (C.-B.)
- Vanderhoof (C.-B.)
- Chase (C.-B.)
- Boston Bar (C.-B.)
- Fillmore (Sask.)
- St. Quentin (N.-B.)
- Valleyview (Alta)

- permettre à un plus grand nombre d'employés de travailler dans la langue officielle de leur choix;
- concevoir et mettre en oeuvre des programmes et des projets relatifs aux langues officielles qui soient détaillés et complets mais aussi réalistes;
- continuer d'offrir une formation linguistique convenable à notre personnel;
- promouvoir l'unité nationale.

DIRECTION "S"

Cette Direction fournit et administre les fonds, les bâtiments et le matériel nécessaires à la Gendarmerie.

Véhicules automobiles

La Gendarmerie possède 4,874 véhicules, dont environ 3,900 sont des autos de tourisme ou familiales. Au cours de 1976-1977, 720 véhicules ont été remplacés.

La Gendarmerie étudie toujours les avantages reliés à l'utilisation de voitures compactes comme véhicules de police. Elle a acheté au cours de l'année 1976-1977 environ 150 voitures compactes mises au point pour répondre aux besoins de la police.

Bateaux

La Gendarmerie possède 13 bateaux de 28 à 75 pieds, dont onze patrouillent les eaux au large de la côte du Pacifique et deux les côtes de Terre-Neuve. La Gendarmerie possède en outre 307 embarcations plus

l'année. Néanmoins, en vertu de dispositions provisoires, des membres ont été choisis pour participer pendant l'année à des cours de langue.

À la fin de l'année financière, 58 membres de la G.R.C. dont onze officiers cadres intermédiaires suivaient les cours de langue. Ils termineront leur formation linguistique et seront remplacés par un nouveau groupe en août 1977. Les résultats s'avèrent jusqu'ici encourageants et nous comptons poursuivre ce programme qui remédiera à une lacune linguistique au niveau des cadres intermédiaires et supérieurs.

Soixante-treize années-hommes ont été affectées au remplacement des membres et des fonctionnaires de la G.R.C. qui suivent des cours de langue.

La formation des recrues en français

Les cours de formation de base en langue française à l'intention des recrues francophones commenceront en octobre 1977 à notre école de formation de la Division "Dépôt".

Objectifs futurs

La Direction des langues officielles continuera de poursuivre les objectifs suivants:

- élargir ses services au public dans les deux langues officielles;

- augmenter le nombre d'employés d'expression française

- à la G.R.C. en favorisant leur participation;

- accroître le nombre de cours de formation avancée offerts

en français;

La flotte aérienne actuelle comprend les avions et les hélicoptères suivants:

8 bimoteurs Otter DHC6

5 Otter DHC3

4 Beaver DHC2

2 Turbo Beaver DHC2 MK3

1 King Air A-90

1 King Air 200

1 Grumman Goose G21A

1 Bell 212

3 Jet Ranger Bell 206B

1 Long Ranger Bell 206L.

En 1976-1977, ces appareils ont totalisé 19,631 heures de vol et parcouru 2,610,118 milles. Tous ces appareils viennent en aide aux policiers chargés de l'application de la loi au Canada.

DIRECTION DES LANGUES OFFICIELLES

La Direction des langues officielles doit répondre aux exigences de la loi sur les langues officielles dans la G.R.C. En dépit des difficultés de dotation, le travail de la Direction progresse peu à peu comme l'indiquent les paragraphes suivants.

Les projets de désignation des postes et de formation linguistique

Le Gouvernement ayant réexaminé les politiques et les pratiques actuelles de son programme de bilinguisme, le projet de désignation linguistique des postes de la G.R.C. n'a pas été ratifié au cours de

Récompenses pour long service: Au cours de la dernière année financière, on a remis 341 médailles pour long service (20 ans de service), 254 agrafes de bronze (25 ans de service), 27 agrafes d'argent (30 ans de service) et 8 agrafes d'or (35 ans de service).

Programme de primes à l'initiative: On a accordé 222 primes à l'initiative; 26 personnes ont reçu des primes pour un total de \$3,385. Les suggestions adoptées représentent une économie de \$29,225.26.

Bulletin interne - relations de travail: Le "Pony Express", notre moyen de communication interne, fonctionne très bien et, d'après la réaction de ses lecteurs, a beaucoup de succès. Ce bulletin mensuel est tiré à environ 3,000 exemplaires.

DIRECTION DES SERVICES DE L'AIR

La Gendarmerie royale du Canada possède 27 avions rattachés à 20 postes stratégiques à travers le Canada. Cinq nouveaux appareils ont été mis en service au cours de l'année 1976-1977: un Beechcraft Super King Air 200 à Victoria (C.-B.), un Jet Ranger Bell 206B à Comox, (C.-B.); un hélicoptère Jet Ranger Bell 206B à Fort McMurray (Alberta); un hélicoptère Long Ranger 206L à Corner Brook, (Terre-Neuve); ainsi qu'un Twin Otter DeHavilland DHC-6 remplaçant un monomoteur Otter à Prince Albert (Saskatchewan).

Sous-direction des relations de travail

Le commissaire approuvait, le 7 janvier 1977, le rétablissement du poste d'agent de communication interne chargé du système représentatif des relations de travail de la Division. La Sous-direction des relations de travail faisant toujours partie de la Direction "A", le titulaire de ce poste fait donc directement rapport au Commissaire. Le rétablissement de ce poste a entraîné une réorganisation et un remaniement des fonctions au sein de la Sous-direction.

Parmi les secteurs de responsabilité de la Sous-direction des relations de travail, mentionnons:

Appels et griefs:

Du 1^{er} avril 1976 au 31 mars 1977, 112 griefs ont été étudiés (24 appels à la suite de recommandations de licenciement et 17 autres interjetés à la suite de mesures disciplinaires).

Citations:

Au cours de l'année financière 1976-1977, sept membres de la G.R.C. et un membre civil ont reçu du Commissaire des citations pour bravoure ou dévouement.

Le Gend. B.R. Weismiller	Division "E"
Le S/Gend. C.G. Toller	Division "F"
Le Gend. N.R. Strain	Division "P"
Le Gend. J.A. Henderson	Division "P"
M. F.R. Reber	Division "P"
Le Com. adj. J.R.R. Quintal	Division "QG"
Le Surint. princ. J.N.G.R. Marcoux	Division "C"
Le Surint. I.W. Taylor	Division "QG"

EFFECTIF DE LA GENDARMERIE AU 31 MARS 1977

DIVISIONS	Q-G.	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	M	N	O	P	DPT	TOTAL
COMMISSAIRE	1																	1
SOUS-COMMISSAIRES	3					1												4
COMMISSAIRES ADJOINTS	10	1		1	1		1				1				1			16
SURINT. PRINCIPAUX	15	2	1	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	35
SURINTENDANTS	47	3	4	10	4	11	5	1	3	4	7			1	6	6	2	114
INSPECTEURS	94	17	7	33	14	19	14	5	9	7	32	1	2	5	25	23	4	311
TOTAL DES OFFICIERS	170	23	12	46	20	33	21	7	13	12	41	2	3	7	34	30	7	481
SERGENTS D'ETAT-MAJOR	182	25	29	51	44	74	48	14	30	26	74	5	3	7	39	80	7	738
SERGENTS	311	64	46	117	95	145	104	11	57	58	140	14	10	29	94	135	18	1448
CAPORAUX	254	133	108	242	168	306	226	58	119	94	308	22	28	10	191	328	90	2685
GENDARMES	250	177	317	297	529	1035	611	85	334	276	871	66	35	35	302	919	300	6439
TOTAL DES MEMBRES REGULIERS	1167	422	512	753	856	1593	1010	175	553	466	1434	109	79	88	660	1492	422	11791
GENDARMES SPECIAUX	74	219	41	355	49	44	64	27	30	21	142	1	14	56	222	150		1509
MEMBRES CIVILS	950	30	19	122	45	72	61	12	35	26	98	9	6	16	82	141	11	1735
TOTAL DES MEMBRES	2191	671	572	1230	950	1709	1135	214	618	513	1674	119	99	160	964	1783	433	15035
FONCTIONNAIRES	1198	85	65	211	144	238	153	27	86	94	236	19	10	74	159	185	179	3163
EFFECTIF TOTAL	3389	756	637	1441	1094	1947	1288	241	704	607	1910	138	109	234	1123	1968	612	18198

La Section de recrutement - coordonne l'embauche des recrues en fonction des besoins de main-d'oeuvre. Au cours des quelques derniers mois, la Gendarmerie a entrepris des études et des enquêtes relatives aux techniques de recrutement ainsi qu'aux normes utilisées depuis un certain nombre d'années. Le niveau d'éducation de base exigé est maintenant la douzième année ou l'équivalent. Nous comptons d'ici peu supprimer toute mention précise de la taille minimale et de l'âge maximal des candidats. Ainsi, il serait possible d'examiner de plus près les demandes de candidats qui possèdent d'excellentes qualités mais qui, sous l'ancien système, auraient été écartés.

Le tableau ci-dessous fournit des données statistiques sur le recrutement effectué au cours de la dernière année financière. Au 31 mars 1977, l'effectif autorisé était de 18,198 membres. Nous avons recruté 740 nouveaux membres et réengagé 29 anciens membres. Ces membres réengagés comprenaient 27 gendarmes réguliers (23 étaient mariés et 4 célibataires), un gendarme spécial marié ainsi qu'une femme mariée, membre civil. Les 740 membres se répartissaient comme suit :

	Gendarmes Réguliers	Gendarmes Spéciaux	Membres Civils
Hommes célibataires	266	30	29
Femmes célibataires	48	9	63
Hommes mariés	124	57	78
Femmes mariées	$\frac{440}{2}$	$\frac{100}{4}$	$\frac{200}{30}$

SOUS-DIRECTION DE L'ANALYSE ET DE LA MISE AU POINT ORGANISATIONNELLES

La Sous-direction de l'analyse et de la mise au point organisationnelles conseille toutes les divisions et les directions en matière de gestion. Elle élabore présentement des plans organisationnels et étudie les structures hiérarchiques actuelles de tous les niveaux de la Gendarmerie.

SOUS-DIRECTION DE L'AFFECTATION ET DU PERSONNEL

Les trois sections suivantes forment la Sous-direction de la dotation en personnel et du personnel.

La Section de la gestion du personnel - coordonne toutes les questions portant sur la planification de la succession, les problèmes de service, les mutations, l'avancement et le programme de formation universitaire (sous les auspices de la Gendarmerie).

La Section des politiques, de la planification et de

l'évaluation - élabore et coordonne les systèmes de prévi-

sion des besoins de la Gendarmerie en ressources humaines,

un programme d'évaluation du rendement, une politique de

recherche ayant trait aux activités de la Sous-direction de

la dotation en personnel et du personnel, et contrôle en

outre les commissions divisionnaires de mutation/prêt/

promotion.

trente-six membres, le programme de formation policière modifiée (anciens agents de police d'un autre service devenant membres réguliers de la G.R.C.). De plus, 43 gendarmes spéciaux ont participé à un programme de formation de base à l'intention des recrues en vue d'une affectation au Service national de renseignements sur la criminalité, au service de protection et dans les réserves indiennes. De ce nombre, 22 étaient des Autochtones; cinq ont été affectés à la Division "F" (Saskatchewan), six à la Division "D" (Manitoba), trois à la Division "K" (Alberta), un à la Division "M" (Yukon) et six à la Division "E" (Colombie-Britannique).

Des cours centralisés de nature spécialisée donnent aux membres de la Gendarmerie la formation nécessaire pour s'occuper efficacement des fraudes commerciales, des infractions au Code criminel ainsi que des infractions à la Loi des aliments et drogues et à la Loi sur les stupéfiants. On a intensifié la formation dans le domaine de l'électronique et des communications afin de suivre comme il convient les changements et progrès technologiques. On continue de faire des recherches en vue de fixer de nouvelles normes pour les cours de formation et afin d'améliorer celles qui sont déjà établies.

Cette année, 107 membres de la Gendarmerie ont fréquenté à plein temps des universités ou des écoles professionnelles, et 56 ont reçu un diplôme au printemps. Environ 1,027 membres et employés se sont inscrits à des cours du soir et par correspondance.

Le Service de bibliothèque - Le Service de bibliothèque est

responsable de la bibliothèque centrale à la direction générale et de la politique des services de bibliothèque à la G.R.C.,

et constitue le service central d'acquisition des publications commerciales. La bibliothèque répertorie présentement tous les ouvrages

que possède la G.R.C. Elle dispose maintenant d'un service efficace de consultations et s'occupe intensément de compilation bibliographique. Tous les membres du personnel de la G.R.C., où qu'ils se

trouvent au Canada, peuvent obtenir les ouvrages dont ils ont besoin grâce au programme ordinaire de prêts entre bibliothèques. La

Section des dossiers inactifs et la bibliothèque transposent sur microfiches les anciens documents qui présentent de l'intérêt.

Parmi ces documents, on retrouve les rapports annuels de la G.R.C. de 1873 à 1973.

DIRECTION "A"

Cette direction élabore et exécute les programmes et les politiques de la Gendarmerie en matière d'organisation et de gestion du personnel. Au 31 mars 1977, l'effectif total de la Gendarmerie s'élevait à 18,198.

SOUS-DIRECTION DE LA FORMATION ET DU PERFECTIONNEMENT

Durant l'année financière 1976-1977, 440 recrues étaient inscrites au cours de formation, soit 13 troupes (dix masculines, une féminine et deux mixtes). Quatorze membres ont suivi le programme de mutation latérale (gendarmerie spécial à membre régulier de la G.R.C.), et

La Sous-section des graphiques a continué de développer son programme de normalisation afin de mettre au point un thème visuel d'ensemble pour la Gendarmerie.

La gestion des rapports, des formules et des graphiques a aidé à identifier les besoins, les ressources et un programme nécessaire à la création d'un centre pour la gestion de l'information.

Des personnes-ressources membres du personnel ont participé à la coordination du programme de conversion métrique de la Gendarmerie.

Gestion des dossiers - Cette Direction établit des lignes de conduite pour la tenue, l'entretien, la sortie et l'élimination des dossiers pour l'ensemble de la Gendarmerie, en fonction des directives énoncées par l'Archiviste fédéral. Elle est directement chargée de la gestion de ce service à la Direction générale de la G.R.C. à Ottawa. Il existe en outre au pays 16 autres sections régionales de gestion des dossiers. Les dossiers de la Gendarmerie sont décentralisés et nombre de dossiers importants sont tenus au niveau du détachement.

La Sous-section de micrographie de la Direction participe activement à l'élargissement du programme de microminiaturisation de la Gendarmerie, favorisant ainsi un traitement des dossiers plus efficace.

Le traitement des mots - Cette section utilise l'équipement Xerox 800 pour traitement des mots. Les résultats sont excellents et justifient une expansion future de la section.

La Sous-section de rédaction bilingue - Nous prévoyons créer une sous-section de rédaction bilingue qui remplacera la pratique actuelle de faire traduire les directives. Cette sous-section, formée d'employés de la Gendarmerie habitués aux termes et au style propres à la Gendarmerie, rédigerait des versions françaises des directives. Ainsi, le personnel francophone sera en possession de directives qui se comprennent facilement.

Gestion des rapports, des formules et des graphiques - Cette section, en tant que centre des politiques relatives aux systèmes de rapports et de formules de la Gendarmerie, joue maintenant un rôle plus actif dans la création, la révision, l'emploi et l'élimination des systèmes d'information de la Gendarmerie. On essaie spécialement de réduire les coûts des divers systèmes d'information de la G.R.C. tout en augmentant leur efficacité. Le manuel (ou le guide de procédures) qui aidera tous les niveaux de la G.R.C. à réduire ces coûts est toujours en cours de préparation.

La Section des directives

Le Manuel de procédure - Le Manuel de procédure révisé dont il

était question dans le rapport de l'an dernier est officiellement en vigueur depuis le 1^{er} août 1976.

Manuels subsidiaires - Il apparaît que le Manuel d'administration de base contient trop de renseignements qui ne servent qu'aux spécialistes. C'est le cas notamment des parties du Manuel qui ont trait à la gestion des terrains et immeubles et aux questions financières.

Afin de remédier à cette situation, on prépare des manuels subsidiaires qui seront distribués uniquement aux bureaux qui ont besoin des renseignements en question. Ainsi, plus de 2,000 services de la Gendarmerie n'auront plus à tenir à jour ce manuel d'administration. Plus de 100 pages (recto-verso) relatives à la gestion des terrains et des immeubles ont été retranchées de ce manuel. Une équipe spéciale prépare actuellement un guide de gestion financière qui permettra d'effectuer de nombreuses suppressions dans le manuel d'administration.

La formation - Nous avons offert pendant la dernière année

des cours d'analyse et de conception de directives. Ces cours fournissent une expérience pratique dans le domaine des directives aux membres du personnel de chaque division et des centres de décision du Quartier général. Outre les questions de style et de présentation de base, ce cours d'une durée de quatre jours traite également des matrices et des graphiques de liaison.

Cette direction a pour responsabilité d'assurer aux policiers chargés de l'application de la loi aux niveaux fédéral, provincial et municipal ainsi qu'à tout le personnel administratif l'accès à tous les outils documentaires qui peuvent faciliter l'exercice de leurs fonctions. Nos secteurs de responsabilités comprennent:

DIRECTION "R"

ont assisté à divers cours offerts par le collège.

corps policiers. Au cours de l'année 1976, 1,568 candidats Le centre de documentation est mis à la disposition de tous les pertinents se poursuit à la bibliothèque qui a été agrandie. piscine intérieure. Le catalogue des documents de recherche résidentiel de 121 chambres ainsi qu'une salle à manger et une et qui abrite un amphithéâtre de 100 sièges, un immeuble 1976. Elles comprennent un immeuble où se donnent les cours Les nouvelles installations ont été inaugurées le 10 novembre de formation et des normes applicables au personnel.

consultatif permet de coordonner la mise au point des méthodes de politique, de planification et de priorités. Ce comité des chefs de police, conseille le Commissaire sur des questions du ministère du Solliciteur général et de l'Association canadienne Un comité consultatif formé d'un représentant de chaque province,

Swift Current (Saskatchewan). Ce programme prévoit le remplacement complet de matériel devenu désuet tant au point de vue opérationnel que technique, c'est-à-dire l'équipement des radios mobiles, portatifs et fixes ainsi que l'équipement connexe, c'est-à-dire les répéteurs radioélectriques et les installations de contrôle.

- Après deux ans d'études et de pourparlers avec le gouvernement du Territoire du Yukon, la G.R.C. a conclu un accord selon lequel elle louerait les installations de radiotransmission du gouvernement du Territoire afin de pouvoir disposer de moyens mobiles de communication dans l'ensemble du Territoire.

- On a commencé à améliorer et moderniser (phase I) les communications par radio à l'échelle provinciale au Manitoba, en Saskatchewan et au Nouveau-Brunswick.

LE COLLÈGE CANADIEN DE POLICE

Le Collège canadien de police (CCP) a pour mission "d'accroître l'efficacité et de favoriser la croissance sur le plan individuel et sur le plan organisationnel au sein des organismes fédéraux, provinciaux et municipaux d'application de la loi, par la planification, l'élaboration et la mise en oeuvre de programmes de formation spécialisée, de cours de formation et de perfectionnement des gestionnaires ainsi que par la fourniture de services de recherches, d'information et de consultation".

Sous-direction des télécommunications

La Sous-direction des télécommunications offre à la G.R.C. les services en matière de communication que n'assure pas le système informatique du C.I.P.C. Cette Sous-direction est chargée de la planification, de la réalisation technique et de la mise au point de nouvelles installations ainsi que de l'amélioration des installations en place dans tous les services de la Gendarmerie. Elle s'occupe donc de fournir, d'entretenir et de faire fonctionner les divers systèmes de radio et d'assurer les services de téléx, de fac-similes, de téléphone, de communications internes et de transmission chiffrée.

En plus d'offrir des installations et des services de communications qui soient à la mesure de la croissance normale de la G.R.C., la Sous-direction des télécommunications a commencé ou achevé des projets assez importants au cours de cette année financière.

- On a conçu, acquis et installé un système de télécommunications à circuit fermé sur la Colline parlementaire pour assurer la sécurité des lieux.

- On a conçu, acquis et installé des systèmes mobiles complets de communications dans l'ouest de Terre-Neuve et dans les districts de Peace River, de North Battleford et de Prince Albert.

- On a entrepris la deuxième phase d'un programme de modernisation et de remplacement avec la conception, l'acquisition et l'installation de systèmes complets à Lethbridge (Alberta) et à

Fichier-biens		
Nombre d'articles	261,358	339,895
Moyenne des mouvements par semaine	13,760	20,548
Moyenne des consultations par semaine	8,561	12,459

Fichier-embarcations et moteurs:		
Nombre d'articles	6,113	8,820
Moyenne des mouvements par semaine	450	459
Moyenne des consultations par semaine	254	298

Fichier-casiers judiciaires:		
Nombre d'articles	1,115,802	1,094,939
Moyenne des mouvements par semaine	58,547	107,454
Moyenne des consultations par semaine	46,526	90,658

En 1976-1977, 57 terminaux ont été reliés à l'ordinateur; toutefois, si l'on tient compte des déménagements, l'augmentation réelle a été de neuf. Cela porte à 877 le total des terminaux intégrés au système. Voici une ventilation des chiffres au 31 mars 1977:

Colombie-Britannique	118
Alberta	78
Saskatchewan	77
Manitoba	51
Ontario	288
Québec	9
Nouveau-Brunswick	31
Nouvelle-Écosse	37
Île-du-Prince-Édouard	5
Terre-Neuve	23
T.N.-O.	2
Direction générale de la G.R.C.	67
CIPC: vérification, formation et contrôle	86
CRPQ	2
Yukon	2
F.B.I.	1
TOTAL	877

Fichier-Castiers
Judiciaires:
résumé des dossiers de personnes accusées
d'actes criminels. Comprend nom, description
physique, condition actuelle, date de la
première et dernière inscription et type
général d'infractions enregistrées.

La première étape de l'installation du système de soumission des
données à distance sur ordinateur a eu lieu en octobre 1975.
Lorsque ce système sera complet, tous les renseignements du Centre
des données seront accessibles au personnel administratif des
divisions de la G.R.C. Les divisions pourront ainsi entretenir
et exploiter leur propre base de données reliée à une banque
centrale. D'ici janvier 1978, le réseau s'étendra à toutes les
divisions et sous-divisions de la G.R.C.

Le Réseau intégré et mécanisé de signallement - Olympiques (RIMSO)
a cessé de fonctionner le 19 août 1976 à la fin des Jeux Olympiques
de 1976.

Voici un rapport statistique des fichiers intégrés au système:

March 31/76 March 31/77

Fichier véhicules:
Nombre d'articles 169,222 185,147
Moyenne des mouvements par semaine 125,373 177,296
Moyenne des consultations par semaine 114,547 162,202
Fichier personnes:
Nombre d'articles 594,169 609,525
Moyenne des mouvements par semaine 199,533 292,088
Moyenne des consultations par semaine 154,224 229,025

perfectionnement ou à l'élaboration de nouveaux systèmes de télécommunications; et

c) Il sert de dépôt aux dossiers administratifs de

la G.R.C. (Centre de données).

Grâce aux terminaux qui relient les stations de police du pays au système informatique du CIPC, tout service de police qui présente une demande de renseignements suffisamment détaillée recevra une réponse en 90 secondes ou moins. Il s'agira d'un dossier correspondant aux données fournies ou d'une réponse négative si aucun dossier n'existe. Il est possible d'obtenir ou d'emmagasiner des renseignements sous les rubriques suivantes:

Fichier-Véhicules:

renseignements sur les véhicules volés, abandonnés ou utilisés dans la perpétration de crimes, et sur les plaques d'immatriculation volées et disparues.

Fichier-Personnes:

personnes recherchées, disparues, libérées conditionnellement ou accusées d'un acte criminel.

Fichier-Biens

articles, valeurs mobilières et armes à feu volés et portant un numéro de série.

Fichier-Embarcations et moteurs:

renseignements sur les embarcations et moteurs volés ou abandonnés.

Consultations de l'ordinateur

Véhicules	168,227	148,540
Personnes	73,524	86,631
Biens	14,692	32,424
Renseignements fournis	273,100	291,054

Section de l'enregistrement des armes à feu

Total des armes à feu enregistrées	649,028	679,654
Nouveaux enregistrements	29,115	34,342
Renouvellements	31,425	46,635

Section des chèques frauduleux

Nouveaux signataires	5,453	5,932
Pièces contestées reçues	13,090	12,756
Valeur nominale des pièces reçues	\$3,256,890	\$3,411,611.50

Section de l'audio-visuel

Production du film "The First Year"
Production de douze études de cas sur bande magnétoscopique ainsi que de 67 exemplaires sur bande magnétoscopique également
Production de quatre séries de diapositives et d'un film de formation pour diverses sections de la Gendarmerie.

CENTRE D'INFORMATION DE LA POLICE CANADIENNE

Le Centre d'information de la police canadienne remplit les fonctions suivantes:

- a) Il veille au maintien d'un système informatique de renseignements opérationnels administré par la G.R.C. pour le compte de tous les services de police du Canada;
- b) Il offre les services nécessaires à l'entretien des appareils de télécommunication de la G.R.C. et au

Les Services d'identité servent de dépôt et de centre de distribution pour une grande variété de données signalétiques fournies par les corps de police et les établissements de détention du Canada. Ces dossiers et renseignements facilitent beaucoup les enquêtes policières, l'application de la loi, la prévention de la criminalité et le dépistage des criminels. Ils sont à la disposition, 24 heures sur 24, tous les jours de la semaine, de tous les corps de police et établissements de détention du Canada.

Les données statistiques suivantes indiquent l'étendue du travail des divers Services d'identité.

1975/76

1976/77

Section de la dactyloscopie

Empreintes digitales reçues

Empreintes digitales identifiées

Empreintes monodactylaires classées dans

la collection

Empreintes digitales relevées sur les

lieux d'un crime par le QG à Ottawa

39

42

Empreintes digitales relevées sur les lieux d'un crime par les diverses sections régionales

7,657

Section des casiers judiciaires

Casiers judiciaires transmis aux utilisateurs autorisés

700,058

714,032

Traitement d'empreintes digitales à des fins

non judiciaires

179,093

159,652

Traitement d'empreintes digitales pour visas

15,630

21,889

Nouveaux casiers dactyloscopiques

99,225

111,381

Centre d'information des Services nationaux de police

Nouvelles inscriptions sur ordinateur

Véhicules

2,910

2,675

Personnes

2,214

2,174

Biens

38,626

26,583

Groupe consultatif des sciences et de la technologie (G.C.S.T.)

Le G.C.S.T. de la Direction "L" se compose d'experts

des diverses disciplines scientifiques et techniques de nos

services de laboratoires et d'identité. Il voit à la formation

du personnel des laboratoires et de certains services d'identité, ainsi qu'à l'élaboration de méthodes d'analyse et de normes de

rendement dans le cadre de projets de recherche et développement.

LABORATOIRES JUDICIAIRES

NOMBRE DE RAPPORTS DE LABORATOIRE PRODUITS,

SELON L'INFRACTION

Type d'infraction	1975/76	1976/77
Meurtre et tentative de meurtre	905	1,102
Suicide et tentative de suicide	267	301
Loi concernant les morts subites et les coroners	2,523	3,078
Infractions d'ordre sexuel	1,018	1,030
Voies de fait	217	174
Conduite en état d'ivresse ou avec les facultés affaiblies	690	887
Départ du lieu d'un accident et délit de fuite	958	1,027
Fabrication et mise en circulation de faux	720	1,046
Contrefaçon	3,528	2,476
Introduction avec effraction et vol, vol à main armée	748	799
Crime d'incendie	333	516
Douanes et accise	36	45
Loi sur les stupéfiants	4,416	8,263
Loi des aliments et drogues	110	123
Lois provinciales sur le jeu	149	222
Lois provinciales sur les boissons alcoolisées	38	46
Autres infractions et infractions inconnues	4,792	5,385
TOTAL	21,448	26,520
Total des comparutions devant les tribunaux	5,011	6,137

fait enquête sur 600 incidents où intervenaient des manquements à la sécurité. L'application des règlements sur la circulation aux aéroports a donné lieu à 3,000 poursuites et à 10,500 contraventions. Le total des autres délits et mandats s'est élevé à 3,000 au cours de l'année financière 1976-1977.

SERVICES CANADIENS DE POLICE

DIRECTION "L"

La Direction "L" regroupe les laboratoires judiciaires de recherche et les services d'identité. En tant que service national, elle prête son concours à tous les corps de police canadiens, aux services policiers et pénitentiaires autorisés et aux tribunaux judiciaires du Canada dans les domaines scientifique et technique. Elle leur fournit en outre des renseignements sur la criminalité et des données relatives à l'identité.

Les laboratoires judiciaires

Ces laboratoires sont situés dans des endroits stratégiques: Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa et Sackville. Ils fournissent de l'aide technique et scientifique à tous les services policiers et aux cours de juridiction criminelle du Canada.

Sous-direction du maintien de l'ordre aux aéroports

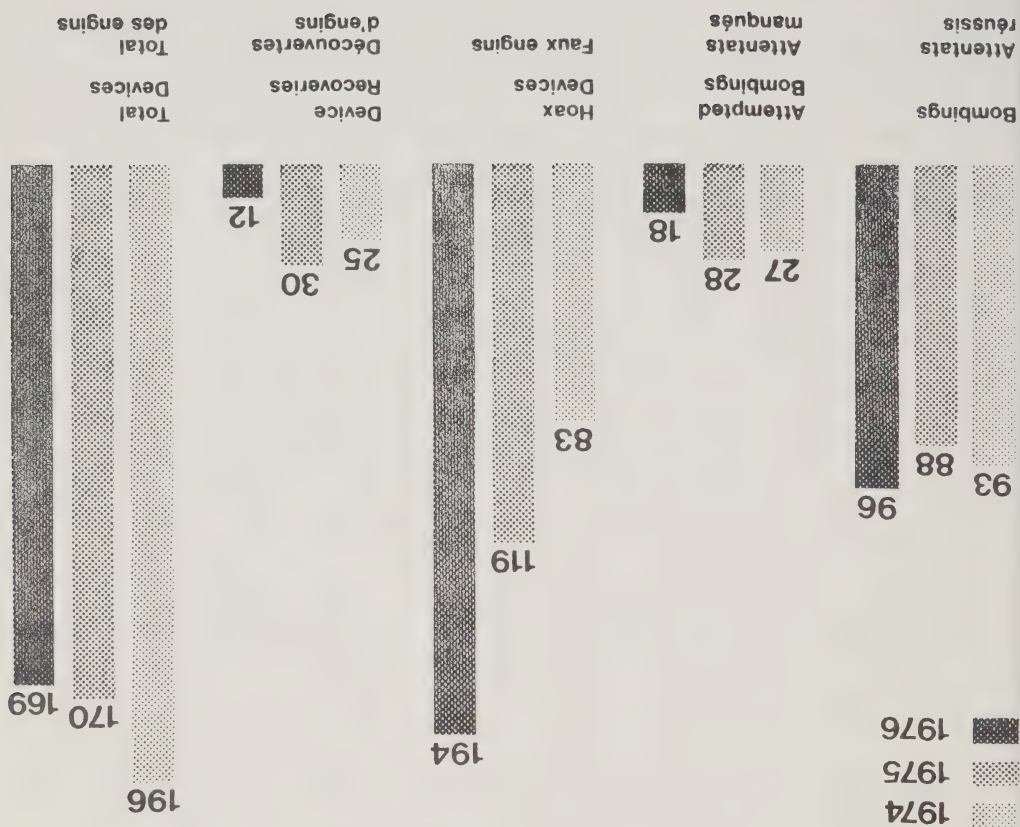
Cette sous-direction planifie et coordonne avec le ministère des Transports le rôle que doit jouer la G.R.C. dans le Programme national de maintien de l'ordre et de la sécurité des aéroports. En 1976, des détachements composés de gendarmes spéciaux, de sous-officiers et d'officiers de la Gendarmerie ont opéré dans dix aéroports internationaux et dans vingt autres du trafic intérieur, en vertu d'une entente de recouvrement de fonds passée avec le ministère des Transports. À ces ressources en main-d'œuvre se sont ajoutées des membres du Corps canadien des commissaires.

Au début de l'année 1976, comme en 1975 d'ailleurs, à la suite d'une diminution des détournements d'avion, des attaques terroristes et des incidents à la bombe en Amérique du nord, un comité interministériel a été chargé d'effectuer un nouvel examen des ressources conformément à la politique de restrictions budgétaires du gouvernement. Les représentants du ministère des Transports, de la G.R.C. et du Conseil du Trésor ont recommandé une réduction de 34% des années-hommes de la G.R.C. (de 616 à 439), le rappel des détachements dans 8 aéroports de trafic intérieur et une diminution du personnel des autres détachements.

La fonction policière des détachements spéciaux de la G.R.C. aux aéroports est essentiellement préventive et les statistiques démontrent l'efficacité du programme. Ces détachements ont pris en main 129 incidents à la bombe, ont découvert 47 armes à feu et 1,154 imitations d'arme à feu. Ils ont également

bomb | comparaison incident | des incidents comparaison | à la bombe

1974-1976



législation, le noyau d'un "Secrétariat de la protection de la vie privée a été créé afin de déterminer les politiques et les méthodes qui s'imposent, et de donner une forme précise à l'apport de la Gendarmerie aux diverses étapes de la mise en oeuvre de ce projet de loi.

L'ancien Centre canadien des données sur les bombes a subi une réorganisation qui s'est accompagnée d'une expansion. Sous le nom de Sous-section des techniques d'enlèvement des explosifs, cette unité sert de répertoire national des données relatives aux incidents où interviennent des engins explosifs ou incendiaires de fabrication clandestine et aux cas de vols d'explosifs et de matières dangereuses.

Le tableau suivant établit une comparaison des incidents à la bombe au Canada pour les années 1974, 1975 et 1976.

Par l'intermédiaire d'un coordonnateur du développement, la Sous-direction fournit aux employés du gouvernement une formation spécialisée en matière de sécurité des installations informatiques; elle participe également à la formation sécuritaire dans des domaines autres que le traitement électronique des données.

bien cinq enquêtes de sécurité des installations informatiques,

cinq évaluations et neuf projets de consultation. De concert

avec Planification d'urgence-Canada et les services d'urgence

provinciaux, la Sous-direction offre conseils et aide au

gouvernement, aux autres corps de police et à certains organismes

du secteur privé, au sujet de la planification des mesures

d'urgence à prendre dans des situations de crise civile ou

nationale. Cette aide porte sur l'examen des politiques de

sécurité, l'élaboration de principes directeurs, la coordination

et l'essai de plans d'action de la police civile.

Un programme auxiliaire de police est offert dans cinq provinces

pour former des policiers spécialistes des situations d'urgence.

La Sous-direction coordonne et contrôle également le Programme

des points vitaux en temps d'hostilités et en temps

de paix.

Le Service de contre-surveillance technique, avec l'appui des

ministères des Affaires extérieures et de la Défense nationale,

a effectué 78 balayages électroniques au cours de cette période,

lesquels ont nécessité 2,532 jours-hommes. Aucun appareil d'écoute

n'a été découvert. Il semble probable que le service recevra de

plus en plus de demandes de la part des provinces qui ont

des contrats avec la G.R.C.

La Sous-direction des systèmes de sécurité examine les incidences

de la Loi canadienne sur les droits de la personne (Bill C-25) à l'égard
des systèmes d'information de la G.R.C. Dans l'optique de cette

La Sous-direction des systèmes de sécurité a été créée au moment de la réorganisation de la Direction générale "P", en février 1976.

SOUS-DIRECTION DES SYSTÈMES DE SÉCURITÉ

La Sous-section de la recherche et des conseils en génie a un personnel spécialisé dans les techniques de construction, d'architecture et de mécanique appliquées à la sécurité physique des immeubles. Cette section fournit des services d'experts-conseils aux agents ministériels de la sécurité et aux ingénieurs des projets du MTP, et veille à ce que les normes de sécurité soient respectées dans la conception de nouveaux immeubles et dans les programmes de rénovation d'immeubles existants.

Treize sections des systèmes de sécurité sont réparties à travers le Canada et assurent des services de consultation étendus dans les domaines de la sécurité physique, personnelle et technique et dans celui des dispositifs d'intervention policière. Ces sections fournissent également des services de consultation et de l'aide en matière d'éducation à tous les paliers gouvernementaux et à certains organismes du secteur privé.

Ces équipes inspectent les services informatiques de l'État et ceux du secteur privé qui traitent de l'information gouvernementale. Des recommandations sont faites pour corriger toute faille au niveau sécuritaire. Du 1^{er} avril 1976 au 31 mars 1977, les Équipes d'évaluation ont mené à

- Coupe Canada (Hockey) - septembre 1976

Ottawa, Montréal, Québec, Toronto, Winnipeg

- Commission d'enquête sur le bilinguisme

dans les services de transport aérien au

Québec - février 1977 - Montréal

- Exposition soviétique - mars 1977 - Vancouver,

(C.-B.).

SOUS-DIRECTION DES SYSTÈMES EN GÉNIE

Section de l'équipement de sécurité

Avec un personnel hautement qualifié dans le domaine technique, cette section veille à l'entretien du matériel de sécurité et s'occupe de la mise à l'essai et de l'évaluation des dispositifs commerciaux de sécurité afin de déterminer l'utilité qu'ils présentent pour les services de l'État.

Section des consultants et de l'électronique

Les ingénieurs et techniciens de la Sous-section des systèmes de sécurité électroniques poursuivent l'essai, l'étude, la recherche et la mise au point de systèmes de dépistage d'intrus, de systèmes de contrôle électromécanique et de dispositifs destinés à l'usage de l'Administration fédérale. Cette section conçoit, installe et entretient les systèmes électroniques qui servent à la protection des locaux de la Gendarmerie et donne des conseils techniques relativement aux systèmes utilisés dans les immeubles de l'État.

Sous-DIRECTION DE LA PROTECTION DES PERSONNES DE MARQUE

Section de la sécurité personnelle

Cette section, dont les bureaux se trouvent à la Direction générale de la G.R.C. à Ottawa, planifie et coordonne toute l'activité intéressante de la sécurité du gouvernement fédéral, du Premier ministre, des ministres du Cabinet fédéral et des hauts fonctionnaires de l'État. Elle veille aussi à la sécurité des dignitaires étrangers, y compris tous les chefs d'État ou de gouvernement et les membres de la Famille royale en visite au pays. Elle coordonne la protection assurée au personnel et à la propriété des ambassades étrangères au Canada.

Section des opérations spéciales

Cette section coordonne les mesures de sécurité destinées à protéger les personnes et les biens à l'occasion des principaux événements nationaux ou internationaux et des conférences qui ont lieu au Canada. Les événements suivants ont entraîné une activité particulière à cet égard:

- Habitat - Conférence des Nations Unies sur les établissements humains
- Vancouver (C.-B.) - mai et juin 1976
- Les Jeux para-olympiques des Handicapés
- Etobicoke (Ontario) - août 1976

INFRACTIONS AU CODE CRIMINEL (RELEVANT DE LA COMPÉTENCE
DE LA GRC) Y COMPRIS LES INFRACTIONS ROUTIÈRES - PAR
ANNÉE CIVILE

ANNÉE	SIGNALÉES	RÉELLES	CLASSEES
1973	394,707	353,507	167,752
1974	429,514	386,690	183,086
1975	465,401	421,725	205,508
1976	477,627	428,968	219,266

TENDANCES DE LA CRIMINALITÉ (TOUTES LES INFRACTIONS)
ANNÉES CIVILES

INFRACTIONS	1975	1976	% D'Augmentation
Personne	33,261	33,432	.5
Biens	201,747	204,648	1.4
Circulation (C.C.)	69,761	69,457	- .4
Total C.C.	421,725	429,580	1.9
Drogues	27,399	31,437	14.7
Lois fédérales (autres)	37,155	42,523	14.4
Lois provinciales	159,012	168,174	5.8
Règlements municipaux	7,507	8,711	16.0
Total des infractions	652,798	682,951	4.6

Sous-direction de la police des Autochtones

La sous-direction de la police des Autochtones, créée en 1976, cherche à améliorer les services de police dans les collectivités autochtones qui relèvent à cet égard de la Gendarmerie. Le Programme des gendarmes spéciaux a permis aux Autochtones de s'intéresser à cet objectif. Soixante-quinze gendarmes spéciaux autochtones sont employés à travers le Canada et cinquante-six postes additionnels sont en voie d'être complétés. La nécessité d'une formation qui sensibilise les membres de la Gendarmerie aux besoins des Autochtones a été reconnue par la Direction de la formation et du perfectionnement, à la suite de consultations répétées auprès d'associations autochtones membres du Conseil consultatif fédéral et auprès d'autres peuples autochtones du Canada. En conséquence, un cours de sensibilisation multiculturelle a été mis au programme de l'École de la Gendarmerie de Regina durant le mois de novembre 1976. Cette formation dépasse maintenant le cadre du recrutement et sera intégrée à la formation en cours d'emploi que donne la Division.

On a enregistré en tout 1,052 causes en vertu de la Loi sur la convention concernant les oiseaux migrateurs et 1,480 causes liées aux lois relatives à la faune. Les membres de la Gendarmerie ont, de plus, prêté main-forte à d'autres organismes gouvernementaux dans 4,095 causes du même genre.

Pistes de courses

En 1976, 27 membres de la G.R.C. ont travaillé auprès de pistes de pari mutuel afin d'aider le ministère de l'Agriculture à prélever l'impôt fédéral sur les \$1,123,213,348 parés.

Le 1^{er} janvier 1977, après 56 ans de service, la G.R.C. a cessé complètement la surveillance des pistes de courses. Ce rôle est maintenant rempli entièrement par des employés du ministère de l'Agriculture.

Les chiens policiers

À titre de service de soutien, les 62 équipes de chiens policiers déployées au cours de la dernière année financière ont travaillé sur 4,659 cas. Le dépistage et la recherche des personnes disparues comptaient pour 324 cas tandis que le dépistage et la recherche des criminels comptaient pour 2,177 cas. Les équipes ont également travaillé à un total de 902 causes de stupéfiants. Le reste des causes portaient sur la recherche d'objets perdus ou volés, d'explosifs et d'eau de vie illicite.

Le caractère de ces enquêtes varie, allant par exemple des affaires de meurtre à la recherche de personnes qui ne communiquent pas avec leurs familles pendant un séjour à l'étranger.

Section de l'immigration et des passeports

La Section de l'immigration et des passeports veille à l'application de la Loi sur l'immigration et des règlements connexes en menant

elle-même des enquêtes sur des infractions qui peuvent être jugées en cour criminelle. De plus, la Section est chargée d'effectuer des enquêtes sur des infractions aux termes de la Loi sur la

citoyenneté et sur des fraudes énoncées dans le Code criminel relativement aux passeports canadiens.

L'immigration clandestine ne cesse de poser des problèmes et le nombre de délinquants que l'on dépiste continue d'augmenter.

Au cours de la dernière année, les tribunaux ont été saisis de 1,835 inculpations dont 1,779 infractions aux termes de la

Loi sur l'immigration. (En comparaison, il y eut, en 1975-1976, 1,202 inculpations et en 1974-1975, 999.)

Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrants et Loi sur la marine marchande du Canada

Composées, au 31 décembre 1976, de 55 membres répartis dans

l'ensemble du Canada, les Sections des oiseaux migrants et de la Loi sur la marine marchande du Canada ont consacré, de

concert avec le personnel de police sur place, 93,440 heures-hommes à l'application de la Loi sur la convention concernant les oiseaux migrants et des lois relatives à la faune qui s'y rattachent.

L'Organisation parraine des conférences et des réunions, les liens de collaboration mutuelle et permettent aux policiers de discuter de problèmes de criminalité propres à certaines régions.

En 1976-1977, la Gendarmerie royale du Canada a participé aux conférences et colloques suivants de l'Interpol :

1) Session de l'Assemblée générale, Accra, Ghana, du 14 au 20 octobre 1976.

2) Colloque international sur la prévention de la criminalité, Siège de l'Interpol, les 10 et 11 mai 1976.

3) Conférence sur les stupéfiants, Thaïlande, du 12 au 16 juillet 1976.

4) Quatrième colloque international des directeurs d'écoles de police, Siège de l'Interpol, du 14 au 16 septembre 1976.

5) Colloque sur les méthodes d'identification des personnes et des traces, Siège de l'Interpol, du 29 novembre au 2 décembre 1976.

6) Conférence internationale sur le faux-monnayage, Madrid, du 8 au 11 mars 1977.

Du 1^{er} avril 1976 au 31 mars 1977, le Bureau central national canadien de l'Interpol a coordonné plus de 13,000 enquêtes pour le compte de services de police canadiens et étrangers.

Article 3

Toute activité ou intervention dans des questions ou racial est très rigoureusement interdite à l'Organisation.

- Les activités de l'Interpol sont dirigées et coordonnées par les éléments suivants :

- 1) l'Assemblée générale
- 2) le Comité exécutif
- 3) le Secrétariat général
- 4) les Bureaux centraux nationaux.

Etabli à Saint-Cloud, en France, le Secrétariat général de l'Organisation réunit le Secrétaire général, des policiers professionnels et un personnel technique et administratif, soit environ 200 employés au total.

L'Interpol permet aux forces policières des pays membres de coordonner et de centraliser leurs efforts dans la lutte pour la prévention et la répression du crime. Les demandes d'enquête des forces policières canadiennes sont acheminées par l'intermédiaire du Bureau central canadien de l'Interpol. Chaque demande est analysée et évaluée du point de vue de sa conformité avec la constitution de l'Interpol. Cette politique est strictement respectée aussi lorsqu'il s'agit de demandes provenant d'autorités policières étrangères.

Durant l'année financière 1976-1977, 79 appareils complets et partiels de distillation ont été saisis au total, dont trois de type commercial.

L'INTERPOL

L'Organisation internationale de police criminelle, Interpol, a été créée en 1923 et le Canada en est devenu membre en 1949. La Gendarmerie royale du Canada dirige le Bureau central national canadien de l'Interpol à partir de son Quartier général à Ottawa.

L'organisation et les activités de l'Interpol sont régies par une "Constitution et un règlement général" comprenant 60 articles. Les articles 2 et 3 décrivent les objectifs et les limites de l'organisation:

Article 2

a) Assurer et développer l'assistance réciproque la plus large de toutes les autorités de police criminelle dans le cadre des lois existant dans les différents pays et dans l'esprit de la Déclaration universelle des droits de l'homme,

b) Établir et développer toutes les institutions capables de contribuer efficacement à la prévention et à la répression des infractions de droit commun.

56 grammes ont été saisis, en 1974 on a réussi à en saisir plus de 40 kilogrammes, en 1975, 19.04 kilogrammes et en 1976, 25.48 kilogrammes.

La collaboration soutenue des divers services de police municipaux et provinciaux a permis à la G.R.C. de se concentrer sur les principaux importateurs et trafiquants. Une liaison efficace, essentielle à l'échange permanent de renseignements, est assurée auprès des organismes étrangers de répression de la toxicomanie.

SOUS-DIRECTION DES DOUANES ET DE L'ACCISE

Loi sur les douanes

Au cours de l'année 1976-1977, un effort soutenu a été déployé pour lutter contre les fraudes criminelles liées aux infractions en matière douanière et plusieurs cas importants font présentement l'objet d'une enquête. En vertu de la Loi sur les douanes, on a effectué 3,322 saisies dont la valeur en douane s'élevait à \$4,680,612.37. Un total de 937 véhicules et 169 navires ont été saisis.

Un programme mixte de renseignements automatisés de la G.R.C. et des douanes est exécuté à Ottawa afin de réunir, d'analyser et de diffuser des renseignements aux bureaux régionaux pour faciliter l'application de la Loi sur les douanes.

L'élimination du trafic et de la consommation illicite d'héroïne demeure notre principale préoccupation. Le nombre d'héromanes au Canada est de l'ordre de 16,000 à 20,000. La plus grande partie des sommes consacrées à l'achat des drogues illicites est le fruit de crimes. Voici le coût approximatif de la toxicomanie au Canada :

16,000 à 20,000 toxicomanes avalant deux capsules par jour à \$35 chacune dépensent l'équivalent de \$1,120,000 à \$1,400,000 par jour ou de \$406,800,000 à \$511,000,000 par an.

Le dépistage des laboratoires clandestins au Canada est devenu récemment une des préoccupations majeures de la sous-direction des drogues. Ces laboratoires produisent des drogues comme les amphétamines (speed), le M.D.A. et le P.C.P. Cette production chimique illicite a fait de notre pays une "source" aussi bien qu'une "victime". Autrement dit, toutes les drogues illicites consommées ici à un moment donné, étaient importées et le Canada était victime d'autres pays. Maintenant, les autres pays considèrent le Canada comme une source de drogues.

Le cannabis, la cocaïne et les drogues contrôlées et d'usage restreint continuent d'être consommés. Toutefois, le cannabis demeure le stupéfiant illicite le plus utilisé au Canada. En outre, la consommation de la cocaïne continue d'augmenter. Quasiment impossible à trouver en 1971 quand

509 autorisations ont été obtenues au nom du Solliciteur général du Canada et 154 au nom des procureurs généraux des dix provinces. Au cours de la dernière année, 1,062 personnes ont été inculpées par suite des autorisations obtenues au nom du Solliciteur général du Canada. Ce chiffre devrait augmenter sensiblement après que les autorisations courantes de 1976 auront donné des résultats.

La Sous-direction spéciale "I" est également chargée du programme de détecteurs de mensonges de la G.R.C. Ce programme est destiné à faciliter les enquêtes criminelles de la G.R.C. partout au Canada. La G.R.C. a soumis 1,289 personnes à un examen au moyen du détecteur de mensonges. Ces examens ont révélé qu'environ 60% des personnes disaient la vérité, tandis que 25% ne disaient pas la vérité et que dans 15% des cas les résultats étaient indéfinis ou incomplets. La majorité des personnes dont les tests indiquaient un manque d'honnêteté ont été reconnues coupables des infractions dont on les soupçonnait.

SOUS-DIRECTION DES DROGUES

Le premier objectif de la Sous-direction des drogues de la G.R.C. est de contrôler et de réduire le commerce des drogues illicites au Canada.

Au cours des dernières années, les priorités du domaine de l'application des lois sur la drogue ont été fixées de manière à mettre l'accent sur la qualité de la "cible" ou de l'enquête, plutôt que d'accumuler simplement un grand nombre d'arrestations mineures.

que les services de sûreté provinciale de l'Ontario et du

Québec sont dotés d'unités engagées dans cette lutte. Toutes

les activités sont fusionnées par une organisation constituée

de nombreux services de police, soit le Service canadien de

renseignements sur la criminalité.

Dans chaque cas qui fait le sujet d'une enquête, les enquêteurs

de la Sous-direction, de concert avec leurs homologues des

services de police locaux, étudient le crime organisé dans leurs

propres régions et concentrent leurs efforts sur des secteurs

problèmes. Cette approche à l'égard du crime organisé

devient de plus en plus en vogue et l'expérience montre que

cette façon d'attaquer le problème est très efficace.

Sous-direction spéciale "I"

Cette Sous-direction facilite la tâche des enquêteurs de la G.R.C.

par le biais de la surveillance électronique de sujets jugés

difficiles à appréhender au moyen des méthodes conventionnelles

de détection.

Conformément à l'article 178,22 de la partie IV.1 du Code

criminel, les rapports sur les atteintes à la vie privée doivent

être présentés une fois l'an (année civile).

L'interception des communications privées s'est encore avérée un

instrument très efficace en 1976. Le personnel de la Sous-direction

spéciale "I" a installé 1,794 dispositifs techniques grâce à

663 autorisations émises par des juges canadiens. De ce nombre,

FAUX BILLETS SAISIS AU CANADA

CANADIENS

PASSÉS UNITÉS	VALEUR EN DOLLARS	NON PASSÉS UNITÉS	VALEUR EN DOLLARS
1972	2,334	2,824	29,795
1973	43,443	53,346	557,279
1974	14,414	3,183	268,765
1975	9,345	16,281	584,757
1976	3,002	3,336	43,630

AMÉRICAINS

PASSÉS UNITÉS	VALEUR EN DOLLARS	NON PASSÉS UNITÉS	VALEUR EN DOLLARS
1972	3,151	33,617	659,561
1973	2,037	20,108	713,660
1974	2,277	722	21,100
1975	2,435	113,902	1,509,940
1976	2,875	229,297	7,067,600

SOUS-DIRECTION DE RENSEIGNEMENTS SUR LA CRIMINALITÉ

La tâche de la Sous-direction de renseignements sur

la criminalité est de lutter contre le crime organisé. Les

sections de cette Sous-direction sont réparties dans des

endroits stratégiques partout au Canada. En outre, 44

importantes forces policières municipales canadiennes, de même

ANNÉE	NOUVELLES ENQUÊTES	DOSSIERS À SUIVRE	INCUPLATIONS
1972	1,325	831	667
1973	2,063	1,231	931
1974	2,948	1,905	1,159
1975	4,901	2,382	1,549
1976	5,156	2,813	2,500

Ces enquêtes sont normalement effectuées après la perpétration du crime. Cependant, en de nombreuses occasions, une intervention rapide a empêché des machinations frauduleuses d'être menées à bien. Les récupérations et les aspects préventifs sont reflétés dans les impôts que perçoivent les provinces sur les chiffres d'affaires et le revenu des corporations. Les pertes seraient autrement déduites en tant que créances douteuses. En 1976, on a enquêté sur des fraudes évaluées à \$359,714,201. Environ \$21,822,031 ont été récupérées et les amendes imposées par les tribunaux se sont élevées à \$1,055,055. À la fin de 1976, environ \$80,000,000 en titres volés ou disparus n'avaient pas été récupérés.

La Sous-direction est également dotée, à Vancouver, Ottawa et Montréal, d'un personnel spécialisé qui est chargé de détecter et de réprimer les activités de contrefaçon. Il y a eu au Canada, depuis 1969, une augmentation de la contrefaçon des pièces d'or. Leur circulation a toutefois diminué en 1976 et cela est sans doute imputable au départ d'un grand trafiquant de fausses pièces d'or.

qu'à l'encontre de tous les paliers d'exécution et d'administration du gouvernement; et supprimer la fabrication et la distribution au Canada de fausses monnaies, de fausses pièces de valeur et de reproductions de titres négociables émis par le gouvernement fédéral.

La Sous-direction des infractions commerciales, à la Direction générale à Ottawa, contrôle les activités de 26 sections des fraudes commerciales situées dans la plupart des grands centres canadiens. Elle assure également l'orientation, l'aide et la liaison sur la scène internationale à des organismes étrangers d'application de la loi et, sur la scène nationale, à diverses commissions et divers ministères des gouvernements fédéral et provinciaux.

Le crime "des cols blancs" et le crime organisé exigent l'affectation constante, pour de longues périodes, d'un grand nombre de policiers d'expérience et très spécialisés. Les enquêtes sont axées sur les crimes d'affaires, les fraudes à l'endroit du gouvernement du Canada et la corruption des fonctionnaires. Les infractions sont liées aux droits de propriété, aux opérations frauduleuses relatives aux sociétés, à l'évasion fiscale, aux crimes par ordinateur, aux faillites, aux activités promotionnelles frauduleuses en matière de titres ou d'autres affaires et à la contrefaçon.

Les infractions commerciales, par leur nature même, consistent en une série d'actes qui touchent un grand nombre de personnes. Il est en effet rare qu'un tel crime soit effectué dans les limites d'une seule juridiction. Le criminel "en col blanc" qui se déplace tire plein avantage du conflit des lois et de la multiplicité des juridictions pour masquer la perpétration de sa combine. Les moyens modernes de déplacement lui fournissent une mobilité sans précédent.

La fraude internationale, le trafic des titres volés et l'agiotage sont des phénomènes du temps présent. La coopération internationale en matière d'application de la loi, particulièrement dans le secteur des activités frauduleuses, est nécessaire si nous voulons réussir à minimiser, sinon à éliminer les activités multijuridictionnelles du crime "des cols blancs" et du crime organisé.

La Sous-direction des infractions commerciales a la mission suivante:

maintenir la confiance du public à l'égard du monde des affaires et des finances par la répression des fraudes commerciales grâce à des sanctions et à une application efficace de la loi;

s'assurer la confiance du public par le biais d'enquêtes en matière de corruption et de fraude s'exerçant tant à l'intérieur

25,771 et le nombre de personnes blessées était de 37,970. Les accidents signalés qui ont causé des dommages matériels s'élevaient à 123,294. Ces statistiques s'appliquent aux secteurs de compétence de la G.R.C. seulement. Il n'existe aucune donnée canadienne sur les pertes économiques que représentent ces accidents. Cependant, l'Administration nationale de la sécurité routière du ministère des Transports des États-Unis a déterminé, à partir des statistiques sur les collisions de 1975, que les pertes économiques résultant de décès sont de \$278,175; qu'un accident causant des blessures à la personne coûte en moyenne \$3,185 et que les dommages matériels s'élèvent à \$520. En transposant ces chiffres aux statistiques de collisions de la G.R.C. pour 1975 et 1976, les pertes socio-économiques peuvent être estimées comme suit:

1975			
Décès	1,975 x \$278,175	\$549,895,625	
Blessures à la personne	37,970 x \$3,185	120,904,450	
Dommages matériels	123,294 x \$520	64,112,880	
		<hr/>	\$734,912,955
			TOTAL POUR 1975

1976			
Décès	1,998 x \$278,175	\$544,793,650	
Blessures à la personne	37,821 x \$3,185	120,459,885	
Dommages matériels	114,917 x \$520	59,766,840	
		<hr/>	\$725,020,375
			TOTAL POUR 1976

Le ministère du Solliciteur général, les gouvernements provinciaux et les commissions de police participent à la prévention du crime par le biais d'aide et de fonds destinés à la recherche. En 1976, la G.R.C. a pris part au Programme des activités et de l'emploi d'été des étudiants (SSRAP) du Ministère. Cinquante-six étudiants ont été embauchés à titre d'agents spéciaux pour travailler auprès de membres réguliers à divers projets généraux de prévention du crime et de surveillance policière. Le programme a très bien réussi aux yeux tant des étudiants que des membres de la G.R.C.

3. Services de la circulation

Le transport sûr et rapide des personnes et des marchandises sur nos autoroutes constitue encore une grande priorité. Par conséquent, nous avons accentué nos rapports avec les nombreux organismes qui s'occupent du système de transport routier.

Les données statistiques de 1976 révèlent qu'il y a eu 1,069 accidents mortels sur les routes qui ont entraîné 1,998 décès. Il y a eu 25,378 collisions qui ont fait 37,831 blessés. Le nombre d'accidents qui ont causé des dommages matériels s'élève à 114,917. En comparaison, il y eut, en 1975, 1,602 accidents mortels impliquant des véhicules à moteur où 1,975 personnes ont perdu la vie. Les collisions qui ont causé des blessures totalisent

1. Détachement des services de police

En 1976, la G.R.C. s'est engagée en vertu de contrats d'une durée de cinq ans à dispenser des services

de police provinciaux au Yukon, dans les Territoires

du Nord-Ouest et dans toutes les provinces du Canada

à l'exception de l'Ontario et du Québec. Elle s'engageait

également en vertu de contrats de cinq ans à dispenser des

services de police municipaux à 192 collectivités du

Canada. Tous les contrats doivent prendre fin en 1981.

2. Prévention du crime

La G.R.C. s'efforce continuellement d'assurer un équilibre

entre la prévention du crime et l'application des lois.

Beaucoup de progrès ont été réalisés sur le plan de

l'élaboration de programmes de prévention pour répondre

à des problèmes précis de criminalité dans des collectivités

particulières et, de façon plus générale, pour encourager

la collaboration entre le public et la police dans

l'identification et la solution de problèmes communautaires

avant qu'ils ne deviennent activité criminelle. La Vigie

de quartier, l'opération identification, le programme

"Verrouillez votre auto et empochez la clé", les systèmes

d'inspection de sûreté et les séminaires sur la protection

des établissements commerciaux sont tous des programmes

mis en branle par de nombreux détachements. Beaucoup

d'autres programmes de prévention du crime et de relations

communautaires sont également en voie d'exécution,

L'application du Code criminel du Canada et l'administration de la justice à l'intérieur des provinces relèvent des gouvernements provinciaux et, en vertu de contrats, la G.R.C. aide toutes les provinces à remplir cette responsabilité, sauf l'Ontario et le Québec qui sont dotés de leur propre force policière provinciale. De plus, en tant qu'organisation policière fédérale, la G.R.C. travaille dans toutes les provinces, y compris l'Ontario et le Québec, à faire respecter les lois fédérales en vertu de l'autorité qui lui est conférée à cet égard.

En vertu d'ententes contractuelles spéciales, la G.R.C. dispense également des services policiers auprès de villes et de municipalités partout au Canada. Cent quatre-vingt-douze contrats de ce genre sont actuellement en vigueur. Elle est en outre l'unique service de police au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest où elle exerce son autorité policière en matière d'infractions criminelles, de lois fédérales et de règlements territoriaux.

DIRECTION "C"

SOUS-DIRECTION DES SERVICES DE POLICE A CONTRAT

Cette direction réunit trois sections qui s'occupent principalement des régions canadiennes où la G.R.C. dispense des services de police en vertu de contrats.

Organisation

Constituée sous le régime de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, la Gendarmerie a à sa tête un commissaire qui, sous la direction du Solliciteur général du Canada, exerce des fonctions de contrôle et de direction à l'égard de toutes questions se rattachant à ce corps policier. La Direction générale de la Gendarmerie est située à Ottawa.

Elle compte 13 divisions opérationnelles désignées respectivement par une lettre de l'alphabet. Chacune d'elles a son quartier général dans une capitale provinciale ou territoriale, à l'exception de la Division "C", à Montréal et de la Division "A" à Ottawa.

Les divisions opérationnelles se répartissent en 41 sous-divisions et 690 détachements. Les services de l'air et de la marine, de même que les deux divisions de formation, "N" et "R"cole de la G.R.C." au Dépôt, situées respectivement à Rockcliffe (Ontario) et à Regina (Saskatchewan) apportent leur soutien aux divisions opérationnelles.

Compétence

Dans toutes les provinces et territoires du Canada, la Gendarmerie royale du Canada veille, en tout ou en partie, à l'application des lois adoptées par le gouvernement fédéral ou en vertu de son autorité.

À cause d'aspects juridictionnels, le dispositif de sécurité a été entièrement intégré à celui des polices locales.

La force de sécurité aux Olympiques comptait au total 14,478 membres. Parmi ce nombre, 9,088 personnes étaient membres

des Forces armées canadiennes. Les autres étaient membres des forces policières provinciales du Québec et de l'Ontario, des services de police municipaux et de la G.R.C.

Au cours de la période précédant immédiatement les Jeux et pendant ces derniers qui ont duré deux semaines, 1,376 membres de la G.R.C. ont été affectés à divers lieux des Olympiques. Les secteurs d'appui regroupaient également beaucoup d'autres personnes.

Dans notre lutte constante pour offrir à la population le meilleur service possible d'application des lois, nous avons été dotés, au cours de la dernière année, de nouveaux dispositifs de télécommunications dans plusieurs régions desservies en vertu de contrats, d'installations opérationnelles et de logements supplémentaires, ainsi que de services aériens plus nombreux pour les divisions opérationnelles.

La Direction de la police des Autochtones a été créée en 1976. Soixante-quinze agents spéciaux autochtones veillent présentement à l'application des lois et une campagne de recrutement bat actuellement son plein en vue d'obtenir les services de cinquante-six autres agents. Le programme constitue un moyen efficace d'améliorer les services policiers dans les communautés autochtones.

d'information au courant des changements apportés aux programmes et aux itinéraires des dignitaires.

Les Jeux de la XXI^e Olympiade tenus à Montréal, au Québec, entre le 17 juillet et le 1^{er} août 1976, sont parmi les plus importants de l'histoire: ils ont accueilli environ 10,000 participants de 90 pays qui ont concouru dans 21 disciplines devant une assistance globale estimée à plus d'un milliard de personnes.

D'une grande incidence internationale, les Jeux présentaient de nombreux défis pour les responsables de la sécurité. Les événements qui se sont produits à Munich, à l'occasion de l'Olympiade de 1972, ont démontré que les Jeux sont pour les terroristes une cible attrayante et facile. Des mesures de sécurité de portée et de nature jamais vues auparavant au Canada s'imposaient, si l'on voulait prévenir ou empêcher des incidents du même genre aux conséquences et incidences si tragiques; ces mesures ont nécessité la participation de nombreux services de police (fédéraux, provinciaux et municipaux) et de nombreuses directions des forces armées.

La visite de la Famille royale posait d'autres difficultés d'ordre sécuritaire. En veillant à la sécurité de la Reine, il fallait tenir compte de nombreux aspects comme les traditions et la pompe qui entouraient le monarque, et il fallait assurer un bon équilibre entre les mesures de sécurité et la présence de la Reine devant ses sujets.

Outre sa présence officielle aux Jeux, la Reine a participé à de nombreux événements qui n'étaient pas reliés aux Olympiques.

Des changements continuent de se produire au sein de la Gendarmerie. Certains sont dictés par la réorganisation, d'autres sont entraînées par de nouvelles lois tandis que d'autres encore sont apportées pour répondre à de nouveaux défis ou exigences.

De nombreuses années de planification devenaient réalité le 10 novembre 1976 lorsque le Collège canadien de police de la Division "N" ouvrait ses portes officiellement à Rockcliffe, en Ontario.

Après cinquante-six ans de collaboration avec le ministère de l'Agriculture, la G.R.C. a abandonné son rôle de surveillance des pistes de courses le 1^{er} janvier 1977.

Bien qu'il n'en soit pas question ailleurs dans ce rapport, l'année 1976 a marqué l'heureux aboutissement de nombreuses années de planification, la G.R.C. ayant rempli avec succès son rôle de sécurité lors de la Conférence Habitat, de la Visite royale et de la XXI^e Olympiade.

À l'occasion de la Conférence "Habitat", soit la Conférence des Nations Unies sur les établissements humains, tenue à Vancouver, en Colombie-Britannique, du 31 mai au 11 juin, la G.R.C. s'est chargée d'assurer la protection complète des dignitaires invités, et de surveiller le travail des services privés de sécurité sur les lieux de la Conférence. Une section de liaison avec la presse de la G.R.C. a tenu les divers organes

Comme par les années précédentes, le Service des conseillers en gestion a non seulement mené des études d'ensemble et donné des conseils dans des cas particuliers, mais il a également participé à la mise en oeuvre des études déjà terminées.

Le Service des conseillers en gestion a aussi joué un rôle important dans l'activité du groupe d'étude sur les ateliers pénitentiaires en prêtant du personnel et en donnant des conseils fondés sur de nombreuses années d'expérience dans le milieu correctionnel. De la même façon, il a accordé son appui au groupe d'aide à l'implantation du nouveau Service canadien de correction en planifiant divers éléments de l'organisation.

à partir d'un fichier central. On a également entrepris la réorganisation et le catalogage des recueils de statistiques et de rapports annuels, et des ouvrages spécialisés ont été achetés en vue d'améliorer la qualité du catalogage de la documentation française.

Le conseiller de la bibliothèque du Ministère a continué de jouer un rôle actif, de concert avec les provinces de l'Ontario et du Manitoba, concernant la mise sur pied d'un centre national d'information sur le bénévolat dans les services de correction, ce qui a entraîné la publication d'une Bibliographie et la compilation d'un Répertoire des sources d'information sur le bénévolat dans les services de correction. Le conseiller de la bibliothèque du Ministère a également aidé le Service canadien des pénitenciers à élaborer un plan pour répertorier les directives du Commissaire, conformément à une recommandation de l'Enquêteur correctionnel figurant dans le "Rapport de l'enquête sur l'incident survenu à Millhaven". Les services fournis par la bibliothèque aux bureaux régionaux du Ministère ont continué de s'accroître au même rythme que le personnel des régions.

SERVICE DES CONSEILLERS EN GESTION

Le Service des conseillers en gestion a pour rôle d'aider le Secréariat et les organismes du Ministère à résoudre leurs problèmes en matière d'administration, de fonctionnement et d'organisation et d'apporter des améliorations dans ces domaines.

diffuse des listes d'acquisitions, des feuilles de dépouillement de périodiques et plus de 2,000 résumés analytiques par année de publications internationales de toutes sortes, se rapportant à la criminologie, qui lui sont envoyés par le "U.S. National Council on Crime and Delinquency" et le ministère de la Justice des États-Unis.

Le nombre des usagers de la bibliothèque a continué de s'accroître à un rythme constant au cours de 1976-1977 et, en ce qui concerne le service de référence, la demande a augmenté de plus de 100%. La bibliothèque continue d'appuyer, conjointement avec la Division de la Recherche, l'idée du Centre de référence, et jouera un rôle important en 1976-1977 dans sa mise en place.

Le Service de référence de la bibliothèque a maintenant accès, moyennant le remboursement des frais aux services informatisés de renseignements concernant les nouvelles publications et de recherche bibliographique de la Bibliothèque nationale du Canada. La bibliothèque élargira son champ de ressources en se portant acquéreur d'un lecteur-reproducteur de microfilms et de microfiches, ce qui lui permettra de conserver de la documentation intéressante qui n'était pas disponible jusqu'à maintenant, faute d'espace.

Dans le domaine des services techniques, le système des acquisitions a été révisé et est maintenant plus efficace. On procède au catalogue des répertoires analytiques d'articles de périodiques et de monographies, afin que les bibliothécaires et les usagers puissent obtenir la documentation complète sur un sujet particulier

Le Comité interministériel de la statistique judiciaire, composé de représentants de la Direction de la recherche et du perfectionnement des méthodes, du ministère de la Justice, de la Commission de réforme du droit, du Conseil du Trésor et de Statistique Canada, permet aux sous-ministres adjoints d'échanger leurs vues.

La Division s'est aussi occupée de questions prioritaires ayant trait à l'élaboration d'une politique dans le vaste domaine de la statistique sociale du gouvernement fédéral. Elle a, par exemple, préparé le document intitulé Position du Ministère à la Conférence de planification en matière de statistique sociale, qui a été présentée à la Conférence de novembre 1976 et qui

a été largement diffusé dans le milieu de la justice pénale. Au cours de l'année, elle a fourni son appui au projet du Manitoba concernant les systèmes d'information en matière de justice pénale.

Bibliothèque du Ministère

Les ressources de la bibliothèque comportent une collection de plus de 13,000 livres ainsi que de nombreuses brochures et fiches bibliographiques traitant de criminalité, d'application de la loi, de services correctionnels et de sujets connexes. Ajoutons que la bibliothèque est abonnée à plus de 200 revues de grand intérêt. Elle fournit les services suivants: acquisitions, prêts inter-bibliothèques, répertoires de livres et d'articles, index de résumés analytiques et renseignements bibliographiques. La bibliothèque fournit également un service d'information qui

La Division de la statistique et des méthodes d'information se compose d'un petit groupe de spécialistes des domaines suivants: régime de la justice pénale, élaboration de lignes de conduite en matière de statistique, méthodes quantitatives, analyse des conclusions statistiques et systèmes informatiques. Ses deux objectifs sont, d'une part, de fournir des services spécialisés et techniques au ministre, à la direction du Secrétariat et aux organismes du Ministère, et d'autre part, d'améliorer l'information et les statistiques au sein du système de justice pénale du Canada. Pour atteindre ses objectifs, la Division oriente avant tout son activité de façon à répondre aux besoins croissants, au sein du Ministère, de données quantitatives systématiques, nécessaires à l'élaboration de la politique et des lois, et à l'évaluation des programmes reliés à la justice pénale. C'est par son apport important à l'élaboration des lignes de conduite en matière de statistiques sur la justice pénale et au vaste domaine des statistiques sociales qu'elle remplit son deuxième rôle. La Division s'efforce d'encourager les bonnes relations et la collaboration au sein du système de justice pénale, c'est-à-dire avec les ministères fédéraux et les organismes provinciaux, municipaux et autres qui participent à l'élaboration des statistiques et des méthodes d'information en matière de justice pénale.

5. Recherche dans le domaine correctionnel

Afin de mettre en oeuvre un programme de recherche valable dans le domaine correctionnel, la Division a fait un examen approfondi de la documentation s'y rattachant. Actuellement, elle perfectionne ou met au point les stratégies de recherche et commence à mettre en pratique quelques recherches empiriques.

Ainsi, en collaboration avec le Service canadien des pénitenciers, elle élabore une stratégie de recherche sur les prises d'otages et les émeutes qui surviennent dans les prisons. Il y aura, en juin 1977, une conférence internationale sur l'incarcération de longue durée. De plus, la Division est en train de mener une étude sur l'état des connaissances dans le domaine de la main-d'oeuvre correctionnelle.

6. Déjudiciarisation

Parmi les recherches terminées récemment et qui seront bientôt publiées, mentionnons une étude de la documentation sur la déjudiciarisation des jeunes délinquants. La Division a aussi reçu un rapport sur la catégorisation des criminels adultes en vue de la déjudiciarisation.

7. Autres secteurs prioritaires de recherche

Des études menées à forfait sont en voie de réalisation ou sur le point d'être entreprises et ont trait, notamment, à l'aménagement du milieu comme moyen de prévention du crime, à la formation et au perfectionnement du personnel de

correction, au classement des détenus et des libérés conditionnels, aux centres résidentiels communautaires et à certains groupes de criminels.

Cette année, la Section des programmes de recherche s'est concentrée sur les secteurs hautement prioritaires du programme de recherche du Ministère.

1. Victimation

La Division effectue en ce moment l'étude de la méthodologie de projets de recherche sur la victimisation.

2. Programmes-modèles à l'usage des services policiers

Certains des programmes sont terminés et d'autres sont en voie de réalisation au sujet du travail policier par équipe, de l'intervention en cas de crise, des systèmes d'information de gestion policière et des relations entre la police et la collectivité.

3. Attitude du public

La Division a entamé l'élaboration (1^{ère} étape) d'un sondage sur l'attitude du public canadien envers la politique criminelle.

Un programme est en cours à Terre-Neuve en vue d'évaluer l'opinion du public au sujet de l'établissement d'un centre résidentiel communautaire. On envisage aussi de mener une étude sur l'attitude du public à l'égard du rôle de la police.

4. Contrôle des armes à feu

La Division a élaboré un certain nombre de projets de recherche permettant d'évaluer le projet de loi.

Le personnel de recherche de chacun de ces secteurs agit en qualité de coordonnateur des projets, il suit le déroulement des recherches et évalue ensuite les répercussions à court et à long terme des résultats sur les besoins des usagers. Il facilite, enfin, la mise en pratique des conclusions de recherche en conseillant les organismes qui oeuvrent dans le domaine de la justice pénale et en les aidant à appliquer les résultats.

En 1976-1977, le Ministère a approuvé trente-quatre projets de recherche qui seront menés par des universités et groupes de chercheurs et a fourni son appui à vingt-huit autres projets lancés au cours des années précédentes. Il a consacré \$1,582,113 à des études empiriques de grande et de petite envergure et à des examens de l'état des connaissances dans les domaines mentionnés ci-dessus.

Voici quelques-uns des projets entrepris pendant l'année financière: "Victimization Studies"

Division de la coordination des enquêtes spéciales,
Statistique Canada

"Police Management Information Systems Study"

R. Hann, T. Zaharchuk, R. Roylowsky, Decision Dynamics Ltd.

"Effects of Extended Incarceration"

Bryan McKay, Université d'Ottawa, Centre de criminologie

"Sondage sur les attitudes du public envers la politique criminelle"

Yves Brillon, C.I.C.C., Université de Montréal

"Police Discretion with Juvenile Offenders"

A. Doob, Centre de criminologie, Université de Toronto

criminologie et l'augmentation du nombre de chercheurs dans ce domaine.

Le Projet sur les directives concernant la libération conditionnelle, entrepris l'année dernière, touche à sa fin. Cette recherche est une analyse des critères sur lesquels les membres de la Commission nationale des libérations conditionnelles fondent leurs décisions.

En plus de contribuer à l'élaboration de la Loi sur les jeunes contrevenants et à la rédaction de textes de même nature, la Section a entrepris plusieurs projets de recherche sur le système de justice applicable aux jeunes. La Section a aussi entrepris l'examen des lois sur les délinquants dangereux et atteints de troubles mentaux, appliquées dans plusieurs pays étrangers.

La Section des programmes de recherche veille à la bonne marche et à la gestion des recherches en sciences humaines menées à forfait. Elle s'occupe surtout de la conception et de l'évaluation de ces recherches et s'assure que celles-ci s'appliquent aux objectifs, aux politiques et aux programmes du Ministère. Son organisation lui permet d'effectuer des recherches et des évaluations dans les quatre domaines suivants:

- Causes et prévention du crime,
- Application de la loi,
- Services de correction,
- Attitude du public à l'égard du système de justice pénale.

La Section de la planification et de la liaison entretient avec les clients de la Division, en particulier avec les autres ministères fédéraux, les gouvernements provinciaux, les administrations municipales et le secteur privé. Elle coordonne la planification et l'établissement des priorités décrites dans le Guide, programme de recherche. Étant donné qu'elle s'occupe de communiquer les résultats de la recherche, il lui incombe de veiller à ce qu'ils soient largement diffusés et présentés de façon efficace aux intéressés, tant du système de la justice pénale que du secteur privé.

La Section travaille également à l'élaboration d'un nouveau programme de publication de la recherche. La première série de rapports de recherche, qui sera publiée en septembre 1977, comprend les ouvrages suivants:

Hann, R., Dissuasion et peine de mort

Stanley, P., La prévention du crime par l'aménagement

du milieu

Wasson, D., Les services de police préventive assurés par

des équipes locales, un tour d'horizon

Les prochains rapports de recherche devraient être publiés à la fin de l'automne 1977.

La Section des ressources de recherche est chargée d'effectuer la recherche interne et de faire en sorte que les résultats soient communiqués aux usagers éventuels, surtout au sein du Ministère. Elle est aussi chargée de promouvoir le perfectionnement de la recherche en

coûts socio-économiques de la criminalité au Canada. Un programme de financement permet de promouvoir la recherche, tant au Ministère qu'à l'extérieur, de verser des contributions aux centres de recherche en criminologie et de publier les résultats des recherches.

Le Ministère communique ses priorités à l'ensemble des chercheurs au moyen du Guide, programme de recherche, qui paraît annuellement, et par des stratégies de recherche qui exposent le cadre conceptuel du programme de recherche dans des domaines bien précis. Le dernier Guide, qui couvre les années 1976 et 1977, classe parmi les secteurs hautement prioritaires, la victimisation, la police préventive, l'attitude du public, la déjudiciarisation, le contrôle des armes à feu, les recherches sur les criminels violents, l'incarcération de longue durée, le personnel de correction et le programme de construction des pénitenciers.

En 1976, la Division a travaillé plus étroitement avec le Ministère de la Justice dans des secteurs de recherche d'intérêt commun. Le Directeur des programmes de recherche est maintenant représenté au Comité du Fonds de la réforme du droit qui relève du Ministère de la Justice, et des représentants de ce Ministère se sont joints au Comité de la stratégie de la recherche et au Comité des projets de recherche.

La Division compte actuellement trois sections: Planification et Liaison, Ressources de recherche et Programmes de recherche.

Une des principales fonctions du Centre de consultation est de mettre sur pied des projets-pilotes visant à démontrer

l'efficacité de solutions nouvelles ou différentes apportées à certains problèmes tenaces, à exploiter des ressources

permettant de combler les lacunes du système actuel et

à encourager la collaboration en diminuant le chevauchement

et le surplus de services. Au cours de 1976-1977, le Centre

de consultation a fourni les ressources nécessaires à la

réalisation d'environ 36 projets-pilotes dans diverses régions

du Canada. Ces projets ont habituellement trait à la police

préventive, à la déjudiciarisation, aux Autochtones, aux

options de rechange en matière de détermination de la peine, à

la planification et à la formation de la main-d'oeuvre et à la

planification du système de justice pénale.

Le Centre s'est attaché à promouvoir l'acceptation et la mise à

l'essai de la déjudiciarisation officielle.

Le Groupe d'étude sur le rôle du secteur privé dans le domaine

de la justice pénale, mis sur pied l'année dernière, a terminé

son travail en 1976-1977 et présentera son rapport aux gouvernements

fédéral et provinciaux au début de l'année prochaine.

DIRECTION DE LA RECHERCHE ET DU PERFECTIONNEMENT DES METHODES

Division de la recherche

La Division de la recherche du Ministère a pour objectif général de mettre en oeuvre, de promouvoir et de coordonner la recherche pour favoriser l'élaboration de mesures visant à réduire les

Prairies, y compris les Territoires du Nord-Ouest, (Saskatoon, Saskatchewan) et en Colombie-Britannique et au Yukon (Vancouver). Comme cette Division du Secrétariat est la seule à posséder des bureaux dans les régions, les experts-conseils représentent l'ensemble de l'organisme dans leur région respective.

Le Centre de consultation a récemment financé des études importantes sur le fonctionnement des différents systèmes provinciaux de justice pénale et a organisé ou encouragé des études, des conférences, des séminaires et des ateliers destinés à accroître la compréhension des problèmes relatifs à la justice pénale et à contribuer à la planification de nouvelles méthodes permettant de fournir ou d'étendre les services de justice pénale. L'activité du Centre demande une collaboration fédérale-provinciale et une planification conjointe. Ces relations entre les gouvernements fédéral et provinciaux consistent notamment dans l'organisation de réunions ministérielles, de réunions de Comité permanent des sous-ministres responsables des services de correction et de réunions des comités régionaux mixtes de hauts fonctionnaires chargés de la planification dans chacune des régions du Canada. De concert avec certains organismes privés, le Centre sert de ressource aux groupes communautaires et aux particuliers et facilite la communication entre les collectivités et les organismes chargés de l'application de la loi, l'appareil judiciaire et les services de correction, en encourageant la collectivité à participer à la solution des problèmes de justice pénale.

coupables de meurtre, et des mesures destinées à faciliter les enquêtes policières relatives au crime organisé.

Après l'adoption par le Parlement, le 14 juillet 1976, du Bill

C-84 qui abolissait la peine de mort, l'Unité a continué à

diffuser des documents et de l'information sur les autres

mesures du programme Ordre et sécurité publics, grâce aux

efforts conjoints de son centre de renseignements, de sa section

d'audio-visuel et de son personnel de relations publiques. Les

propositions relatives à l'abolition de la peine de mort et

au contrôle des armes à feu ayant soulevé beaucoup d'intérêt

de la part du public, l'Unité s'est occupée à publier des

documents explicatifs touchant la législation proposée, et

à apporter réponse aux plus de 30,000 lettres adressées à ce

sujet au Solliciteur général et au ministre de la Justice.

Le Centre de consultation

Le Centre de consultation s'efforce, par la consultation et

l'utilisation judicieuse des ressources, d'entreprendre et

d'appuyer des travaux visant à améliorer le fonctionnement

global du système de justice pénale au Canada, à réduire

les inconvénients de sa fragmentation et à favoriser la

participation de la collectivité à la réalisation des objectifs

du système de justice pénale.

Afin d'atteindre ces objectifs, le Centre de consultation a

créé des bureaux régionaux dans les Maritimes (Moncton, Nouveau-

Brunswick), au Québec (Montréal), en Ontario (Toronto), dans les

D'une façon plus générale, l'objectif de la Division des communications est d'établir un programme de relations publiques qui réponde bien aux besoins du Ministère. Ses deux préoccupations majeures à cet égard sont d'informer comme il convient les média au sujet des activités du ministère du Solliciteur général, et de produire des publications de recherche, des communiqués et divers rapports spéciaux pour le compte des divers services du Ministère.

Un bulletin mensuel qui intéresse le système de justice pénale, Liaison, demeure un important aspect du travail de la Division. Son tirage dépasse maintenant 10,000 exemplaires. Une liste d'envoi informatisée qui compte plus de 10,000 noms est fournie sur demande à toutes les composantes du Ministère.

Durant l'année financière 1976-1977, la Division était responsable du fonctionnement de l'Unité spéciale de communications chargée du Programme Ordre et sécurité publics. Organe paritaire conjointement par le Solliciteur général du Canada et par le ministre de la Justice et placé sous la direction du Sous-ministre adjoint aux Communications et à la Consultation, l'Unité avait pour mission d'expliquer et de rendre publiques les nouvelles propositions législatives visant à modifier le Code criminel actuel pour mieux combattre le crime accompagné de violence. Ces propositions portaient notamment sur l'abolition de la peine de mort, un contrôle plus sévère des armes à feu, de nouvelles dispositions relatives à la condamnation des personnes trouvées

- La mise en oeuvre de mesures préventives prévues par le programme Ordre et sécurité publiques

- Les services de police que la G.R.C. fournit par contrat aux provinces et municipalités

- Le rôle du gouvernement fédéral dans l'application de la loi

- La mise en application des recommandations de la Commission

Marin

- La coordination, au sein du Ministère, des nouvelles mesures législatives sur les stupéfiants
- Le programme de surveillance policière des ports nationaux
- L'élaboration de méthodes et de programmes de formation policière.

DIRECTION DES COMMUNICATIONS ET DE LA CONSULTATION

Division des communications

La Division des communications a pour mission d'éclairer les membres du système de justice pénale et le grand public sur le rôle, les objectifs et les activités du Ministère; elle répond en outre, sur le plan de l'information et de la communication, aux besoins manifestés par le Solliciteur général dans l'exercice de ses responsabilités constitutionnelles.

Elle a aussi mené, de façon suivie, des consultations interministérielles et intergouvernementales afin d'élaborer des méthodes et des plans coordonnées permettant de faire face à des crises.

Division de la police sécuritaire

Afin de remplir son rôle qui consiste à assurer des services de police sécuritaire, la Division a collaboré à un certain nombre de projets d'envergure visant, entre autres, à :

- examiner les lignes de conduite sur la sécurité
- formuler des lignes de conduite à l'intention des agents de sécurité

- fixer les niveaux de classification des agents de sécurité du Ministère et déterminer leurs groupes professionnels
- étudier la partie IV de la loi sur les droits de la personne et formuler des recommandations à ce sujet
- examiner la question de l'accès à l'information au sein du gouvernement.

Au nom du Solliciteur général, la Division a continué de mettre en place et d'administrer les structures de fonctionnement nécessaires à l'application de la loi sur la protection de la vie privée (Art. 178.1 - 178.23 C.Gr.).

Division de la prévention du crime et de l'application de la loi

Au cours de l'année financière 1976-1977, la Division s'est occupée de divers projets et comités touchant :

L'information sur la sécurité intérieure, d'élaborer des mesures d'urgence, de coordonner et de formuler des lignes de conduite en matière de surveillance policière et de sécurité. Au cours de la présente année financière, les quatre divisions qui la composent se sont attachées :

- a) à poursuivre les programmes et engagements en vigueur, et
- b) à élaborer des projets dans plusieurs nouveaux

domaines.

Division de l'analyse de l'information sur la sécurité

Pour compléter les rapports hebdomadaires sur la sécurité intérieure, la Division s'est chargée de coordonner la production et la diffusion des évaluations sécuritaires

spéciales.

Division chargée de l'élaboration des mesures d'urgence

La Division s'est activement employée à la planification minis-
térielle et à d'autres fonctions sécuritaires au cours des Jeux
olympiques de 1976 (pendant toute la durée des Jeux, la Direction
de la planification et de l'analyse de la police et de la

sécurité a exercé son activité vingt-quatre heures sur vingt-quatre)
Afin d'assumer les responsabilités du Ministère, qui joue un rôle
de premier plan dans le règlement de crises reliées à la sécurité
intérieure, la Division a révisé et remanié les méthodes et les
plans actuels d'intervention et, au besoin, en a élaboré de nouveaux

concerne le fonctionnement des services de correction. Le groupe a terminé une étude de fond des principes et des hypothèses qui sous-tendent la politique correctionnelle du gouvernement fédéral.

En outre, le Solliciteur général a fourni son appui général aux principes contenus dans le document du Groupe de travail sur le rôle d'un service canadien de correction, document qui a fait l'objet d'une large diffusion.

- Elle est représentée au sein de plusieurs Comités permanents du Ministère, notamment le Comité consultatif principal des politiques, le Comité ministériel de la stratégie de recherche, le Comité des projets de recherche, le Comité des projets du Centre de consultation, le Comité ministériel des Autochtones et de la Justice, le Comité ministériel de la prévention du crime et le Comité ministériel de la déjudiciarisation. En outre, à l'extérieur, elle est représentée au sein du Comité inter-ministériel des projets-pilotes concernant le tribunal de la famille, du Comité interministériel de l'évaluation des programmes d'aide juridique aux détenus, du Comité interministériel non officiel de l'évaluation et du Comité conjoint (Justice-Solliciteur général) de la Justice pénale.

DIRECTION DE LA PLANIFICATION ET DE L'ANALYSE DE LA POLICE ET DE LA SÉCURITÉ

Généralités

La Direction de la planification et de l'analyse de la police et de la sécurité est chargée de vérifier, d'analyser et de diffuser

- La Division de l'évaluation a commencé à élaborer un

processus d'évaluation des politiques qui comporte quatre

étapes: l'identification du problème; la détermination

du mandat concernant l'évaluation proposée; la conception

de divers modèles d'évaluation et l'évaluation proprement

dite. Les éléments concernés du Ministère participent

à toutes les phases et il appartient au C.C.P.P. de décider

si une question de principe mérite de passer au stade

suivant. On a recours à ce processus pour le programme du

contrôle des armes à feu et pour cinq autres parties des

deux projets de loi "Ordre et sécurité publiques".

- Elle a participé au travail de deux groupes d'étude fédéraux-

provinciaux qui se sont penchés sur les objectifs à long

terme des services de correction et sur les rôles respectifs

des gouvernements fédéral et provinciaux à cet égard. Ces

groupes de travail ont été créés après la Conférence fédérale-

provinciale des ministres responsables des services de

correction, tenue en mai 1975, au cours de laquelle les

ministres provinciaux ont exprimé l'opinion que le partage des

responsabilités, en nécessitant un doublement d'installations

de ressources et de services, était cause, du même coup, de

gaspillage, de disparité et même d'interruption des services.

- Elle a coordonné l'activité d'un groupe de travail du

Ministère chargé de préciser le rôle et l'organisation

de la nouvelle Agence fédérale de correction qui assumera

toutes les responsabilités du gouvernement fédéral en ce qui

- Elle a présidé un comité ministériel de la réforme du droit qui avait pour fonction d'élaborer une réponse coordonnée aux rapports sur le droit pénal de la Commission fédérale de réforme du droit, intitulés "Notre droit pénal", "Sentences et mesures non sentencielles" et "Désordre mental". Les membres de la Direction ont entrepris, de concert avec le ministère de la Justice, une consultation à l'échelle nationale sur ces trois documents. On a pu déceler un certain nombre de questions qui devraient faire l'objet d'une législation prochaine ou de programmes ou des deux.

- Elle a présidé un groupe de travail sur les objectifs et priorités du Ministère (représentant tous les organismes du Ministère) qui a été mis sur pied en février 1976. Sous la direction du Comité consultatif principal des politiques, le groupe de travail a organisé des séminaires ministériels en juin et en octobre 1976 et en mars 1977. Le Solliciteur général, le Solliciteur général adjoint et les chefs des trois organismes, auxquels se sont joints, en octobre, les commissaires adjoints et sous-ministres adjoints, ont participé à ces ateliers. Ils ont tenté de définir les objectifs du Ministère et de préciser les projets et préoccupations du Ministère. Ce groupe de travail a mis à l'essai un processus de planification et d'évaluation du Ministère qui pourrait étayer les efforts du Comité consultatif principal des politiques dans l'élaboration de l'orientation générale du Ministère.

La Direction de la planification des politiques et de l'évaluation des programmes facilite l'élaboration de l'orientation générale du Ministère.

La planification des politiques comprend, entre autres, la détermination, la hiérarchisation et l'analyse de questions de principe et l'élaboration de projets de prise de position. La Direction dirige l'élaboration des politiques en collaboration avec les organismes du Ministère, avec d'autres ministères du Gouvernement fédéral, ou avec des gouvernements provinciaux.

Par sa fonction complémentaire, celle de l'évaluation, la Direction cherche à mieux connaître les effets possibles et le niveau d'application des politiques.

En 1976-1977, la Direction a entrepris divers projets:

- Elle a coordonné une consultation, à l'échelle nationale, au sujet des propositions formulées en remplacement de la loi sur les jeunes délinquants. Cette consultation a eu lieu après la publication, en septembre 1975, du rapport du Comité sur les jeunes qui ont des démêlés avec la justice. Par la suite, des recommandations révisées concernant la politique du gouvernement relative à la nouvelle législation ont paru en mars 1977 dans la publication "Points saillants de l'avant-projet de loi sur les jeunes contrevenants".

L'actuel ministre du Solliciteur général a été établi en 1966 par le Parlement qui lui a confié la responsabilité de la Gendarmerie royale du Canada et du Service canadien des pénitenciers. Le Solliciteur général du Canada est également responsable envers le Parlement de la Commission nationale des libérations conditionnelles.

Un Secrétariat qui relève du Solliciteur général assure l'élaboration et la coordination de la politique du Ministère. Créé au début de l'année financière 1973-1974, il a remplacé ce qui était connu sous le nom d'administration centrale. Les chefs des trois organismes, qui sont responsables de l'administration et des programmes dans leurs domaines respectifs, relèvent directement du Solliciteur général.

Les politiques relatives à la police, à la correction et à la libération conditionnelle sont fixées par le Solliciteur général qui est conseillé par les chefs des organismes et par le Solliciteur général adjoint; ces derniers forment le Comité consultatif principal des politiques du Ministère.

Le Secrétariat est composé de quatre directions chargées de la planification des politiques et de l'évaluation des programmes, de la planification et de l'analyse de la police et de la sécurité, de la recherche et du perfectionnement des méthodes, ainsi que des communications et de la consultation. Chacune de ces directions est sous la responsabilité d'un sous-ministre adjoint.

Organigramme – Secrétariat du ministre du Solliciteur général

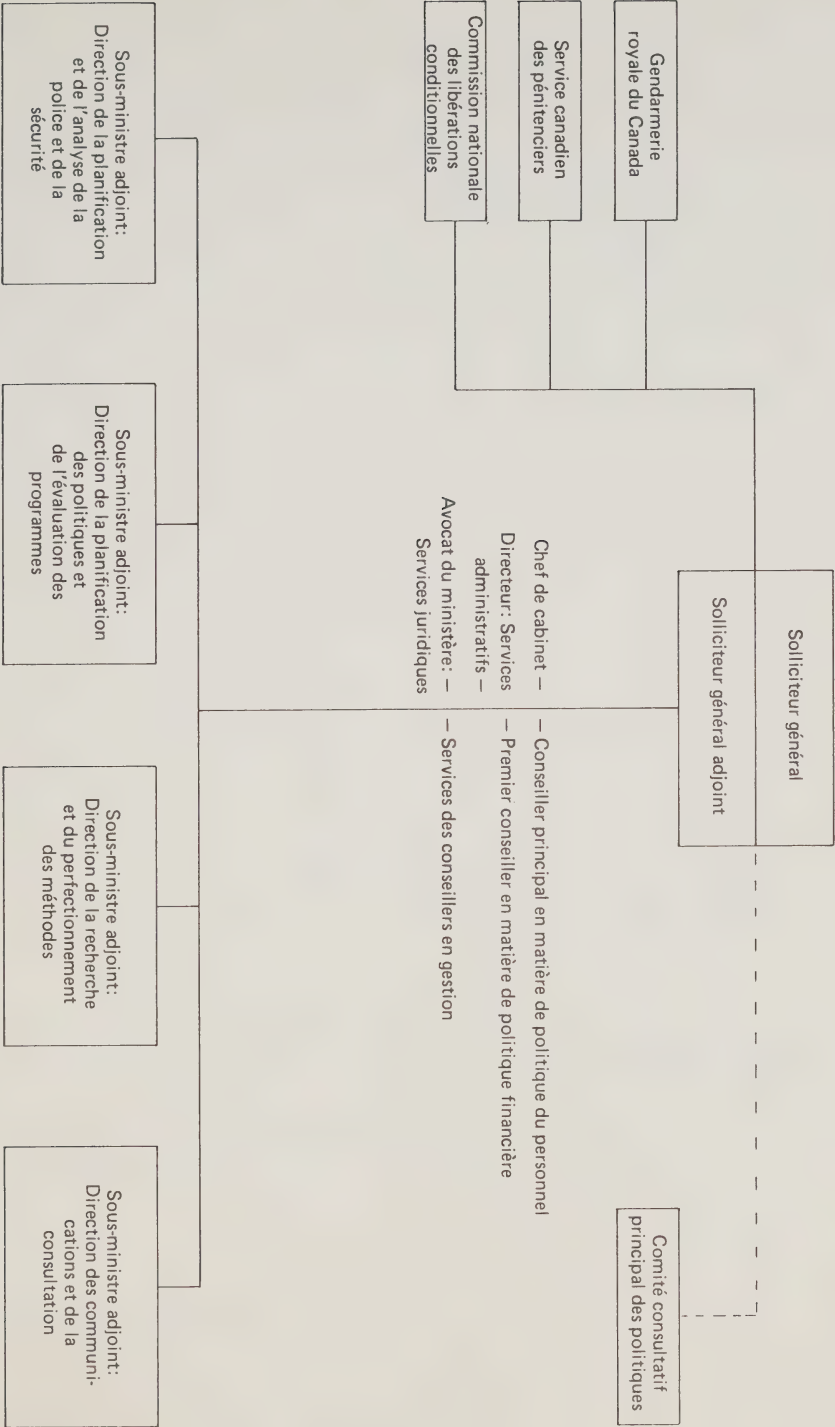


TABLe DES MATIÈRES

Le Secrétariat.....	3
La Gendarmerie royale du Canada.....	26
La Commission nationale des libérations conditionnelles.....	90
Le Service canadien des pénitenciers.....	108



A son Excellence
le très honorable Jules Léger, C.C.,
Gouverneur général du Canada

Monsieur le Gouverneur général,
J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence
le rapport annuel du ministre du Solliciteur général
pour l'année financière qui va du 1er avril 1976 au
31 mars 1977.

Je vous prie, Monsieur le Gouverneur général,
d'agréer l'assurance de ma très haute considération.

Jean-Jacques Blais

ISBN 0-662-50007-5

N° de cat. JS1-1977

© Ministre des Approvisionnement et Services Canada 1978

RAPPORT ANNUEL

1976-1977

**Le Secrétariat
La Gendarmerie royale du Canada
La Commission nationale des
libérations conditionnelles
Le Service canadien des
pénitenciers**



**Solliciteur général Solicitor General
Canada Canada**

RAPPORT ANNUEL 1976-1977

Le Secrétariat

La Gendarmerie royale du Canada
La Commission nationale des
libérations conditionnelles
Le Service canadien des
pénitenciers



Solliciteur général
Canada
Solicitor General
Canada

CAI
SG
- ASS

ANNUAL REPORT 1977-1978

Secretariat

Royal Canadian Mounted Police

National Parole Board

Canadian Penitentiary Service



**Solicitor General
Canada**

**Solliciteur général
Canada**

ANNUAL REPORT 1977-1978

**Secretariat
Royal Canadian Mounted Police
National Parole Board
Canadian Penitentiary Service**

DEPOSITORY LIBRARY MATERIAL



**Solicitor General
Canada**

**Solliciteur général
Canada**

© Minister of Supply and Services Canada 1980

Cat. No. JS 1-1978

ISBN 0-662-50657-X



Solicitor General
of Canada

Solliciteur général
du Canada

1. Canada

Document
Publications

To His Excellency
the Right Honourable Edward Schreyer,
Governor General of Canada

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to your Excellency
the annual report of the Ministry of the Solicitor
General for the fiscal year April 1, 1977 to
March 31, 1978.

Respectfully submitted,

Allan Lawrence
Solicitor General of Canada

CONTENTS

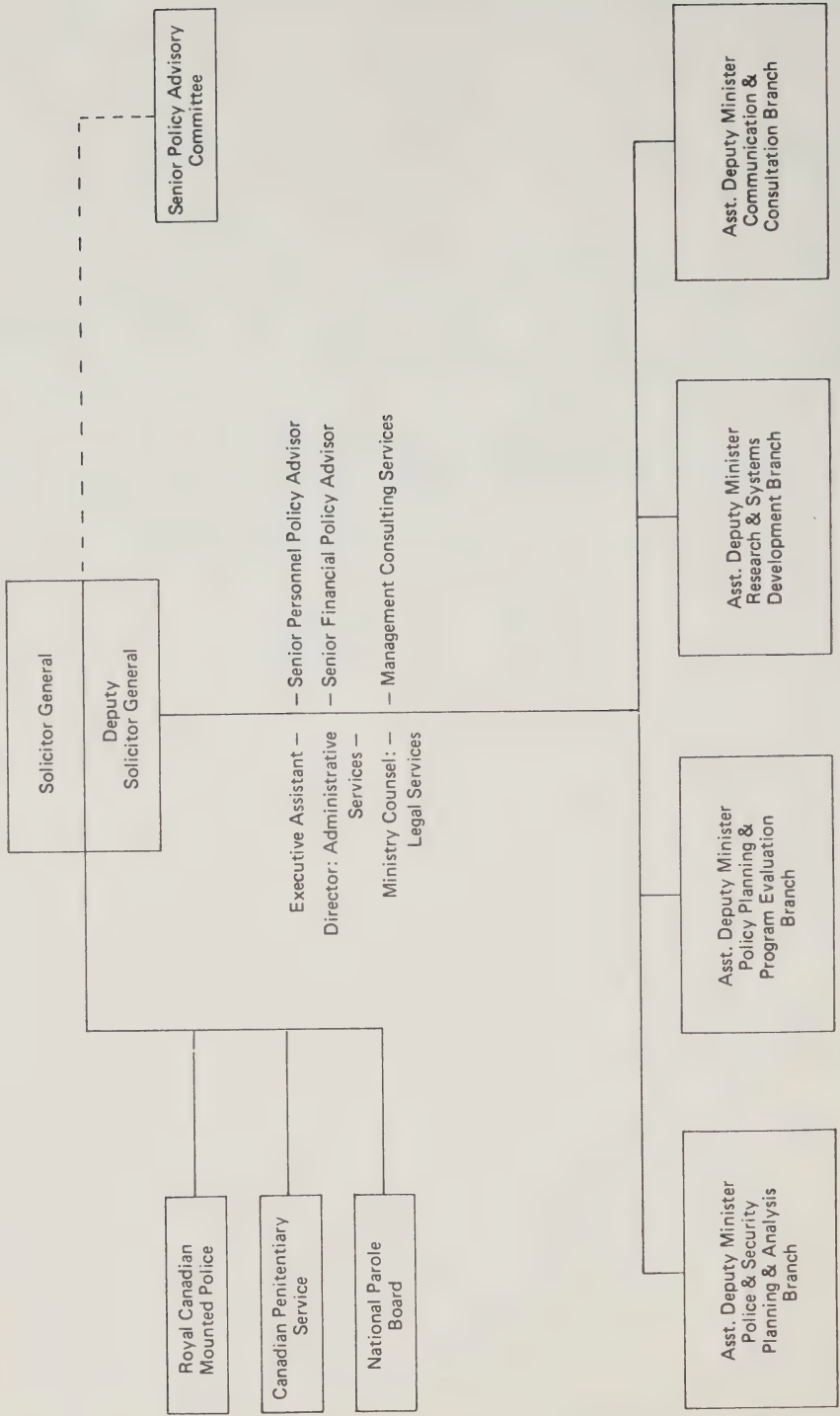
Secretariat.....3

Royal Canadian Mounted Police.....29

National Parole Board.....119

Canadian Penitentiary Service.....137

Organization Chart — Secretariat of the Ministry of the Solicitor General



SECRETARIAT

The Ministry of the Solicitor General was established in 1966 when Parliament assigned to it responsibility for the Royal Canadian Mounted Police and the Canadian Penitentiary Service. The Solicitor General of Canada also reports to Parliament for the National Parole Board.

The development and coordination of Ministry policy is the responsibility of a Secretariat that reports to the Deputy Solicitor General. It was established early in the 1973/74 fiscal year, replacing what had been known as departmental headquarters. The heads of the three agencies, who have responsibility for administration and programs in their areas, report to the Solicitor General.

Policies on police, corrections and parole are determined by the Solicitor General who is advised by the agency heads and the Deputy Solicitor General who together comprise the Ministry's Senior Policy Advisory Committee.

The Secretariat has branches responsible for policy planning and program evaluation, police and security planning and analysis, research and systems development, and communication and consultation. Each of the four branches is under the direction of an Assistant Deputy Minister.

POLICY PLANNING AND PROGRAM EVALUATION BRANCH

The Policy Planning and Program Evaluation Branch promotes and supports the development of the over-all policy direction of the Ministry.

Policy planning takes in such activities as the formulation and refinement of a broad policy framework for the Criminal Justice System; the identification of policy issues, priorities and strategies; the analysis of policy issues, and the development and formulation of policy proposals; and the monitoring of the implementation of policies.

This role involves the coordination of policy development with the Ministry Agencies, Branches within the Secretariat and other Federal Government Departments and Provincial Governments. It involves chairing and participating in joint task forces and review groups. The activity also supports the planning, preparation of Federal-Provincial conferences and meetings.

It involves policy advisory support to policy coordination mechanisms such as Senior Policy Advisory Committee (SPAC), Continuing Committee of Deputy Ministers responsible for Corrections and Joint Justice-Solicitor General Committee on Criminal Justice.

In performing the complementary functions of evaluation, the branch seeks an understanding of the potential effect of policy developments and the degree of achievement of policy implementation.

The evaluation role also includes the preparation of memoranda on Ministry objectives and goals, staff support for Ministry workshops on Ministry objectives and priorities including preparation of status reports of priority issues for Ministry workshops, providing advice on design of evaluation and monitoring of new policies and programs, presiding over a Working Group on Ministry Objectives and Priorities (representing all branches of the Secretariat and agencies of the Ministry):

The following is a list of major projects undertaken by the branch in 1977-78:

- Following release in March of 1977, of the Federal Government's policy proposals regarding new legislation to replace the Juvenile Delinquents Act in the form of the publication Highlights of the Proposed new legislation for Young Offenders, Federal-Provincial meetings were conducted at both official and Ministerial levels. As a result, the proposals have been modified and the latest revised set of proposals were sent to all provincial Ministers responsible for the administration of juvenile justice for their response in April 1978.
- The branch presided over an inter-departmental working group of senior officials which was established in late August 1977 by the Solicitor General to provide a detailed analysis of the implications of six of the recommendations put forward by the Sub-Committee on the Penitentiary System in Canada that concern the Government in general, and the Public Service in particular. The working group presented its report to the Solicitor General on February 1, 1978.

- The branch presided over a Federal-Provincial Steering Committee on split in jurisdiction in corrections, which was struck by the Continuing Committee of Deputy Ministers responsible for Corrections in October 1977 to examine in greater depth the three following options:
 1. the provinces take-over of all adult corrections
 2. the federal government take-over of all adult offenders sentenced to more than six months
 3. the establishment of a joint federal-provincial corporation to be responsible for all corrections within a province.

- The branch presided over a National (Federal-Provincial) Planning Committee on the Female Offender which was established by the Continuing Committee of Deputy Ministers to address the key recommendations of the report of the National Advisory Committee on the Female Offender (Clark Report). The first two meetings of the Committee were held on 18-19 October 1977, and 7-8 March 1978. The final meeting of the Committee was scheduled for 6-8 June 1978.

POLICE AND SECURITY PLANNING AND ANALYSIS BRANCH

General

During the period under review, the five divisions of the Police and Security Planning and Analysis Branch, in accordance with the Branch's responsibilities for the monitoring, analysis and dissemination of internal security information, contingency planning, and coordination and development of police and security policy, devoted their attention and resources to:

- a) furtherance of existing programs and commitments;
and,
- b) development of initiatives in a variety of new areas.

Security Information Analysis Division (SIAD)

This Division had undertaken the coordination of the production and dissemination of the Weekly Internal Security Situation Reports. During the 1977-78 fiscal year this function had increased to also include Special Security Assessments, Base Papers and Organizational Profiles.

The Division also was given several additional functions including:

- monitoring of internal security information for the Branch and the Ministry
- preparation and presentation of security information briefings for the Ministry

Contingency Plans Development Division (CPDD)

During the period under review this Division was involved in several inter-departmental emergency planning projects and exercises. It was also responsible for initiation of federal-provincial discussions aimed at developing a co-ordinated response to crisis situations generated by incidents such as aircraft hijacking, hostage-taking and related incidents.

The Division represents the Ministry on a number of continuing or ad hoc inter-departmental committees and working groups responsible for federal emergency planning.

The CPDD is also responsible for administration of the Ministry Coordination Centre and development of appropriate plans and procedures.

Security Policy Division

This Division carries out duties within the following framework:

- formulation of policy proposals for consideration by inter-departmental security committees
- assistance in the implementation of approved security policies in the Federal government, and, in the evaluation of the effectiveness of existing security related policies
- assessment of the impact of other Federal policies on security policy
- analysis of security issues raised by operations of agencies within the Ministry of the Solicitor General

Crime Prevention and Law Enforcement Division

In fulfilling its role in relation to the involvement of the Ministry in policing, law enforcement and crime prevention, this division was involved in a variety of projects and committees in such diverse areas as:

- coordinating the Ministry role in preventive policing and law enforcement, largely through the Secretariat Steering Committee for Preventive Policing
- the federal role in law enforcement
- the development of a policy for national harbours policing
- the development and implementation of native policing programs
- coordination of the Ministry's involvement in the development of new drug legislation
- the development of amendments to the RCMP Act in implementing the Marin Commission recommendations
- the development of channels of communication with provincial, municipal and other police agencies and associations
- participation in the development and implementation of police programs and training methods.

Administrative Division

During the 1977-78 fiscal year the Division, in addition to administering the Branch administrative requirements, was given additional responsibilities for:

a) administering the Protection of Privacy Act

b) administering the VIP Protection Program

COMMUNICATION AND CONSULTATION BRANCH

Communication Division

The Communication Division explains the Ministry's function, objectives and activities to those within the Criminal Justice System and to the public at large and serves the information and communication needs of the Solicitor General in the exercise of his constitutional responsibility.

In broader terms the aim of the Communication Division is to establish a public relations program to meet the needs of the Ministry and:

- to respond positively to the needs of the media when information is required regarding the activities of the Ministry;
- to produce Ministry research publications, news releases and other special reports and specialized information material for various branches of the Ministry.

A monthly magazine for the Criminal Justice System, Liaison, remains a major project of the Division. It has a growing circulation which is now over 10,000. The Division also maintains a computerized mailing list of more than 11,000 entries which is available on request to all Ministry components. It is responsible for production and dissemination of speeches and press releases.

In the 1977-78 fiscal year the Division continued to discharge responsibilities under the Mandate of the Special Communication Unit. This Unit, sponsored jointly by the Solicitor General

of Canada and the Minister of Justice, and under the direction of the Assistant Deputy Minister, Communication and Consultation, was responsible for informing the public of changes in the Criminal Code aimed at combatting violent crime, and included stricter control of firearms.

The Division was also heavily involved in the Ministry's Crime Prevention Program in 1977-78, producing 12 pamphlets, three posters, four decals, two bumper stickers and four 15-minute slide programs. The publications were produced in quantities ranging from 400 to 60,000. As well, a number of manuals were produced to help participating police forces across Canada with crime prevention programs.

The Division, through its inquiry centre, audio-visual and public relations staff continued to disseminate material and information on the various programs undertaken by the Ministry. The Communication Division mails approximately 100 publications per day in response to requests. Gun Control brochures were mailed at a rate of 1,000 per day and routine correspondence replies averaged 15 per day. In addition, approximately 80 specialized information replies were prepared each month.

The Consultation Centre

The Consultation Centre endeavours, through the processes of consultation and discretionary application of resources, to initiate, support and participate in efforts aimed at improving practices in the Canadian criminal justice system; reducing the dysfunctional effects of fragmentation and promoting community participation in achieving the aims of criminal justice.

In the pursuit of these objectives, the Consultation Centre has established regional offices in the Atlantic provinces (Moncton), Quebec (Montreal), Ontario (Toronto), the Prairies, including the Northwest Territories (Saskatoon), and British Columbia, including the Yukon Territory (Vancouver). As the only regionalized division of the Secretariat, the Regional Consultants represent the whole of the Secretariat within their respective regions.

As an agent for change, focusing on innovation and experimentation, the Consultation Centre has in the recent past supported major reviews of the operation of various provincial justice systems and has initiated or encouraged studies, conferences, seminars and workshops to increase understanding of criminal justice problems and to aid in the planning of innovative approaches to the provision or extension of criminal justice services. Inherent in the Consultation Centre's activities is federal-provincial collaboration and joint planning. This federal-provincial relations activity includes the organization of Ministerial meetings, meetings of the Continuing Committee of Deputy Ministers of Corrections, and the Joint Regional Committees of senior planning officials. In cooperation with private organizations, the Centre acts as a resource for community groups and individuals by facilitating communication between communities and law enforcement agencies, the judiciary, and corrections, and by encouraging community interest and participation in resolving criminal justice problems.

A major responsibility of the Consultation Centre is the development of demonstration projects to exemplify the validity of new or alternative approaches to persistent problems, to develop resources to fill gaps in the existing system, and to encourage joint efforts in diminishing

duplication and redundancy of services. During 1977-78, the Consultation Centre provided resources for some 43 demonstration projects in various parts of Canada. The projects generally fall into the categories of preventive policing, diversion, Native peoples, alternative sentencing options, manpower planning and training, and justice system planning.

In 1977 the Consultation Centre was given responsibility to ensure the implementation of the federal policy intent in the proposed new legislation to replace the Juvenile Delinquents Act. A program was initiated in 1977 aimed at encouraging development of community-based service resources for young offenders and assisting juvenile justice personnel as well as interested members of the community to understand the new philosophy and approach.

A high priority was placed on promoting acceptance and experimentation with the concept of formal diversion. Another priority area was "Native peoples in conflict with the law" where efforts were concentrated on implementing recommendations from the Conference on Native Peoples in the Criminal Justice System held in Edmonton in February, 1975. In the context of the government's Peace and Security Program, the Centre accepted major responsibilities in the area of preventive policing and police-community relations.

National Consultants on Native matters, diversion and preventive policing and a coordinator of implementation for young offender legislation provided the Consultation Centre with expert advice and counsel in the pursuit of these priority issues.

RESEARCH AND SYSTEMS
DEVELOPMENT BRANCH

Research Division

The broad role of the Ministry's Research Division is to initiate, promote, and coordinate research to enable the Ministry to provide advice, and influence the development of strategies to reduce the social and economic costs of crime in Canada. A financing program has been developed to expand contractual and internal research, contributions to criminological research centres, and the publication and dissemination of research results.

Ministry priorities are communicated to the research community through the annual Guide: Research Program, and through research strategies outlining the conceptual framework underlying the program for research in specific areas. The latest Guide, covering the period 1976 and 1977, highlighted the following high-priority areas: victimization, preventive policing, public attitudes toward the criminal justice system, diversion, gun control, research on violent offenders, long-term incarceration, correctional manpower and the penitentiary construction program.

The Division is composed of three directorates: Planning and Liaison, Research Resources, and Research Programs.

Planning and Liaison Directorate

The primary role of the Planning and Liaison Directorate is to assist the Research Division and the Ministry in its long-range planning and priority-setting functions and to

develop and implement, where appropriate, strategies to ensure that research results are made as widely available as possible in a manner which is relevant and timely for various sectors of the criminal justice system and interested public.

In relation to its planning activities during 1977-78, the Planning and Liaison Directorate was involved in the following:

- representing the Research and Systems Development Branch on a Ministry working group concerned with the development of Ministry objectives, long-range planning and priority setting;
- funding a review of the literature on objectives of criminal law and the criminal justice system;
- planning for a workshop on future trends in crime and the criminal justice system scheduled for early 1979.

One of the Research Division's principal goals is to ensure the communication and use of research findings, especially research which has been funded by the Ministry. The aim is to develop a number of dissemination strategies in order to reach a wide range of people working and interested in the criminal justice system so that research information can have an influence on legislation, policies, operations and the public.

Consistent with this goal, the Research Division launched its publication program in October, 1977. The following research reports have been published or are forthcoming:

Published Reports

- | | |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hann, Robert G. | "Deterrence & the Death Penalty",
(Canada) Ministry of the Solicitor
General, 1977 |
| Stanley, Paul | "Crime Prevention through Environ-
mental Design: A Review", (Canada),
Ministry of the Solicitor General, 1977. |
| Wasson, David K. | "Community-Based Preventive
Policing: A Review", (Canada)
Ministry of the Solicitor General,
1977. |
| Rosenberg, G./Mayer, K.L. | "Canadian Criminology - Annotated
Bibliography", (Canada), Ministry
of the Solicitor General, 1977. |
| Zaharchuk, T./Lynch, J. | "Operation Identification - A
Police Prescriptive Package",
(Canada), Ministry of the
Solicitor General, 1978. |
| Rizkalla, S./Bernier, R./
Gagnon, R. | "Bibliographical Guide - The
Economics of Crime & Planning
of Resources in the Criminal
Justice System", (Canada),
Ministry of the Solicitor General,
1978. |
| Moyer, S. | "Self-Evaluation in Community-
Based Residential Centres,
Volume I: Guide and Volume II:
Prospects & Pitfalls", (Canada),
Ministry of the Solicitor
General, 1978. |

Forthcoming Reports

- | | |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hann, R.G. | "Forecasting Correctional
Institutional Populations: The
Offender Prediction System",
Ministry of the Solicitor
General (Canada). |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

- | | |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Oosthoek, A. | "Utilization of Official Crime Data", (Canada), Ministry of the Solicitor General. |
| Shearing, C./Lynch, J. | "Policing in Canada: A Bibliography" (Canada), Ministry of the Solicitor General. |
| Cunningham, J.B. | "Community Program Evaluation: A Suggested Approach", (Canada), Ministry of the Solicitor General. |
| Clark, L. | "Bibliography: A Study of Rapes in Canada", (Canada), Ministry of the Solicitor General. |
| Moyer, S. | "Diversion from the Juvenile Justice System and Its Impact on Children: A Review of the Literature", (Canada), Ministry of the Solicitor General. |

The publication of research reports is communicated in a variety of ways such as notification of the publication's release in the Ministry's newsletter, Liaison, abstracts sent to three international abstracting services; review copies to review editors of criminology journals and publicity flyers sent to an extensive mailing list. As well, publication exchanges have been arranged between the Research Branch and selected Canadian universities and research centres and government agencies abroad.

The Planning and Liaison Directorate initiated plans to publish a report on the Research Branch program to provide information on research reports, current and completed, Ministry publications and other material which has emanated from its contracts for the period 1974-1977. It is planned that this report will be updated periodically.

This report will enable the research community to know what contracts are on-going and completed, and will help to avoid possible duplication which might occur with research funded by other agencies. Further, it will provide, in an easily accessible fashion, information on current research for a broad range of people working and interested in the criminal justice system.

The year 1977-78 saw the beginning of the exploration and development of approaches that would complement publication and ensure more effective dissemination and utilization of research information. In addition to Research Branch participation on policy and other committees, forums such as conferences and workshops can be effective approaches to facilitate the dissemination and utilization of research information. In the past year, the Research Branch along with the University of Winnipeg and the Manitoba Society of Criminology contributed to a series of seminars on the application of Criminal Justice Research to Policy and Practice for Criminal Justice policy makers and administrators. An approach such as this allows for direct links to be made between research findings and the day-to-day world of senior policy makers, practitioners and citizens. The use of other media, e.g., audio-visual, T.V., radio and feature articles in the press and magazines, will be explored as well.

Thus, the aims of the program for the dissemination and use of research information are to ensure that the work of the Research Branch is known to legislators, policy makers, practitioners and others working in and concerned about the criminal justice system, and further, that this work is presented in such a manner that it can be understood and used by these groups.

Research Resources Directorate

The Research Resources Directorate is responsible for carrying out in-house research and ensuring that the results of such research are communicated to potential users, with appropriate policy and program advice particularly in the Ministry. The directorate is also responsible for promoting growth in the development of criminological research and manpower.

Major in-house research projects cover various areas. In corrections, this includes projects on parole guidelines, evaluation of a pilot prison grievance procedure, history of corrections, and inmates' rights. The issue of the cost of crime and the criminal justice system is being studied; particular attention will shortly be devoted to the costs of police services. A review of foreign legislation on dangerous and mentally disordered offenders and their application is nearing completion. In the area of juvenile justice, on-going research includes projects on such questions as diversion and transfers to adult courts. Several in-house research reports are expected to be completed in 1978-79.

In addition to major research projects such as the above-mentioned, the Research Resources Directorate responds to short-term requests, emanating from senior officials of the Ministry, for research-based information and policy advice.

Research Contributions Program

A major initiative of the Research Branch is its Program of Contributions to Assist Criminology Research Centres and develop research manpower. The Program's major aims are:

- the development of research manpower to meet criminal justice research needs in each of the major regions of Canada;
- the development of research with policy implications in the areas of crime, delinquency, criminal victimization, crime prevention, and the administration of justice;
- the dissemination of research findings on the national, regional and provincial levels.

During 1977-78, four criminology research institutes or research groups received contributions: The Simon Fraser University Research Group on Crime, Delinquency, and Criminal Justice, \$53,000; the University of Regina Justice Research Consortium, \$15,000; the University of Toronto Criminology Centre, \$90,000; the University of Montreal International Centre for Comparative Criminology, \$80,000. The Toronto and Montreal research groups used \$30,000 each of their contributions for awards to doctoral students carrying out criminological research.

Research Programs Directorate

The Research Programs Directorate is responsible for the development and management of contracted human science research. In this it is primarily concerned with the design, evaluation, and specific applicability of that research to the Ministry's objectives, policies and programs. The Directorate is organizationally structured to provide research and evaluation capabilities in four areas:

- Causes and Prevention of Crime
- Criminal Justice Policy
- Corrections
- Law Enforcement

Research staff in each of these areas provide advice to decision makers on policies and programs based on research findings. In order to provide results from new research they draw up, in consultation with research consumers, the research priorities for the Division, initiate and/or evaluate research proposals, monitor the progress of research projects and evaluate final reports in terms of their scientific dependability and utility. Ultimately, they facilitate the translation of research findings into practice by advising and assisting the Minister, Deputy Minister and criminal justice agencies in the application of research results. The Directorate is also responsible for ensuring that the results of research done elsewhere in Canada or in other countries are communicated to potential users, particularly within the Ministry.

During 1977-78, the Ministry approved research projects to be undertaken by universities and research consultant firms and continued supporting work on other projects commenced in earlier years. This research effort amounts to the expenditure of approximately \$1,370,000 on large- and small-scale empirical studies and state of the art reviews in the areas described previously.

Examples of specific projects undertaken in the fiscal year 1977 to 1978 include:

Victimization Studies

Studies to aid the implementation of the Gun Control
Program

Evaluation of an Alberta Crime Prevention Program
Police Productivity Workshop
Contract Security Industry in Ontario
Police Management Information System Project
Attitudes to the Law and the Legal System
Attitudes to Community Residential Centres
National Survey of Attitudes to the Penal System
Long-Term Incarceration Conference
Spatial Assessment of Correctional Facilities
Development of the Effects of Incarceration Project

Over the last year, the Research Programs Directorate has directed its efforts towards the implementation of the high priority areas of the Ministry Research Program.

1. Victimization Studies

Methodological studies for victimization surveys are under way. The results from these studies have been encouraging and a major survey will take place in early 1979.

2. Crime Prevention

Two major reviews of the crime prevention literature have been contracted for and an evaluation of a crime prevention media campaign conducted by the Alberta Solicitor General was begun.

3. Firearms Research

A number of studies aimed at aiding the implementation of the Gun Control Program were carried out (one of which resulted in the savings of at least half a million dollars for the Department) and a competition for the contract for the major evaluation of the legislation was organized.

4. Public Attitudes Research

In 1977-78 work concentrated on the design of Phase II of the National Survey of Attitudes to the Criminal Justice System. An explanatory and predictive model of attitudes and behaviours will result. Work also started on "Public Images of the Law and the Legal System" in British Columbia and continued on community reaction to the establishment of a Community Residential Centre in Newfoundland.

5. Evaluation of Young Offenders Legislation

A contract was entered into to prepare a strategy for the evaluation of the forthcoming legislation on young offenders.

6. Law Reform Commission Recommendations

Work began on preparing for research on adult diversion and on sentencing practices, effectiveness and the development of sentencing alternatives.

7. Social Cost of Crime

Research is under way to identify the social costs of crime.

8. Policing Items in the Peace and Security Package

Efforts to identify, evaluate and disseminate promising or proven community-based crime prevention programs in the form of prescriptive packages continued. These include work on "Operation Identification", two strategies for domestic dispute intervention and community satisfaction with the police.

9. Police Productivity and Performance

A catalogue of procedures which police departments can employ in identifying their information needs and guiding management information system developments has been produced. An international conference on police productivity and performance was organized for May 1978.

10. Role of the Police

A literature review on the subject of team policing has been produced - as have studies on private security agencies and on the social service role of the police.

The directorate cooperated with the Ministry Working Group on the Federal Role in Law Enforcement.

11. Effects of Incarceration

An international conference on the effects of incarceration was held in June 1977 and this was followed by the circulation of a strategy paper and call for proposals to study the effects of incarceration.

12. Violence in Institutions

An extensive bibliography on hostage-taking and prison violence was completed and a strategy was developed for work in the area of violence in institutions.

13. Parole Case Preparation and Supervision

A contract was signed for a literature review on parolee supervision strategies. This is the first step in an overall program to develop an integrated parolee classification/staff deployment system.

Information Systems and Statistics Division

The Information Systems and Statistics Division is composed of specialists in the fields of criminal justice, statistics policy development, quantitative methods, statistical inference and analysis, and information systems. The objectives of this Division are twofold. The first is to provide professional and technical services to the Minister, the Secretariat Executive, and the Ministry Agencies; and the second, to promote better information and statistics in the Canadian Criminal Justice System.

In order to achieve these two objectives, the activities of the Division are directed first towards meeting increasing demands within the Ministry for systematic quantitative knowledge. This knowledge is needed in the development of criminal justice policy, legislation, and program evaluation. Second, the Division's strong involvement in statistical policy development in criminal justice, as well as in the broader area of social statistics, is the vehicle through which it achieves its promotional role.

The Division is committed to promoting an environment of liaison and cooperation within the criminal justice community, i.e., with other federal departments, provincial, municipal and other agencies involved in the development of criminal justice statistics and information systems.

Within the federal domain, the Inter-Departmental Committee on Justice Statistics and Information offers opportunities for dialogue between senior representatives from the Ministry, the Department of Justice, the Law Reform Commission, Treasury Board, and Statistics Canada.

The Division has also addressed itself to issues of priority in the development of policy in the wider area of federal social statistics. An example of the Division's contribution to this area is the paper entitled, "Strengthening Criminal Justice Information and Statistics: Some Proposals for Action", which was presented at the Joint Meeting of Attorneys General and Ministers Responsible for Corrections, June, 1977 and which has had wide circulation in the criminal justice community.

Ministry Library

The Ministry Library provides information services to the Ministry in Ottawa and to the Regional offices across Canada from a resource collection of 15,000 volumes, 250 periodical titles, abstracts, indexes, bibliographies and subject files of material in the field of criminology specifically within the broad areas of the social sciences and the law.

The current-awareness program of the Library includes computerized services of the National Library, the National Council on Crime and Delinquency (N.J.), the United States Law Enforcement Assistance Agency's National Criminal Justice Reference Service, and exchanges of publications and information with Criminology centres and institutions in Canada. Reader services include circulation of library material, inter-library loans and literature searches.

A current project of the Library is to assist the Regional Consultation Centres in the organizing and cataloguing of collected materials for easy access by regional staff and their clients.

A study is nearing completion by the National Library to make recommendations on the future relationship of the Library and the Reference Centre with specific reference to the best means of utilizing existing staff and expertise in the interests of providing efficient information services.

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

Introduction

Many projects were completed in the past year and others are progressing well. The Native Special Constables program is proving to be successful and 45 more recruits of native origin have been trained for enforcement duties.

Numerous accommodation projects were completed as were plans for new "standard design" detachment buildings which will result in reduced construction costs.

As a result of the Marin Commission recommendations and consultation with the Department of Justice and the Ministry of the Solicitor General representatives, amendments to the RCMP Act are in final draft stages and a revised Act should be before Parliament in the near future.

Participation in various summer student employment programs continues to be very beneficial. More than 400 students were hired this past year for various projects.

Alcohol abuse has long been identified as a factor contributing to crime in northern Canada. To overcome this, numerous communities have formed Alcohol Committees and as a result of community plebiscites, prohibition is in effect in several settlements. Results are being monitored and indications that such measures are working can be seen in the reduction of crime in certain categories where alcohol normally plays a contributing role.

With reference to drug law enforcement, illicit trafficking in heroin, cocaine, cannabis, and drugs listed in schedules "G" and "H" of the Food and Drugs Act, continues to be of major concern despite numerous large seizures made in all categories during the year.

Adaptation to the obligations and responsibilities brought about by the passage of the Canadian Human Rights Act on July 14, 1977 has progressed smoothly. As with any new procedures, implementation and interpretation problems have arisen, but by and large these have been or are being overcome through inter-departmental co-operation.

The Security Service is responsible for the internal security of the nation. Early in the summer, when former Commissioner M.J. Nadon became aware that there were allegations of incorrect behaviour in connection with some RCMP national security activities in the early 1970's in Quebec, he initiated an immediate internal investigation. Upon establishing that there was some foundation for some of the allegations, the government was asked to consider the appointment of a Commission of Inquiry to fully examine the facts. This led to the establishment of the McDonald Commission of Inquiry in July, 1977. After the appointment of Commissioner Simmonds, it was decided that in cases where there seemed to be clear violation of the law, the incident should also be referred to the Attorney General of the province in order that he could rule on whether the circumstances warranted criminal prosecution. The Commission has not yet completed its hearings.

Organization

The Royal Canadian Mounted Police is organized under authority of the RCMP Act. In accordance with the Act, it is headed by a Commissioner who, under the direction of the Solicitor General of Canada, controls and manages the force.

The Force consists of 16 divisions and a security service. Thirteen are operational divisions, alphabetically designated, with a headquarters for each located in provincial or territorial capitals, except for "C", which is in Montreal, and "A" in Ottawa. The operational divisions are further divided into 42 sub-divisions and 725 detachments. Air and Marine services within the Force support the operational divisions.

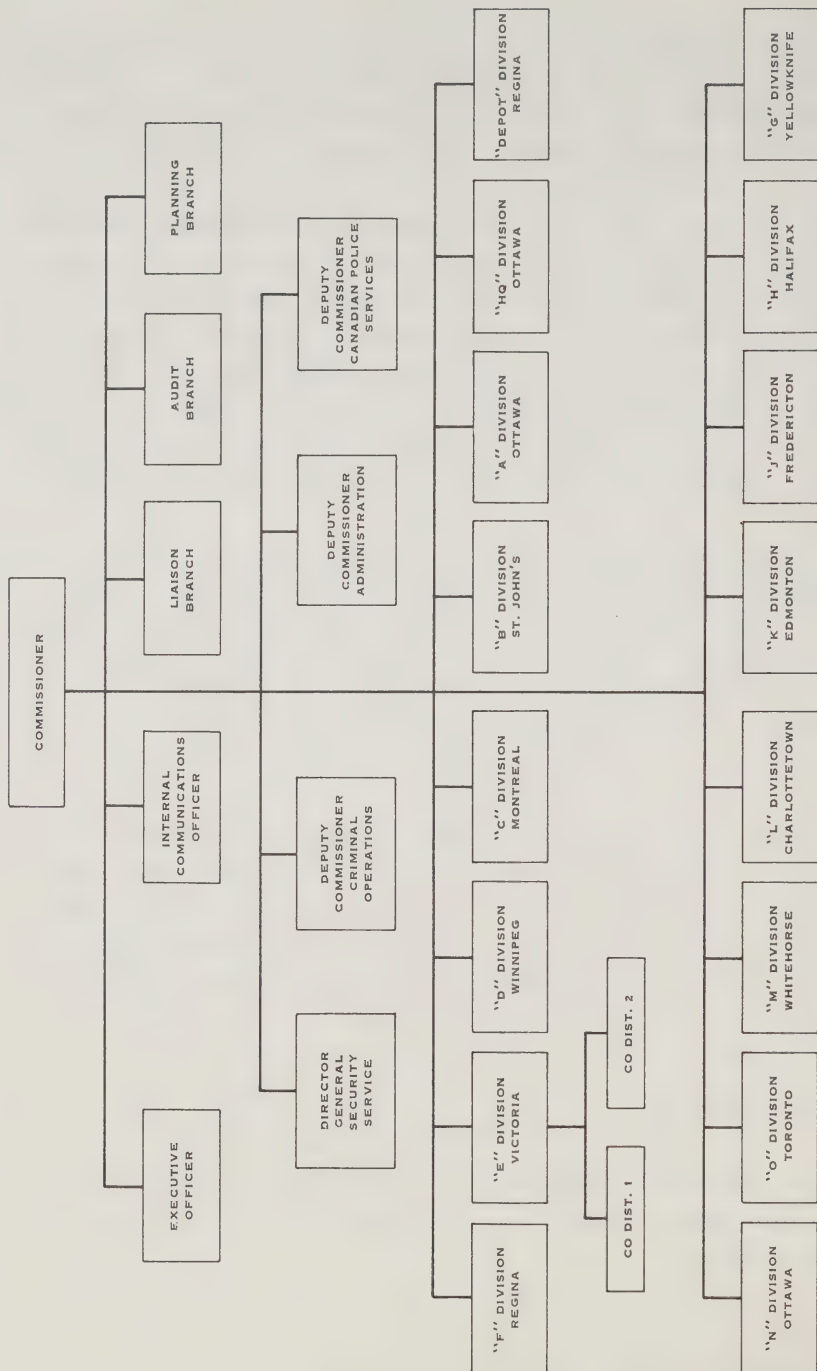
The remaining three divisions are "HQ", in Ottawa, "N", in Rockcliffe, and "Depot", in Regina, Saskatchewan. "N" Division is the home of the Canadian Police College, the Equitation Branch and Musical Ride, and the RCMP Band. The RCMP training academy is at "Depot" Division in Regina.

The Security Service has units in each operational division. Details concerning its activities are for the most part classified and are provided in camera on an annual basis to the Cabinet Committee on Security and Intelligence and the Justice and Legal Affairs Committee of the House of Commons.

Jurisdiction

Federal laws are enforced either wholly or in part in all provinces and territories of Canada by the Royal Canadian Mounted Police.

ORGANIZATION OF THE ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE



Enforcement of the Criminal Code of Canada and administration of justice within the provinces is the responsibility of the provincial governments and, with the exception of Ontario and Quebec which have their own provincial police forces, the RCMP, under contract, assist the provinces in meeting that responsibility. Moreover, as a federal police organization, the RCMP is present in all provinces, including Ontario and Quebec, to enforce those federal statutes for which it has a policing responsibility.

The RCMP through special contract agreements also provides policing services to many towns and municipalities throughout Canada. One hundred and ninety-two such contracts are currently in effect. The Yukon and Northwest Territories are policed exclusively by the RCMP.

COMMISSIONER'S SECRETARIAT

The Commissioner's Executive Officer, in addition to providing executive staff assistance to the Commissioner and the three headquarters-based Deputy Commissioners, heads the Force policy centre responsible for coordinating and evaluating matters relating to the negotiation and administration of the provincial, territorial and municipal policing agreements. As well, he is the Commissioner's representative in matters requiring liaison with the Solicitor General's Office, including the handling of Ministerial correspondence and questions raised in the House of Commons.

Planning

In order to prepare the Force for the future, a new planning process and program evaluation model is being developed. Also being established is an expanded performance measurement system for non-operational functions and a long-range forecasting model using demographic, crime and socio-economic data.

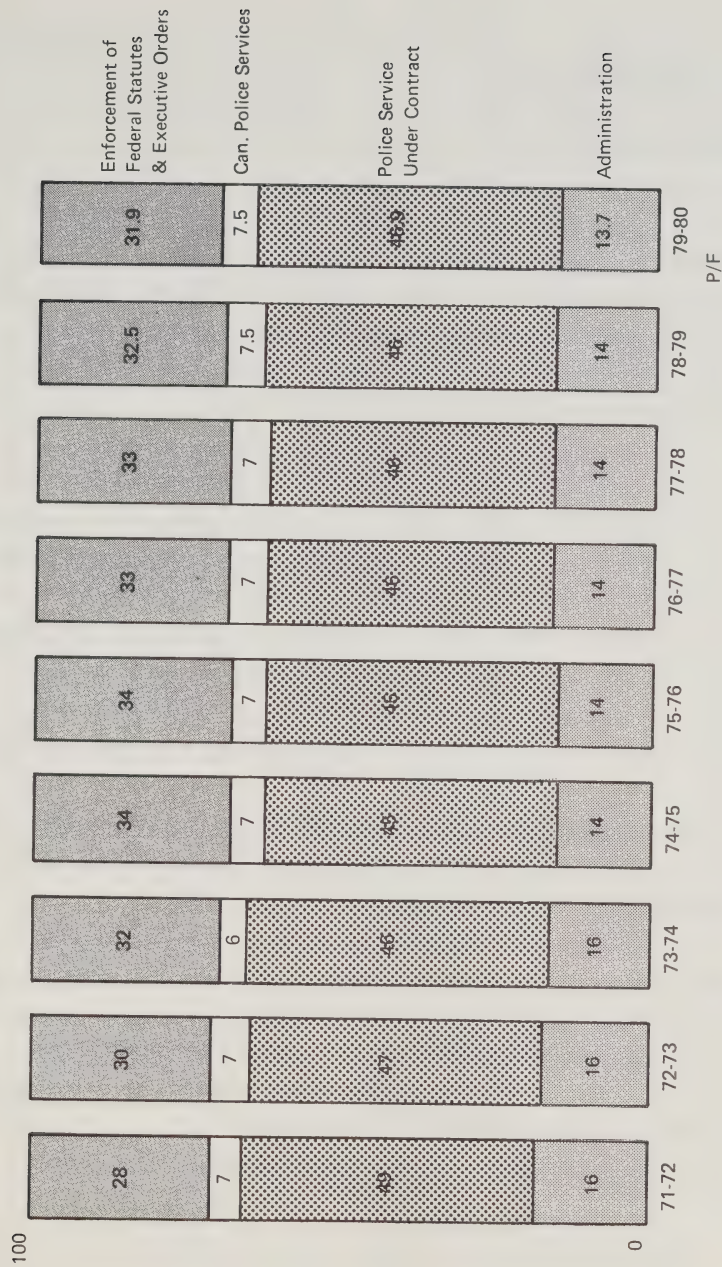
Audit

A systematic independent review and appraisal of each division, directorate and independent branch is conducted on approximately a three-year cycle. These reviews, encompassing all Force activities and related controls, are designed to be objective, constructive and assist all levels of management in the effective discharge of their responsibilities.

Communications

The RCMP has designated personnel within the Secretariat whose sole responsibility is to promote good communications between the Office of the Commissioner and Divisional Staff Relations Representatives on matters affecting all members of the Force.

PERCENTAGE REPRESENTATION OF THE FORCE BY ACTIVITY



Public Relations

Each year the RCMP responds to a growing number of public and media enquiries.

The Force's reputation in advanced police technology and training attracts a constant flow of professionals, students and interested persons from across Canada and all parts of the world. Tours and interviews are arranged for groups or individuals wishing to learn more about the RCMP and its activities.

Force personnel are also researching and writing the official history of the RCMP in books, articles, pamphlets and study papers. During the last year, 361 inquiries were answered providing historical information to Force members, the public, other government departments, museums, schools, universities, publishers and the media.

Publications are an important part of any public relations service. The Force produces material such as books, pamphlets and posters for dissemination to the general public in order to promote recruitment, crime prevention and supply general information on the RCMP.

The Force also publishes two magazines -- the Quarterly and the RCMP Gazette. The Quarterly, first published in July 1933, provides information about the RCMP, its history, its members and their operational and social activities. Approximately 22,000 members and friends of the Force subscribe to the Quarterly.

The RCMP Gazette is produced 11 times a year. Circulation is restricted to accredited police, law enforcement agencies and any other organizations having a legitimate interest in law enforcement. Its purpose is to foster a continuing exchange of information and views of interest to the police community.

Field units may requisition displays from a display catalogue for participation in special events such as a recruiting campaign, detachment open house, school information days, or locally-sponsored police/community relations programs. Display contents range from information concerning RCMP duties to training of personnel and advice to the public on safety or crime prevention techniques. Each year promotion kits are issued to 780 field units in support of Canadian Police Week activities.

Equitation and Musical Ride

During the year, thirty-six members of the Force received basic equitation training and all staff members participated in a one-week advanced course.

The Mounted Arms Display was performed on six occasions; five times at "N" Division and once at the Carp Summer Fair. A total of 10,000 people attended. Winter activities involving the horses and sleighs included three functions at Government House as well as providing transportation for visitors to the Commissioner's New Year's Levee at "N" Division, Rockcliffe, Ontario. Three equestrian clinics were provided to groups in the Ottawa area.

Approximately 31,000 people of all ages toured the "N" Division stables, including the Ceremonial Tack room. The Force was also honoured by a visit from Her Majesty Queen Elizabeth II.

On May 12, 1977, "Centennial", the RCMP gift to Her Majesty in 1973 and now a seven-year-old fully-trained gelding, was presented to Her Majesty in a private ceremony at Windsor Castle. Shortly thereafter, on June 6, he saw service as Prince Charles' charger in the Jubilee Procession and again, at a later date, in the Trooping of the Colour.

On July 6, musical ride members also participated in the re-enactment of the signing of Treaty No. 7 at Blackfoot Indian Reserve near Cluny, Alberta. Participants in the signing included HRH Prince Charles, seven Chiefs from the Blackfoot Confederacy led by Chief Leo Pretty Young Man, the Hon. Warren Allmand, Minister of Indian Affairs and Northern Development, Ralph Steinhauer, Lt. Governor of Alberta, and Commissioner M.J. Nadon (retired).

The Musical Ride travelled extensively in 1977, presenting 119 performances to more than 1,158,700 appreciative spectators at 38 different locations in the United Kingdom, Ireland, Alberta and British Columbia. These figures do not include the more than three million people viewing the Jubilee Procession in London or the number of viewers watching the ride on the 25 different occasions performances were televised.

In addition to actual performances, members of the Musical Ride participated in 13 parades and five escorts; made 10 hospital visits; gave 39 radio and television and over 150 press interviews; and attended 41 official receptions.

Royal Canadian Mounted Police Band

During 1977, the band performed in 90 communities across Canada, including the nation's capital, making 250 appearances and playing before a combined TV and live domestic audience of 1,300,000 persons. With world-wide TV

coverage of the World Curling Championships, at which the band was featured, this figure increases significantly.

Such extensive coverage was made possible by splitting the band into smaller groups, permitting visits to many less populated or remote communities.

Major tours were completed in Newfoundland, Labrador, Saskatchewan, Quebec and the Northwest Territories. Prince Edward Island, Ontario and Manitoba were also visited and the band accompanied the Musical Ride in Alberta at the Calgary Stampede and exhibition.

The RCMP Centennial Museum

Situated "on-the-square" at the "Depot" Division, Regina, Saskatchewan, the RCMP Centennial Museum contains many artifacts relating to early policing of the Canadian prairies. Open to the public, it not only serves to preserve valuable mementos of our past, but provides for all viewers a visual retrospective of Force history.

In the past calendar year, 113,187 people visited the museum. Despite a drop in tourism, this still represents an increase of 7,212 over the preceding year.

ADMINISTRATION

Staffing and Personnel

Staffing and personnel needs of the Force continue to be met through recruiting, personnel management and policy planning and evaluation.

Briefly, these areas deal with research and policy development, succession planning, recruiting, engaging applicants, training, transfers, promotions, service problems, and performance evaluation.

This year a new computerized format, Occupational Attitude (Morale) Questionnaire, was developed and implemented to measure job satisfaction. Results will be computer analyzed and forwarded to Division Staffing and Personnel Officers for input prior to preparing the annual report to the Commissioner on the state of morale in the Force.

A program of updating recruiting aids to meet changing times and demand has recently been completed. Modern displays and slide presentations for the recruitment of Constables and Native Special Constables have been developed for distribution to field Staffing and Personnel Offices.

During the year, 963 Constables, 140 Special Constables and 170 Civilian Members were engaged. Of these, 106 had university degrees. Forty ex-members consisting of 32 Constables, 5 Special Constables and 3 Civilian Members were re-engaged. The following is a breakdown by sex and/or marital status.

Engagements	Male		Female		Total
	Single	Married	Single	Married	
Constables	648	250	63	2	963
Special Constables	84	56			140
Civilian Members	31	66	43	30	170
Re-engagements	7	33			40
Totals	770	405	106	32	1,313

The National Waiting List, as of March 31, 1978, included 557 males and 50 females for Constable positions as well as four Special Constables and 16 Civilian Member applicants. In addition, 36 Special Constables have applied for conversion to Constable status.

Information Services

Although various Headquarters' sectors continue to be major management information users, the decentralization of authority for staffing, promotion, etc., has resulted in field divisions requiring information faster and in larger quantities. Nominal rolls reflecting positions and personnel, previously provided on a monthly basis, are now being produced weekly. Furthermore, in addition to the computer data normally produced and disseminated on a regular basis to Force managers, the Force is able to provide responses to requests for specific information.

Initial steps have been taken to provide direct access to the computer base by all divisions. Within a year managers from Victoria to St. John's will be able to update the data base and extract information in a variety of useable forms.

Training and Development

At the RCMP Academy, "Depot" Division, Regina, 968 members began basic training as Constables during the 1977/78 fiscal year. Of this number, 64 were taking the Conversion training course for Special Constables converting to Constable status, and 24 were taking the Modified training course for members with previous law enforcement training and experience.

In addition, 45 Special Constables of native origin were trained for enforcement duties in areas where there are Indian Reserves. Thirty-nine Special Constables who provide Parliament Hill and International Airport security were also trained.

This year, for the first time, a troop of sixteen Constables received their entire training in the French language.

The Academy also provided training for Fisheries and Environment Canada personnel, as well as the Dakota-Ojibway Tribal Council which polices a number of Indian Reserves in the province of Manitoba.

Divisional in-service training continued to cover operational matters, management and other specialized fields. One particularly interesting area of Divisional training is Cross-Cultural Education. This course increases the awareness and sensitivity of our members towards minority groups with particular emphasis on Canada's native people.

Centralized special training courses were offered to ensure that Force members are trained to cope proficiently with serious crime involving commercial fraud, narcotic control,

and other areas of the Criminal Code and Customs and Excise Acts. Training in the communication and electronics field is continually being updated to help our members keep abreast of changes in technology.

One hundred and four members attended university and technical schools during the fiscal year on a full-time basis with 36 graduating in either spring or fall convocation exercises. Twenty-four members completed one year non-degree programs for duties within the Commercial Crime, Planning, Compensation and Staffing and Personnel branches. Many members participated in the reimbursement program by enrolling in evening classes or correspondence courses.

Marin Commission Study Implementation

As a result of the consultation between representatives from the Department of Justice, the Ministry of the Solicitor General and members of the Force, amendments to the RCMP Act are in the final draft stages with the objective of having a revised Act before Parliament in the very near future.

During the fiscal year 77/78, a complaints section was established which will be responsible for Force-wide policy as it pertains to public complaints against either the Force or individual members. It will also act as a central repository for all complaint data and will provide statistical analysis to senior management and division commanding officers. It will report annually to an external review authority.

Transport Claims

New policy pertaining to police motor vehicle accidents has been developed and approved for the benefit of all divisions. It contains specific guidelines for processing accident material, including claims by or against the Crown.

A computerized system to record police motor vehicle accident data has also been implemented which will permit the analysis of recorded data to assist in developing remedial programs to reduce such accidents.

Public Service Personnel

There were 3,386 authorized permanent Public Service positions in the RCMP on March 31, 1978.

In personnel administration in general, policy centres such as Treasury Board and the Public Service Commission have created new systems to audit and monitor departmental staffing and classification operations. This has required considerable attention and a re-evaluation of priorities.

Staffing constraints continue to be a major problem. This is attributable to the time frame required to process applications on referrals or competitions. Another significant factor is insistence upon careful security clearance which causes long but inevitable delays while field investigations are being conducted.

In keeping with Treasury Board policy guidelines, the Force now has an equal opportunities for women co-ordinator who works in close co-operation with the Public Service Commission.

Organization, Analysis & Development

Organization, Analysis & Development expertise is provided in the form of a management consulting service to all divisions and directorates. It is directly concerned with all aspects of organizational development, and is particularly involved in ensuring that the organizational design of the Force supports the attainment of objectives and enhances the achievement of personal goals and aspirations.

During 1977 the following organization studies/reviews were carried out:

Foreign Services - a study of the role of Foreign services at both the Headquarters level and field units abroad to determine their best placement in the RCMP structure.

Edmonton Sub/Division - a review of Edmonton Sub/Division was carried out to ascertain if objectives were met following re-organization in 1976.

Winnipeg Sub/Division - provided a consulting service to a proposed Winnipeg Sub/Division re-organization.

"A" Division Re-organization - assisted in the re-organization of "A" Division functions and structures upon the closing of North Bay Sub/Division and the transfer of four "A" Division detachments to "C" Division in Quebec.

"E" Division - a study of the reporting relationship between the "E" Division Secretariat, Districts 1 and 2 and Headquarters, following the implementation of the Secretariat in British Columbia.

Staff Relations

Pony Express:

This Staff Relations newsletter is now widely accepted throughout the Force as an informal communications vehicle to keep RCMP personnel informed of newsworthy items concerning them, as well as administrative decisions which affect their daily lives.

Appeals & Grievances:

During the current fiscal year there were 76 grievances, 20 appeals against recommendation for discharge and 24 appeals against other disciplinary action.

Bravery Awards:

One RCMP member received the Medal of Bravery for his courageous actions in rescuing a man from a burning building.

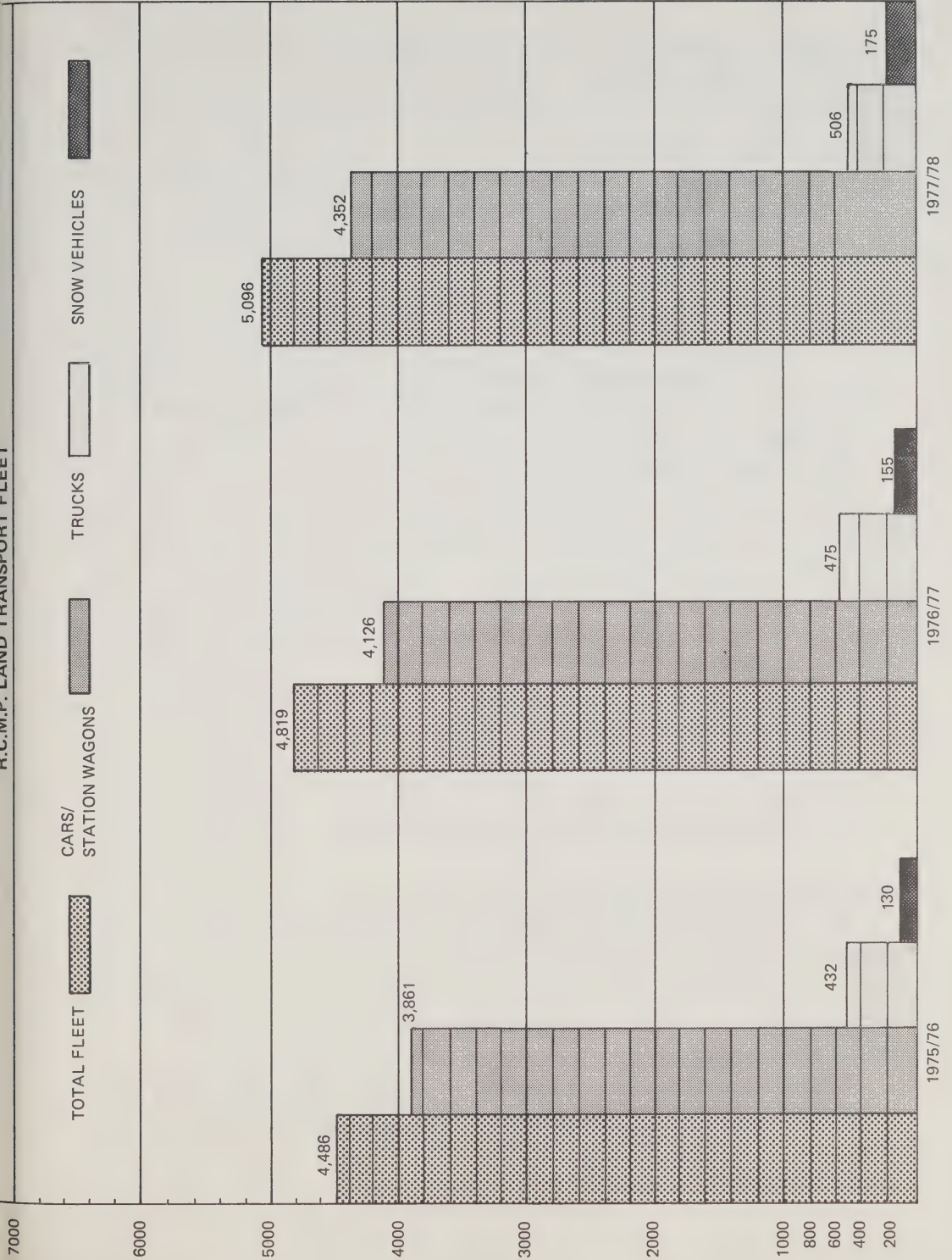
Suggestion Award Program:

During the year, two hundred and nineteen suggestions were received. This resulted in twenty-five persons receiving awards totalling \$5,710.00. The adopted suggestions represent a saving of \$87,506.44.

Services and Supply

Providing effective services and supply in the RCMP is accomplished through planning, implementing, and administering sound policies and programs dealing with finance, accommodation and material management. It is further ensured by providing technical advice and administration dealing with the procurement, operation and maintenance of all boats and land transport for the Force.

R.C.M.P. LAND TRANSPORT FLEET



Accommodation Projects Completed as of March 31, 1978

Division Headquarters:

Regina, Sask. (Service Tunnel for Academic Bldg.)

Detachments:	Inverness, N.S.	Blairmore, Alta.
	St. Quentin, N.B.	Lytton, B.C.
	Altona, Man.	Falkland, B.C.
	Lynn Lake, Man.	Smithers, B.C.
	Pelican Narrows, Sask.	Hope, B.C.
	Waskesiu, Sask.	Golden, B.C.
	St. Walburg, Sask.	Armstrong, B.C.
	Turtleford, Sask.	

- 4 Radio Repeater Shelters were completed in Saskatchewan and Alberta.
- 55 Married Quarters provided:
 - 7 at Frobisher Bay, N.W.T.
 - 48 at various locations in B.C., Man., Alta., Sask., Nfld., Y.T., and N.W.T.
- 1 Radio Repeater Site provided in Newfoundland
- 33 Married Quarters sites provided in B.C., Alta., Sask., Man., and the Y.T.
- 29 Detachment sites provided in B.C., Alta., Sask., Man. and the Y.T.
- 4 Patrol Cabins provided:
 - 1 in Paulatak, N.W.T.
 - 3 at various locations in Saskatchewan.

Standard Building Concept

Plans for new "Standard Design" detachment buildings were completed this year consisting of:

- (a) Standard Detachment Building - for on-site construction combining masonry construction for secure areas and frame construction for office and support functions in a manner that will permit expansion of either area independently or together as circumstances dictate.

- (b) Modular In Situ Detachment Building - for on-site frame construction in isolated or remote areas where masonry construction cost is prohibitive.
- (c) Modular Transportable Detachment Building - for use in isolated or remote areas where on-site construction is not feasible or detachment permanency is questionable.

In the past nearly all the Force's detachment buildings were custom designed at considerable cost in terms of both dollars and time. In comparison the advantages of standard designs are:

- (a) Reduction in the initial development time and cost.
- (b) Reduction of future expansion or renovation costs.
- (c) In the case of the modular buildings, a reduction in cost by means of bulk purchasing and increased flexibility permitting their relocation in keeping with changing population patterns.
- (d) Ready identification of Force buildings through similarity of design and colour.

Land Transport

The Force's motor vehicle fleet has a total of 5,096 units. Graph on page 47 shows the fleet increase, over the last three fiscal years, in cars, station wagons, trucks and snow vehicles.

During the past two years, the Force has been evaluating compact size patrol cars as an alternative to full-size cars and we now have approximately 250 of these units.

In addition to patrol cars, the Force has a fleet of 506 light trucks which are employed in a dual capacity of patrol/off-road vehicles. These trucks are assigned to detachments located in the northern areas of the western provinces and in the Territories where passenger cars are not suitable.

Also important in law enforcement transportation is the light over-snow vehicle. The Force has a total of 175 of these units which are used primarily for transportation in the Territories. However, a number of units are used by other divisions for Migratory Birds Convention Act and Game Act enforcement.

Water Transport

Definitions:

- (a) Patrol Vessel - A vessel over 9 m (30') in length.
- (b) Inland Water Transport (I.W.T.) - A vessel under 9 m (30') in length.

As well as operating eleven patrol vessels, eight along the Pacific Coast and three along the Newfoundland Coast, the Force operates a total of 330 I.W.T. powered by outboard or inboard motors.

Fleet Management

A comprehensive vehicle maintenance program for Force-wide use was implemented 1 November 1977. This program was developed to ensure that maintenance and repair performed on Force vehicles, both in-house and commercially, is of a

standard that will provide the high degree of safety and reliability necessary in police operations. Ten post garages operated by the Force provide service to approximately 25% of the fleet.

Air Services

The Royal Canadian Mounted Police operates 27 aircraft posted at 20 strategic locations across Canada.

During 1977-78, RCMP aircraft flew a total of 21,594 flight hours covering 2,950,786 patrol miles supporting operational policemen and their law enforcement commitments.

OFFICIAL LANGUAGES

The Official Languages Act and related Government policy directives are being met in the RCMP through centralized planning, implementation and coordination of a unified program.

Initial Plan

A complete re-identification of positions was carried out in March 1978 as part of the RCMP Official Languages Initial Plan which has been developed pursuant to Treasury Board guidelines on the Planning and Evaluation of Official Languages Programs.

Training

During the fiscal year 1977-78, fifty-four members and thirty-eight public servants completed language training courses through Public Service Commission Language Training facilities. This included twelve middle-management officers.

Basic Recruit Training in French

The first unilingual-French troop, consisting of sixteen French-speaking recruits, commenced basic training on October 31, 1977, at the Training Academy, Regina, Saskatchewan. Final results indicate this approach to training has been quite successful and that the program should continue to expand.

Official Languages Objectives

The following objectives have been set to ensure resources will be properly used to support Force-wide bilingual programs.

Policy Planning:

- To ensure that within the Royal Canadian Mounted Police the English and French languages enjoy equality of status, rights and privileges;
- To ensure that members of the public can obtain available service from and communicate with the Royal Canadian Mounted Police in both official languages;
- To carry out, on a Force-wide basis, the centralized planning, implementation, and coordination of a unified program to comply with the spirit and letter of the Official Languages Act and other related Government policy:

- (a) To provide adequate service to the public in the two official languages.
- (b) To ensure that both official language communities participate equitably in the RCMP.
- (c) To enable employees to work in the official language of their choice in bilingual regions.

- (d) To develop official languages policies, plans and programs for implementation in the Force; and
- (e) To monitor the application of the Official Languages Act policies and programs on a Force-wide basis.

Language Training:

- To administer the language training program for employees in accordance with policy provisions; and
- To administer the language knowledge examination of Force employees.

Translation:

- To provide prompt, effective translation and related services in both official languages.

CRIMINAL OPERATIONS

Contract Policing

Provincial and Municipal Detachment policing comprises the largest segment of Force operations. Approximately 8,600 members in eight of the ten provinces and the two territories perform these tasks. These are the uniformed police men and women who deal with the general public on a day-to-day basis.

To meet challenges which may arise as a result of the proposed northern pipeline, extensive planning is under way which will affect detachment policing in the three western provinces and the Yukon Territory for the next five years.

Recent years have witnessed a world-wide upsurge in violent crime which has resulted in many police deaths. In an attempt to combat this trend in Canada, the Force has extended its tactical program to include formation of Tactical Troops, Expert Marksmen Teams and Emergency

Response Teams. Personnel are also being trained as Operations Commanders and Hostage Negotiators, thereby relieving the non-specialist of this type of duty.

Crime Prevention and Police/Community Relations

The RCMP continually strives to place equal emphasis on crime prevention and law enforcement. As a result, considerable progress has been made through the coordinated efforts of the Divisions, Detachments and "HQ" Ottawa, in developing and promoting preventive programs to meet the specific crime problems of particular communities. Force involvement is well reflected in our manual "Crime Prevention, Youth and Community Relations Programs" published in 1977. Listed in the manual are 92 programs dealing with such topics as Police/Community Relations, Community Involvement, Youth, Safety, School, Business, etc.

The Force continues to participate in and support the Ministry's summer student employment programs which are providing students an opportunity to gain experience with people who work in the law enforcement field. During 1977, the RCMP was allocated 195 positions under the Summer Student Employment Activities Program (SSEAP). Under the Job Corps Program (JCP), 36 approved projects employed 218 students. The Force also participated in the Federal Labour Intensive Program (FLIP).

All persons employed under the SSEAP program are engaged in either crime prevention or general policing projects. Those employed under JCP and FLIP are engaged in Crime Prevention and Police/Community Relations programs. Both SSEAP and JCP have proven to be very successful. Program evaluations overwhelmingly reflect a positive attitude.

Many students indicated that their views and understandings of the police role were changed to more positive ones. Equally, many of our police officers found working with students was not only refreshing but resulted in a greater understanding of problems that confront today's youth.

Traffic

During 1977, traffic accidents in RCMP jurisdictions resulted in a financial loss of approximately \$745,000,000. The drinking driver still remains high on the list of factors contributing to these costly accidents.

The RCMP, through research and evaluation of countermeasure programs, is using the latest, most advanced equipment and technology to prevent collisions and apprehend traffic violators. In the breath-testing program the most recent instrument to be used is the roadside screening device. A new improved unit, Model J3A A.L.E.R.T., was approved on March 15, 1978, and, with the exception of British Columbia and Nova Scotia, is being used throughout the Force.

Mobile breathalyzer vans are being used in Newfoundland, Nova Scotia, New Brunswick, Prince Edward Island and British Columbia to provide flexible, concentrated programs in troublesome and remote areas.

General Radio Service equipment, commonly known as Citizens Band or CB, is also being used on a limited basis to provide communications between public and police in areas where other facilities are inadequate or do not exist.

The Force participated in the metric conversion program by having all radar speedmeters converted to metric. Conversion kits were installed on vehicle speedometers.

Canadian figures for estimating economic loss from collisions do not exist. However, the U.S. Department of Transportation, National Highway Traffic Safety Administration has determined, based on 1975 U.S. traffic collision statistics, economic loss for a fatality is \$278,175; personal injury accident \$3,185 (average); and a property damage crash \$520. Applying these figures to collisions in RCMP jurisdiction for 1975, 1976, and 1977, the losses may be estimated as follows:

1975

Deaths	1,975 x \$287,175	\$567,170,625
Personal Injury	37,970 x \$ 3,185	120,904,450
Property Damage	123,294 x \$ 520	<u>64,112,880</u>
	1975 Total	\$752,187,955

1976

Deaths	1,998 x \$287,175	\$573,775,650
Personal Injury	37,821 x \$ 3,185	120,459,885
Property Damage	114,917 x \$ 520	<u>59,766,840</u>
	1976 Total	\$754,002,375

1977

Deaths	1,927 x \$287,175	\$553,386,225
Personal Injury	40,245 x \$ 3,185	128,180,325
Property Damage	122,165 x \$ 520	<u>63,525,800</u>
	1977 Total	\$745,092,350

Commercial Crime

Controlling commercial crimes through effective enforcement and application of sanctions; investigation of corrupt and fraudulent activity both within and against all executive and administrative levels of government; and suppressing the manufacture and distribution within Canada of counterfeit money, tokens of value and federally-issued negotiable instruments, is mandatory if public confidence in the Canadian business community is to be maintained.

RCMP personnel at Headquarters, Ottawa, and at twenty-eight locations across the country provide guidance, assistance and liaison, on the international scene with foreign enforcement agencies, and on the national scene with various commissions and departments of the federal and provincial governments. The Force also operates a Securities Fraud Information Centre at Ottawa. This is a national repository of securities information available to all provincial securities commissions.

"White collar" and organized crime investigation demands the assignment of large numbers of highly specialized senior personnel who, as well as being peace officers, have obtained varying levels of education and experience in such disciplines as law, accounting, commerce, computer sciences and business administration.

Investigations focus on business-oriented crimes, frauds where the Government of Canada is the victim, and on the corruption of public officials. Offences relate to property rights, fraudulent transactions respecting corporations, tax frauds, computer crimes, bankruptcies, fraudulent securities and other promotions, and counterfeiting.

These investigations normally begin after the fact. On numerous occasions, however, intervention at an early stage prevented fraudulent schemes from running their course. Recoveries and preventive aspects are reflected in provincial business and corporate income tax collected. Losses would otherwise be written off as bad debts. During 1977, frauds valued at \$963,001,540 were investigated, approximately \$48,679,039 was recovered and court fines totalled \$632,181.

<u>YEAR</u>	<u>NEW INVESTIGATIONS</u>	<u>CARRY-OVER FILES</u>	<u>PROSECUTIONS</u>
1972	1,325	831	667
1973	2,063	1,231	931
1974	2,948	1,905	1,159
1975	4,901	2,382	1,549
1976	5,156	2,813	2,500
1977	6,055	2,692	3,281

Bankruptcy Fraud

The RCMP also assists the Superintendent of Bankruptcy by preventing, investigating and prosecuting fraudulent practices or other abuses in the insolvency process. One of the preventive duties is the background and character investigation of some 70 applicants annually for trustee licences. The major task, however, is the investigation of complex commercial crimes, often international in scope, arising from or detected in bankruptcies. The annual number of new bankruptcy investigations has more than doubled over the past five years and the RCMP currently has over 400 open investigations.

Counterfeiting

The new Canadian multi-coloured banknotes have never been successfully duplicated. The only Canadian currency now being counterfeited and circulated are the 1954 issue 50 and 100 dollar denomination notes. However, the manufacture

and organized distribution of counterfeit money continues to be a problem. During 1977, counterfeit currency seized across Canada amounted to \$3,301,333. Of this amount, 95 per cent were U.S. notes manufactured in Canada. During the same period 5,916 counterfeit notes were passed compared to 5,000 during 1976.

The majority of counterfeit notes in Canada are manufactured in Quebec and controlled by criminal syndicates. During 1977, two plants manufacturing U.S. currency were discovered in that province. In one seizure the printer arrested was manufacturing American \$20 notes, Bell Canada and Air Canada payroll cheques, company identification and counterfeit liquor labels. One additional plant was discovered in Toronto but it was operated by one individual and organized crime was not involved. Approximately \$127,000 in counterfeit U.S. \$5 notes were seized before any could be placed in circulation.

It was noted during 1977 that Quebec-manufactured counterfeit notes were appearing in foreign countries with increasing frequency. In one case a Montreal-based criminal organization was disposing of counterfeit U.S. \$50 notes in Central America. In another, a Canadian was arrested in Miami after he attempted to sell \$84,000 in counterfeit U.S. \$20 notes to an undercover U.S. Secret Service agent. The notes were manufactured in Quebec and then smuggled to the U.S.A. in a stolen car.

An increase in the appearance of counterfeit Canadian notes has taken place in drug-producing countries and this is due, no doubt, to traffickers purchasing drugs with counterfeit currency manufactured in Canada.

Counterfeit Sections continue to operate in Montreal, Ottawa and Vancouver. Most major Canadian police departments enforce the counterfeit laws and the RCMP continues to coordinate investigations on a national and international level.

SEIZURE STATISTICS

	<u>CANADIAN</u>	<u>AMERICAN</u>	<u>TOTAL</u>
1972 - \$	57,223.00	\$ 703,235.00	\$ 760,458.00
1973 -	1,147,548.00	771,985.00	1,919,533.00
1974 -	924,924.00	66,020.00	990,944.00
1975 -	1,112,639.00	1,563,203.00	2,675,842.00
1976 -	178,025.00	7,136,055.00	7,314,080.00
1977 -	115,870.00	1,897,776.00	2,013,646.00

National Crime Intelligence

In operations against organized crime which span a broad spectrum of criminal activity including drugs, gambling, protection, stock frauds, counterfeiting, prostitution, corruption, bankruptcies, loansharking, etc., two types of intelligence are used - strategic and tactical. Strategic intelligence establishes the existence of organized crime groups and identifies their members' criminal activities, internal administration, movements, sources of income, intentions and vulnerability. Tactical intelligence develops information for prosecutive action, subject to the rules of evidence, and often enables law enforcement agencies to anticipate a crime occurrence thus resulting in either prevention of the offence or the offender's immediate apprehension.

Criminal intelligence on major crime figures and groups, including revolutionary and/or terrorist organizations involved in criminal acts, is collected by various sections

within the Force as a support service to our enforcement personnel, other police departments and Joint Forces Operations. After analysis and evaluation, the criminal information gathered is either followed up by RCMP intelligence personnel or it is passed on to the appropriate law enforcement agency for positive follow-up action and prosecution.

Internal or inter-city movements of organized crime figures are monitored by Airport Special Sections jointly staffed by RCMP and other police departments. This information is promptly shared with all interested law enforcement agencies, both domestic and foreign.

In addition, surveillance personnel provide a highly professional service to enforcement bodies. Sophisticated surveillance techniques are required to avoid detection by criminals who today practice counter-surveillance as a matter of course.

In 1970, Criminal Intelligence Service Canada (CISC) was founded to coordinate and intensify police efforts against organized crime. Through this organization, which now comprises 49 member police departments, law enforcement personnel are working together more closely than ever before. The Central Bureau of CISC, which has been operated by our National Crime Intelligence Branch since its inception, became a separate entity in September, 1977, and the personnel of this service now devote full time to assist member police departments to effectively combat the spread of organized crime. The Central Bureau of CISC, in co-operation with the Canadian Police Information Center (CPIC), are keeping pace with modernization and are developing an automated criminal intelligence information system (ACIIS) with terminals to be located in the intelligence

units of major police forces and provincial bureaux located in each province except Newfoundland and Prince Edward Island. These bureaux act as collection agencies and repositories for criminal intelligence originating in their respective regions.

Electronic Aids

Audio and visual surveillance, polygraph and voice identification equipment provide valuable assistance to investigators in instances where subjects are considered difficult to apprehend with conventional detection methods.

In compliance with Part IV.I of the Criminal Code, Privacy Act reporting is on a calendar-year basis.

During 1977, interception of private communication continued to be a very effective investigative tool. Canadian judges issued 731 authorizations resulting in 1,772 technical installations. Of these totals, 204 authorizations and 614 installations were on behalf of the Attorneys General of the provinces and territories. The remaining 527 authorizations and 1,158 installations were on behalf of the Solicitor General of Canada and from these 532 persons were charged.

Polygraph

RCMP polygraphists conducted 1,303 examinations during 1977. Of these, 703 indicated truthfulness, 368 untruthfulness; in 102 cases the results were indefinite and 130 cases incomplete. Of the 368 persons whose tests indicated untruthfulness, approximately 80 per cent later confessed to having committed the offences of which they were suspected.

Voice Identification

Voice identification by scientific means was established within the Force in 1975, to assist criminal investigators in such areas as:

- (a) voice identification and elimination by combined aural and spectrographic comparison of tape recorded voices;
- (b) improving poor quality voice recordings by electronic noise filtering;
- (c) examining commercial and suspected "pirate" tape recordings for detection of copyright violations;
and,
- (d) other specialized examinations of tape recordings as may be required.

The technician is a voice identification examiner certified by the International Association of Voice Identification. Using modern sophisticated electronic audio processing equipment, most requests from investigators involving problems associated with tape recordings can be handled.

Drug Enforcement

Drug abuse indicators show the following trends for the next twelve-month period:

- Multiple-drug abuse will remain the predominant mode of drug-taking.
- Heroin will remain readily available from a number of sources, with a gradual increase in the flow from Southeast Asia.
- A gradual increase in cocaine abuse.
- Continuation of widespread abuse of cannabis derivatives.
- An increase in the number of clandestine laboratories producing Methamphetamine, PCP, etc.
- An increase in the abuse of the sedative hypnotics, tranquilizers and the amphetamine group.
- Abuse of the hallucinogens will continue its downward trend, abuse limited primarily to young drug offenders.

The Force has a multi-drug problem to cope with in Canada and looks upon the illicit traffic and abuse of heroin as the number one drug enforcement priority.

Heroin

Southeast Asia continues to supply 90% of the heroin available in our country. Occasionally, however, authorities encounter limited amounts of brown heroin which is suspected to have originated in Mexico.

During the first nine months of 1977, available illicit heroin had decreased to the lowest level since 1963. This was also reflected by a marked decrease in the purity of heroin at street level. In the past year, heroin sold on the street was 12 - 20 per cent pure. During the first nine months of 1977, the average purity of samples seized dropped markedly to a low of 3 - 5 per cent. However, there is currently an increase in both availability and purity.

The bulk of heroin entering Canada is smuggled in by male and female couriers who travel on commercial airlines. In addition, a considerable amount is secreted in mail. Intelligence indicates the latter method is increasing and this represents a major enforcement problem. A single envelope averages between two and four grams of 85 - 95 per cent pure heroin which, when diluted and sold at street level purity and price, would net the trafficker a profit of \$16,000 to \$29,000 (Canadian) for each envelope.

The shortage of illicit heroin during the first nine months of 1977 is coming to an end and its availability to addicts across Canada is increasing.

Cocaine

Illicit traffic and cocaine abuse continues to emerge as a serious drug problem which is spreading across the country to many previously unaffected communities.

Columbia, Peru and Bolivia are prime source countries. Organized criminal groups are now involved with this traffic but virtually any enterprising trafficker can fly to South America and purchase kilogram lots of cocaine.

Cannabis

Cannabis abuse is still the most prevalent drug problem and Mexico, Columbia, Jamaica and Thailand remain the predominant source countries for marijuana destined to Canada.

Solid hashish and hashish oil are entering Canada from India, Pakistan, Nepal, Morocco, Afghanistan and Lebanon.

An increase in the appearance of cannabis oil has also been noted. This trend may in part be attributed to the recent surfacing of commercially-manufactured portable extraction devices trade-named ISO-2 Isomerizers which have the capability of converting marijuana from plant form into a more concentrated oil form.

Secluded areas on our eastern and western seaboard are being used as drop sites by well-coordinated trafficking organizations. There has also been an increase in the use of sea-going pleasure craft to bring drugs from source countries to Canada.

In May 1977, investigators from the Atlantic provinces seized a 6.5 ton marijuana shipment from a 75 foot private yacht as it was unloading in a small port. The street value

was an estimated 14 million dollars. The vessel's interior had been completely stripped of furnishings in order to make room for the shipment. As a means of deception a new waterline was painted six inches above the original to make it appear the vessel was riding empty.

An increase in illicit cannabis cultivation was also noticed this past summer. During early fall two seizures alone accounted for 1,400 kilos of locally grown marijuana.

Seizures and charges - 1977*

<u>Drug</u>	<u>Amount Seized</u>	<u>Persons Charged</u>
Heroin	18.14 kg	1,074
Cocaine	27.29 kg	517
Controlled & restricted	56.15 kg	1,306
Cannabis	23,073.90 kg	25,890

*RCMP figures only.

Customs & Excise

In recent years emphasis has been placed on violators who unlawfully import high value goods for commercial purposes. In each case the victim is the taxpayer as the federal and provincial governments are defrauded of millions of dollars annually. Virtually all known commodities are being unlawfully imported. The most common, however, are jewellery, weapons, pornographic material, vehicles, vessels and aircraft.

The Canadian Jewellers Association estimates that millions of dollars worth of jewellery is being smuggled into Canada each year. In 1977, RCMP seizures exceeded \$2 million in value.

The illicit importation and trafficking in weapons and pornographic material is directly related to organized crime. Annual sales value of pornography in Canada is believed to be in excess of \$100 million. Due to the volume of international traffic and the sophistication of the smuggling rings, it is virtually impossible for Canada Customs to detect this commodity at the border. And while large seizures of smuggled pornographic material are being made by the Force, a dedicated effort by all police forces is required to combat this type of crime.

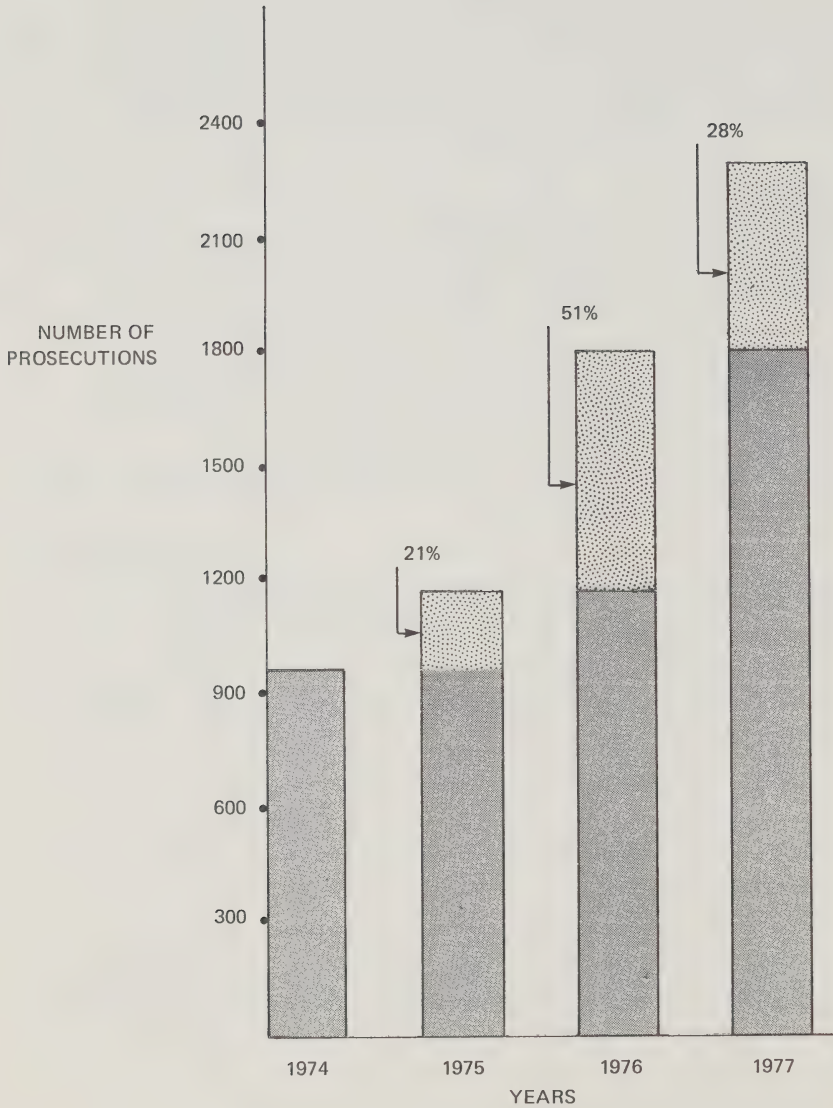
Major Customs and Excise investigations in 1977 involved fraudulently imported vehicles, vessels and aircraft. An example is a recent case in which a large number of yachts and sailboats were seized and charges laid. Another involved motor homes valued at over \$1 million. In this case, prosecution was entered under the Customs Act, however, investigations of this type frequently generate prosecution under other statutes.

In a recent case involving seven aircraft, a number of charges were laid under the Excise Tax Act and unlawful importation and subsequent sale of three aircraft valued at \$250,000 resulted in charges being laid for theft, fraud and false pretences.

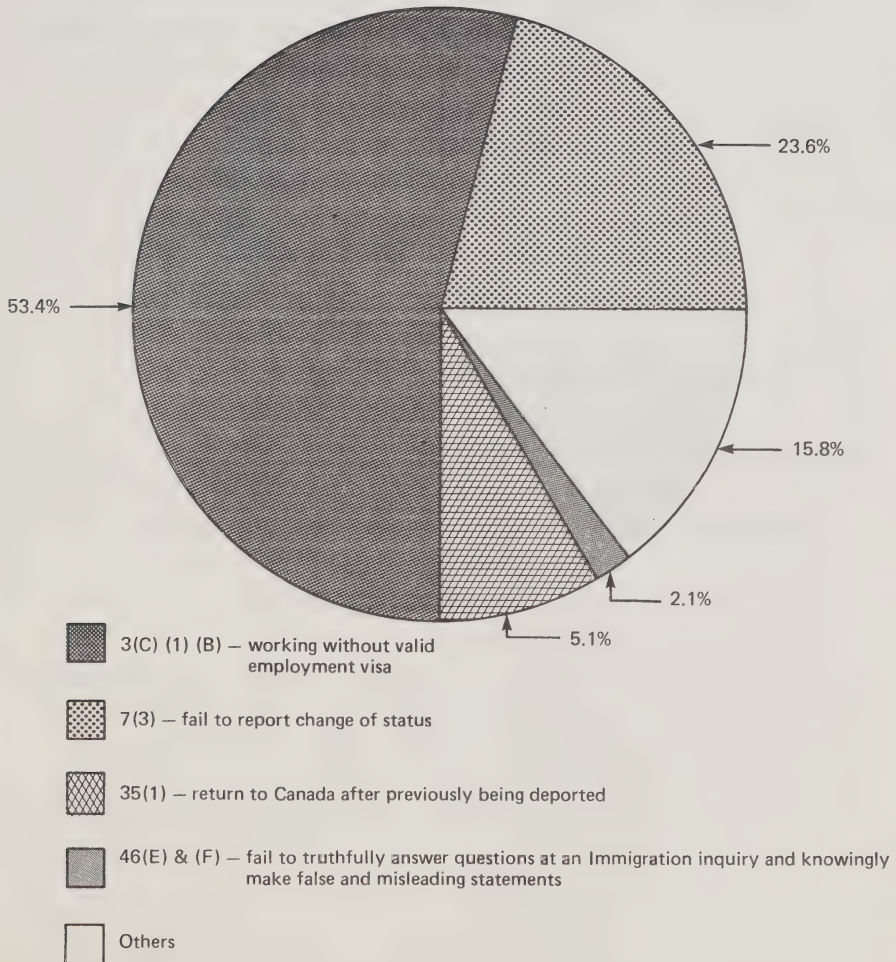
Interpol

With the inclusion of Paraguay and Seychelles during 1977, the International Criminal Police Organization (Interpol) now has a membership of 126 countries. Interpol provides a means for member countries' police forces to coordinate and centralize their efforts in the prevention and suppression of crime.

IMMIGRATION ACT
PROSECUTION STATISTICS
AND YEARLY PERCENTAGE INCREASES
FROM 1974 TO 1977



PERCENTAGES OF CHARGES BY SECTIONS OF THE
IMMIGRATION ACT LAID IN 1977



Requests received from Canadian police forces are channelled through the Canadian Central Bureau of Interpol comprising a staff of nine and located at Headquarters, Ottawa. These requests are analysed and evaluated to ensure compliance with the Interpol Constitution. This policy is also strictly adhered to when dealing with requests from foreign police forces. During the last year, 79 countries and 163 Canadian policy forces and government agencies received assistance on a wide range of investigative and administrative law enforcement matters.

Interpol sponsors conferences and an annual General Assembly which help strengthen ties of mutual cooperation and provide police officers opportunities to discuss particular crime problems. It also organizes international symposia on specific subjects where experts exchange views and compare results of their experience. The purpose is to seek solutions to common problems inherent in law enforcement.

During 1977, twenty-eight Interpol member countries and the Interpol General Secretariat in Paris were supplied with the results of 36 studies produced by different branches of the RCMP and other Canadian police forces. The following is a partial list of the study topics:

- Regulations governing exercise of the profession of "technical expert";
- Computerized fingerprint collection;
- Private Security Agencies;
- Police powers in connection with questioning of persons;
- Prevention of crime in respect to persons suspected of loitering with intent to commit crime;
- Status and functions of women police officers;

- Armed robberies involving money carriers;
- Use of dogs to detect explosives and drugs;
- Documentation for training operational police personnel in all aspects of civil aviation security.

Lectures on Interpol and its Works of Art program were given by RCMP personnel during two Customs & Excise Investigators' Courses held at the Canadian Police College.

In 1977, files coordinated on enquiries received from Interpol member countries totalled 1,737 with the following breakdown:

	<u>1976-77</u>	<u>1977-78</u>
Criminal Investigations	914	1101
Wanted Persons	624	609
Missing Persons	<u>26</u>	<u>27</u>
TOTAL	1564	TOTAL 1737

INCREASE 11%

Inquiries regarding stolen works of art and modus operandi numbered 191 and 38 respectively. Total number of entries made on the Canadian Police Information Centre System for the information and use of Canadian police agencies were 8,066 under the following headings.

- 1) persons wanted in one or more of the member countries;
- 2) persons liable to commit crime on an international basis;
- 3) persons requiring positive identification by police;
- 4) missing persons;
- 5) stolen property.

Interpol communications are sent by radio, telex, on-line computer systems, correspondence and photo-telegraphic equipment. Request priority dictates the method of communication to be used.

Immigration and Passport

The RCMP enforces the Immigration Act and Regulations by independently investigating offences that can be tried in criminal court. In addition, offences under the Canadian Citizenship Act and frauds relating to Canadian passports are investigated.

In the past year the courts disposed of 2,326 charges under the Immigration Act. By comparison, 1,835 charges were disposed of in 1976 and 1,210 in 1975. Since 1974 prosecutions have increased 134 per cent.

Migratory Birds Convention Act/Canada Shipping Act

During 1977, RCMP personnel expended 42,687 hours enforcing the Migratory Birds Convention Act and related provincial wildlife statutes. A total of 976 cases were registered under the MBC Act and 1,871 under the various statutes.

There were also 3,360 assistance cases registered. In addition, 34,596 hours were expended enforcing the Canada Shipping Act resulting in 863 charges being laid. Water safety programs accounted for another 9,837 man hours.

Police Dog Service

The Force has 64 highly trained multi-purpose police service dog teams operating throughout Canada. The dogs are male German Shepherds selected for their strength, temperament and versatility.

During the past fiscal year, the Police Dog Service was involved in 4,732 cases: 284 cases involved tracking and searching for missing persons, 2,312 tracking and searching for criminals, 917 narcotics cases, 942 missing or stolen articles and 277 searches for explosives or alcohol.

Native Policing

The recognition that no one is better qualified to police native people than natives themselves prompted the establishment of a Native Special Constable program within the RCMP. The program is now well under way in British Columbia, Alberta, Saskatchewan, Manitoba, the Yukon and Prince Edward Island, with 102 positions established so far. Of these, 83 positions are filled and intensive efforts are being made to staff the remainder. Negotiations are also being carried out to establish the program in the remaining areas under the jurisdiction of the RCMP and a high priority is being placed on employing native people in the Force.

During 1977-78 an independent evaluation of the program recommended continued funding and expansion as rapidly as possible. Discussions of the report with provincial governments and Indian organizations in the four western provinces resulted in commitments for funds to expand the program.

A significant achievement during the past year was the production of an audio-visual presentation which effectively illustrates the scope of native policing and the contribution being made by members of native origin. The presentation has been well received by field divisions and the native communities and is proving to be a valuable recruiting and information medium.

**NUMBERS OF INDIAN SPECIAL CONSTABLES
RECRUITED INTO THE FORCE DURING PAST 4 YEARS**

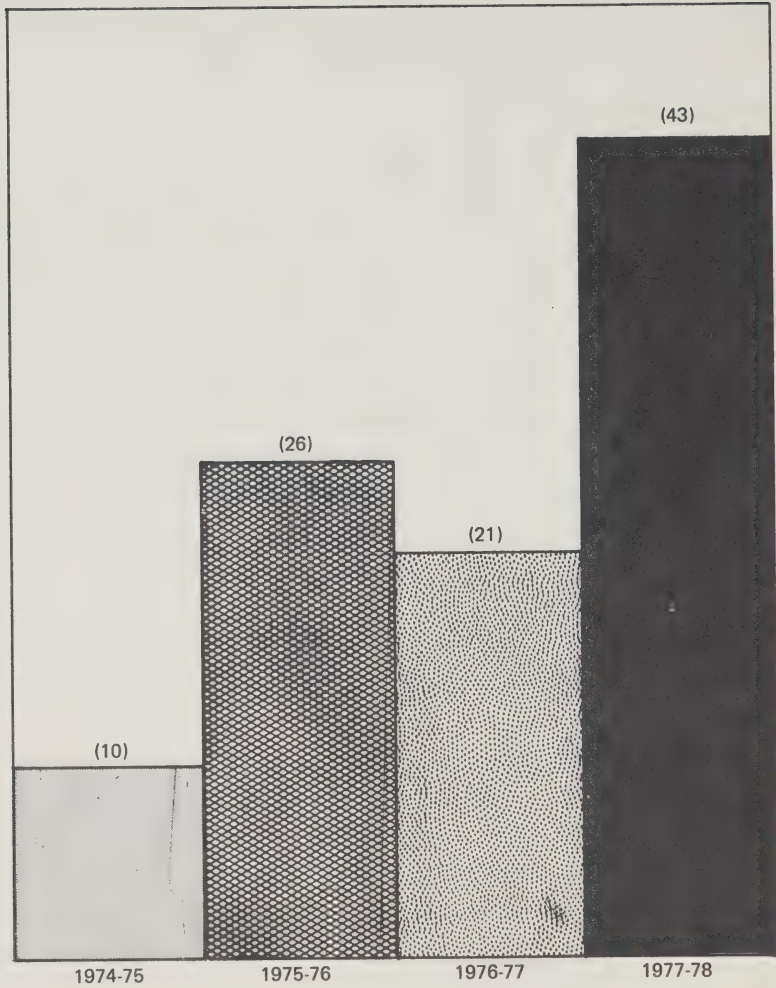


TABLE I

CRIMINAL CODE OFFENCES (INCL. TRAFFIC)

R.C.M.P. JURISDICTION

YEAR	REPORTED	ACTUAL	CLEARED
1973	394,707	353,507	167,752
1974	429,514	386,690	183,086
1975	465,401	421,725	205,508
1976	477,627	428,968	219,266
1977	506,286	453,577	237,278

TABLE II

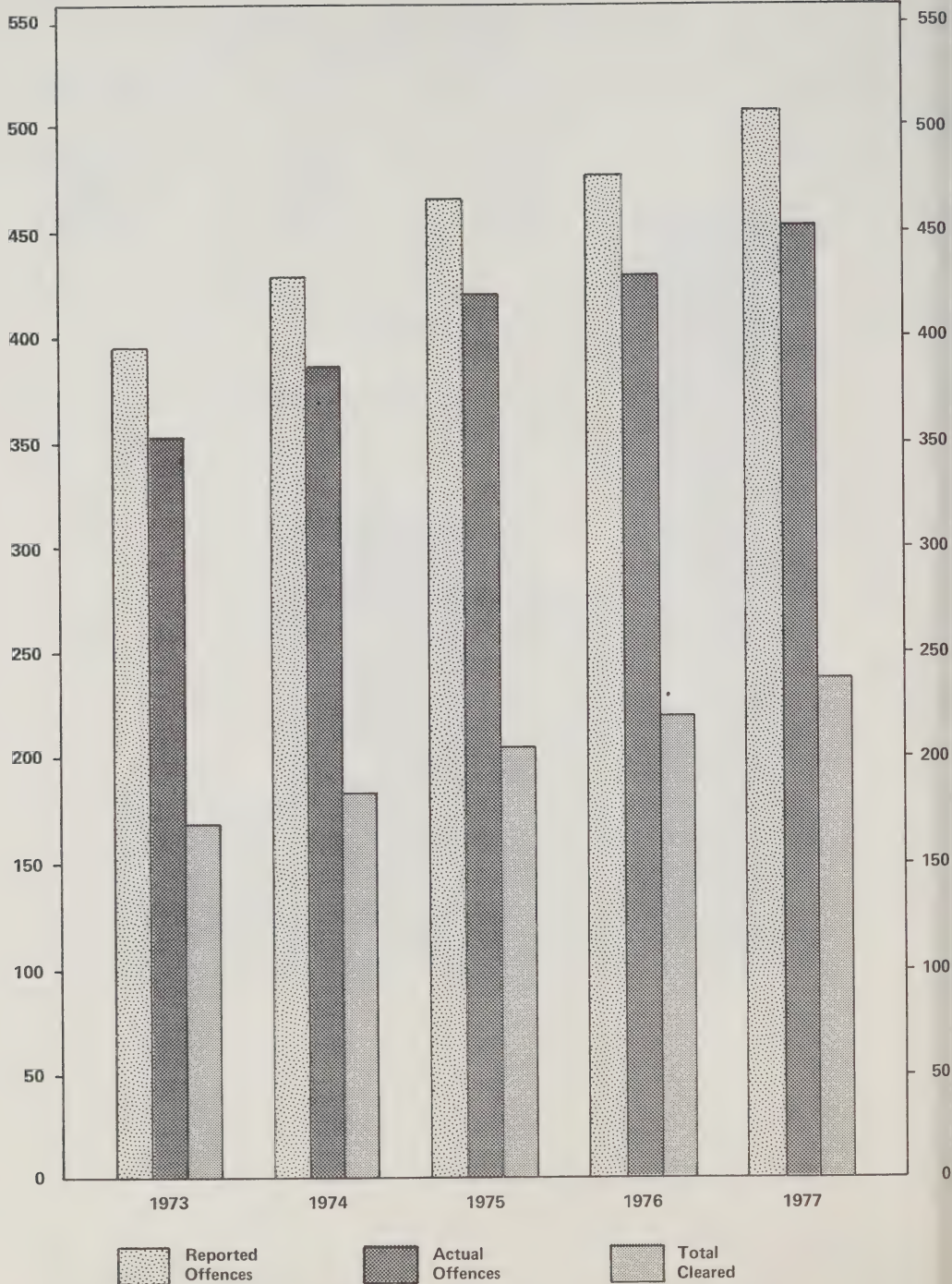
CRIME TRENDS — ACTUAL OFFENCES

OFFENCES	1976	1977	% INC. 77/76
C.C. PERSON	33,432	34,754	2.4
C.C. PROPERTY	204,648	209,455	0.6
OTHER C.C. CRIME	122,043	133,359	7.6
DRUGS	31,434	32,590	2.4
OTHER FEDERAL	42,523	57,097	33.9
PROVINCIAL	168,174	176,646	4.7
MUNICIPAL	8,711	10,856	22.9
ALL CRIME	610,965	654,757	5.9

TABLE III
CRIMINAL CODE OFFENCES (INCL. TRAFFIC)
R.C.M.P. JURISDICTION

In Thousands

In Thousand

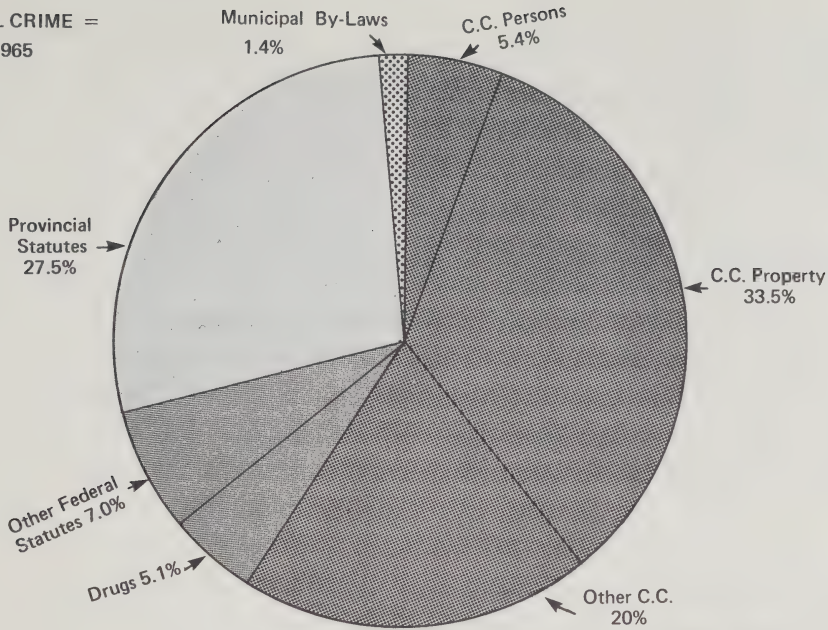


(FIGURES AVAILABLE IN TABLE I)

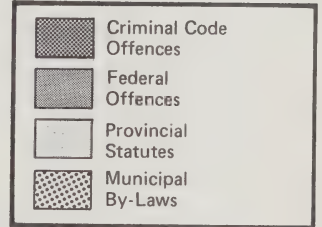
GRAPH I

1976

TOTAL CRIME =
610,965



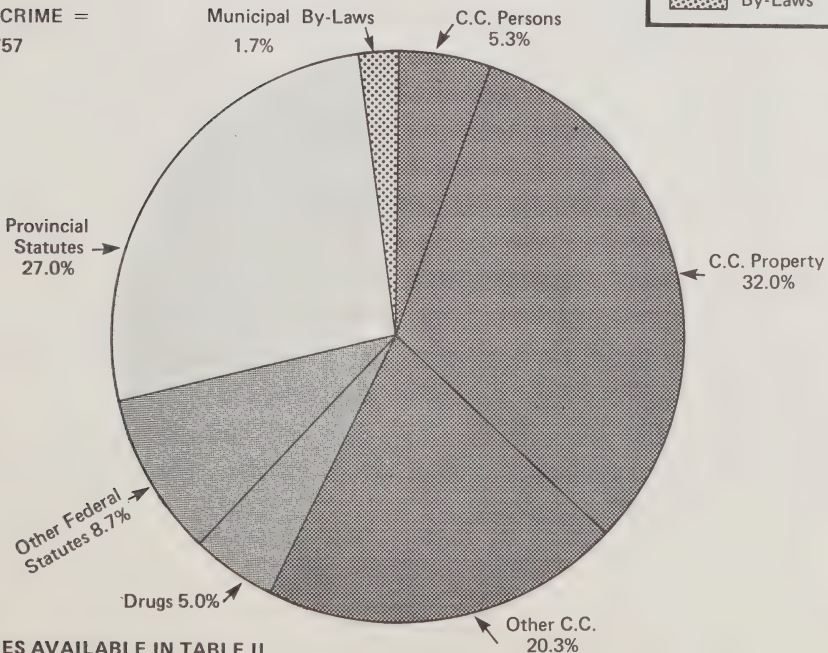
THESE CHARTS SHOW THE DISTRIBUTION OF THE
7 CHOSEN CRIME CATEGORIES TO THE TOTAL CRIME.*



GRAPH II

1977

TOTAL CRIME =
654,757



* FIGURES AVAILABLE IN TABLE II

Detachments are encouraged to develop rapport with Band councils, and "HQ" and field division personnel are in constant liaison with federal and provincial native organizations.

Monitoring and Analysis

Criminal Code offences investigated by the RCMP increased 6.0% from 1976 to 1977. From 1973 to 1977 there was a significant increase of 28.3%. These increases are graphically illustrated in Tables I, II and III. Graph I and II illustrate the percentage distribution of total actual crime investigated by the Force in 1976 and 1977.

The Force policy centre for administering the Statistics Canada Uniform Crime Reporting (UCR) system and the RCMP man-hour data collection system is located at HQ Division, Ottawa. Both systems are automated and use the CPIC computer facilities. All detachments, sub-division and division offices now receive crime (UCR) and man-hour printouts on a quarterly basis. Viewed as a valuable management aid, these statistical reports assist in redeploying personnel as trends and shifts in crime are observed.

V.I.P. Security

V.I.P. Security consists of both personal security and major events security. During 1977, the Force spent a total of 287,332 man-hours on these duties.

The RCMP plans and coordinates security measures dealing with the personal safety of the Governor General, the Prime Minister, federal Cabinet ministers, Supreme and Federal Court judges and designated senior government officials. Security is also provided for all visiting heads of state/government, foreign ministers and dignitaries, embassy personnel and property.

During 1977, security was provided for 185 V.I.P. visits including:

- U.S.A. Vice-President W.F. Mondale - Ottawa and Edmonton
- HRH the Duke of Edinburgh - Regina and Fredericton
- Huang Hua, Foreign Minister, People's Republic of China - Ottawa and Toronto
- Mrs. Rosalynn Carter - Vancouver
- Giulio Andreotti, Prime Minister of Italy - Ottawa, Toronto and Montreal
- Helmut Schmidt, Chancellor of West Germany - Ottawa
- King and Queen of Belgium - Ottawa, Toronto and St. John's
- HRH Prince Charles - Calgary

Personal and physical security requirements for national and international major events and conferences held in Canada are coordinated by RCMP personnel. Another major responsibility is security for the Royal Family during their stays in Canada. During the past year the following events have required the attention of security personnel:

- Visit of Her Majesty Queen Elizabeth II, Ottawa - October
- Canada Summer Games, St. John's, Nfld. - August
- NATO Nuclear Planning Group, Ottawa - June
- Twenty-third Commonwealth Parliamentary Conference, Ottawa - September
- Canada/Japan Joint Economic Committee Meeting, Vancouver - June

Security Engineering

Security of classified information, negotiables and properties within the Royal Canadian Mounted Police and, by request, within other departments and agencies of the federal service, is the responsibility of technically qualified RCMP personnel who:

ESTABLISHMENT OF THE FORCE AS OF MARCH 31, 1978

	HQ	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	M	N	O	DPT	TOTAL
COMMISSIONER	1															1	1
DEPUTY COMMISSIONERS	3					1										4	4
ASSISTANT COMMISSIONERS	10			1	1	1	1				1				1	16	16
CHIEF SUPERINTENDENTS	18	1	1	1	1	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	35
SUPERINTENDENTS	52	4	4	6	4	21	5	1	3	4	7			1	3	2	117
INSPECTORS	129	7	9	23	13	43	14	5	8	7	29	1	2	5	17	4	316
TOTAL OFFICERS	213	12	14	31	19	69	21	7	12	12	38	2	3	7	22	7	489
STAFF SERGEANTS	221	18	28	38	41	150	47	11	33	24	73	6	3	7	27	7	734
SERGEANTS	412	47	50	98	94	283	111	14	53	61	142	13	13	34	69	19	1513
CORPORALS	506	74	109	168	170	628	223	63	125	98	310	23	27	12	136	87	2759
CONSTABLES	373	157	324	275	531	2048	618	92	332	285	924	71	38	37	275	300	6680
TOTAL UNIFORM	1725	308	525	610	855	3178	1020	187	555	480	1487	115	84	97	529	420	12175
SPECIAL CONSTABLES	331	159	36	227	38	172	64	25	26	16	159	1	11	56	144	0	1465
CIVILIAN MEMBERS	1212	25	25	55	58	156	70	16	44	26	114	9	8	18	49	10	1895
TOTAL MEMBERS	3268	492	586	892	951	3506	1154	228	625	522	1760	125	103	171	722	430	15535
PUBLIC SERVANTS	1441	67	79	163	145	431	164	31	89	93	242	20	11	83	138	189	3386
TOTAL	4709	559	665	1055	1096	3937	1318	259	714	615	2002	145	114	254	860	619	18921

- (a) test and evaluate all security devices;
- (b) design, develop and conduct research work for the Federal Government on any prepared or manufactured product or other form of construction being considered for use;
- (c) provide service and maintenance capability on security equipment items in use within the Public Service of Canada;
- (d) provide expert advice and operational assistance to the Force, Federal Service agencies and other Police Forces, on physical security and equipment; and
- (e) provide consulting services at the conceptual stage of building construction, in order to ensure that building security needs are incorporated during construction thereby avoiding the high cost of retrofit. Similar advice is provided when major renovations are made.

The security engineering service is divided into two basic areas. One is concerned with electronic security equipment such as intrusion alarms and access control systems, and provides technical consultation services. The other deals with mechanical security equipment such as locks, safes, vaults and classified waste destruction equipment.

Security Research and Consultation

A staff of five, highly trained security consultants prepare security briefs for use by design consultants and architects. They guide Departmental Security Officers on design requirements for security in new buildings or when major renovations are undertaken. Hardware and alarm requirements are identified and specifications proposed. Specifications are subjected to expert review on behalf of departments concerned to establish that bidders are meeting security requirements as specified, or that they offer an adequate alternative.

Special design applications, techniques and cost-effective procedures are recommended. This includes advising on manufacturing techniques, design idiosyncrasies, security values and commercial availability.

An interesting product now being tested is a lightweight vault wall designed to meet protection requirements for secure rooms located in high-rise offices where floor strength will not bear the weight of a concrete vault. The weight restrictions have led to an innovative construction and alarm design.

Electronic Security

As modern electronic technology develops, the reliance on electronic security systems continually expands. The RCMP provides an advisory and research service with respect to intrusion alarm and electronic access control technology for federal government departments, Crown agencies, the RCMP and other police forces.

Personnel also collaborate in education programs designed to meet the security requirements of Federal Departmental Security Officers and the crime prevention interests of Canadian Police Forces.

Investigational Support

As an aid to Force investigators, sophisticated electronic systems are installed in business or residential areas which have become regular criminal targets. Investigative assistance is also given on individual projects upon request.

Security equipment and installation procedures are also recommended to RCMP personnel responsible for sponsoring or conducting Crime Prevention seminars.

Information Services

As the security community grows, the necessity for effective communication channels becomes more vital. With this concern in mind, the editing and distribution of research publications such as the Electronic Data Processing Security Bulletin, as well as the development of a security engineering library and information retrieval system, have been the responsibility of designated qualified personnel since November 1977.

Mechanical Security Equipment Design and Development

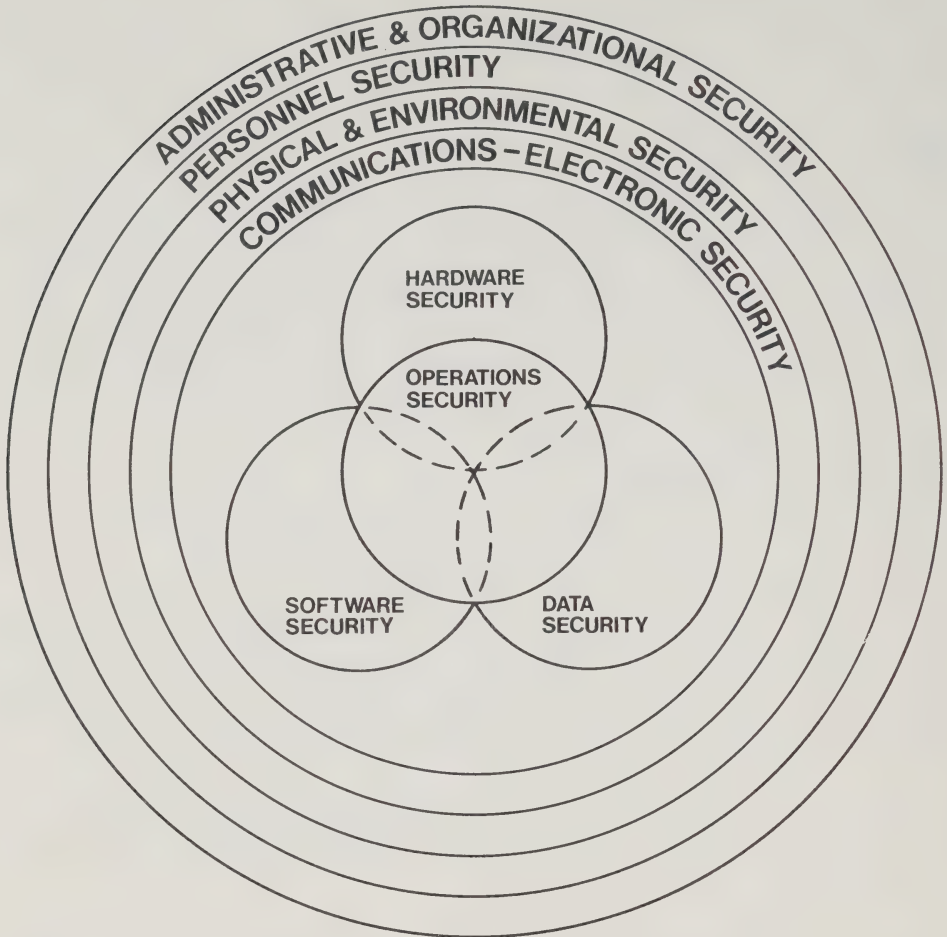
Through constant monitoring, five experienced mechanical technologists develop equipment to meet identified federal government security requirements. They fabricate prototypes, draft specifications and make drawings necessary for mass production by industry. In order to assure compliance with the specifications, a quality control inspection service at manufacturers' plants is also provided.

A recent innovative design is a new prisoner restraining strap which provides optimum security plus ease of application.

Operational Support

Five lock technologists with practical police experience provide expert advice and operational assistance to the Force, agencies and departments of the federal government, and other police forces regarding physical security and equipment.

ESSENTIALS OF EDP SECURITY



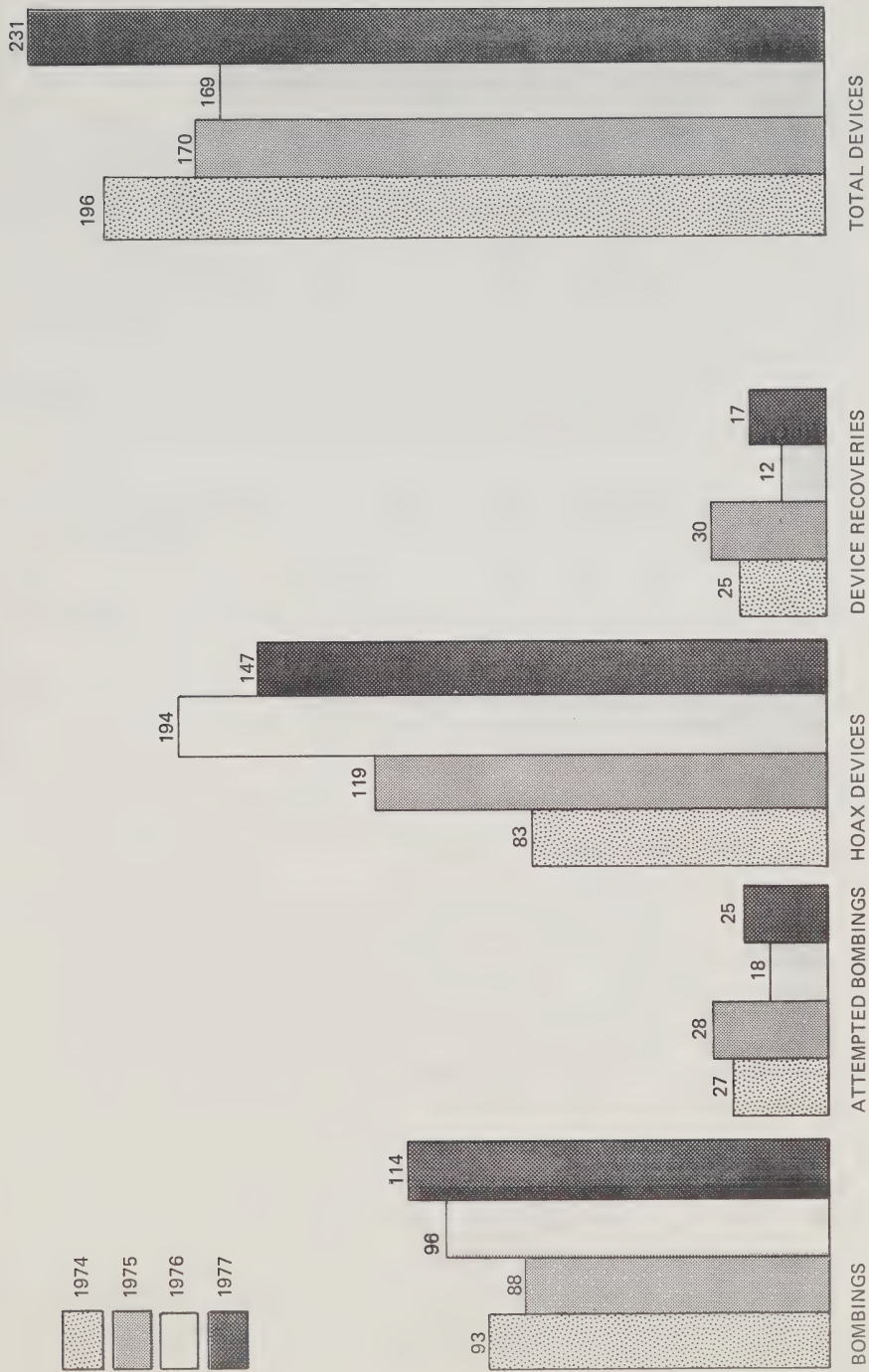
Electronic Data Processing (EDP) Security

Security Evaluation and Inspection Teams (SEIT), assist in securing government and private sector computer facilities which process sensitive information. As illustrated in the diagram, SEIT consultation and inspection services cover both the technical and non-technical aspects of computer security. Consultations are given as required. Inspections, however, are carefully planned and scheduled in advance and reports aimed at resolving any security problems encountered are provided to Deputy Ministers or heads of agencies.

bomb incident comparison 1974-1977



- 85 -



Product Evaluation and Research

In any research group, there must be a testing body to evaluate a product's practical aspect. The RCMP is no exception; personnel make evaluations and suggest modifications to commercial or in-house designed security products and equipment. These vigorous tests are conducted to ensure the suitability of each item proposed for use within the federal government. This research and evaluation is done in collaboration with the Security Equipment Advisory Committee to establish security equipment categories.

Through the equipment and projects that have been adopted over the past twenty years, Canada holds a prominent position in the international security community and is recognized as a world leader with respect to developing and evaluating adequate security equipment for the physical protection of government property and information.

Security System

The RCMP provides protective security inspections, evaluations and consulting services throughout Canada to federal government departments and agencies as well as to private sector facilities under contract to the federal government. A comprehensive evaluation of administrative, personnel, physical and technical security practices and procedures (as applicable), together with cost-effective recommendations to correct deficiencies, is provided to senior management.

During the 1977-78 fiscal year, 14 federal government installations and four private sector facilities used by the government were inspected. In addition, 37 consultations on EDP security matters and six follow-up inspections of federal government sites were carried out.

In 1977-78 a PDP II mini-computer was acquired to assist in developing security mechanism and techniques. The results of these research projects will be provided to government departments as part of the Security Evaluation and Inspection Teams (SEIT) consulting service.

To promote EDP security awareness the EDP Security Bulletin, with a circulation of approximately 900 copies, is distributed to government EDP and security personnel, private sector EDP firms, national and international police departments and other interested parties. As well, a series of booklets entitled Security Information Publications (SIPs) has been started which will provide an approach to EDP security and security in general.

An on-going EDP security training program assists computer personnel from government departments and agencies and private sector facilities to implement sound security programs. During 1977-78 the Force provided training to 20 Departmental Security Officers and 48 EDP Security Coordinators. Risk management workshops and senior executive seminars were also conducted.

Technical Security and Explosive Disposal Technology

Specialized services are provided in the areas of technical security and explosive disposal technology. The RCMP, with assistance from the Departments of External Affairs and National Defence, conducted 92 electronic sweeps or counter technical intrusion inspections involving 2,106 staff hours. In addition, assistance to other police investigations required that laboratory examinations be conducted and reports prepared for three cases. An increased number of requests for these services have been received from provinces where the RCMP has provincial contracts, and from municipal police forces across Canada.

In the field of explosive disposal technology the RCMP ensures that the Canadian police community is capable of responding adequately to the Improvised Explosive Device (IED) threat. A national repository of data involving IEDs, research, development, field evaluation of explosive disposal equipment and render-safe procedures is maintained. As well, an advanced training program is conducted under the auspices of the Canadian Police College to ensure Canadian police explosive techniques remain technically current and competent. Consultation and render-safe assistance at incidents involving abandoned commercial or criminally-placed explosives are provided across Canada by RCMP Explosive Disposal Unit.

As in previous years, there has been no evidence of activity directly related to known national or international terrorist organizations. Total incidents remain fairly constant with no trends in activity or device construction apparent. A 242-per-cent increase in the dollar value of property damage resulting from bombings is closely related to the attacks against hydro-electric transformer stations in Ontario.

Security Systems personnel also act as the Secretariat for the Security Policy Under Review (SPUR) project of the Federal Government's Security Advisory Committee which is reviewing the security classification system and various security-related cabinet directives and orders used by the federal government in order to recommend a single, comprehensive policy in the form of a cabinet directive. This directive will deal with national security considerations as well as a security policy for the protection of sensitive government assets which do not fall within the sphere of national security.

Airport Policing

Headquarter's personnel plan and coordinate RCMP participation in the National Airport Policing and Security Program on a cost recovery basis in cooperation with Transport Canada.

At the start of 1977, ten international and twenty domestic airports were policed by Special Constables, Non-Commissioned Officers (NCOs) and Officers of the Force, augmented by the Canadian Corps of Commissionaires. Late in the year, Treasury Board approved cutbacks in manpower, and the RCMP withdrew from some domestic airports. At the end of the year, over-all strength was 489; four detachments had been closed.

There were no hijackings or other serious incidents at Canadian airports in 1977. However, airport personnel handled 99 bomb threats, located 13 firearms and 720 imitation firearms. They also investigated 6,312 incidents involving breaches of security. Enforcement of Airport Traffic Regulations led to 18,575 prosecutions and 126,177 traffic tickets issued (includes 3,282 moving, 121,576 parking and 1,319 other). Other offences and warrants executed totalled 41,190 during the year.

The RCMP performs a preventive policing and security function designed to ensure safety and freedom from terrorist attacks against civil aviation. The statistics and feedback from various agencies involved, such as MOT and air carriers, show that the program is working well.

Protection of Human Rights

The adoption of the Canadian Human Rights Act on July 14, 1977, and its proclamation March 1, 1978, imposed additional obligations and responsibilities on all federal government

departments, including the RCMP. Under the Act, Regulations and Guidelines, these responsibilities include: responding to all requests relating to personal information; replying to inquiries from the Human Rights Commission; assisting investigators from the Privacy Commissioner's office; protecting against discriminatory practices; protecting the privacy of individuals; submitting statistical information and preparing reports for the Minister and Treasury Board.

A Departmental Privacy Coordinator was appointed to ensure that the Force fulfills the duties and responsibilities imposed by the Act, Regulations and Guidelines.

The Protection of Human Rights Branch was formed on October 1, 1977, to act as a secretariat for the Departmental Privacy Coordinator and to form a centralized unit to process all access and correction requests, as well as to develop and implement policies, procedures and guidelines to ensure uniform application and response to the provisions of the Canadian Human Rights Act, Regulations and Guidelines.

The RCMP has 785 separate locations throughout the provinces, municipalities and territories at which federal information banks are maintained. In order to assist the bank managers in processing access and correction requests, Human Rights Coordinators were appointed in all divisions and directorates. These persons attended a seminar on the Protection of Human Rights held at the Canadian Police College, "N" Division, Ottawa, Ontario, on December 13-15, 1977. Coordinators were instructed in their roles so that they in turn could provide guidance to personnel in their area of responsibility.

An administrative bulletin was produced and distributed to all members of the Force outlining the provisions of the Canadian Human Rights Act with particular attention to Part IV, Regulations and Guidelines, and the effect they would have on law enforcement.

Based on the U.S. experience respecting similar statutory access entitlements, 1,500 requests for personal information were anticipated in the first year.

During March, 1978, the first month the Act was in force, 554 access requests were received. Approximately 65 per cent were for banks accessible to the general public, 25 per cent for exempted banks, and 10 per cent for employee files.

Most of the problems surfacing since the Act came into force have been of an interpretive or procedural nature and were quickly solved. However, under Sec. 52(2) of the Canadian Human Rights Act the requirements to obtain consent from individuals before personal information they have provided is used for non-derivative purposes is complicating exchanges of information between federal departments.

Many departments have already denied other departments access to their records in view of these provisions. This problem is currently under review. Criteria to re-establish inter-departmental exchanges are being prepared in consultation with the departments and agencies affected.

Policing the North

In the Yukon and Northwest Territories the RCMP acts both as a Federal Force and a Territorial Force under contract with the territorial governments. In this capacity it is responsible for enforcing laws, preventing crime and maintaining peace and security.

1978 marked completion of the Dempster Highway linking Inuvik, N.W.T. with southern Canada. The highway has been under construction for the past several years by Public Works Canada for the Department of Indian Affairs and Northern Development (DIAND) who in turn handed control over to the Yukon Government. The Department of National Defence also contributed by constructing a major bridge at Eagle River.

The Carcross Skagway Highway will also be completed in 1978 linking Skagway, Alaska, to the Alaska Highway. This route will provide the Yukon with a major supply line joining southern British Columbia to the Yukon by a ferry and highway system.

With construction of the Alaska Highway Pipeline becoming a reality, extra manpower and equipment will be needed to cope with increases in crime related to the influx of a large transient population. Long range plans are being formulated to meet this challenge and a close liaison is being maintained with all levels of government and the pipeline company to develop socio-economic terms and conditions. Detachments along the pipeline corridor have been scheduled for replacement or renovations and double-wide quarters are also being established to house additional personnel.

Native Policing - Indian Special Constables (3b Program)

The Yukon Territorial Government has indicated it will support the program of special constables up to a maximum of 18 positions. Once funding arrangements have been completed, the policy of hiring three new members per year will continue. To date, three Native Special Constables have been employed and are stationed at Ross River, Teslin and Carcross. They have been well received in their communities and are providing valuable assistance to the Force.

Crime Statistics

Alcohol is still the major contributing factor in most criminal occurrences throughout the Yukon Territory. The introduction of programs such as Stop Check and ALERT, along with increased fines and stiffer sentencing, has helped minimize impaired driving offences.

Comparison of crime figures for Fiscal Years 76-77 and 77-78:

<u>Type of Crimes</u>	<u>1976-77</u>	<u>1977-78</u>
Serious Criminal Code	2,501	2,688
Other Criminal Code	1,066	1,122
Federal Statutes	488	340
Territorial Ordinances	2,915	2,261
Criminal Code Traffic	597	566
Territorial Traffic	<u>1,806</u>	<u>2,125</u>
TOTAL	9,373	9,102
Motor Vehicle Accidents	968	1,051

Northwest Territories ("G" Division)

"G" Division, with its headquarters located at Yellowknife, is made up of three sub-divisions and 36 detachments. "Air" detachments, located at Inuvik, Frobisher Bay and Yellowknife, provide a vital support service to the over-all police operation. As of March 31, 1978, Division strength was 259. During the fiscal year, a new detachment was opened at Sanikiluaq in the Belcher Islands.

The system of providing regular police services to areas where there are no permanent detachments is well-established and having good results. During the year, an additional patrol cabin was installed at Paulatuk. A further eight are planned for the coming year. These patrol cabins will enable members to attend and remain at remote settlements on a more regular basis.

Tungsten, on the N.W.T./Yukon border, was formerly policed by Watson Lake Detachment in the Yukon. After a six-month feasibility study it was determined that its policing needs could be ably served by a regular patrol service and these duties have now been transferred to the RCMP detachment at Fort Simpson, N.W.T.

Responsibility for policing the community of Port Burwell, off the northern tip of Labrador, was also transferred to "G" Division from "B" Division (Nfld., Lab.) but this was short-lived as the entire population abandoned the settlement.

"Crime" in the Northwest Territories consists mainly of disorderliness and minor anti-social behaviour and is distinct from the normal concept of crime in which premeditation is usually a key ingredient. While the

Northwest Territories in recent years has had the highest level of "crime" per capita in Canada, most incidents are the direct result of alcohol consumption. More communities are in the process of forming or have formed Alcohol Committees to find ways and means to deal with this problem. The Government of the N.W.T. provided \$800,000 in 1977 to assist these committees in their community programs and RCMP members cooperate closely, giving direct assistance where appropriate.

As a result of community plebiscites, prohibition has been instituted at Rae-Edzo, Lac La Martre, Hall Beach, Pangnirtung, Fort Franklin, Fort Norman and Gjoa Haven. Pont Inlet and Fort Resolution have had liquor restrictions since 1975, and they were joined this year by Igloolik.

It is too early to determine the effect of these control measures. However, there are indications that when consumption levels drop, so do statistics in those crime categories where alcohol is considered a causative factor. In support of this theory, 1977 violent crime statistics for the Division have declined over 1976 as follows:

Homicide	- 54%
Robbery	- 60%
Offensive Weapons	- 9.9%

The remaining three categories of violent crime, however, increased as follows:

Sexual Offences	+ 6%
Assaults	+ .3%
Wilful Damage	+ 28.4%

These increases do not necessarily upset the proposition that alcohol is a causative factor in the incidence of violent crime when it is noted that the sexual offences increased from 64 to 69, assaults from 1,586 to 1,590, and that children are mainly responsible for wilful damage offences in the Northwest Territories.

Concurrent with changing public attitudes in 1977, there has been an emphasis on enforcing existing liquor laws, and statistics show liquor offences increased by 45.5 per cent, which can be attributed to more widespread arrest of persons intoxicated in public places. Because of prohibition and other liquor control measures, wider ranges of offences were created and more people were in conflict with the liquor laws. As an example there was a 10.4 per cent increase in charges related to impaired driving.

The remaining crime categories are mainly theft oriented, and 1977 occurrences increased over 1976 as follows:

Breaking & Entering & Theft	+ 15%
Theft: Motor Vehicles	+ 25%
Theft Over \$200.00	+ 11%
Theft Under \$200.00	+ 17%
Possession Stolen Property	+ 50%
Other Criminal Code	+ 24.1%
Frauds	- 11.5%
Other Criminal Code - Traffic	- 29.5%

Drug Enforcement

Cannabis in its various forms is the most popular drug and is being used by approximately 1,000 people in the N.W.T. The main areas of activity are Yellowknife and Frobisher Bay, and to a lesser extent, Inuvik and Hay River. Minor seizures are made sporadically in the smaller communities. In 1977, there was an over-all reduction in drug offences of 7.9 per cent. The main reason for this was a change in thrust of enforcement activity towards trafficking rather than minor possession offences. In Yellowknife, 99 trafficking investigations were carried out from which 23 trafficking charges and five conspiracy-to-traffic charges were laid.

Police Community Relations/Crime Prevention

The Force continues to promote activities to prevent crime and establish good community relations. Members are involved as coaches in sporting activities; Boy Scout, Cub, and Beaver leaders; and promoting snowmobile, firearms, traffic and highway safety programs.

Construction

During the past year, twelve married quarters, two workshop/garages and one warehouse were completed.

In a continuing effort to upgrade facilities, a further 3.24 million dollars are committed for the coming year to provide eleven married quarters, eight workshop/garages, eleven offices and eight patrol cabins.

Recruiting of Indian and Inuit Persons

The RCMP continues to promote hiring natives as Special Constables and Regular Members; two native Special Constables were engaged to fill vacancies at Eastern Arctic detachments. Efforts to recruit Inuit Special Constables

for several other detachments located throughout the Eastern side of the Northwest Territories are continuing.

In addition, during the past year native persons were hired as casual employees for a total of 25,316 hours. Such hiring was mainly for guard duty, however, other hours were expended for general repairs to buildings, upkeep, painting, and the like.

Other Events

On January 24, 1978, the Northwest Territories was rediscovered by the world with the landing of the U.S.S.R. satellite "Cosmo 954." Although this event attracted widespread attention in the south, people in the north were virtually unaffected. RCMP involvement occurred when the Department of National Defence requested that the Force safeguard several spots where debris from the satellite had been located. The Atomic Energy Control Board supplied radiation detection devices for use by Baker Lake, Snowdrift, Fort Smith, Pine Point, Fort Resolution and Hay River Detachments to ensure the safety of persons having a requirement to travel in any other areas in which there might have been a danger from radioactive material.

On February 16, 1978, a PWA Hercules aircraft departed Greenland via Alert for Resolute Bay. On board were 180 sled dogs and a Japanese expedition prepared to make a trip to the North Pole. The dogs were confined in a small enclosure within the aircraft and approximately half-way between Greenland and Alert the aircraft loadmaster noticed they were having trouble breathing. Upon landing in Alert, 105 of the dogs were dead. The matter is still being investigated.

The Arctic Winter Games were held in Hay River and Pine Point from March 19 - 25, 1978. RCMP involvement started in October of 1977, when the Arctic Winter Games Committee Host Society appointed the Force to manage not only the policing aspect, but the security of athletes in accommodation sites and during the opening and closing ceremonies. A security committee was formed involving six RCMP and four Hay River Fire Department members who in turn organized a community volunteer group. All were given a course in security duties. Shift schedules were drawn up to provide 24-hour coverage of all five accommodation areas and security personnel were detailed to cover some of the game sites. Members patrolling accommodation and game sites on a regular basis assisted the volunteer security group. Two members in review order lead the opening and closing ceremonial parades. Three plain-clothes officers assisted Canada Customs with the arrival of the Alaska contingent. Members also patrolled the Hay River and Pine Point areas to monitor the drug situation and the gambling casino operations.

CANADIAN POLICE SERVICES

Crime Detection Laboratories

Strategically located at Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa and Sackville, the RCMP Crime Detection Laboratories provide forensic science services, both technical and scientific, to all Canadian police departments, criminal courts and other authorized agencies.

Staff conduct forensic examinations of physical evidence and present "expert" evidence to criminal courts in the fields of chemistry, toxicology, serology, alcohol, hair and fibre identification, document examination, counterfeiting, fire-arms and tool-mark identification.

A need for expanded forensic science services has been identified in the Atlantic region and a new laboratory building, now under construction in Halifax, is expected to be operational in 1979. Proposed construction of new laboratory facilities in Winnipeg will provide law enforcement agencies and coroners in the Manitoba area with complete local forensic science services much more responsive to their needs.

In the Crime Detection Laboratories, highly sophisticated automated laboratory instrumentation can analyze complex substances completely and rapidly. This, together with proposed integral computerized data systems, will enable the ready comparison of analytical results and facilitate the exchange of data between laboratories.

During the past year the laboratories became intensely involved in the roadside alcohol screening (ALERT) program

as a result of Criminal Code amendments. Training of field personnel to accommodate the program remains a top priority.

Science & Technology Advisory Group

The Science and Technology Advisory Group (STAG) consists of senior personnel from the various disciplines within the Laboratory and Identification Services. STAG provides scientific and technical support in the areas of information evaluation, as well as development and coordination of police-related scientific and technical programs. STAG also provides training assistance in identification services and forensic sciences.

Facilities and resources are available for the coordination of all RCMP-related research and development activities through a Research and Development coordinating centre.

A fully integrated "on-line" computer network system is operational and available to all laboratories for searching a forensic science literature data base. A data system for automobile identification through paint analysis is being explored as is the development of a research and development data base, a typewriter standards data base, and a breath-testing for alcohol statistical program.

In serology, research and development continues to introduce new blood grouping systems enabling forensic serologists to improve their service to Canadian investigators and courts. The introduction of each new blood grouping system improves the possibility of identifying people through their bloodstains.

A major drug intelligence program has been established which will assist investigators in determining patterns of drug (heroin, etc.) trafficking into Canada from all parts of the world. Liaison has also been established with the Drug Enforcement Administration laboratory in the United States which is involved in a similar program.

CRIME DETECTION LABORATORY
NUMBER OF LABORATORY REPORTS ISSUED
ACCORDING TO OFFENCE

<u>TYPE OF OFFENCE</u>	<u>1976/77</u>	<u>1977/78</u>
Murder and Attempt	1,102	1,295
Suicide and Attempt	301	410
Sudden Death and Coroners Act	3,078	3,733
Sexual Offences	1,030	1,038
General Assaults	174	168
Impaired and Drunken Driving	887	1,035
Fail to Remain at Accident and Hit and Run	1,027	1,060
Forgery and Uttering	1,046	880
Counterfeiting	2,476	2,073
Break, Enter and Theft, and Armed Robbery	799	1,005
Arson	516	554
Customs and Excise	45	36
Narcotic Control Act	8,263	8,427
Food and Drug Act	123	272
Game Acts (Provincial)	222	171
Liquor Acts (Provincial)	46	85
Others and Unknown	5,385	3,792
<hr/>		
TOTAL	26,520	26,034
<hr/>		
Total number of Court Attendances:	6,137	4,578

Identification Services

Identification Services maintain and disseminate information from central repositories containing a broad range of identification data submitted by police departments and penal institutions throughout Canada. These records provide vital support in criminal investigations and assist in law administration as well as crime prevention and detection. Identification Services facilities are available to all Canadian police departments and penal institutions on a 24-hour, seven-day-week basis.

During 1976/77, an agreement was entered into to purchase an Automated Fingerprint Scanner System. Following conversion to this equipment in 1979/80, the Central Fingerprint Bureau for Canada, at RCMP Headquarters, Ottawa, will have a fully automated system which will provide a faster service and include a considerably increased capability to search for and identify latent fingerprints.

Progress is also evident in other areas. High-speed film processing equipment has reduced processing time on colour and black and white films and other photographic work submitted by investigators from coast to coast.

A program to convert criminal history files to microfiche is under way. This will allow rapid updating and dissemination of criminal history information to authorized agencies, and decrease the amount of space required for file storage.

Identification Services Statistics

	<u>1976/77</u>	<u>1977/78</u>
Fingerprints received	453,063	455,311
Fingerprints identified	186,651	191,688
Single fingerprints placed in collection	10,357	10,031
Scenes of Crime impressions identified through Ottawa search	42	36
Scenes of Crime identifications made at field sections across Canada	7,657	8,366

Criminal History Files

Criminal records forwarded to legitimate users	714,032	739,575
Civil fingerprints processed	159,652	150,246
Visa fingerprints processed	21,889	26,532
New fingerprint section files opened	111,381	111,892

Canadian Police Services Information Centre

Computer Entries

Vehicles	2,675	2,737
Persons	2,174	2,479
Property	26,583	18,576

Computer Enquiries

Vehicles	148,540	142,306
Persons	86,631	70,772
Property	32,424	38,422

	<u>1976/77</u>	<u>1977/78</u>
Firearms Registration		
Total restricted weapons certificates on file	679,654	714,537
New Registrations	34,342	38,802
Registrations removed (weapons exported or destroyed)	3,716	3,919
Re-registrations (transfers)	46,635	46,251

Fraudulent Cheque Examinations

New authors files	5,932	5,701
Questioned exhibits	12,756	12,543
Face value of exhibits received	\$3,411,611.50	\$3,834,235.22

Audio Visual Productions

3 Motion Picture Films Completed.....	90 min.
6 Audio Visual Slide Shows Completed.....	123 min.
12 Video Tape Shows Completed.....	780 min.
16 Audio Tape Programs Completed.....	432 min.
38 Film Credit Leaders Produced for Various Detachments.....	38 min.
55 Films Duped to VTR.....	1,930 min.
51 VTR Duped to VTR.....	2,200 min.
Total Running Time of Finished Productions (Includes A/V, Film & Audio)	
Screen Minutes.....	1,463 min.
Total Running Time of Films & VTR Duplicated (Copies Onto Video Cassettes)	
Screen Minutes.....	4,130 min.

CANADIAN POLICE INFORMATION CENTRE

The Canadian Police Information Centre Directorate provides:

- a computerized, operational information system administered by the RCMP on behalf of all law enforcement agencies in Canada wherein Canadian police forces contribute and retrieve information from a central system accessible through terminals in police offices from coast to coast;
- electronic data processing services for RCMP internal administrative and operational needs;
- services necessary to maintain, upgrade and develop Force telecommunications systems.

From remote CPIC computer terminals any Canadian police agency making a query with adequate descriptors will receive as a response, normally within 15 seconds or less, either a record fitting those descriptors or, if none exists, a "No Record" reply. Information may be recorded in or requested from a:

Vehicle file:	Records on stolen, abandoned and crime vehicles, stolen or missing licence plates.
Persons file:	Wanted and missing persons; charged persons (indictable offences); prohibited persons (driving, firearms, liquor, etc.); escapees and parolees.
Property file:	Stolen articles, securities and firearms that are identifiable by serial numbers.
Boat and motor file:	Records on stolen and/or abandoned boats and motors.
Criminal records file:	Criminal record synopsis consisting of names, physical description, current status, date of first and last entry, and general types of offences recorded.

During 1977/78, one hundred and sixteen terminals were installed. However, due to reconfigurations and relocation, the net growth is 47 which brings the total number of terminals on the system to 924. A breakdown of figures as of March 31, 1978, follows:

	<u>1976/77</u>	<u>1977/78</u>
British Columbia	118	136
Alberta	78	85
Saskatchewan	77	81
Manitoba	51	51
Ontario	288	289
Quebec	9	10
New Brunswick	31	34
Nova Scotia	37	39
Prince Edward Island	5	6
Newfoundland	23	24
N.W.T.	2	3
RCMP "HQ"	67	63
CPIC Testing, Training & Control	86	81
CRPQ	2	2
Yukon	2	3
F.B.I.	1	1
Immigration (COILS)	<u>-</u>	<u>16</u>
	877	924

The CPIC computer system continues to meet its goal of 99% availability while continuing to increase in activity and productivity. Integrity, reliability and availability are controlled by CPIC to ensure high on-line system standards and to further develop these standards for application to Data Centre operations.

CPIC File Statistics 1977-78

MARCH 31/77

MARCH 31/78

Vehicle File:

Number of Records	185,147	214,500
Average transactions per week	145,294	168,741
Average enquiries per week	133,266	149,088

Persons File:

Number of Records	609,525	724,140
Average transactions per week	242,401	268,834
Average enquiries per week	190,531	202,826

Property File:

Number of Records	339,895	446,773
Average transactions per week	17,951	22,951
Average enquiries per week	10,552	12,903

Boat and Motor File:

Number of Records	8,820	11,303
Average transactions per week	452	902
Average enquiries per week	299	439

Criminal Records File:

Number of active records	1,094,939	2,103,811
Average transactions per week	92,478	121,143
Average enquiries per week	81,618	108,018

Increasing operational effectiveness to accredited police users is of primary concern to the Force. Full-time Law Enforcement Liaison Branch (LELB) provincial coordinators provide instructional support and each agency's records are audited once every 2 years. Any breaches of CPIC policy are investigated by the Law Enforcement Liaison Branch.

During 1977/78, projects were initiated to provide replacement terminals as original equipment selected in 1972 is no longer available. Switching systems are also being upgraded to work with provincial motor vehicle and various municipal police information systems.

The back-up computer for the CPIC on-line system is being used to develop and operate Force administrative applications. In October, 1975, a system was planned to make all data centre applications accessible to the administrative staff of every RCMP Division. This approach will permit Divisions to maintain and manipulate their own data base as part of a Force-wide data base centrally stored and managed.

Telecommunications

RCMP communications needs, exclusive of the CPIC computer system, are fulfilled through variously configured, complex radio systems, and teleprinter, facsimile, telephone, inter-office communication and cypher equipment. Existing equipment and systems are maintained and upgraded, and new facilities or systems engineered and developed as a result of planning and operational analysis.

The following projects were commenced or completed during the fiscal year:

RADIO SYSTEMS

British Columbia (Interior B.C. Communications System)
Plans are on schedule to implement a new radio system in the Dawson and Prince George districts. Once completed, police will have a reliable 24-hour communications system and the public will have 24-hour access to the police.

Alberta

Edmonton

During 1977, a special communications system for the Edmonton area was engineered to meet police communications requirements for the Commonwealth Games. Equipment for this operation was re-deployed in normal police operations in Alberta after the Games.

Grande Prairie

Installation of a new radio communication system in Grande Prairie headquarters, along with additional equipment located at Wapiti, Valleyview and Fox Creek, provides police with an improved reliable network and ensures better service to the public.

Jasper

The radio system was extended, providing a mobile radio link from Whistler Mountain south to the ice fields beyond Mount Nelson. This upgraded radio system now provides over-all communication coverage in this mountainous area.

Saskatchewan

Regina

A complete upgrading and replacement program for the Regina Sub-Division system, which includes control equipment located at the central 24-hour point at Regina and at ten remote sites throughout the Sub-Division area, has been completed. Police personnel in cars now have rapid and reliable communication to and from a central information repository.

Saskatoon

A supervisory and control system complete with six remote sites is being developed for this area.

Manitoba

Winnipeg

A new supervisory and control system was designed and equipment installed at headquarters in Winnipeg and ten remote sites. This new system greatly improves communications within the Winnipeg Sub-Division.

Ontario

Toronto

A closed circuit TV system (CCTV), providing improved buildings and grounds security was installed in the division headquarters complex.

A field study team was established in 1977 to perform in-depth studies of telecommunications throughout the Force through visits and interviews with each division to identify any operational requirements and/or problems. From these studies, recommendations are made for implementation of corrective measures where necessary. To date, studies have been completed in Alberta and Manitoba. Others are to be conducted throughout the coming fiscal year.



TRAINING COURSE STATISTICS

COURS DE FORMATION — STATISTIQUES

C. P. COLLEGE

1977

Course — Cours	NO. OF PERSONS ATTENDING — NOMBRE D'ÉTUDIANTS														
	RCMP — G.R.C.	MUN./PROV. FORCE — FORCE DE POLICE MUN./OU/PROV.											FOREIGN ÉTRANGÈRES	OTHER AUTRES	T
		B.C. — C.-B.	ALBERTA	SASK.	MAN.	ONT.	QUE.	N.B. — N.-B.	N.S. — N.-É.	P.E.I. — I.P.-É.	N.F.L.D. — T.-N.				
TOTALS BROUGHT FORWARD TOTALS REPORTÉS	1976	865	86	60	44	31	279	126	60	24	7	2	10	37	1631
Executive Development		23	10	2	2	3	27	2	4	3	—	1	5	7	89
Senior Police Administration		317	23	20	7	11	62	12	12	4	1	2	1	25	497
Instructional Techniques		145	4	19	2	5	30	3	4	3	1	1	9	17	243
Long Investigational Techniques		171	17	6	1	2	38	56	11	3	—	1	3	19	328
Identification Methods Techniques		20	6	9	4	3	5	21	1	1	2	—	2	3	77
Interfeit Investigational Techniques		31	1	1	1	—	16	16	—	1	—	1	1	2	71
Intelligence Analysis		36	1	3	—	1	15	5	1	1	—	—	1	2	66
Simulating Investigational Techniques		32	2	3	2	2	28	14	—	2	—	—	—	3	88
Commanders / Hostage / Kidnapped Persons		71	11	3	—	—	30	4	3	—	—	—	—	—	122
Negotiators — Hostage/ Kidnapped Persons		40	2	—	—	—	26	2	4	6	—	1	1	—	82
Police Explosives Technicians		8	3	3	—	1	24	—	1	2	—	—	—	—	42
Human Relations		3	—	1	—	2	6	2	—	—	2	—	—	—	16
Protective Presentations		19	—	—	20	—	16	—	6	3	1	—	—	1	66
Criminal Intelligence		48	9	3	3	4	19	16	5	—	—	—	1	—	108
Advanced Identification		30	1	1	2	—	7	—	—	—	—	2	—	—	43
Police Personnel Management		27	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	29
Introduction to Management		—	—	—	23	—	11	—	2	—	—	—	—	2	38
Crime Prevention Seminar		13	—	—	11	—	—	—	—	—	—	—	—	—	24
Police Orientation		2	—	—	—	—	22	—	23	—	5	—	—	—	52
Police Policing		13	6	5	—	1	3	—	5	—	—	1	—	4	38
% TRAINED		49.5	4.5	3.7	3.7	1.6	18.1	7.2	3.8	1.3	.5	.4	1.1	4.0	100%
T		1049	96	79	80	35	385	153	82	29	12	10	24	85	2119

The Canadian Police College

The Canadian Police College (CPC) objective is: "to effect or stimulate, within Canadian federal, provincial and municipal law enforcement agencies, improved individual and organizational effectiveness and growth through the planning, development and implementation of specialized and/or managerial training, development and educational programs, and the provision of related research, information and advisory services."

An Advisory Committee consisting of a representative from each province, the Ministry of the Solicitor General and the Canadian Association of Chiefs of Police, advises the Deputy Commissioner (CPC) on matters of policy, planning and priorities. The Advisory Committee is a means of achieving coordinated approaches to training and personnel standards.

New college facilities were officially opened on November 10, 1976. These include an academic building housing a lecture theatre with a seating capacity of 100, a 121-room residence tower and dining hall and an indoor swimming pool. Cataloguing of related research material continues in the expanded library facilities. This repository of information is available to all police forces. During 1977, two thousand one hundred and nineteen candidates attended the variety of courses offered by the College.

Management Information System

Creating, developing and maintaining efficient information systems assists operational and administrative personnel throughout Canada to effectively perform their duties.

The complexities of modern police operations have, by necessity, created numerous specialist functions requiring specific policies and guidelines. As a result the Force's basic Operational and Administration manuals have become overburdened with information relevant only to particular groups but still being maintained administratively throughout the Force.

A subsidiary manual system, developed to remedy this problem, has successfully improved efficiency and resulted in savings. For example, the new 500-page Financial Management Manual contains detailed instructions, policies and guidelines of interest generally to personnel in financial services only. As a result, 250 pages have been deleted from the Administration Manual resulting in a considerable reduction of maintenance time for other Force units.

Fourteen such manuals have been created and distributed and sixteen more are currently being developed. Of the latter group, the National Firearms Manual, for distribution to all Canadian police agencies, is in the final stages of completion.

A further ten per cent reduction in directives publishing and distribution is being realized through selective use of word processing equipment and streamlining of existing processing procedures. A study is also in progress to determine the feasibility of having the Force's manuals system either computerized or put on microfilm.

Reports, Forms and Graphics Management

Increased emphasis on forms design and standardization as well as regulation of both structured and non-structured reporting procedures, have contributed greatly towards controlling costs relative to creating,

revising and maintaining systems required to meet increased demands for information.

One major project nearing completion is the development of a system with pertinent forms, to meet reporting procedures required by the new firearms legislation.

A lengthy study on the application of word processing within the Force is complete. Recommendations, policy and procedures are being considered by management. A visual identity program for the RCMP has been finalized. Distribution of the policy and guidelines should be completed by mid-1978.

A study to develop, implement and manage a "Centre for Information Management" is in progress. Project completion is scheduled for December 1979.

Records Management

Policy and procedures for the maintenance, storage, retrieval and disposition of all Force records are developed within guidelines prescribed by the Dominion Archivist. Records management sections located at "HQ" Division, Ottawa, and in sixteen divisional headquarters across Canada, also provide guidance to detachment and unit commanders who, because of decentralization, are responsible for maintaining many of the Force's key records.

Library Service

The Central Reference Library, maintained at Headquarters Division, Ottawa, provides material to Force members and employees on direct loan or by the inter-library loan program.

Bibliographic compilations of particular value to police organizations on the subject of industrial security, riots and victimology were completed and distributed during the past fiscal year. Also, many valuable old documents, including annual reports from 1873 to 1973, are being converted to microfiche.

Micrographics

Policy and procedures for the Force's micrographics program in records handling have been developed based upon advice and recommendations from the Public Archives of Canada, Micrographic Advisory Committee. Operational files, library material and computer printouts of nominal rolls are now being converted to microfiche. An historical index has also been created and a limited number of archive files have been recorded on microfiche and the hard copy transferred to the Public Archives.

NATIONAL PAROLE BOARD

Introduction

The major focus at the National Parole Board in 1977-78 was on new legislation passed by Parliament during the year.

The Criminal Law Amendment Act, 1977, amended both the Parole Act and the Penitentiary Act and brought, among other things, an increase in Board membership. The Board assumed responsibility for unescorted temporary absences of inmates from penitentiaries. The new legislation also enabled regulations to be made introducing safeguards for inmates, including provisions for information, post-suspension hearings, and internal review. The amendments provided for the appointment of community Board members, thereby extending and strengthening the Board's contact with the community.

The Canadian Human Rights Act, 1978, introduced provision for citizens to see their personal files held by any government agency, and the Board took steps to meet such requests from inmates and parolees.

Canadian legislation was passed permitting the establishment of treaties between Canada and other countries for the transfer of offenders, and such a treaty between Canada and the United States is expected to be ratified shortly. Negotiations are under way between Canada, Mexico, France, and Denmark, with the Chairman of the National Parole Board heading the Canadian delegation. Other countries have expressed an interest in discussing a similar treaty with Canada.

Public concern with violent and dangerous offenders prompted the Board to re-evaluate its policies concerning these individuals. In response to the demand for a more coherent and effective criminal justice system, the Board continued to solidify effective communication and consultation with the National Parole Service, and the Canadian Penitentiary Service. The Board also continued its participation and consultation with Canadian police chiefs.

Appointments

The amended Parole Act increased Board membership from 19 to 26; appointments were made to fill these positions as well as those that were vacant. This increased membership will help alleviate the greater workload brought about by legislative changes and the increasing prison population.

Legislative Changes

Much of the Board's attention was focused on the changes introduced by the Criminal Law Amendment Act, 1977 and the Canadian Human Rights Act.

The Criminal Law Amendment Act

The Parole Act was amended by the Criminal Law Amendment Act which was proclaimed in part on October 5, 1977. A major concern to both the policy planning and evaluation division and the legal division was to interpret clearly the new legislation and formulate policies and procedures to accommodate those changes. The situation was rendered particularly complex because of the different proclamation dates of various sections of the amending Act and the need for directions on how the transition from the old legislation to the new was to take place.

The amendments provide for community panels composed of representatives of police forces, provincial, municipal, or local governments, and members of local, professional, trade or community associations in a given region. These members are to participate in decisions concerning any release of an

inmate serving a life sentence as a minimum punishment or an indeterminate sentence as a dangerous offender or habitual criminal. The first regional community Board members participated in a hearing in March. At the end of March, 45 regional community members had been appointed and had attended an orientation session familiarizing them with the parole system and the decision-making process. By the end of the coming fiscal year there will be 100 such members.

Other provisions which became effective as a result of the Criminal Law Amendment Act, 1977, include that a province may now constitute its own parole board to deal with inmates held under federal law in Provincial institutions. Exception is made of those inmates who are serving a life sentence for murder, or indeterminate sentences as dangerous offenders.

The provision of the Parole Act that automatically brought forfeiture of parole or mandatory supervision for certain new offences came to an end October 15, 1977. Now, when there is a new conviction, the Board has the discretionary power to permit the parole or to continue release on mandatory supervision.

The Board was given responsibility for all unescorted temporary absences from penitentiaries. Until March 1, it was responsible only for unescorted temporary absences for persons sentenced to life for murder. It may delegate some of its authority to grant these absences to a director of an institution and to the Commissioner of Corrections. Delegation is also permitted for the termination of an unescorted temporary absence or day parole.

Although new regulations for the amended Parole Act were not in effect at the year's end, the Board was making preparations for their implementation. Under the Act, regulations may be made to prescribe:

- the manner of reviewing cases and when a review must include a hearing with the inmate;
- the time of eligibility for unescorted temporary absence, day parole, and full parole;
- the minimum number of members who must vote on a case;
- the amount of information and its form, that is to be given to an inmate before a hearing;
- the circumstances in which reasons must be given for a parole decision, and the form in which they must be provided;
- the time within which the Board must take a decision following a suspension of parole;
- the circumstances in which there must be re-examination of a decision to deny full parole or to revoke a day parole, full parole, or mandatory supervision;
- the conditions for recrediting some or all of an inmate's remission following revocation of parole.

The Board is reviewing eligibility for those convicted of an offence involving "violent conduct"; it is paying particular attention to the clarification of criteria and procedures to identify offenders falling into this category, thus ensuring consistent application of the law. At present, most of these inmates would become eligible for full parole after serving one-third of their sentence. It is intended that for inmates with a previous conviction involving "violent conduct" the

new regulations will lengthen the mandatory term of imprisonment beyond the present one-third of the sentence before this type of inmate can be considered for parole. "Violent conduct" refers to behaviour that endangered the life or safety of a person or resulted in bodily harm or psychological damage.

The Board is also developing means to alert its members quickly to the suspension of a release and to monitor the time between the apprehension of the inmate and the review of his or her case to decide whether to cancel the suspension or revoke the release.

The Canadian Human Rights Act deals with the privacy of the individual and the right of access to government records containing information about that person.

Every individual must be consulted, and must consent, before any personal information he/she has given to a government institution may be used in a decision-making process relating directly to him/her, when the information is to be used for a purpose other than that for which it was compiled. The Board, therefore, is formulating policies and procedures about whom it may supply information to and what information it may give.

The Act stipulates that an individual is entitled to know what records are used for administrative purposes, what use has been made of these records since the Act came into effect and to examine the records, request corrections, and have a notation on the record of any such request not fully met.

Nonetheless, the Act permits certain exemptions. Section 54 deals with the records of persons under sentence for offences against any Act of Parliament. It allows the Solicitor General to deny access to a record or part of it if knowledge of the existence of that record or its content might seriously disrupt the individual's institutional, parole or mandatory supervision program; if the information was obtained on an expressed or implied promise of confidentiality; or if the sharing of information could result in physical or other harm to that individual or to any other person.

For the month that the Act was in force this year, the Board received 10 to 13 applications a day from inmates asking to see their files. The Board anticipates a decline in this number next year.

Voting

The voting structure was modified because of the added responsibility of unescorted temporary absence.

Two to seven Board members must vote for an unescorted temporary absence, depending on the case. The number of votes required to grant a temporary absence is always the same as for a parole. In cases of inmates serving a life sentence for murder or an indeterminate sentence as a dangerous offender, five positive votes out of the total of seven votes are required to grant the release. Two of the seven voting members must be community Board members. In cases requiring less than seven but more than two votes, three affirmative votes are needed. Where only two votes are required, they must be unanimous; if not, the Chairman must vote himself or assign a third member to cast the tie-breaking vote.

Revocation of either parole or mandatory supervision requires two votes.

Parole Statistics

Full Parole

During the fiscal year 1977-78 the Board received 7,698 applications for full parole. There were 3,068 full paroles granted: 1,539 to federal inmates and 1,529 to provincial inmates.

	1975/76		1976/77		1977/78	
	<u>#</u>	<u>%</u>	<u>#</u>	<u>%</u>	<u>#</u>	<u>%</u>
Applications Federal	3,716	100	3,961	100	4,309	100
Granted	1,180	32	1,177	30	1,539	36
Denied	1,366	37	1,458	37	1,478	34
Deferred	1,170	31	1,326	33	1,292	30
Applications Provincial	3,045	100	3,205	100	3,389	100
Granted	1,423	47	1,303	41	1,529	45
Denied	1,599	52	1,862	58	1,798	53
Deferred	23	1	40	1	62	2
Total Applications	6,761	100	7,164	100	7,698	100
Total Granted	2,603	38	2,480	35	3,068	40
Total Denied	2,965	44	3,320	46	3,276	42
Total Deferred	1,193	18	1,364	19	1,354	18

When the number of inmates released in previous years who were still on parole is added to the number of persons released during the year, a total of 6,056 inmates were at liberty during the year. By the end of 1977-78, 3,637 or 60 per cent

of that number were still on full parole. Of the remaining 2,419, a total of 1,838 successfully completed their parole during the year, 356 had their full parole revoked and 257 forfeited their parole. Thirty-two of those whose parole was forfeited were reparaoled in the year, and were among the total number of persons still under supervision at the end of this year. Automatic forfeiture of parole (for conviction of an indictable offence for which the person could be sentenced to two years or more) was abolished October 15, 1977. However, pre-October forfeitures are included in the statistical data presented.

Day Parole

Of the total 3,702 day parole applications, there were 2,287 granted. Of the 3,339 federal inmates who applied, 2,020 were granted day parole. Of 363 provincial inmates who applied, 267 were granted this kind of release.

	1975/76		1976/77		1977/78	
	<u>#</u>	<u>%</u>	<u>#</u>	<u>%</u>	<u>#</u>	<u>%</u>
Applications Federal	2,850	100	3,199	100	3,339	100
Granted	1,568	55	1,767	55	2,020	60
Applications Provincial	949	100	417	100	363	100
Granted	584	62	261	63	267	74
Total Applications	3,799	100	3,616	100	3,702	100
Granted	2,152	57	2,028	46	2,287	62

On October 15, 1977, the Board was given the discretion to either terminate or revoke day parole. Termination means an end to the release, perhaps because the project for which the inmate was granted a day parole is ended or because of minor violations of release conditions. Revocation is for more serious violations or for conviction of a new offence. With revocation, an inmate may lose all or some of his remission. Before October 15, 1977, the Board could not revoke an inmate's day parole; only termination was allowed.

All revocations that occurred on or after October 15, 1977, are included in this year's statistics. Thus, of the total 2,287 inmates granted day parole this year, 202 or nine per cent had their parole either terminated by the Board or revoked, and 49 per cent had their parole forfeited. Pre-October forfeitures are included in the day parole data presented.

Mandatory Supervision

Mandatory Supervision is not a discretionary release made by the Board but is required by law when the total sentence, minus good conduct remission, has been served. Before October 15, 1977, a federal inmate who was entitled to be released more than 60 days before the end of his sentence due to statutory and earned remission had to be released on mandatory supervision. Since October 15, an inmate with more than 60 days remission has the choice to either remain in the institution or to finish his sentence on the street. The conditions for inmates on mandatory supervision are the same as for those on parole, and if breached, the inmate's release is suspended and may be revoked at the Board's

discretion. Conviction for a new offence no longer leads to automatic forfeiture of mandatory supervision but pre-October 15 forfeitures are included in the statistics presented.

<u>1975-76</u>	<u>1976-77</u>	<u>1977-78</u>
2,382	2,625	2,770

At the beginning of 1977-78 there were 1,812 persons on mandatory supervision and 2,770 more were released during the year for a total of 4,582 persons. By the end of the year, 1,785 or 39 per cent of those at liberty were still on mandatory supervision, while the other 2,797 were no longer under supervision. Of those no longer under supervision, 1,520 inmates completed their term of supervision successfully while 797 or 29 per cent had their release revoked by the Board because of violation of release conditions, and a further 480 or 17 per cent forfeited their release when they were convicted of a new offence.

Clemency

In Canada there are three sources from which a citizen may receive a pardon: one through the Royal Prerogative of Mercy, another under the Criminal Records Act, and a third under the Criminal Code.

The Board has endeavoured to process more applications and reduce the time needed to do so. There was an increase in the number of applications received this year, 5,194, as compared with the 3,551 applications received last year. The Board made decisions in 3,622 cases, of which 3,368 applicants

were granted a pardon, 84 were refused, and 17 were told decisions on their cases were deferred until more information was received. In 126 cases, the Board proposed to recommend no pardon be granted and, in accordance with the Act, contacted the applicant offering him or her the opportunity to make representations.

Since the inception of the Criminal Records Act in 1970 to March 31, 1978, there has been a total of 21,109 applications, 13,339 decisions and a total of 11,867 pardons granted.

The Board has extended its public education program with the publication of a new booklet on pardon.

During the fiscal year the Board received a total of 62 applications for consideration under the Royal Prerogative of Mercy. The Clemency and Criminal Records Division is revising operational policies and procedures for processing Royal Prerogative of Mercy cases referred in accordance with sub-section 22(2) of the Parole Act, in order to assist it in discharging its responsibilities in a more effective and efficient manner.

Policy and Planning Committee

The policy and planning committee of the Board, which will become the executive committee when the new regulations come into effect, develops policies and procedures for both immediate and long-range goals and objectives. During the year, the committee prepared for changes introduced by the Criminal Law Amendment Act and the Canadian Human Rights Act. This facilitated the Board's assumption of authority for

unescorted temporary absences, the adoption of procedural safeguards, the process of recrediting remission, and the revision of the roles and functions of the Chairman and Vice Chairman.

With the assumption of responsibility for all unescorted temporary absences, the committee was involved in defining the Board's authority and the criteria for granting these releases, including definitions of the three circumstances for release: humanitarian, rehabilitative, and medical as well as defining the extent of the Board's delegation of authority to institutional directors for temporary absences. The committee also studied the recrediting of remission to inmates whose parole or mandatory supervision is revoked. It is considering using inmate profiles in developing criteria for the recrediting of remission to improve the decision-making process.

The committee formulated policy on the procedures for post-suspension hearings which are held when a parole or mandatory supervision is under consideration for revocation.

The procedure to be followed when a parolee has violated parole for deportation or voluntary departure was considered, and final policy decisions are expected next year.

The committee also developed proposals on the use of medical, psychiatric, psychological and neurological reports for cases of inmates convicted of murder, classified as dangerous offenders or those who have a history of serious psychological disorders.

Other policy considerations which were studied include the effective date of parole, evaluation of special conditions associated with mandatory supervision, the bi-lateral exchange of inmates, and clarification of the criteria used in granting pardons under the Royal Prerogative of Mercy.

Special Projects Committee

The special projects committee is responsible for the development and supervision of a variety of short-term projects involving small groups of day parolees. Experience with these projects has shown them to be an effective way of slowly re-integrating the parolee into community life by equipping him with both working experience and skills, and by providing an environment that is a balance between personal freedom and the restraints of supervision.

In British Columbia, the Winslow Creek Forestry Project was relocated in the Pitt Lake area and involved the clean-up of an area that was logged out. The project, which involved about 20 inmates for 10 months, included thinning, pruning, spacing, and reseedling trees. It was indeed successful and similar projects are being scheduled for next year. While the Matsqui modular housing project, involving about 20 parolees building houses on Indian lands was closed this summer, plans are being made to restart it. The Glendale project, involving eight inmates on temporary absences working with exceptional children at Glendale Hospital, continues. Next year the Pacific regional offices will continue the successful Pitt Lake project but discontinue a project at Elbow Lake because of a lack of funds. A committee has been organized to coordinate and organize the forestry projects in British Columbia.

On the Prairies, the work force program at Bowden Institution was converted from a special project to a regular work program, and at Saskatchewan Penitentiary Farm Annex, a tree-planting project was available for federal inmates. Some other projects, such as the Elk Island-Grierson Centre project and the Drumheller beautification project, were ended in 1978.

Several new projects were introduced into the Ontario region last year. The Astra-House Self Construct Project is sponsored by the Astra Society of Hamilton and involves four inmates on day parole from either Beaver Creek Correctional Camp or Warkworth Institution. They are involved in the manufacturing of prefabricated housing units for Viceroy Homes and Cottages. An additional six to eight inmates were involved in the renovation of the Bath Town Hall. In Brantford, a one-year project called the "Brantford Community Team" was started. The team comprised representatives from the parole service, St. Leonard's Society, the Brantford City Police, and other community agencies who provide assessment of cases from initial application through the various types of release, to the completion of the period of supervision. Special emphasis is placed on police involvement in the assessment and review of the individual's progress.

In the Quebec region, the two year project "Aidons l'autre" ou "Détenus bénévoles" which enabled inmates from St. Jérôme Institution to help senior citizens with free minor repairs to their homes was continued for the first half of the year only. The project was cancelled in the early part of 1978 because of lack of funds. The region is planning other special projects to be developed next year.

In the Atlantic region there were no special projects in 1977-78.

During the year, a special projects committee was created with representatives from agencies within the department providing another avenue for Board input into community programs and promoting the coordination of programs and projects among the agencies.

This year, there were a number of projects completed through the government's summer Student Employment and Activities Program. Students in the Prairie region were involved in the review of native and non-native parole applications in the region. Students in Quebec studied the needs of day parolees and staff in the residential areas of Montreal. One law student in the Ottawa headquarters office studied the procedures and criteria used in the granting of pardons under the Royal Prerogative of Mercy, while two other students worked with the Board's legal adviser to formulate policies and procedures to meet the anticipated needs and changes introduced by the Criminal Law Amendment Act. Several summer students have worked for the Research and Evaluation Section of the Policy, Planning and Evaluation Division to meet research priorities set in that division. One such priority involves a study of the statistics available through the National Parole Service Information System (NPSIS) statistics kept in the regions.

To minimize variations and promote greater uniformity in the type of information nationally available, the Board undertook a study of material not readily available from inmate files:

a review of the Board's action in situations which due to legislative changes result in parole revocation rather than automatic parole forfeiture; analysis of regional variations in day parole and temporary absence programs; a calculation of length of time served by inmates with indeterminate sentences before being granted a parole, as well as regional suspension practices; and the probability of a suspension leading to a revocation. Information concerning the reasons for Board decisions will be collected and categorized in a study next year.

Public Education

To meet this challenge of preparing and distributing public information programs, the Board has defined several objectives: to further public awareness of Board operations and goals by systematically publishing information in various media, to develop and maintain good relationships with the media, to meet inmate groups and inmate press groups, to improve the professional nature of the public relations programs, to respond quickly and adequately to crisis situations, to accept public speaking engagements and to involve offenders in the public education process. The development of projects will continue next year.

Police-Board Relations

The National Joint Committee of the Canadian Association of Chiefs of Police and the Federal Correctional Services held two national meetings in Ottawa and more than 20 meetings and workshops in the regions to define the committee's priorities and evaluate its operations under its mandate to develop and maintain effective communication and consultation between the police and correctional agencies.

The major concerns of the committee this year were to study a proposal for the abolition of mandatory supervision, to evaluate changes in the crediting of remission established by the Criminal Law Amendment Act, 1977, to identify violent and potentially violent offenders through inmate profiles; and, to institute a system of card identification for inmates. The committee was also involved in the federal offenders lawful/unlawful temporary absence project and continued to develop its communications with the public and social agencies involved in corrections.

Conclusion

This year the Board dealt with the changes occasioned by new legislation, considered measures to reflect public concern for protection against violent offenders, continued its efforts to increase public participation in, and awareness of, parole, and reviewed procedures and policies to develop procedural safeguards for inmates. It has attempted to meet these demands without compromising its purpose, which is to provide an independent national vehicle empowered to select and identify offenders who may be released from incarceration under specific terms and conditions to a less restricted environment.

The Board plans to improve its program to aid in the re-integration of inmates into the community by improving its data base, by applying procedural safeguards, by providing reasons for denial of parole, by modifying the application of conditions for release and by modifying terms and conditions for discharge from parole.

The Clemency Division of the Board will continue to meet its mandate of relieving an individual from the consequences of a criminal conviction by the exercise of mercy. The Board is concerned with equity and fairness in this process and wishes to achieve it by developing uniform guidelines, policies and investigating procedures. The Board also plans to give more publicity to the conditions under which clemency may be granted and the procedure to be followed.

The Board also seeks to contribute to the development of a cohesive and effective criminal justice system by making various components of the system more aware of the objectives and concerns of the Board and by participating in decisions which touch the role of the Board regionally and nationally.

This year, the Board continued its efforts to maximize its efficiency by planning and developing policies that articulate its philosophy, goals, standards, and guidelines, by establishing an organizational structure that clearly indicates lines of authority, responsibility, and communications and by developing information and education programs to enlist public support for its objectives.

Efforts to attain these objectives should set an active pace for Board activities next year as was experienced this year.

CANADIAN PENITENTIARY SERVICE

Introduction

Major changes in policy and organization governing the Canadian Penitentiary Service (CPS) marked 1977-78, resulting in a more realistic and humane correctional program.

Within the criminal justice system, these changes reflect the issues facing Canada's penal system as it attempts to meet the expressed expectations of our society.

However, the greatest recent catalyst for change was a major report on the total penal system completed by a Parliamentary Sub-Committee in 1977, as a concerned response to repeated strikes, riots, murders and hostage-taking during 1970-75, culminating in three large-scale disturbances in 1976.

These incidents caused the Solicitor General to request an inquiry into the state of the penitentiary system. Consequently, Parliament's Standing Committee on Justice and Legal Affairs established a Sub-Committee with a mandate to carry out the Solicitor General's request. The 13 Sub-Committee members visited 24 institutions: 17 in Canada, seven in the United States.

In a report to Parliament in June 1977, 65 recommendations called for substantial changes in the correctional system. These changes exemplify a new direction for corrections in Canada, and their full achievement may take years to effect.

The sudden death of two senior officers saddened the Canadian Penitentiary Service. André Therrien, who had been Commissioner since January 1975, died suddenly of a heart attack in October 1977, and Michel Roy, Director of Archambault Institution in

Quebec, was fatally shot outside his home in February 1978. This was the first time a Commissioner had died while in service, and the first time an institutional director had been murdered.

With the appointment of Donald R. Yeomans as the new Commissioner in December 1977, efforts to restructure the penitentiary and parole services into the Correctional Service of Canada accelerated. Action was taken to comply with the recommendations of the Parliamentary Sub-Committee Report. The immediate outcome has been a more effective use of resources, regrouping of inmate programs, and greater community involvement in correctional programs.

Four new branches emerged from the new administration. To ensure policy revisions were carried out, the Commissioner appointed an Inspector General early in 1978, whose duties are to review correctional operations, inspect institutions, and investigate irregularities. This appointment was the direct result of the Parliamentary Sub-Committee which expressed a need for an inspector of operations.

Added to this new management resource was an Implementation and Planning Branch whose function is to form a process within which policy and programs can develop. The branch also monitors projects and provides progress reports for the Commissioner. An example: monitoring of progress made on the implementation of the Parliamentary Sub-Committee's recommendations.

By the end of 1977-78, 45 of the Sub-Committee's recommendations had become part of the Canadian Penitentiary Service administrative system. Progress reports were made to the Standing Committee on Justice and Legal Affairs in November 1977 and March 1978. Details on most of the recommendations are included in this Annual Report.

A third branch was set up to administer the Canadian Human Rights Act -- adopted by Parliament in July 1977 -- as it applied to the Penitentiary Service. The Privacy Coordination Branch fulfills Part IV of the Act, which gives citizens, including inmates, the right of access to personal information contained in government files. This branch has received numerous inquiries, and the heavy workload is expected to continue.

In a move to meet the Parliamentary Sub-Committee's philosophy of greater openness and accountability to the public, the Commissioner appointed a Deputy Commissioner, Communications, toward the end of 1977-78. The Public Affairs Division was designated a branch in keeping with its responsibility to liaise with community interest groups, citizens, and other jurisdictions in the correctional system and make appropriate contributions to subsequent policy determination.

Integration of penitentiary and parole service into one Correctional Service of Canada has continued. As a result of Parliament creating a unified correctional service, the Commissioner, in effect, became the Commissioner of Corrections. Other changes have played an important role in consolidating established programs and developing new ones.

- Revitalized industrial production in penitentiary workshops has given more opportunities for inmates to work, learn a trade, and become self-reliant. An example is the Joyceville Institution industrial project in Ontario which has proved successful in increasing the production of metal goods such as shelving, lockers and postal boxes, primarily for government use.

- The 1976-77 construction program continued. The openings of three new maximum-security institutions were planned to take place by the end of 1978: the Regional Psychiatric Centre in Saskatoon, Saskatchewan; Kent Institution at Agassiz in British Columbia; and Edmonton Institution in Alberta.

- Management changes have also led to an increased demand for specialized information on many aspects of the Canadian Penitentiary Service, primarily to assist in program planning and to answer public inquiries. Operational Information Service (OIS) has initiated a 5-6 year program to produce computerized data, standardized throughout the service.

- In contrast with the present form of processing inmate grievances through written application for a hearing, a pilot project at Saskatchewan Penitentiary emphasizes a more personal approach; grievances are discussed with a committee of staff and inmates, permitting greater flexibility in determining solutions.

- Administrative changes this year have significantly increased the opportunity to consolidate programs. As an example, Community Resources and Parole Service work closely together to better meet offender needs.

- Citizen participation in correctional programs has gained credibility for corrections in the community. The key results have been more volunteer assistance inside the institutions and greater acceptance of inmate programs by the public.

- The Security Branch increased measures to prevent outbreaks of hostage-taking and other crises situations. This was achieved by expanding capabilities to detect possible incidents and providing senior management with national information on which to base preventive security decisions.

- Medical and health care services for inmates continued to improve in both availability and quality of services to meet recognized standards. A staff manual in health-care policy and procedure is credited with much of the progress in improving delivery of services. Two health-care units, the Regional Psychiatric Centre at Abbotsford, British Columbia, and the hospital in Drumheller Institution, Alberta, have applied for full hospital accreditation.

These endeavours and innovations are some examples of the continual challenge facing the Canadian Penitentiary Service as it attempts to incorporate new policies to answer society's demands for both security and humane care of offenders.

PRIVACY COORDINATION BRANCH

The Privacy Coordination Branch was established to monitor application of Part IV of the Canadian Human Rights Act which became law in July 1977. Part IV of the Act allows all Canadian citizens, including inmates, the right of access to personal information held in government files, and to know what use has been made of the information. This requirement supports a recommendation by the Parliamentary Sub-Committee reporting on the penitentiary system. Recommendation 52 states, "...the inmate should have the right to see his final report, and the correctional staff should not have de facto veto."

Requests for information flooded the Privacy Coordination Branch during March 1978, the first month of operation after introduction of the Act and its application to the correctional system. Some 1,900 requests were recorded, three times more than for any other federal department. The majority of inquiries were from federal inmates seeking access to information relating to their sentences.

This sudden demand for information was accompanied by a strong, critical reaction from penitentiary and parole staff, law enforcement agencies, the medical profession, and community after-care agencies.

About 200 letters of concern were received, expressing fear that confidentiality might be breached, and that the Human Rights Act would endanger the security of those submitting reports, recommendations, and assessments to inmate files. The development of procedures to eliminate ambiguities and ensure the safety of contributors became essential to the fair administration of the Act. Consequently, careful

attention was given to Treasury Board regulations, directives, and guidelines governing application of the Act as it applied to corrections.

Based on the first month's workload, the Privacy Coordinator estimated that 25,000 files will be searched during the first year of operation. Considering an average inmate file has 500 pages, the processing cost of obtaining the required information has been estimated at \$238.50 per request.

Grounds for refusing access to parts of an offender's record are carefully controlled under the Human Rights Act. Section 54 determines on what grounds an exemption may be allowed and states that only the Minister or his Deputy, may approve an exemption.

Many unanticipated problems followed the instantaneous response to the new Act, the most pressing being the need for more staff and larger accommodation. On the basis of 12,000 requests a year, staff requirements have been estimated at 55 man-years for next year. By the end of March 1973, 13 term positions were authorized, and nine had been filled.

Assessing the yearly cost of the Privacy Coordination Branch is difficult after only three months service. The many steps involved in ascertaining the rights of access, checking on the use to be made of the information, annotations, copies, and translations, all indicate sharply increased costs for such services.

INSPECTOR GENERAL'S BRANCH

Recommendation 28 of the Parliamentary Sub-Committee's report on the penitentiary system states: The position of "An Inspector General of Penitentiaries should be established, reporting directly to the Commissioner. This person should be charged with inspecting institutions and investigating irregularities, but he should refer criminal investigation to the appropriate police force."

The Solicitor General added an additional requirement:
"...to ensure that national policy is being carried out. ..."

As a result of the above recommendation, the Management Review Directorate was given a new mandate and renamed the Inspector General's Branch. Superintendent Allen F. Wrenshall of the Royal Canadian Mounted Police was appointed Inspector General in January 1978. Mr. Wrenshall had just completed a secondment as a senior representative to the Task Force study on the Federal Role in Law Enforcement. The branch will place greater emphasis on reviewing the findings of the various audits made, and ensure remedial action is taken when necessary.

Reviews of the Canadian Penitentiary Service policies and operations are carried out by the Inspector General every two years. Audits of financial transactions are made over a 36-month period. To carry out these duties, the division is organized into five teams; four have already been staffed, the fifth will be staffed later this year.

- General Management Review - Three teams review everything other than financial and personnel matters. In the past year, one division in headquarters, ten institutions, one parole office, and five district offices were reviewed.

- Financial Transactions - One team is responsible for auditing finances, including personnel action, charged as a public cost. Ten regular reviews were made last year of regional headquarters and regional offices.

- Classification & Staffing - One team, to review methods of classification and staffing, will be established next year.

The branch was assisted by other personnel from the Service who joined the review teams regularly under a staff career development program.

IMPLEMENTATION AND PLANNING BRANCH

The Implementation and Planning Branch is a new addition to the Canadian Penitentiary Service. It was created in January 1978, placing five sections under the direction of a Deputy Commissioner: implementation, planning, special projects, police development, and directives review. Its role is to help develop the most effective method of initiating and implementing administration of sentence programs that will protect the public and offer the offender an opportunity to prepare for his/her return to a society as a law-abiding citizen -- the major objective of the Canadian Penitentiary Service.

The first task was to identify the human resources required. A small number of permanent positions have been staffed, but most of the branch's operations are carried out by personnel seconded from penitentiary and parole, or by contracts with the private sector.

During its brief existence, the branch undertook several major projects. The most prominent of these were the re-writing of the Commissioner's Directives and Divisional Instructions, which are policy procedures and directives issued by headquarters, and monitoring the implementation of the 65 recommendations of the Parliamentary Sub-Committee Report.

Also, the special projects section initiated a project review system which provides Senior Management with progress reports on 200 projects under way in the Penitentiary Service.

Planning, a major section of the branch, is devising a control method to ensure that penitentiary and parole programs satisfy principal objectives.

The Policy and Development Review section is working with the Ministry Secretariat to formulate a corrections policy for consideration by Cabinet next year. This would be the first time an over-all policy for the Canadian Penitentiary Service has been articulated. A policy of this nature is expected to contribute immensely to the development of corrections and public understanding.

SECURITY BRANCH

The basic responsibility of the Security Branch is the provision of a secure, humane environment in which staff and inmates can participate in programs.

The objective of this responsibility is tenaciously pursued although very difficult to attain because of the increasing number of dangerous inmates.

Compared with last year's rash of disturbances, riots, and hostage-taking incidents, 1977-78 was less disruptive. There were fewer escapes (55 in 1977-78; 59 in 1976-77); and fewer hostage-taking incidents (12 in 1977-78; 28 in 1976-77). By March 1978 there was also a decline in the number of inmates declared at large (186 in 1977-78; 197 in 1976-77). (See Appendices for detailed statistics.)

Increasing demands on preventive security, and recommendations made by the Parliamentary Sub-Committee on Penitentiaries provoked an in-depth review of preventive security measures. Policy, programs, and procedures for detection and prevention of security hazards were overhauled. The result was the immediate refinement of methods used to collect, collate, and analyse information required in the Security Branch. Security clearance of staff was also simplified. In operational security, staff training was given greater emphasis as more courses for officers were devised.

Preventive Security

Major changes in the organization and administration of preventive security were made this year, providing better detection of danger signals which precede disturbances in the institutions.

All maximum and medium-security institutions now have preventive security officers to collect information on security-related incidents. In Ottawa, research analysts collate and analyse the information, providing Security Intelligence Reports to assist management in making quick, informed decisions on critical or potentially critical situations.

Security Bulletins, annotating information received through police and intelligence sources, security reports, and research analysis are also issued, mainly to assist regional directors.

Liaison with other government and law enforcement agencies has also been strengthened, affording a continuous flow of information, assisting in the apprehension of offenders, and control of those on parole.

Operational Security

For security, the most prominent recommendation of the Parliamentary Sub-Committee Report was the no deals policy affecting hostage-taking. The policy, defined by the Solicitor General as "no ultimate gain to the hostage-taker," has been adopted and carried out. There was no deviation from this policy in settling the 12 hostage-taking incidents this fiscal year.

Employment of females as correctional officers in institutions for men has been approved. Previously, female correctional officers were hired only for work in the Prison for Women. The change in employment policy resulted from studies by the Public Service Commission and the Parliamentary Sub-Committee on Penitentiaries. Both concluded that females should be permitted to apply for CX positions in all institutions.

The first female correctional officers in a men's institution were hired for the new psychiatric centre in Saskatoon, Saskatchewan, and more will be employed next year.

Although not a specific recommendation in the Parliamentary Sub-Committee Report, rewriting the Staff Code of Discipline was inferred. This has started and will be completed next year.

Security Standards

Security classification of inmates and institutions is being reviewed this year. This procedure separates inmates into several security and training groups, and designates the level of control and supervision required. The outcome of this review will assist in planning for new institutions.

Security input into the design of new institutions involves all levels of administration; headquarters in Ottawa, the regions, and institutions. User Committees (staff employed in Offender Programs and Security) meet frequently with technical staff, reviewing, and refining specifications to meet security standards.

In cooperation with Technical Services, the search for electronic detection systems to aid staff security, control contraband entering the institutions and detect intrusion at the perimeter, is continuing. Two of the planned new institutions will be fitted with electronic perimeter protection systems, with closed circuit television to monitor intrusion at any part of the perimeter.

Portable alarm equipment has been added to the present protection of staff in maximum-security institutions. The same type of equipment will be issued to staff in medium-security institutions next year.

The control of contraband entering institutions has always been a problem for administration. This year greater control has been noticeable since walk-through metal detectors and an X-Ray system were installed.

Dangerous Inmates

A Special Handling Unit was opened last year in Millhaven maximum-security institution. The most recently organized unit is in the Correctional Development Centre, Quebec Region. Cell capacity in these two institutions totals 184: 144 in Millhaven; 40 in the Quebec unit. Inmates incarcerated in these units are considered dangerous. Guidelines for identification, admission, programs, and release of this type of offender have been prepared, outlining all security measures.

Considerable negotiations and discussion took place between government law enforcement agencies to meet the intent of Recommendation 33 of the Parliamentary Sub-Committee Report dealing with the transfer of inmates between institutions. It was concluded that charter air services would be used to transport dangerous inmates over long distances.

Transfer Treaty with U.S.

The treaty agreed upon by Canada and the United States and regulating the exchange of prisoners between the two countries involved staff in Operational Security during the preliminary talks and subsequent planning of exchange operations. Bill C-21, Transfer of Offenders Act, which became law March 17, 1978, set out the procedures to permit the voluntary return of American and Canadian offenders to their respective countries. The transfers are to begin in October, 1978.

Summer Students

Students were employed during the summer researching information on hostage-taking and major disturbances. Statistics on inmate transfers were also gathered, and a paper on the acceptance of women as custodial officers was presented.

NOTE: For extensive statistics on the projected inmate population count, those retained under federal and provincial jurisdictions, inmates on temporary absence, those unlawfully at large, and a profile of inmate offences, see Appendices.

Crisis Management

New methods in crisis management dominated administrative changes in Operational Security last year. This continued into 1977-78, resulting in Emergency Response Teams for all five regions. Team training in immediate reaction to crises within the correction system, especially hostage-takings, was a major factor.

Commissioner's Directives and Divisional Instructions on security measures were rewritten, particularly those controlling the use of force. Gas would no longer be used to overpower a single inmate, but might be used when encountering large-scale problems.

Management Changes

The Team Concept, which changed the method of work schedules for correctional officers (CX), was introduced into more institutions this year. Started in Dorchester Penitentiary four years ago, it is now a regular mode of CX deployment in maximum-security institutions. The Team Concept approach has also been used in other areas of institution management.

Disciplinary Hearings

As recommended in the Parliamentary Sub-Committee Report, independent chairpersons now conduct disciplinary hearings in all maximum-security institutions; preliminary evaluation indicates this is acceptable to staff and inmates. Further evaluation will be made to determine if this kind of disciplinary hearing should be introduced in medium-security institutions.

At present, this form of regulating disciplinary hearings has not been introduced in minimum-security institutions (forestry camps, Community Correctional Centres, and farms).

Training

An in-depth review of duties applying to correctional and Living Unit officers was made by the Human Resources Division. From this, a new training program was determined for all levels of correctional and Living Unit personnel, including performance appraisals. The majority of these courses are available at Staff Colleges.

Upgraded entrance qualifications for correctional officers were introduced this year. According to Recommendation 4 of the Parliamentary Sub-Committee Report, this means "...a grade 12 education (or its tested equivalent) and a minimum of three years experience in a field involving extensive person-to-person relationships (teaching, corrections, counselling, supervision, sales)." Further changes in CX qualifications are expected next year, including medical and physical standards.

OFFENDER PROGRAMS BRANCH

The Offender Programs Branch today represents the long-awaited integration of the National Parole Service with Inmate Programs of the Penitentiary Service. In the new Correctional Service of Canada, the branch, formerly Inmate Programs, now exerts functional control over all developmental programs for offenders in both the institutions and the community.

This change emphasizes individual program planning for the offender, from the date of incarceration to release on parole or expiry of sentence. This is expected to bring a closer working relationship between parole and classification officers, the institutions and the community.

Through the cooperation of Citizen Advisory Committees (CACs), now operating in most institutions, more involvement with the community was achieved this year. The impact on prison life brought greater understanding of community responsibilities in achieving the over-all goal of the Canadian Penitentiary Service. This was also noticeable in the Chaplaincy Service where the Community Chaplain, appointed last year, has extended professional services to meet the special needs of inmate families.

Branch reorganization included preparations for merging two divisions, Community Resources Development and the National Parole Service. Programs related to after-care agencies, Community Correctional Centres, and community activities, assisted in the resocialization of inmates whether they were incarcerated or in the community.

A pilot project developing goals and objectives for inmates, called Individual Program Planning (IPP), has had considerable success in the Prairie Region. Each inmate works closely with parole and Living Unit officers, and after-care community agencies, to create a personal education and work training program aimed at the inmate's successful reintegration into the community. The chosen program becomes an agreement between CPS, other correctional agencies, and the inmate.

Feeding into this program will be a five-year plan to improve the quality of education and training programs throughout CPS. Starting this year, a team of specialists from the Ontario Institute for Studies in Education, Toronto, began reviewing present programs. A report is expected next year.

Renaming the Occupational Development Division as Education and Training, and transferring it from the Offender Programs Branch to the Operations Branch next year, will move education and vocational training into the over-all concept of inmate work, concentrating on work incentive programs.

The special concerns of native offenders continued to be of primary importance to the Offender Programs Branch. Plans were made to appoint a Coordinator of Native Offender Programs as part of a government decision to increase the employment of natives.

Other important activities included:

- a study on methods of treating long-term offenders

- improved inmate library services

- a report made by the National Advisory Committee on the Female Offender, March 1977, recommended closing the Prison for Women in Kingston, Ontario. However, alternatives are being carefully considered before any such action is taken.

- a new inmate grievance plan, which modifies the present procedure, was introduced in Saskatchewan Penitentiary as a pilot project.

Details on these and other developments in the Offender Programs Branch can be found in the following division reports.

Social Development

This division assists inmates achieve social and personal growth through programs such as life skills, recreation, arts and crafts, and working with citizens. Self-determination is emphasized in all programs, encouraging inmates to identify their needs; these are met through programs and other resources in the institutions and the outside community.

A paper explaining the philosophy and objectives of social development in a corrections system was completed at the end of 1977. Its purpose is to set out guidelines for a better understanding of programs emanating from this division. In the introductory paragraph, social development is described as a concept whereby an individual uses a series of socially-acquired concepts, skills and behaviours

to establish direction for his/her personal life, and foster the growth of positive and mutually beneficial interaction with other individuals in the immediate and distant social environment.

The Social Development Division recognizes that certain conditions are essential to establish direction on one's personal life, including opportunities, alternatives, freedom to act, acceptance of responsibility and its consequence. To create and initiate these decisions, skill is required; this is the basic reasoning for including social development as a training program for inmates.

Perhaps the most significant movement in the Social Development Division this year has been solidifying the aims of the Citizen's Advisory Committees (CACs). Almost all institutions have established these committees. Encouragement for greater involvement between institutions and the community has been expressed by the work of the CACs, as members strive to assist in improving the corrections system.

The impact of CACs has complemented many measures taken by the Canadian Penitentiary Service to bring the community and the corrections system closer together in achieving the overall goal of correctional programs.

Also the CACs' increased contributions to the administration of institutions is a response to Recommendation 49 of the Parliamentary Sub-Committee Report on the Penitentiary System in Canada. Members of the Sub-Committee expressed the belief that a well-informed community could diffuse some of the fear that exists about inmates.

The presence of CACs in the institutions helps to allay some public criticism which arises from a lack of information. By being well-informed themselves on penitentiary administration, CAC members act as a link between the public and the corrections system. As a volunteer group made up of representatives from a cross-section of the community, they assist institution directors in planning varied programs inside and outside the penitentiary. The CACs also offer valuable feedback from the community on correctional matters, and thus assist in policy development.

The degree of importance which the Parliamentary Sub-Committee gave to the work of CACs is obvious. In its 202-page report, 26 paragraphs are given to detailing the significance of CACs in contributing to a stable atmosphere in the penitentiaries. As a prelude to the first national meeting of CACs, planned for April 1978 in Ottawa, the increased momentum of CACs in the institutions bodes well for a better informed public.

Special projects initiated by CACs usually include inmate participation. The Atlantic Region reports one of these projects affects retarded adults in a municipal home at Pugwash, Nova Scotia. Citizen's Advisory Committee members found this group of disadvantaged citizens needed more contact with other citizens. With the help of the Social Development Division and the Inmate Committee at Springhill Institution, the local CAC encouraged Springhill inmates to visit the home. More recreational activities have been introduced for the retarded adults as a result of these visits.

Working with retarded patients, young and adult, is a regular project for many inmates in the five regions. Ontario inmates have helped retarded patients at Penrose Centre in Kingston, and a two-day Olympiad at Collins Bay for about 100 retarded children was a great success. In British Columbia (Pacific Region), inmates from Matsqui Institution have helped retarded students since 1972.

Through the contributions of volunteer workers, community work in penitentiaries has continued to increase. All regions report volunteer assistance has enhanced the positive effect of inmate programs. To help volunteers understand their role, training programs have been organized. In the Pacific Region two institutions have effectively completed training sessions for volunteers. Community work programs also encourage inmates to work outside the institutions, helping the community with various cleanup projects. For example, inmates from Landry Crossing Institution, Ontario Region, painted the interior of the Petawawa Civic Centre, and inmates from other regions have also contributed to local cultural projects.

Physical Education and Research

New recreation standards, which became effective last year, have improved physical fitness programs in the institutions. Innovative programs for inmates have spilled over into a fitness program for staff, as more CPS personnel enjoy sports activities.

The regions report that participation in basketball, baseball and other sports in the institutions occasionally includes taking part in community activities. Seven inmates at Landry Crossing covered a day-long canoe expedition in Algonquin Park as part of this recreation program. In the Prairie Region, Bowden Institution inmates took part in planning the inmate rodeo which has become an annual event. Atlantic Challenge -- a new program in the Atlantic Region -- encourages inmates to master unique problem-solving tasks in a difficult environment. The expected outcome is: self-awareness; responsibility; self-reliance; and acceptance of others.

Arts and Crafts

While hobbycraft is a most popular leisure-time activity for inmates, other aspects of the arts have become an important part of inmate social development. An example is the arts and craft project at Springhill Institution in Nova Scotia which has been contracted to nearby Memramcook Institute. Because results have been positive, the project is to continue for another year.

The Prison Arts Foundation, a community-administered organization supporting inmate art, was given additional financial support by the Canadian Penitentiary Service. These funds were necessary to recruit community representatives with expertise in the fine arts to act as volunteers on the Arts Advisory Council.

Life Skills

Because this program has shown positive results in the Ontario, Pacific, and Atlantic Regions, it has been extended to Quebec and the Prairies. Penitentiary employees have been trained to coach inmates in understanding and practising life skills, essential to inmate re-entry into the community. The program accentuates personal development, thus helping inmates to cope with home and family responsibilities in the outside community, and to make responsible decisions.

An evaluation of the program has been made in the Prairie Region. Initial results favour its continuation and expansion.

Visits and Correspondence

This important aspect of corrections has been given emphasis in the life of an inmate. Institutions have adapted to a changed requirement which accentuates the human and social aspects of greater family contact with incarcerated offenders.

More opportunities for families and visitors to help support the offender through institution programs have caused an adjustment to the duties of staff responsible for inmate visits and correspondence. It has also been recognized that these officers carry a heavy public relations responsibility because the community relates daily to the Visits and Correspondence Officer who oversees inmate visiting in the institution.

To clarify their duties and acquaint officers with the public relations aspect of their work, representatives of the group met this year to discuss work standards.

In the Pacific Region, development of the new family-related visiting program has been given major priority. Two institutions, Matsqui and Mission, have adopted new visiting programs. Inmates there are encouraged to work in planning and administering the program, and are also responsible for inmate-visitor behaviour.

Social interaction between inmates and visitors was emphasized in the Parliamentary Report on the Penitentiary System. Recommendation 47 of the report has been implemented and changes made to some visiting rules. One example is the proposed contact visiting in Archambault Institution, Quebec, which will also be introduced into British Columbia Penitentiary.

Dorchester Penitentiary, also a maximum security institution, has allowed contact visiting for a number of years. Such visits are already allowed in most other penitentiaries.

Libraries

An improvement in library services for inmates was noticeable this year. Changes have been backed by Recommendation 34 of the Parliamentary Sub-Committee Report which states, "Institutional libraries must provide adequate material for legal research, especially in the field of criminal law."

More material to assist inmates in legal research has been added to institution libraries and standards were set to ensure that this material is constantly updated.

Catalogues of audio-visual material, cassettes and books have been updated and are available to staff and inmates. Since the beginning of the year, the libraries have worked closely with faculties of law and professional associations across the country, determining suitable legal material for inmate research.

Social and Cultural Development

Music, creative writing, bridge clubs, Alcoholics Anonymous, drug education, community service clubs, social service agencies, and projects for natives and religious groups are but a few of the activities sponsored by the Social and Cultural Development section. Regions report community participation in these programs has increased.

In Warkworth Institution a unique social development project was started by inmates. Community Information Services provides information to fellow inmates in the institution and after their release. In its weekly newsletter contact is made with community after-care agencies, legal services, Canada Manpower and educational groups.

Community service clubs in the institutions contribute considerably to social development programs. The Jaycees promote a variety of projects which include assisting retarded children and charitable organizations. Jaycees' outside groups are in constant contact with clubs in the institutions. For inmates in the Ontario Region categorized as deportable, there is an International Club. Consular and other international representatives from the community attend these meetings.

Community projects in the Quebec Region have given inmates many opportunities for work. Painting a pavillion, helping farmers harvest fruits and vegetables, and apple picking in several areas of the region are some examples of such programs. Most of these community projects were supervised by parole staff. Success has brought requests for more inmate help in the community.

Living Units and Human Relations

Living Units

Following the rapid expansion of the Living Unit Program in medium and minimum-security institutions during the past two years, the program was reviewed to ensure efficient administration. Priority was given to increasing supervisory positions last year and continued this year along with a change in divisional responsibilities.

Despite staff tensions owing to a heavy workload, this year's final review of the Living Unit Program indicates it is worthwhile. Two new maximum-security institutions, Kent in British Columbia, and Edmonton in Alberta, both scheduled to open in September 1978, have been designated Living Unit institutions. They will be the first maximum-security institutions to adopt the Living Unit program. Another program, Individual Program Planning (see also Case Management below) is being introduced with the Living Unit program as a component. The new program will enable staff to provide better assistance to inmates in planning educational and work-training programs from the first day inmates enter the federal correctional system.

Case Management (Classification)

The classification officers of Living Units and Human Relations sections are working closer than ever with parole officers, combining their expertise in case management. The increasing complexity of services classification officers must provide has led to the introduction of a better case management model: Individual Program Planning (IPP). This process calls for constant participation of parole and Living Unit officers in the process of determining how an inmate will serve his or her sentence. It also requires the contribution of other institution personnel.

In IPP, now a pilot project in the Prairies, inmates create their own education and recreation programs with the help of Living Unit and Parole officers. The program covers the entire sentence, from reception to release.

Individual Program Planning also answers suggestions made in Recommendation 52 of the Parliamentary Sub-Committee on the Penitentiary System in Canada, which calls for inmates to take a more active part in the decision-making process affecting their incarceration as well as in programs tailored to their individual interests and potential.

Psychological Services

The contribution of psychologists in penitentiaries has grown rapidly since they became permanent staff in the early 1950s. In 1960 there were eight psychologists in the penitentiaries; 17 years later, with increased involvement in the Living Unit program, there were 77. The group provides psychological services to all non-medical maximum and medium-security institutions, and to some minimum-security institutions. Those working in the psychiatric centres relate to the Medical and Health Care Services Branch of the Canadian Penitentiary Service.

Five basic responsibilities are discharged by psychologists -- consultation, interpretation of psychological test results (personality traits, motivation, learning abilities and disabilities), counselling and therapy, staff training in behavioural sciences, and research.

Occupational Development

Under the Canadian Penitentiary Act, the Penitentiary Service must offer education and training "...designed, as far as practicable, to prepare inmates, upon discharge, to assume responsibilities as citizens and to conform to the requirements of the law."

Limited education is a common characteristic of inmates and the Occupational Development Division has been reorganized so that better academic and vocational programs can be provided.

The Parliamentary Sub-Committee Report on the Penitentiary System in Canada also stressed the importance of work for inmates as a means of personal reformation, and suggested the inclusion of academic and vocational education as part of work training in penitentiaries.

Basic literacy training, upgrading courses for admission to vocational training, secondary school courses leading to high school graduation, university and vocational courses, on-the-job training, and courses with apprenticeship credits, are all within the operational scope of the division. About one-third of the inmate population was enrolled in part and full-time academic and vocational programs during 1977-78. (See Appendices for employment of offenders, including academic and vocational training.) The cost of this program is estimated at \$6,280,000. A cursory survey revealed 50 per cent of inmates could be motivated to participate in, and benefit from, education and training in federal penitentiaries.

Finding sufficient teachers to staff penitentiary classrooms has drawn another group of volunteer workers into the Service. In the Ontario Region, inmates have tutored illiterate inmates, responding to a demand for this kind of educational assistance. Professionals from universities and colleges also give of their time freely to the education of inmates. Essay writing, research, and instruction in educational work habits have been part of these free courses.

The Prairie Region reports seven inmates from Saskatchewan Penitentiary graduated from a technical institute with certificates in Radio and Television Electronics, and a project in the Atlantic Region helps new inmates who are having trouble carrying out their education plan.

According to observations made by the Parliamentary Sub-Committee on penitentiaries, academic education and vocational training should be expanded. Although the Sub-Committee found the present programs valuable, deficiencies, mainly quality, content, application to outside employment, qualifications of instructors, coordination with length of sentence, support for industrial training, certification requirements, and registration of inmates for apprenticeship credits were discussed, and changes recommended. This division took immediate action to:

- review penitentiary education and training with the Ontario Institute for Studies in Education, including a five-year plan to improve the quality of education and training in the Canadian Penitentiary Service and identify problems; encouragement of university faculties to develop courses in teaching methods for correctional teachers and instructors; and planning for an international conference on correctional education and training;

- develop a system for recording inmate education, training, and employment in the penitentiaries;

- review inmate education and training in each region and increase the budget for 1979-80 to cover additional expenses;

- recognize inmate apprenticeship programs;

- better motivate inmates to enrol in academic and vocational training;

- search for competent investigators to develop procedures and techniques for overcoming inmate learning disabilities.

Chaplaincy Service

Strengthening of the Chaplaincy Service continued in penal institutions during the year. Last year was the beginning of a new ministry offered to inmate families; the Chaplaincy Service in the community was strengthened by the appointment of a Community Chaplain in Toronto, Ontario. This year, his work has expanded further into the community, answering family problems and working closely with professional and voluntary after-care agencies.

In ministering to inmates, ex-offenders and their families, the Toronto-based Community Chaplain accepted a new challenge. Initial success of this appointment is enhanced by plans for extending the mission into other regions of the penitentiary and parole services.

Reorganization of the Chaplaincy Service within the Offender Programs Branch began this year. Despite possible changes, chaplaincy objectives remain the same: formulating and directing programs which assist in carrying out the Churches' ministry within the criminal justice system.

Support from community after-care agencies has always been a strong arm of the Chaplaincy Service. Workers from the Salvation Army, St. Leonard's Society, Elizabeth Fry Society, John Howard Society, and others have traditionally been associated with the Churches' ministry in Canadian penitentiaries. Their work expands as the call for more and more assistance from the community in the operation of federal penitentiaries is heightened.

The Inter-Faith Committee on Chaplaincy in the Canadian Penitentiary Service, representing 21 religious denominations, met regularly, providing expertise and guidance in recruiting and selecting chaplains.

To support institution chaplains, the Inter-Faith Committee initiated a program for churches to help them better understand what is required of chaplains ministering to the incarcerated.

Inmate Affairs

Improvements in handling inmate grievances continued this year. The major change was a pilot project in Saskatchewan Penitentiary responding to Recommendation 36 of the Parliamentary Sub-Committee on the Penitentiary System which asked for a committee of staff and inmates to mediate individual inmate grievances.

In contrast to the present procedure, which operates entirely through written grievance and appeal forms, the new method emphasizes informal resolution of grievances through personal contacts and mediation. The inmate is also permitted to give an oral explanation of the grievance to the committee. Members serve on the committee for six months. Inmate members are elected and staff members appointed. Committee hearings are conducted by a chairperson who moderates proceedings. If the complainant does not accept the judgment of the Committee, or if the recommended resolution can only be implemented by higher authority, the grievance is submitted to the institution director for review. Appeals are heard by a three-member board representing the staff, the inmate, and the local Citizens' Advisory Committee.

Although the procedure has been operating for only a short time, staff and inmate reaction to it has been favourable. A full evaluation is expected by the end of 1978.

This method of settling inmate complaints was developed from Canadian labor arbitration law and practice. Since then the Service has studied inmate grievance experiments in other countries. Staff from Canadian federal institutions and American specialists have exchanged visits and information, and the sophisticated formulas for hearing inmate grievances in the Swedish and Dutch penal systems have been studied and certain features considered for possible inclusion in the Canadian system.

Prior to the Parliamentary Sub-Committee Report, CPS had made changes in processing inmate complaints, cutting down time required to provide answers.

With these procedural changes, policies governing inmate grievances will also require change. Indicative of this is the possibility that grievance rights may be extended to parolees. If the pilot project in Saskatchewan Penitentiary is introduced into all institutions, institution directors will have greater autonomy to redress wrongs.

The following statistics summarize inmate complaints submitted through grievance procedures to three levels of adjudication. They do not include figures from the pilot project in Saskatchewan Penitentiary.

	1st level (Institutions)	2nd level (Regional Directors)	3rd level (Commissioner)	Resolved 1st level
<u>1974</u>	996	330	159	507
<u>1975</u>	1713	588	366	759
<u>1976</u>	2978	790	396	1792
<u>1977</u>	3597	823	419	2355
<u>1978-</u> <u>Jan./Mar.</u>	1333	266	116	951

Community Resources Development

Community Relations and Special Programs is now renamed Community Resources Development. This division is responsible for developing community programs, such as after-care agencies and Community Correctional Centres.

The report of the National Advisory Committee on the Female Offender played an important role in the division's activities this year. Its main recommendation was for closing the federal Prison for Women in Kingston, Ontario. Two proposals were offered to deal with female offenders who would be affected by the closure:

- the federal government would retain jurisdiction over female offenders sentenced to two years or more, but would build small, regionally-based facilities to house maximum-security cases;

- the provinces would assume full responsibility for incarceration of all female offenders, regardless of the length of sentence. Small, maximum-security institutions

would be built by the provinces for offenders requiring secure confinement. Coordination of finance, research, standards, and staff-training would be maintained by federal authorities.

The female offender report was sent to a committee of federal and provincial deputy ministers responsible for corrections. A National Planning Committee was appointed by the Deputy Minister to determine which recommendations of the report should be implemented.

Recognizing the far-reaching implications of the report's recommendations on the female offender, the Commissioner of Corrections appointed a Coordinator of Female Offender Programs this year.

Representatives from private social agencies, such as the Elizabeth Fry Society and the National Advisory Council on the Status of Women, have also been involved in planning for new community-based female offender programs.

Programs for Natives

The special needs of native offenders continued to be a priority. Six native organizations help provide qualified services to native offenders.

Although each of the native programs differs slightly, they all operate to provide a link between the incarcerated native and his community. The key figure in this work is the native liaison-worker, a para-professional with counselling skills who is able to assist the incarcerated native offender and plan for the latter's parole or final release. A contract with community native brotherhoods provides social and cultural continuity with brotherhoods in the institutions.

The continued success of the native liaison-worker has established this program as an integral part of social development in federal penitentiaries.

A national study on native offenders, conducted by the Native Crime and Justice Commission, reported its findings at the end of this year. The report recommended increased representation of natives in the Service headquarters, regional headquarters, and institutions. Also, greater recognition and support for Native Brotherhoods and Sisterhoods in institutions was recommended, to offer more social, cultural, and educational activities. These and other recommendations are being considered by a senior working group of Service personnel.

Long-range planning to provide programs for native offenders has resulted in a new staff position, Coordinator of Native Offender Programs, to be filled early next year.

Long-Term Offenders

Since the abolition of the death penalty in July 1976, the Service has been faced with the task of caring for more inmates with long determinate prison terms. This year the Community Resources Division was given the task of looking at custody and treatment models to counteract the effects of prolonged, uninterrupted periods of imprisonment. A proposal outlining how the custody and management of long-term offenders should be carried out is expected later in 1978.

Families of Offenders

Long recognized as a major factor in an offender's program, families have not been given sufficient opportunities to assume active roles. This year, Community Resources began

defining the kind of assistance these families need. The Canadian Penitentiary Service has been providing operating funds for two community projects organized to help inmate families. Operation Springboard, based in Toronto, Ontario, supplies transportation for wives and families to visit relatives and friends incarcerated in the Kingston area. Springboard also offers a meeting place for inmate wives, where they can discuss the common concerns of families with imprisoned husbands and fathers.

In the Atlantic Region, Unison of Halifax provides a similar service which includes family counselling and a family visiting program to Dorchester Penitentiary, and Springhill and Westmorland Institutions.

Community-based Centres

To assist the offender's reintegration into society, residential centres, located in the community, are operated by both the Service and private community after-care agencies.

Community Correctional Centres (CCCs) are federal minimum-security halfway houses. Inmates live in these Centres when released on day parole. There are 12 such Centres.

In addition, there are 98 Community-based Residential Centres (CRCs), privately operated, but under contract to the Canadian Penitentiary Service.

The possibility of expanding this type of program to house paroled offenders in private homes was looked into this year. A decision will be made next year. Three benefits were considered:

- offenders would be closer to concerned people who wish to help them re-establish themselves within the community;

- optimum use would be made of community resources in corrections programs;

- concerned citizens would be directly involved in the corrections system.

Special Community Projects

A diversity of projects are sponsored by this section. The primary goals are improved communications between components of the criminal justice system; public education on parole matters; and effective use of community resources.

Recommendation 60 of the Penitentiary Sub-Committee Report asked for special treatment of drug addicts. Two approaches have been outlined to Senior Management -- a drug addiction treatment modelled on the Portage Program in Montreal, Quebec, and a similar program called "Stonehenge", operating in Ontario.

Wilderness camps for native people and separate institutions for young offenders were suggested in Recommendation 61 of

the Report. In the Pacific and Prairie Regions, CCS has transferred native offenders to provincial forestry and wilderness camps as part of a federal/provincial exchange agreement.

A program for offenders sentenced to long terms without parole was considered, as outlined in Recommendation 63 of the Report. A discussion paper on the subject, produced by the division this year, has been submitted to Senior Management. Isolated penal communities for long-term offenders was one of several proposals.

PAROLE SERVICE

Many of the changes which occurred in the Canadian corrections system last year affected the parole program. New legislation contributed to major changes in the administration of the Service. The Criminal Law Amendment Act, 1977, contained amendments to the Parole and Penitentiary Acts, some of which were realized this year. The Canadian Human Rights Act gave individuals access to information on them contained in government files. The disclosure aspect of this legislation has raised serious questions on the future of corrections. Parole is affected because of the personal and confidential information contained in inmate files which can now be opened to inmates. (See Privacy Coordination Branch.)

Parole officers are required to exert considerable initiative and be highly innovative as they carry out their varied duties with offenders. A primary responsibility is establishing contacts and developing working relationships with penal institutions, police, the courts, welfare and after-care agencies, on behalf of the offender.

The parole supervision task has become more challenging in recent years as a result of these developments:

- Mandatory supervision, which became law in 1970 added more offenders to parole caseloads. (This form of release, provided for in the Parole Act, is "applied to persons who were sentenced to, or transferred to federal penitentiaries after August 1, 1970." The law states inmates will be supervised under authority of the National Parole Board, during that part of their sentence which remains after time off for good behaviour and participation in institution programs

has been computed, if they choose to serve this time in the community. It is a form of release under strict supervision. Special release conditions can be stipulated by the National Parole Board).

- Parole officers have explored and developed social and educational resources in the community to benefit offenders.

- Community resources planning, a significant feature of the parole process, has grown in importance with the advent of halfway houses; development of community college programs; participation in police training; and involvement in forestry projects.

A major new development in parole during 1977 was the assignment of full administration of Community Correctional Centres from penitentiary to parole administration. Previously, parole input in the Community Correctional Centres had been mostly in programs and supervision of parole cases.

Other new developments have had a significant impact on the style and effectiveness of parole, leading to improved service such as:

- integration of inmate case management by institutions, parole, and after-care community agencies, with full participation of inmates. This program is known as Individual Program Planning, and is in the initial stages of implementation (as discussed above);

- refined methods of identifying the kinds of programs and services required by each inmate, to benefit his re-entry into society and to offer special assistance to those having a severe education and/or job-training problem;

- special community-service programs, which can give offenders job-training and work experience to support them in the community, such as forestry work for a private company in Nova Scotia; forest conservation in British Columbia, and the Prairies; painting and cleaning local service clubs in B.C.; erecting prefab cottages in Ontario; and helping Quebec farmers harvest fruit and repairing homes for senior citizens. Generating this kind of work benefits the inmate who may have difficulty in obtaining parole because of lack of job experience, and/or no family connections to assist him during his re-entry into society;

- community-based and management residential centres for offenders who need a controlled living environment when first released from prison, or need time to develop roots in the community. This kind of service is directed mainly toward the young offender, whose job experience has not had time to grow, and whose family life is not conducive to maintaining an acceptable way of life. Some parole districts have suggested foster homes would also benefit young offenders;

- the training of volunteers, who contribute many hours to Parole. For example in Hamilton, Ontario, 60 volunteers supervise 162 parolees, relieving regular parole officers of 1,350 person months of supervision and creating a better public understanding of the total system.

Community Assessment

The generally-accepted explanation of community assessment is: knocking on doors to gain relevant information on an offender, usually in conjunction with preparing a case for presentation

to the Parole Board. In a report from an Ontario district office, a new method has been introduced. Called the "team approach", it began in Brantford in April 1977, less than a month after the new office opened.

The local St. Leonard's Society, a community after-care agency, is the co-sponsor, assisting parole officers in gathering relevant information on inmates. Also involved are Brantford City Police, Canada Manpower, the local Addiction Research Foundation, mental health clinic, social services, Ontario provincial probation and parole, Salvation Army, and the Native People's Alcohol and Drug Clinic.

OPERATIONS BRANCH

Preparations for opening three new institutions (Edmonton, Alberta; Kent in Agassiz, British Columbia; and the Regional Psychiatric Centre in Saskatoon, Saskatchewan) and recommendations made by the Parliamentary Sub-Committee Report on the Penitentiary System in Canada had major impact on the Operations Branch.

Planning and designing new institutions to accommodate a projected increase of 2,000 inmates by 1985, and replacement of outdated institutions, was a principal occupation of the Technical Services Division this year.

The secondment of Directives Management from Organization and Administration to the newly-created Implementation and Planning Branch was another major administrative change in 1977-78. This team assumed responsibility for rewriting the Commissioner's Directives and Divisional Instructions as suggested in Recommendation 29 of the Parliamentary Sub-Committee Report.

The need for more accurate and accessible information on corrections prompted Operational Information Services to begin planning a 5-6 year program to improve data on inmates, parole, and personnel.

Other highlights of Operations Branch:

- all positions in the Service were opened to both male and female applicants;
- agricultural operations increased;
- new product markets were obtained for inmate industries;

- inmate work performance was evaluated; and efforts made to improve productivity.

Details of these and other developments of the Operations Branch, are expressed in the following division reports.

Finance

Strengthening the administration of financial management in the Canadian Penitentiary Service continued this year. Re-organization of the division reflected management methods outlined by the Auditor General in 1974, and followed guidelines set down by Treasury Board. Thirty-five of the 39 recommendations made by the Auditor General have been implemented. Action on the remaining four is expected next year after a final review is completed.

Year 1977-78

<u>Man Years</u>	<u>Operating Expenditures</u>	<u>Capital Construction</u>	<u>Equipment Costs</u>	<u>Total Budget</u>
9,882	\$245,953,902	\$57,535,182	\$9,818,000	\$313,307,084

Financial Systems and Services

While general improvements in accounting systems were being made as a result of decentralization of authority to the regions, other procedures in financial responsibility became effective.

New methods of controlling the expenditure of funds were introduced, classifying each transaction, such as construction, operating and equipment costs. This system is expected to operate in all regions next year.

Automation of accounting operations, and monitoring of those operations in the regions, was a major achievement this year, resulting in greater efficiency, particularly in accounting procedures and controlling purchases.

A study started last year to consider alternative methods of safeguarding inmate trust funds in banks or credit unions was completed in 1977-78, and is awaiting Treasury Board approval.

Organization and Administration

A major change affecting Organization and Administration (O&A) this year was the transfer of the Directives Management staff to the Implementation and Planning Branch. The move was made in response to Recommendation 29 of the Parliamentary Sub-Committee Report, which calls for a revision of Commissioner's Directives into a "code of regulations having the force of law for both inmates and staff".

Recommendation 35 of the Parliamentary Sub-Committee Report stating that "Uncertainty by inmates as to the length of their sentences is a cause of unrest," prompted a review of sentence administration by the Canadian Penitentiary Service.

Records Management

Owing to the growth of the Service, a filing system used for many years was declared inadequate. The new system allows more flexibility in records control, better identification of subjects, standard procedures for users and records personnel.

Claims Administration

Claims against the Crown this year totalled \$30,462.96, a 50 per cent increase from \$15,941.09 in 1976-77. The claims cover accidents to CPS motor vehicles, losses or damage to personal property of inmates and claims for personal injuries. Ex-gratia payments for disability compensations, staff accidents in CPS motor vehicles, and reimbursement for staff personal property losses while on duty tripled this year, from \$3,763.98 in 1976-77 to \$10,809.98 in 1977-78.

Human Resources Division

The Parliamentary Sub-Committee Report on the Penitentiary System in Canada drew attention to proposed standards of training and selecting staff. The Human Resources Division was given the task of reacting to recommendations dealing with personnel in the Canadian Penitentiary Service. The Report made a strong argument for re-evaluation of the Service's staffing procedures.

Prior to the Sub-Committee's report, the Commissioner of Corrections had already set in motion an audit on staffing practices. In July 1977 the audit team, known as Staffing

Audit and Interpretation, began a cross-country check of the five penitentiary regional headquarters and parole district offices, completing the audit by the end of the year. From this tour a report will be prepared detailing the "quality of staffing in the two Services".

In the Pacific Region, the Director General reported a new method of recruiting and developing the skills of correctional officers. During the last year a "mini-assessment" centre was added to the personnel section of the region. Through audio-visual and oral descriptions, potential correctional officers were introduced to the work environment in a penitentiary. This gives candidates an opportunity to determine whether they are suited to this kind of work. If the candidates choose to apply they are tested by a panel of senior CX supervisors to determine reactions to stress and other job-related problems. The mini-assessment has proved successful, affording potential candidates an overview of the job, and the selection committee a clearer view of their potential.

Staff Training and Development

Emphasis on personnel development through training courses was also given more attention, resulting in new training methods and styles. For correctional officers this meant an additional week of training, and the introduction of more sophisticated courses to enhance career development. The three-month initial training course for new correctional officers is in effect in all regions.

Training programs throughout the regions and at headquarters, Ottawa, have also been very active. Some 202 courses were

held in the five staff colleges, attended by 4,076 employees. The courses included induction training for new correctional officers, refresher training for permanent employees, orientation for Living Unit officers, riot control crisis intervention, inmate management, human relations, and training for supervisors.

Enrolment in full-time university courses, part of the education leave program, also increased. Thirty-seven employees were given leave, ten of whom were hospital officers who qualified as Registered Nurses. A total of 1,826 staff members participated in courses and training seminars conducted outside government service.

Manpower Planning

Effective staffing was a major objective of the Canadian Penitentiary Service this year. Full-time employees now total 9,524, up from 8,788 last year, a increase of 736.

Equal Opportunities for Women

Increasing employment opportunities for women in the Service was a main concern for Equal Opportunities for Women (EOW) in 1977-78. A study by the Public Service Commission on discrimination, and Recommendation 17 of the Parliamentary Sub-Committee Report stated all positions should be open to candidates of both sexes. Approximately 88 per cent of penitentiary staff are located in the institutions and at least half of these are correctional officers in male institutions. Until January 1978 positions were closed to females.

The first positive effect of the change in hiring practices for correctional officers took place in the Prairie Region. Under a pilot project, eight female correctional officers were hired to work in the soon-to-be opened Regional Psychiatric Centre in Saskatoon, Saskatchewan. Originally, females were only employed as correctional officers in the Prison for Women, Kingston, Ontario, where there are 48 female and six male correctional officers. Until recent years, there has been little over-all change in the male/female employment ratio in the Service. Opening up more positions to female applicants should change the present staff ratio of 14 per cent female, 86 per cent male.

There is less disparity between employment of male and females in parole work than in penitentiary employment. The higher representation of females, 53 per cent, is explained as "the work is based in the community, of a counselling rather than custodial nature, and this activity does not have as strong a tradition of male dominance."

Staff Relations

There was a slight decrease in the number of grievances from staff this year: 717 were presented, all from the regions. Sixty-two per cent of these were settled at the first two levels of adjudication (institution or regional director). Thirty-eight per cent went as far as the Commissioner of Corrections, the final level in the grievance procedure. In all cases, the Public Service Alliance of Canada was consulted.

The majority of the 717 grievances, 327, were from the Ontario region. The Quebec region reported 182, Pacific 90, Prairies 81, and Atlantic 37. No grievances were received from staff at headquarters, Ottawa, during this period. Staff relations reported the majority of grievances were from correctional officers.

Following a review of the existing code of staff discipline, a new code is expected next year, hinged on staff "conduct" rather than "discipline", with its punitive connotation. Staff Relations entered into negotiations for ten collective agreements, including a tentative two-year agreement for correctional officers.

A milestone in staff relations was set when the senior management of penitentiaries and parole met with the national executive of the Solicitor General's component of the Public Service Alliance, and regional vice presidents, for three days in Quebec City to discuss wage and other benefits. The success of this meeting would encourage similar meetings next year.

Staffing Audit and Interpretations

Early in 1977, this new section was added to the Human Resources Division. This section audits all staffing action, a mandatory requirement set by the Public Service Commission before each government department is permitted to assume its own staffing authority. Several new projects have since been undertaken affecting staffing procedures:

- audits in all five regional headquarters and ten Parole district offices;
- reports on the quality of staffing;
- investigation into misapplication of staffing regulations;
- training information on staffing distributed to managers.

Computerized information on staffing, more regional audits, and policy revision of audit methods are planned for next year. The expected outcome is greater efficiency in meeting staffing needs for CPS.

Classification and Compensation

Authority for classification of positions was delegated from Ottawa to the regions in 1976-77, but was returned to the Director General, Human Resources at headquarters in Ottawa this year as it proved too cumbersome to monitor at the regional level. Revising and/or reclassifying positions in the Service increased this year; 7,772 requests for review were received, an increase of 1,764 over last year.

Technical Services

A steady increase in the workload of Technical Services was due to the urgency of the building program, accelerated by the decision to close obsolete institutions, and construct new ones in the near future.

Nine new institutions are scheduled for construction in 24 months to replace Laval, Dorchester, and Kingston Institutions, and British Columbia Penitentiary. The remainder are to be built to meet a projected increased inmate population expected to exceed 11,000 by 1985.

Engineering, Property Management

Operations and maintenance costs, including salaries increased by \$2 million, from \$20 million last year. Much of this was due to improved maintenance inspections in the regions, where major repairs were identified early, offsetting much higher repair costs if left unattended.

Methods to conserve energy, which reported a temporary setback this year, resulted in full-time monitoring of energy consumption.

Fire protection and prevention underwent a thorough appraisal in 1977. Inspection by the Dominion Fire Commissioner of all major institutions brought various recommendations. Technical Services acknowledges that improvements are required to effect a better fire safety program, even though despite 100 fires last year, there was no loss of life or serious injury.

Electronic/Telecommunications

This section is concerned with refitting existing institutions with electronic and telecommunication systems, and equipping and installing the same in new institutions. Three new

institutions, Edmonton in Alberta, Kent in British Columbia, and the Psychiatric Centre at Saskatoon (all maximum-security), were to be equipped this year.

Program Control

Practical control systems provided last year were extended and refined. Notable results were seen in construction projects and financial control of costs, effectively holding the line on the capital construction budget.

Program control officers are now in position at all Regional Headquarters, improving administration of capital construction expenditures.

In 1976 a new concept in industrial training became a reality when the Solicitor General opened an intensified work program at Joyceville Institution, Ontario, designed to emulate conditions in private industry.

As part of a need to revitalize and reinforce the concept of inmate work, production methods and schedules were streamlined, an improved staff training program was approved, new markets for penitentiary products procured, and a new inmate pay and bonus plan introduced. The result, penitentiary industries are now able to satisfy more government orders for manufactured products, such as modular office furniture and shelving.

Industries

In 1977-78 efforts were made to organize all aspects of inmate work, education, and training under one administration. The

Parliamentary Report on the Penitentiary System stated, "work is necessary for personal reformation. Idleness and boredom are among the most destructive elements of prison life." This statement constituted a challenge for industrial operations in 1977-78. Progress has been made this year in changing inmate work attitudes, reflected in an over-all increase in productivity -- from \$2.2 million in 1976-77 to \$3.656 million this year. The bulk of this increase came from the new Mission Institution in British Columbia, and Warkworth Institution in Ontario.

In two institutions in the Quebec region, work projects have also greatly increased. Leclerc Institution has a new production line, producing acoustic screens (partitions) for government departments. In Archambault Institution, \$60,000 has been spent to equip the shoe shop with new machinery in an all out effort to increase production.

At Bath Institution in Ontario, inmates have been employed in a new micrographic unit. The unit is transferring Canadian patents to microfilm for faster, efficient distribution to the public. This is a three-year contract with the Department of Consumer and Corporate Affairs. Inmates trained for this work will qualify as microfilm technologists on release.

Added to the penitentiary industrial efforts are contracts to produce cell furniture for new institutions such as the Edmonton and Kent maximum-security institutions. Most of these products are manufactured at the Mission industrial plant in B.C. Office furniture for the new institutions will come from Mission, Warkworth and Cowansville.

To keep the manufacture of these goods on target, production methods are being reviewed. At Matsqui Institution, B.C., where modular housing is produced for Indian reserves, a control report has been undertaken to upgrade present operations paralleling private industry.

Provincial forestry operations employing inmates have also expanded, mostly in British Columbia. Large areas of the provincial forests require silvi-cultural treatment. Inmates are paid according to contractual arrangements with the provincial government. A second forestry program, in operation since 1973, is open to inmates on day parole.

Elsewhere, forestry camps have become viable work sites. The two-year old forestry camp at Shulie Lake in Atlantic Region, is also a training program, preparing inmates for work in forestry. This is a joint venture with private enterprise. Inmates are paid at the current piece-work rate and some have earned \$250 a week.

A tree nursery and reforestation project at Springhill Institution in Nova Scotia has been approved. This CPS-private enterprise project will employ up to 40 inmates from Springhill Institution, and 50 citizens from the local community, to plant some 5 million trees in the nearby area.

Inmate Pay

With the move toward employment of inmates working under conditions similar to those found in private industrial plants, the pay system was also modified. Inmates hired to work under the new conditions are paid at hourly rates, from \$1.30 to \$2.80.

Room and board is paid by inmates as well as unemployment insurance, Canada Pension Plan, and income tax. All inmate wage-earners are encouraged to support their families. In addition to the new pay system, bonus incentives were also introduced.

Market Development

An intensive marketing campaign to secure new customers for penitentiary products started this year. Potential markets have already been identified leading to some 1,000 full-time inmate jobs in penitentiary workshops. Industries supply most of the institution furnishings and inmate clothing needs.

Marketing initiatives taken this year have already brought in new contracts, such as a new type of coin box for the Royal Mint, signs for Central Mortgage and Housing, ammunition boxes for National Defence, and prefabricated houses for natives in Quebec.

Agriculture

Renewed efforts were made to extend agricultural operations at all five penitentiary farms. The output of farm produce, such as milk, eggs, vegetables, beef and pork was increased.

Recent farm innovations have given encouragement to the extension of penitentiary agricultural training. At Rockwood Institution, Manitoba, a cold storage plant for vegetables is planned; Frontenac Institution Kingston, is experimenting with the production of poultry, and Pittsburg

Institution is considering increased potato production. New poultry laying and brooder houses are being built to replace the outdated ones at Rockwood. All of these activities will increase work opportunities for inmates.

Operation Information Services

As forecast in the 1976-77 Annual Report, Operational Information Services (OIS) underwent major organization changes this year . These were mainly due to increased use of information gathered by the division through its data processing program.

More researchers, program-planners, and managers in the Canadian Penitentiary Service used the data this year. Subjects ranged from enquiries on native inmates, the number of women incarcerated in federal prisons, to crime statistics. Outside requests also multiplied. These came mostly from universities, other departments of the government, Members of Parliament and media representatives.

During the debate in Parliament on capital punishment, information requests from Members of Parliament soared. Since then, questions from MPs have continued to increase, mainly due to the Report to Parliament on the Penitentiary System in 1977. Other research requests include statistics on women employed in CPS.

Because of the upswing in public and professional demand for more information on corrections, planning for a 5-6 year program for OIS began.

Determining present and future projects for OIS was simplified by the long-range plan which identified priorities and methods of production.

Emphasis was given to developing two major data systems: one on personnel management, the other inmate case management. Each will provide management with in-depth information on which to base decisions.

Three new projects were started in 1977-78, and are expected to be completed next year:

- documentation and design standards for inmate programs;
- equipment and telecommunications standards;
- catalogue of information in OIS automated systems;
- list of automated systems produced by OIS.

Regional data processing resources have increased, and have refined the use of information contained in electronically controlled banks. These will be re-evaluated when the above-named projects get under way.

The following are scheduled for management approval as priorities for next year:

- Case Management -- replacing and improving the current systems recording inmates records, and information gathered by Parole

- Data Base Management (Analysis & Evaluation) -- an updated method of recording data, retrieving it, and producing the information

- Re-evaluation of Computer Hardware -- standardizing hardware use in the institutions, five regional headquarters, and Ottawa headquarters

- Computer systems in Ottawa, regions, and institutions -- identifying what information should be computerized, and cost and benefit evaluation of information automated.

These planned improvements are expected to generate an increased demand for information, answering public, professional, and media questions. Foreseeing this need for more correctional information, regional managers have been appointed to feed data into the main systems in Ottawa.

Official Languages Program

The revised statement on official languages for the Public Service of Canada, issued June 1977 by Treasury Board and the Public Service Commission, gave the Commissioner of Corrections direct responsibility for its implementation.

The Service has endeavoured to:

- ensure a high level of service to the public in the official language of their choice;
- guarantee the two official language groups will participate equally in all correctional functions;
- increase the use of French, especially at headquarters in Ottawa;
- stress managerial responsibility in implementing the Official Languages Act;
- monitor progress of the program in penitentiary and parole services.

The following table gives language representation since 1974, in the regions and headquarters Ottawa.

	<u>French</u> %		<u>English</u> %	
1974	1,410	27.1	3,801	72.9
1976	2,485	29.3	5,987	70.7
1978	3,091	31.5	6,735	68.5

To further improve bilingual service to the public the division undertook to:

- measure the effectiveness of language training for professionals;
- produce policy on language services for inmates with a definition of their linguistic rights.

Following complaints by inmates on language services, management consultants were commissioned to study policies affecting service to inmates. Three important aspects of language rights emerged:

- recognition of inmate language rights and privileges;

- transfer of inmates to an institution/region where service in the official language of their choice can be provided;

- definition of important services for inmates (e.g., medical and psychiatric services in the official language of their choice).

MEDICAL AND HEALTH CARE SERVICES BRANCH

Upgrading health-care standards for inmates is a continuous responsibility of the Medical and Health Care Services Branch. This includes renovations to health care centres in older institutions, monitoring plans for new centres, and ensuring that recommendations of the Parliamentary Sub-Committee Report on the Penitentiary System, the Advisory Board of Psychiatric Consultants, and the National Health Services Advisory Committee, are implemented.

Health Care standards are regulated by a Manual of Policy and Procedures issued last year. The precedent-setting manual is a guide for staff in the delivery of health-care services to inmates. Proposed amendments have been made to the manual following staff reviews early this year. Others will be considered as they affect individual institutions.

The majority of administrative guidelines contained in the manual were recommended by the Advisory Board of Psychiatric Consultants and National Health Services Advisory Committee, dissolved in 1975. Since then, a small group, mainly former Board and Committee members, has reconvened, chiefly to study the outcome of the many recommendations made by the two groups.

During its second meeting the Committee expressed approval of a new drug monitoring system, now operating in the institutions. Information is kept on the amount and kinds of drugs used in health-care units, controlling the prescribed use. This new system also responds to Recommendation 54 of the Parliamentary Sub-Committee Report which deals with drugs, and will be followed by a study next year, refining drug control methods.

At Drumheller Institution, Alberta, the health-care unit may be the first to receive accreditation by the Canadian Council on Hospital Accreditation. Accreditation of the Abbotsford Psychiatric Centre in the Pacific Region as a mental hospital is also expected.

Programs to test the fitness of staff and inmates in the Pacific Region have been described as unique -- the first ever planned by the Regional Fitness Advisory Committee. This program includes counselling by representatives of National Health and Welfare Medical Services.

Construction of psychiatric centres for the care of mentally ill offenders is progressing according to plan. With the Saskatoon Centre, the Service will have three, one in Abbotsford, British Columbia, one in Ontario, and the new one in Saskatoon. Psychiatric services in Quebec are provided by Pinel Institute, a provincial institution. The Quebec Ministry of Social Affairs provides ambulatory psychiatric care to all federal inmates incarcerated in that province.

Two other psychiatric centres are planned, one for the Atlantic Region, possibly near Halifax, Nova Scotia, and another at Collins Bay, Ontario to replace limited facilities now used in Kingston Penitentiary.

Branch Administration

Credit for considerable progress in the administration of Medical and Health Care Services at all three levels

(national, regional, and the institutions) is given to changes made to the Manual of Policy and Procedures this year. Notable have been controls in drug administration and reinforcement of high standards in general health care.

Discussions with Health and Welfare, Canada, and Statistics Canada, have assisted in the development of a proposed new system which will handle penitentiary medical information.

The Medical Management Information System has brought the branch into the data bank of the Canadian Penitentiary Service. Accumulation of this information, and meetings between government departments interested in medical information, caused the adoption of a new hospital accounting methodology for financing reporting. An immediate outcome will be cost-effective studies, comparing penitentiary service operations with psychiatric and small community hospitals.

Continuing the upgrading of health-care administration, the branch developed a system for gathering statistics on a monthly workload of staff as well as an evaluation of psychiatric centres and health-care units in the institutions.

Nursing Operations

Upgrading professional standards of the nursing profession in the Medical and Health Care Services Branch continued as in previous years. To extend this accomplishment a review of the philosophy and objectives of nursing operations was made, including medication administration; professional and administrative roles; and nursing practice standards. The outcome was a manual on nursing operations, which reflects refined standards governing all health-care delivery.

PUBLIC AFFAIRS BRANCH

The major event of the year was the publication of a report by the Parliamentary Sub-Committee on the Penitentiary System in Canada which provoked a great deal of public reaction. As a result, the branch dealt with inquiries made by members of Parliament, the judiciary, social workers, correctional officers, offenders, and the public at large.

The branch took this opportunity to conduct a study of inquiries received at headquarters in Ottawa, and in the five regions. This analysis made it possible to pin-point sources of inquiries and determine how familiar people are with the administration, role, and activities of the Canadian Penitentiary Service.

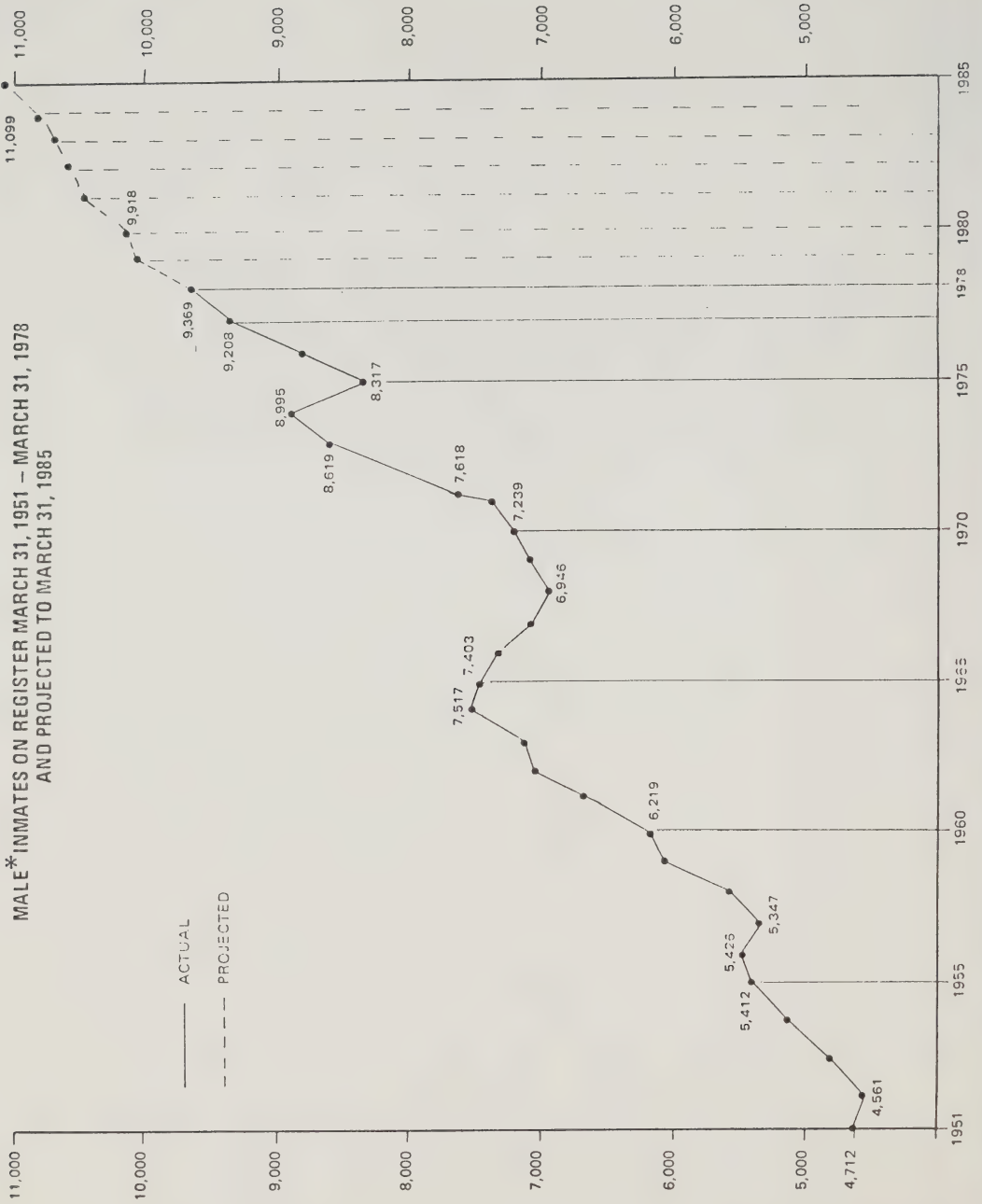
To reach more people, greater use has been made of Citizens' Advisory Committees. Public visits to penitentiaries have been encouraged, and meetings with student groups from high schools, colleges, and universities have increased.

Various reports, brochures, and pamphlets are issued regularly by Public Affairs to keep CPS staff and the general public informed of the Service's objectives and programs. In addition a staff tabloid, Let's Talk, is produced twice a month.

A number of films, displays, and audio-visual presentations were produced by Public Affairs, including a slide presentation entitled, "Regional Reception Centre," and a 16 mm film on the medium-security Mission Institution in British Columbia.

A P P E N D I C E S

Statistics in the following pages were provided by Operational Information Services (OIS) and other divisions of the Canadian Penitentiary Service. This data provides information on: present and projected inmate population count; offences committed by offenders; temporary absences; inmates unlawfully at large, etc. Additional data, dealing with the employment of offenders and parole statistics, is also supplied.



* Federal/provincial transfers make it difficult to obtain accurate population statistics for female inmates.

Offence	Provincial*	Atlantic	Quebec	Ontario	Prairie	Pacific	Canada	Dec. 31, 1974
Murder	5.2	8.6	8.0	9.1	7.7	11.2	8.7	7.1
Attempted murder	0	0.6	1.8	1.5	2.0	2.8	1.8	1.8
Manslaughter	7.8	4.7	5.8	6.8	6.3	4.1	5.8	5.6
Rape	7.8	5.8	2.6	5.2	5.9	7.4	4.9	4.0
Dangerous sexual offender	0	0.5	0.1	0.9	0.3	1.8	0.6	0.7
Other sexual offences	0	2.7	1.2	1.8	2.9	3.0	2.1	2.4
Kidnapping	0	0.6	1.5	1.2	1.6	0.9	1.3	0.7
Wounding	3.9	1.3	1.3	1.8	2.8	1.8	1.8	1.9
Assault	3.9	2.6	0.2	1.8	2.5	1.8	1.5	2.1
Robbery	23.4	23.0	42.6	27.9	22.3	21.6	30.1	26.0
Offensive weapons	2.6	1.1	0.6	1.1	1.2	0.6	0.9	0.9
Prison breach	0	1.5	0.2	0.7	1.5	0.7	0.8	1.7
Break and enter	13.0	26.2	15.0	14.9	17.7	8.8	15.6	17.5
Theft	9.1	3.4	2.5	2.5	4.4	2.4	3.0	4.7
Possession of stolen goods	2.6	3.7	1.2	3.1	4.2	1.9	2.6	2.4
Fraud	3.9	3.5	3.0	4.6	4.4	2.4	3.6	5.3
Criminal negligence	1.3	0.2	0.2	0.1	0.4	0.1	0.2	0.3
Habitual criminal	0	0.1	0.5	0.2	0.2	1.0	0.4	0.6
Other (criminal code)	3.9	4.6	4.0	4.7	2.9	2.9	3.8	3.8
Narcotics Control Act	10.4	4.7	7.3	7.7	8.4	22.2	9.7	9.2
Food and Drug Act	1.3	0.5	0.2	2.2	0.4	0.4	0.8	1.1
Other statutes	0	0	0.2	0	0.1	0.1	0.1	0.1
Total inmate count (100%) (December 31, 1977)	77	847	2,950	2,168	1,784	1,425	9,251	8,375

* Inmates serving sentences in provincial institutions have been transferred to the provincial facility but maintain their legal status as federal inmates

Inmates serving life sentences incarcerated in provincial and federal institutions, showing offences as of December 31, 1977, compared with 1974

Offence	Provincial	* Atlantic	Quebec	Ontario	Prairie	Pacific	Canada	Dec. 31,
Murder	8	73	235	206	138	160	820	601
Attempted murder	0	0	7	3	1	5	16	11
Manslaughter	0	1	9	8	3	2	23	19
Rape	0	0	1	8	1	1	11	6
Other sexual offences	0	0	1	0	2	0	3	4
Kidnapping	1	0	0	1	1	3	6	4
Wounding	0	0	0	1	1	0	2	2
Assault	0	0	0	0	0	0	0	2
Robbery	0	0	4	3	1	3	11	12
Offensive weapons	0	0	1	0	0	0	1	1
Prison breach	0	0	0	1	0	0	1	1
Break and enter	0	0	0	2	0	0	2	1
Theft	0	1	0	0	0	1	2	2
Criminal negligence	0	0	0	0	0	0	0	1
Other (criminal code)	0	0	1	0	0	0	1	1
Narcotics Control Act	0	1	1	8	1	4	15	14
Total	9	76	260	241	149	179	914	682

* Inmates serving sentences in provincial institutions have been transferred to the provincial facility but maintain their legal status as federal inmates

Inmates under 20 years of age incarcerated in provincial and federal institutions, showing offences committed by region as of December 31, 1977, compared with 1974

Offence	Provincial [*]	Atlantic	Quebec	Ontario	Prairie	Pacific	Canada	Dec. 31. 1974
Arson	0	19	30	22	35	12	118	89
Attempted murder	1	1	2	3	3	4	14	17
Burglary	1	4	16	13	21	4	59	55
Carjacking	1	7	9	13	18	6	54	34
Sexual offences	0	1	2	3	3	2	11	7
Kidnapping	0	1	9	3	9	2	24	5
Robbery	1	2	5	7	8	2	25	21
Multidrug	1	1	0	4	5	3	14	22
Carjacking	8	32	230	89	90	20	469	281
Carjacking	0	4	0	2	3	0	9	3
Carjacking	0	3	1	4	9	1	18	54
Carjacking	2	87	68	36	71	9	273	239
Carjacking	0	4	5	3	6	1	19	61
Carjacking	1	7	0	3	6	0	17	16
Carjacking	0	0	0	2	1	1	4	10
Carjacking	0	1	2	0	1	0	4	2
Carjacking	0	1	0	2	0	0	3	3
Carjacking	0	6	6	8	9	3	32	21
Carjacking	1	2	5	6	6	4	24	50
Carjacking	0	0	0	0	3	0	3	1
	17	183	390	223	307	74	1,194	991

Inmates serving sentences in provincial institutions have been transferred to the provincial facility but maintain their legal status as federal inmates

Female inmates in federal and provincial institutions, December 31, 1977,
showing offences, compared with 1974

<u>Offence</u>	<u>Federal Institutions</u>	<u>Provincial Institutions</u> *	<u>Canada</u>	<u>Dec. 31, 1974</u>
Murder	10	4	14	8
Attempted murder	1	1	2	0
Manslaughter	22	5	27	18
Rape	0	0	0	1
Other sexual offences	1	0	1	0
Kidnapping	5	2	7	0
Wounding	1	0	1	0
Assault	2	1	3	1
Robbery	18	6	24	19
Offensive weapons	2	0	2	1
Prison breach	1	0	1	5
Break and enter	7	1	8	8
Theft	3	2	5	3
Possession of stolen goods	1	1	2	1
Fraud	15	6	21	21
Criminal negligence	0	0	0	1
Other (criminal code)	10	1	11	7
Narcotics Control Act	41	21	62	74
Food & Drug Act	1	0	1	3
Total	141	51	192	172

* Inmates serving sentences in provincial institutions have been transferred to the provincial facility but maintain their legal status as federal inmates

Temporary absence from federal penitentiaries during 1977-78

	<u>Atlantic</u>					<u>Pacific</u>		<u>Canada</u>
	<u>Quebec</u>	<u>Ontario</u>	<u>Prairie</u>	<u>Pacific</u>	<u>Canada</u>	<u>Pacific</u>	<u>Canada</u>	
<u>Escorted:</u>								
Completed	2,273	7,911	4,094	8,991	28,954			
Uncompleted *	3	7	7	6	35			
Total	2,276	7,918	4,101	8,997	28,989			
<u>Unescorted:</u>								
Completed	886	3,538	4,359	2,608	15,833			
Uncompleted *	10	51	43	21	158			
Total	896	3,589	4,402	2,629	15,991			

* Uncompleted Temporary Absences mean: failures to return, including when declared unlawfully at large, when detained by police while on T.A., and when T.A. is terminated under authority of the National Parole Board.

Inmates unlawfully at large during 1977-78 *

Inmates still declared unlawfully at large, April 1, 1977	197	
Inmates declared unlawfully at large during 1977-78	<u>465</u>	
Total year-end 1977-78		662
Inmates returned to penitentiary, 1977-78	421	
Inmates recaptured but held in custody by non-penitentiary law enforcement agencies, March 31, 1978	<u>55</u>	
		<u>476</u>
Total unlawfully at large year-end 1977-78		186
		<u> </u>

* These figures include all escapes where the inmate was declared unlawfully at large, such as escape from escort while on temporary absence; walk-away from a minimum-security institution; failure to return from day parole.

Federal inmates on register * as of March 1978

	<u>Atlantic</u>	<u>Quebec</u>	<u>Ontario</u>	<u>Prairie</u>	<u>Pacific</u>	<u>Canada</u>
Male	885	3025	2216	1823	1420	9369
Female	2	0	128	0	0	130

* Includes inmates temporarily away from an institution, and escaped inmates. Not included are those held on temporary detention for parole suspension pending a parole decision.

Federal inmates retained in provincial institutions, authorized by federal provincial agreement*, as of March 31, 1978

	<u>Atlantic</u>	<u>Quebec</u>	<u>Ontario</u>	<u>Prairie</u>	<u>Pacific</u>	<u>Total</u>
Male	8	11	-	21	14	54
Female	1	34	-	8	19	62
Total	9	45	-	29	33	116

* A contract between federal and provincial governments, permitting transfer of inmates between federal and provincial correctional institutions. When a federal inmate is transferred to a provincial institution, financial and administrative responsibility is retained by the federal penitentiary service.

The cost^{*} of maintaining an inmate for 1977-78, based on operating and maintenance costs, was \$23,183 (\$63.52 daily), an increase of 17 per cent over last year. The following is a five-year cost review.

<u>Fiscal year</u>	<u>\$ Annual cost</u>	<u>\$ Daily cost</u>
1977-78	23,183	63.52
1976-77	19,741	54.08
1975-76	17,438	47.78
1974-75	13,792	37.79
1973-74	10,439	28.60

* To keep the above costs in perspective, only operating and maintenance costs have been included. Payments, such as contributions to employee benefit plans are not included; yet are part of the cost of maintaining an inmate. In 1977-78 employee benefits amounted to \$20.8 million. Were this figure included in the yearly inmate maintenance cost, it would increase to \$25,380, an additional \$3.01 a day.

Employment of Offenders in all levels of security, March 30, 1978

<u>Full-Time Employment *</u>	<u>National</u>		<u>Pacific</u>		<u>Prairie</u>		<u>Ontario</u>		<u>Quebec</u>		<u>Atlantic</u>	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Education & Training	2,018	22	242	17	334	19	523	22	743	26	176	20
Industries	1,380	15	160	11	264	15	323	14	518	18	115	13
Technical Services	2,887	31	535	37	544	30	733	32	782	27	293	34
Farms, Forestry Camps, Outside Employment, etc.	1,186	13	153	11	281	16	292	12	360	13	100	11
Sub-Total	7,471	81	1,090	76	1,423	80	1,871	80	2,403	84	684	78
Other Than Full-Time Employment	1,845	19	347	24	363	20	471	20	476	16	188	22
Total	9,316	100	1,437	100	1,786	100	2,342	100	2,879	100	872	100
Part-Time Education & Training †	908	10	65	5	168	9	304	13	331	12	40	5

* At least 20 hours per week

† Included in Other than Full-Time Employment

Employment of Offenders in Maximum-Security Institutions, March 30, 1978

Full-Time Employment *	National		Pacific		Prairie		Ontario		Quebec		Atlantic	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Education & Training	673	20	68	15	80	15	235	29	246	22	44	12
Industries	585	18	25	6	83	16	106	13	304	27	67	18
Technical Services	752	23	108	25	142	27	190	23	198	17	114	31
Farms, Forestry Camps, Outside Employment, etc.	228	7	28	6	43	8	82	10	62	6	13	4
Sub-Total	2,238	68	229	52	348	66	613	75	810	72	238	65
Other Than Full-Time Employment †	1,040	32	209	47	179	34	206	25	317	28	129	35
Total	3,278	100	438	100	527	100	819	100	1,127	100	367	100
Part-Time Education & Training †	397	12	27	6	21	4	111	14	211	19	27	7

* At least 20 hours per week

† Included in Other than Full-Time Employment

Employment of Offenders in Medium-Security Institutions, March 30, 1978

<u>Full-Time Employment *</u>	<u>National</u>		<u>Pacific</u>		<u>Prairie</u>		<u>Ontario</u>		<u>Quebec</u>		<u>Atlantic</u>	
	<u>No.</u>	<u>%</u>	<u>No.</u>	<u>%</u>	<u>No.</u>	<u>%</u>	<u>No.</u>	<u>%</u>	<u>No.</u>	<u>%</u>	<u>No.</u>	<u>%</u>
Education & Training	1,287	27	165	21	239	24	273	23	483	36	127	31
Industries	761	16	127	16	181	18	205	18	200	15	48	12
Technical Services	1,647	35	361	46	351	35	404	34	372	27	159	39
Farms, Forestry Camps, Outside Employment, etc.	462	10	49	6	101	10	84	7	197	14	31	8
Sub-Total	4,157	88	702	89	872	87	966	82	1,252	92	365	90
Other Than Full-Time Employment	578	12	89	11	134	13	211	18	104	8	40	10
Total	4,735	100	791	100	1,006	100	1,177	100	1,356	100	405	100
Part-Time Education & Training †	464	10	33	4	143	14	166	14	109	8	13	3

* At least 20 hours per week

† Included in Other than Full-Time Employment

Employment of Offenders in Minimum-Security Institutions, March 30, 1978

Full-Time Employment *	National		Pacific		Prairie		Ontario		Quebec		Atlantic	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Education & Training	17	2	2	1	3	3	7	2	5	2	0	0
Industries	34	4	8	6	0	0	12	4	14	5	0	0
Technical Services	473	52	55	40	47	39	139	44	212	73	20	37
Farms, Forestry Camps, Outside Employment, etc.	296	32	60	44	52	44	109	35	42	14	33	61
Sub-Total	820	90	125	91	102	86	267	85	273	94	53	98
Other Than Full-Time Employment	95	10	12	9	17	14	47	15	18	6	1	2
Total	915	100	137	100	119	100	314	100	291	100	54	100
Part-Time Education & Training †	45	5	5	4	3	3	27	9	10	3	0	0

* At least 20 hours per week

† Included in Other than Full-time Employment

Employment of Offenders in Community Correctional Centres, March 30, 1978

<u>Full-Time Employment *</u>	<u>National</u>		<u>Pacific</u>		<u>Prairie</u>		<u>Ontario</u>		<u>Quebec</u>		<u>Atlantic</u>	
	<u>No.</u>	<u>%</u>	<u>No.</u>	<u>%</u>	<u>No.</u>	<u>%</u>	<u>No.</u>	<u>%</u>	<u>No.</u>	<u>%</u>	<u>No.</u>	<u>%</u>
Education & Training	41	11	7	10	12	9	8	25	9	9	5	11
Industries	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Technical Services	15	4	11	15	4	3	0	0	0	0	0	0
Farms, Forestry Camps, Outside Employment, etc.	200	51	16	23	85	63	17	53	59	56	23	50
Sub-Total	256	66	34	48	101	75	25	78	68	65	28	61
Other Than Full-Time Employment	132	34	37	52	33	25	7	22	37	35	18	39
Total	388	100	71	100	134	100	32	100	105	100	46	100
Part-Time Education & Training †	2	1	0	0	1	1	0	0	1	1	0	0

* At least 20 hours per week

† Included in Other than Full-time Employment

Comparative Statistics showing the percentage of new full parole granted quarterly by the National Parole Service in Canada and each region during 1975 to 1977. Figures are based on population totals.

Year/ Quarter	Pop. Canada	%	Pop. Pacific	%	Pop. Prairie	%	Pop. Ontario	%	Pop. Quebec	%	Pop. Atlantic	%
<u>1975</u>												
1	8,617	4.0	1,458	2.8	1,687	4.4	2,410	3.5	2,213	4.6	849	5.1
2	8,562	3.3	1,426	3.5	1,700	4.2	2,347	5.0	2,269	4.8	820	4.9
3	8,695	3.6	1,420	3.5	1,725	2.5	2,286	4.1	2,414	4.1	850	3.6
4	8,639	2.3	1,376	1.6	1,712	1.8	2,287	2.5	2,411	2.4	853	3.9
<u>1976</u>												
1	8,815	2.9	1,380	1.2	1,746	2.4	2,299	3.0	2,547	3.1	843	5.6
2	9,037	2.6	1,425	2.2	1,766	2.1	2,353	2.7	2,658	2.8	835	3.0
3	9,282	3.1	1,440	1.6	1,799	2.7	2,463	3.5	2,759	3.4	821	4.5
4	9,156	3.0	1,456	2.1	1,758	2.5	2,306	2.7	2,796	3.8	840	3.3
<u>1977</u>												
1	9,338	3.8	1,373	2.4	1,801	2.4	2,436	3.9	2,819	4.5	909	5.9
2	9,433	4.6	1,397	3.5	1,817	2.8	2,381	3.7	2,905	5.9	933	7.6
3	9,364	4.0	1,418	3.3	1,870	4.1	2,214	3.0	2,927	4.2	935	7.0
4	9,508	3.8	1,421	1.2	1,849	3.7	2,297	2.7	3,051	5.6	890	4.9

* December 31, 1977

Cases for which the National Parole Service is responsible are shown in the following 1976-78 statistics. Those submitted to the National Parole Board and heard by the Board are included,

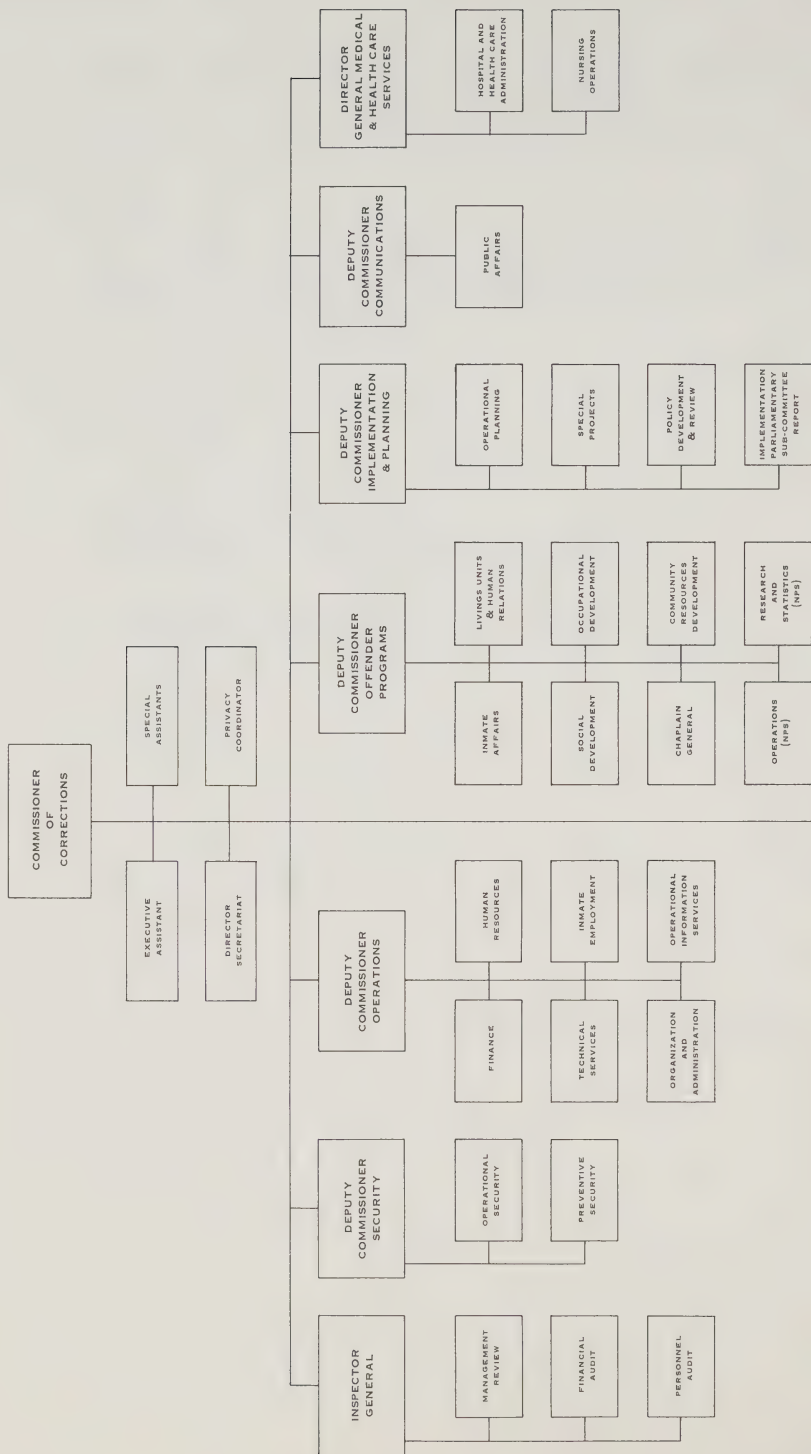
	<u>1976-77</u>	<u>1977-78</u>
<u>Community Assessments of Inmates</u>		
National Parole Service	9,931	11,358
Community Agencies	2,461	2,180
Cases to NPB	21,317	23,290
Parole Board Hearings	4,668	5,161
 <u>Cases Under Supervision</u>		
Day Parole	708	909
Full Parole	3,158	3,637
Mandatory Supervision	1,811	1,785
Supervision by NPS staff	4,484	5,332
Community Supervision	1,193	999

Comparison of costs per case budgeted for
parole services, 1975 - 1980

	<u>Institutions</u>	<u>Community Assessment</u>	<u>Case supervision per year</u>
1975-76	\$350	\$135	\$1,085
1976-77	410	160	1,370
1977-78	390	150	1,915
1978-79*	400	170	1,975
1979-80*	410	175	2,035

* Based on program forecast

CANADIAN PENITENTIARY SERVICE – ORGANIZATION CHART 1977 – 1978

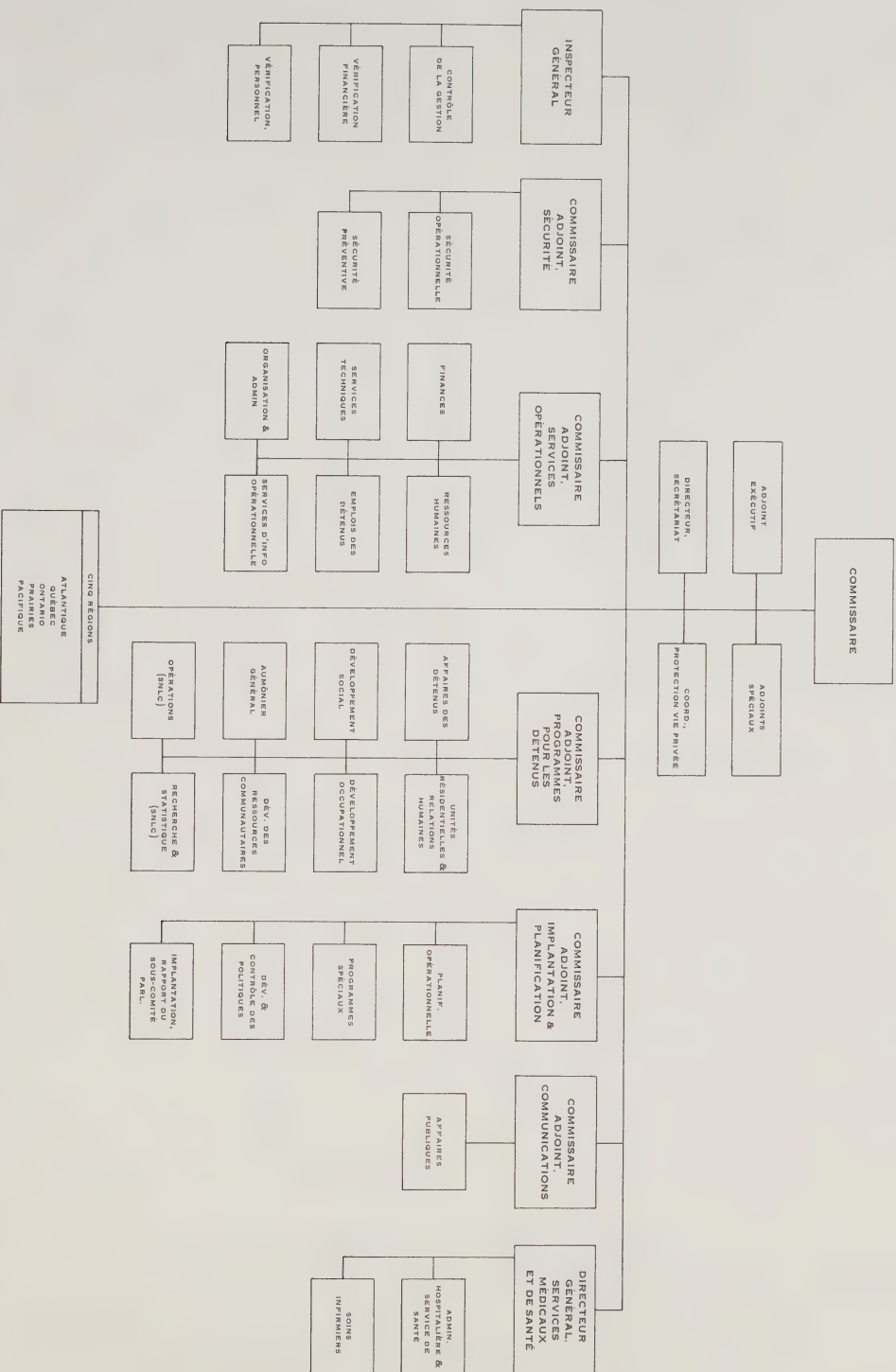


5 REGIONS

ATLANTIC
QUEBEC
ONTARIO
PRAIRIES
PACIFIC

ORGANIGRAMME — SERVICE CANADIEN DES PÉNITENCIERS

1977 — 1978



Coûts fondés sur les prévisions de programmes.

Les statistiques suivantes, pour la période allant de 1976 à 1978, indiquent les cas qui relèvent du Service national des libérations conditionnelles. Ces données comprennent également les cas soumis à la Commission nationale des libérations conditionnelles et qui ont fait l'objet d'une audience.

1976-1977 1977-1978

Enquêtes communautaires

Service national des libérations conditionnelles

11,358 9,931

Organismes communautaires 2,461 2,180

Cas soumis à C.N.L.C. 21,317 23,290

Audiences de la Commission 4,668 5,161

Cas sous surveillance

Libération conditionnelle de jour

708 909

Libération conditionnelle totale

3,158 3,637

Libération sous surveillance obligatoire

1,811 1,785

Surveillance exercée par le personnel du S.N.L.C.

4,484 5,332

Surveillance communautaire

1,193 999

Statistiques comparatives indiquant le nombre de libérations conditionnelles totales, en pourcentage, accordées trimestriellement par la Commission nationale des libérations conditionnelles, dans tout le pays et dans chacune des régions de 1975 à 1977. Ces données sont fondées sur l'ensemble de la population carcérale.

Année-trimestre	Pop. Canada	Pop. Pacifique	Pop. Prairies	Pop. Ontario	Pop. Québec	Pop. Atlantique
<u>1975</u>						
1	8,617	1,458	1,687	2,410	2,213	849
2	8,562	1,426	1,700	2,347	2,269	820
3	8,695	1,420	1,725	2,286	2,414	850
4	8,639	1,376	1,712	2,287	2,411	853
	4.0	2.8	4.4	3.5	4.6	5.1
	3.3	3.5	4.2	5.0	4.8	4.9
	3.6	3.5	2.5	4.1	4.1	3.6
	2.3	1.6	1.8	2.5	2.4	3.9
<u>1976</u>						
1	8,815	1,380	1,746	2,299	2,547	843
2	9,037	1,425	1,766	2,353	2,658	835
3	9,282	1,440	1,799	2,463	2,759	821
4	9,156	1,456	1,758	2,306	2,796	840
	2.9	1.2	2.4	3.0	3.1	5.6
	2.6	2.2	2.1	2.7	2.8	3.0
	3.1	1.6	2.7	3.5	3.4	4.5
	3.0	2.1	2.5	2.7	3.8	3.3
<u>1977*</u>						
1	9,338	1,373	1,801	2,436	2,819	909
2	9,433	1,397	1,817	2,381	2,905	933
3	9,364	1,418	1,870	2,214	2,927	935
4	9,508	1,421	1,849	2,297	3,051	890
	3.8	2.4	2.4	3.9	4.5	5.9
	4.6	3.5	2.8	3.7	5.9	7.6
	4.0	3.3	4.1	3.0	4.2	7.0
	3.8	1.2	3.7	2.7	5.6	4.9

* Au 31 décembre 1977.

Emploi des détenus dans les Centres correctionnels communautaires, au 30 mars 1978

<u>Emploi à plein temps</u> *	<u>Ensemble du pays</u>		<u>Pacifique</u>		<u>Prairies</u>		<u>Ontario</u>		<u>Québec</u>		<u>Atlantique</u>	
	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>
Formation scolaire et professionnelle	41	11	7	10	12	9	8	25	9	9	5	11
Ateliers pénitentiaires	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Services techniques	15	4	11	15	4	3	0	0	0	0	0	0
Fermes, camps forestiers, emploi à l'extérieur, etc.	200	51	16	23	85	63	17	53	59	56	23	50
Total partiel	256	66	34	48	101	75	25	78	68	65	28	61
Emploi autre qu'à plein temps	132	34	37	52	33	25	7	22	37	35	18	39
Total	388	100	71	100	134	100	32	100	105	100	46	100
Formation scolaire et professionnelle à temps partiel†	2	1	0	0	1	1	0	0	1	1	0	0

* Au moins 20 heures par semaine.

† Compris sous la rubrique Emploi autre qu'à plein temps.

Emploi des détenus dans les établissements à sécurité minimale, au 30 mars 1978

<u>Emploi à plein temps</u> *	<u>Ensemble du pays</u>		<u>Pacifique</u>		<u>Prairies</u>		<u>Ontario</u>		<u>Québec</u>		<u>Atlantique</u>	
	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>
Formation scolaire et professionnelle	17	2	2	1	3	3	7	2	5	2	0	0
Ateliers pénitentiaires	34	4	8	6	0	0	12	4	14	5	0	0
Services techniques	473	52	55	40	47	39	139	44	212	73	20	37
Fermes, camps forestiers, emploi à l'extérieur, etc.	296	32	60	44	52	44	109	35	42	14	33	61
Total partiel	820	90	125	91	102	86	267	85	273	94	53	98
Emploi autre qu'à plein temps	95	10	12	9	17	14	47	15	18	6	1	2
Total	915	100	137	100	119	100	314	100	291	100	54	100
Formation scolaire et professionnelle à temps partiel†	45	5	5	4	3	3	27	9	10	3	0	0

* Au moins 20 heures par semaine.

† Compris sous la rubrique Emploi autre qu'à plein temps.

Emploi des détenus dans les établissements à sécurité moyenne, au 30 mars 1978

<u>Emploi à plein temps</u> *	<u>Ensemble du pays</u>		<u>Pacifique</u>		<u>Prairies</u>		<u>Ontario</u>		<u>Québec</u>		<u>Atlantique</u>	
	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>
Formation scolaire et professionnelle	1,287	27	165	21	239	24	273	23	483	36	127	31
Ateliers pénitentiaires	761	16	127	16	181	18	205	18	200	15	48	12
Services techniques	1,647	35	361	46	351	35	404	34	372	27	159	39
Fermes, camps forestiers, emploi à l'extérieur, etc.	462	10	49	6	101	10	84	7	197	14	31	8
Total partiel	4,157	88	702	89	872	87	966	82	1,252	92	365	90
Emploi autre qu'à plein temps	578	12	89	11	134	13	211	18	104	8	40	10
Total	4,735	100	791	100	1,006	100	1,177	100	1,356	100	405	100
Formation scolaire et professionnelle à temps partiel†	464	10	33	4	143	14	166	14	109	8	13	3

* Au moins 20 heures par semaine.

† Compris sous la rubrique Emploi autre qu'à plein temps.

Emploi des détenus dans les établissements à sécurité maximale, au 30 mars 1978

Emploi à plein temps *	Ensemble du pays		Pacifique		Prairies		Ontario		Québec		Atlantique	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Formation scolaire et professionnelle	673	20	68	15	80	15	235	29	246	22	44	12
Ateliers pénitentiaires	585	18	25	6	83	16	106	13	304	27	67	18
Services techniques	752	23	108	25	142	27	190	23	198	17	114	31
Fermes, camps forestiers, emploi à l'extérieur, etc.	228	7	28	6	43	8	82	10	62	6	13	4
Total partiel	2,238	68	229	52	348	66	613	75	810	72	238	65
Emploi autre qu'à plein temps	1,040	32	209	47	179	34	206	25	317	28	129	35
Total	3,278	100	438	100	527	100	819	100	1,127	100	367	100
Formation scolaire et professionnelle à temps partiel†	397	12	27	6	21	4	111	14	211	19	27	7

* Au moins 20 heures par semaine.

† Compris sous la rubrique Emploi autre qu'à plein temps.

Emploi des détenus pour l'ensemble des niveaux de sécurité, au 30 mars 1978

<u>Emploi à plein temps</u> *	<u>Ensemble du pays</u>		<u>Pacifique</u>		<u>Prairies</u>		<u>Ontario</u>		<u>Québec</u>		<u>Atlantique</u>	
	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>	<u>Nombre</u>	<u>%</u>
Formation scolaire et professionnelle	2,018	22	242	17	334	19	523	22	743	26	176	20
Ateliers pénitentiaires	1,380	15	160	11	264	15	323	14	518	18	115	13
Services techniques	2,887	31	535	37	544	30	733	32	782	27	293	34
Fermes, camps forestiers, emploi à l'extérieur, etc.	1,186	13	153	11	281	16	292	12	360	13	100	11
Total partiel	7,471	81	1,090	76	1,423	80	1,871	80	2,403	84	684	78
Emploi autre qu'à plein temps	1,845	19	347	24	363	20	471	20	476	16	188	22
Total	9,316	100	1,437	100	1,786	100	2,342	100	2,879	100	872	100
Formation scolaire et professionnelle à temps partiel+	908	10	65	5	168	9	304	13	331	12	40	5

* Au moins 20 heures par semaine.

+ Compris sous la rubrique Emploi autre qu'à plein temps.

* Le coût d'incarcération d'un détenu au cours de l'exercice 1977-1978, fondé sur les frais d'exploitation et d'entretien, était de \$23 183 (\$63.52 par jour), soit une augmentation de 17 % par rapport à l'année précédente. Le tableau suivant indique la progression de ce coût au cours de ces cinq dernières années.

Année financière	Coût annuel (\$)	Coût par jour (\$)
1977-1978	23,183	63.52
1976-1977	19,741	54.08
1975-1976	17,438	47.78
1974-1975	13,792	37.79
1973-1974	10,439	28.60

* Afin de ne pas fausser ces données, seuls les frais d'exploitation et d'entretien ont été inclus. On n'a pas tenu compte des paiements divers, comme les contributions aux régimes d'avantages sociaux pour les employés, même s'ils font, en fait, partie des frais d'incarcération d'un détenu. En 1977-1978, les contributions à ces régimes de retraite des employés totalisaient \$20.8 millions. Si ce montant était ajouté au coût annuel d'incarcération, ce dernier passerait à \$25 380 par détenu, soit \$3.01 de plus par jour.

Détenus sous juridiction fédérale incarcérés dans des prisons provinciales en vertu d'ententes fédérales-provinciales au 31 mars 1978.

	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Total
Hommes	8	11	-	21	14	54
Femmes	1	34	-	8	19	62
Total	9	45	-	29	33	116

*

Il s'agit d'un contrat conclu entre le gouvernement fédéral et la province afin de permettre l'échange de détenus. Lorsqu'un détenu de pénitencier est transféré dans une prison provinciale, les services fédéraux de correction continuent d'en assumer la responsabilité financière et administrative.

	Hommes	Femmes
Atlantique	885	2
Québec	3025	0
Ontario	2216	128
Prairies	1823	0
Pacifique	1420	0
Canada	9369	130

*

Ces données comprennent les détenus qui sont temporairement à l'extérieur de l'établissement ou qui se sont évadés. Elles n'englobent toutefois pas ceux dont la libération conditionnelle a été suspendue et qui, de ce fait, sont en détention jusqu'à ce que la Commission ait pris une décision à leur sujet.

Détenus illégalement en liberté au cours de 1977-1978 *

Détenus toujours considérés comme illégalement en liberté au 1 ^{er} avril 1977	197
Détenus considérés comme illégalement en liberté au cours de 1977-1978	465
Total à la fin de l'année 1977-1978	662
Détenus réincarcérés en 1977-1978	421
Détenus recapturés, mais tenus sous garde par un organisme d'application de la loi autre qu'un pénitencier, au 31 mars 1978	55
Nombre total de détenus illégalement en liberté à la fin de 1977-1978	476
	186

*

Ces données comprennent tous les cas d'évasion où le détenu a été déclaré illégalement en liberté, par exemple une évasion au cours d'une absence temporaire avec escorte, la fuite en douce d'un établissement à sécurité minimale, le fait de ne pas revenir d'une libération conditionnelle de jour.

Absences temporaires accordées au cours de 1977-1978 - établissements fédéraux

	<u>Atlantique</u>	<u>Québec</u>	<u>Ontario</u>	<u>Prairies</u>	<u>Pacifique</u>	<u>Canada</u>
<u>Avec escorte:</u>						
menées à terme	2,273	5,685	7,911	4,094	8,991	28,954
annulées *	3	12	7	7	6	35
Total	2,276	5,697	7,918	4,101	8,997	28,989
<u>Sans escorte:</u>						
menées à terme	886	4,442	3,538	4,359	2,608	15,833
annulées *	10	33	51	43	21	158
Total	896	4,475	3,589	4,402	2,629	15,991

* Il y a annulation de l'absence temporaire si le détenu ne revient pas à l'établissement ou s'il est considéré comme illégalement en liberté, s'il a été arrêté par la police au cours d'une absence temporaire ou lorsque la Commission nationale des libérations conditionnelles a mis fin au congé.

Infraction	<u>Etablissements</u>	<u>Prisons</u>	<u>provinciales</u>	<u>Canada</u>	<u>31 déc. 1974</u>
Meurtre	10	4		14	8
Tentative de meurtre	1	1		2	0
Homicide involontaire					
coupable	22	5		27	18
Viol	0	0		0	1
Autres infractions sexuelles	1	0		1	0
Enlèvement	5	2		7	0
Coups et blessures	1	0		1	0
Voies de fait	2	1		3	1
Vol qualifié	18	6		24	19
Armes offensives	2	0		2	1
Bris de prison	1	0		1	5
Entrée par effraction	7	1		8	8
Vol	3	2		5	3
Recel	1	1		2	1
Fraude	15	6		21	21
Négligence criminelle	0	0		0	1
Autres infractions - Code criminel	10	1		11	7
Infractions - Loi sur les stupéfiants	41	21		62	74
Infractions - Loi des aliments et drogues	1	0		1	3
Total	141	51		192	172

* Détenues qui purgent leur peine dans une prison provinciale, mais qui demeurent sous la juridiction des services fédéraux.

* Détenus qui purgent leur peine dans une prison provinciale, mais qui demeurent sous la juridiction des services fédéraux.

- 235 -

Détenus qui purgent une peine d'emprisonnement à perpétuité dans des établissements provinciaux et fédéraux au 31 décembre 1977, selon le type d'infraction et en regard des données de 1974

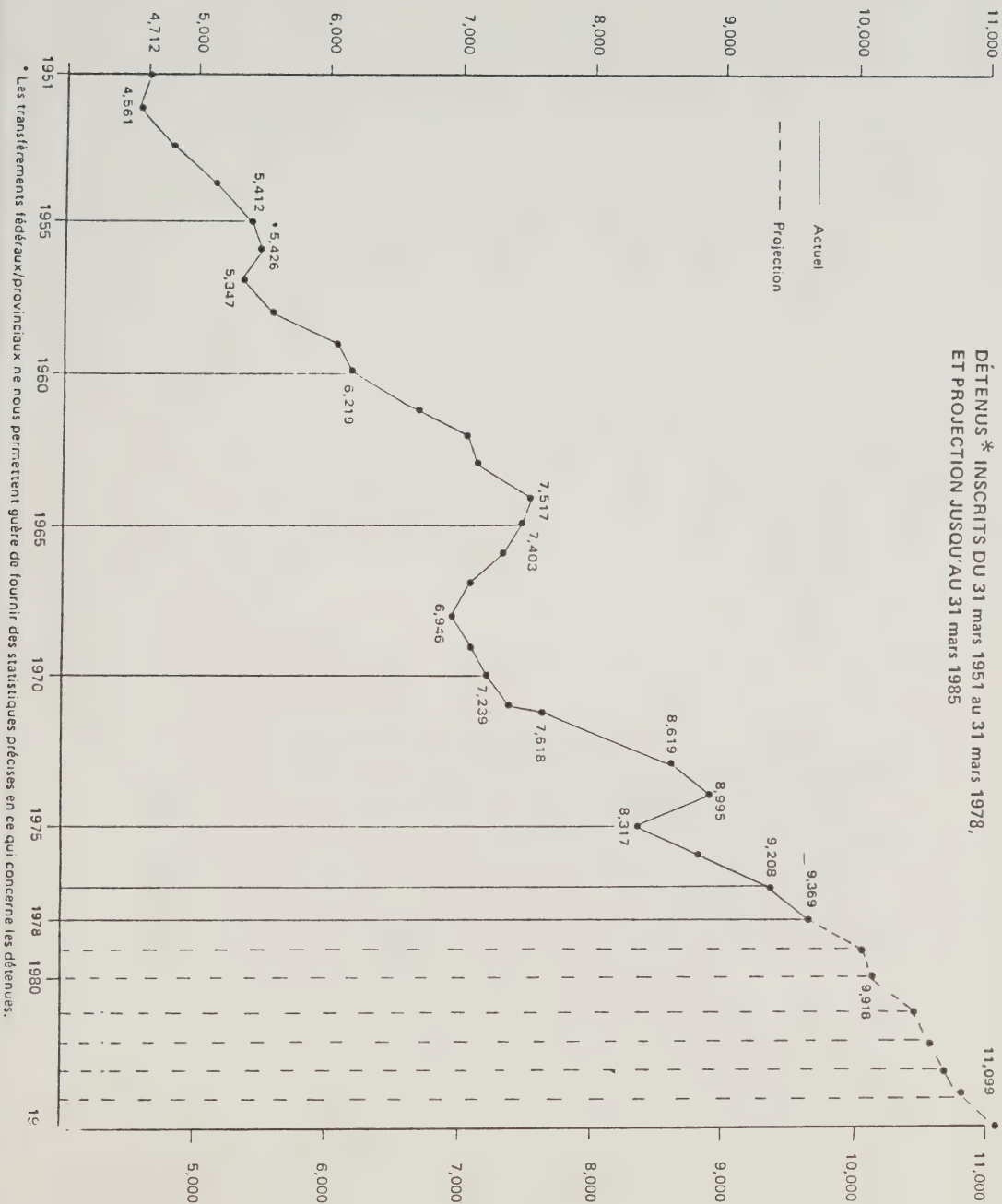
Infraction	Prisons provinciales *	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Canada	31 décembre
Meurtre	8	73	235	206	138	160	820	601
Tentative de meurtre	0	0	7	3	1	5	16	11
Homicide involontaire	0	1	9	8	3	2	23	19
Coupable	0	0	0	0	0	0	0	0
Vol	0	0	1	8	1	1	11	6
Autres infractions sexuelles	0	0	1	0	2	0	3	4
Enlèvement	1	0	0	1	1	3	6	4
Coups et blessures	0	0	0	1	1	0	2	2
Voies de fait	0	0	0	0	0	0	0	2
Vol qualifié	0	0	4	3	1	3	11	12
Armes offensives	0	0	1	0	0	0	1	1
Bris de prison	0	0	0	1	0	0	1	1
Entrée par effraction	0	0	0	2	0	0	2	1
Vol	0	1	0	0	0	1	2	2
Négligence criminelle	0	0	0	0	0	0	0	1
Autres infractions (Code criminel)	0	0	1	0	0	0	1	1
Infractions - Loi sur les stupéfiants	0	1	1	8	1	4	15	14
Total	9	76	260	241	149	179	914	682

* Détenus qui purgent leur peine dans une prison provinciale, mais qui demeurent sous la juridiction des services fédéraux.

Infraction	Prisons provinciales *	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Canada	31 décembre 1974
Meurtre	5.2	8.6	8.0	9.1	7.7	11.2	8.7	7.1
Tentative de meurtre	0	0.6	1.8	1.5	2.0	2.8	1.8	1.8
Homicide involontaire coupable	7.8	4.7	5.8	6.8	6.3	4.1	5.8	5.6
Viol	7.8	5.8	2.6	5.2	5.9	7.4	4.9	4.0
Délinquant sexuel dangereux	0	0.5	0.1	0.9	0.3	1.8	0.6	0.7
Autres infractions sexuelles	0	2.7	1.2	1.8	2.9	3.0	2.1	2.4
Enlèvement	0	0.6	1.5	1.2	1.6	0.9	1.3	0.7
Coups et blessures	3.9	1.3	1.3	1.8	2.8	1.8	1.8	1.9
Voies de fait	3.9	2.6	0.2	1.8	2.5	1.8	1.5	2.1
Vol qualifié	23.4	23.0	42.6	27.9	22.3	21.6	30.1	26.0
Armes offensives	2.6	1.1	0.6	1.1	1.2	0.6	0.9	0.9
Bris de prison	0	1.5	0.2	0.7	1.5	0.7	0.8	1.7
Entrée par effraction	13.0	26.2	15.0	14.9	17.7	8.8	15.6	17.5
Vol	9.1	3.4	2.5	2.5	4.4	2.4	3.0	4.7
Recel	2.6	3.7	1.2	3.1	4.2	1.9	2.6	2.4
Fraude	3.9	3.5	3.0	4.6	4.4	2.4	3.6	5.3
Négligence criminelle	1.3	0.2	0.2	0.1	0.4	0.1	0.2	0.3
Repris de justice	0	0.1	0.5	0.2	0.2	1.0	0.4	0.6
Autres infractions (Code criminel)	3.9	4.6	4.0	4.7	2.9	2.9	3.8	3.8
Infractions - Loi sur les stupéfiants	10.4	4.7	7.3	7.7	8.4	22.2	9.7	9.2
Infractions - Loi des alcools et des drogues	1.3	0.5	0.2	2.2	0.4	0.4	0.8	1.1
Infractions - autres lois	0	0	0.2	0	0.1	0.1	0.1	0.1
Nombre total des détenus (100 %)								
(31 décembre 1977)	77	847	2,950	2,168	1,784	1,425	9,251	8,375

* Détenus qui purgent leur peine dans une prison provinciale, mais qui demeurent sous la juridiction des services fédéraux.

DÉTENUS* INSCRITS DU 31 mars 1951 au 31 mars 1978, ET PROJECTION JUSQU'AU 31 mars 1985



* Les transfèments fédéraux/provinciaux ne nous permettent guère de fournir des statistiques précises en ce qui concerne les détenus.

La Division des services d'information opérationnelle, de même que d'autres divisions du Service canadien des pénitenciers, ont établi les statistiques des pages suivantes. Elles donnent des renseignements sur la population actuelle et prévue des établissements, sur les crimes qui ont justifié l'incarcération, sur les absences temporaires, sur le nombre de détenus illégalement en liberté, etc. On y trouvera également des statistiques au sujet de l'emploi des détenus et de la libération conditionnelle.

A N N E X E S



cette publication, la Direction a reçu des demandes de renseignements émanant de toutes sortes de gens: députés et membres de la magistrature, travailleurs sociaux, agents de correction, détenus et simples citoyens.

La Direction a profité de l'occasion pour étudier les demandes de renseignement reçues à l'Administration centrale, à Ottawa et dans les cinq régions. Grâce à cette analyse, elle a pu déterminer exactement les sources de ces demandes et déterminer dans quelle mesure les gens connaissent l'administration, le rôle et les activités du Service canadien des pénitenciers.

Afin de communiquer avec un public plus vaste, on a recouru d'avantage aux comités consultatifs de citoyens. On a encouragé les visites publiques des pénitenciers et augmenté le nombre de rencontres avec des groupes d'écopliers du niveau secondaire et d'étudiants des collèges et des universités.

La Direction des affaires publiques publie régulièrement divers rapports, brochures et dépliants afin de tenir le personnel du S.C.P. et le grand public au courant des objectifs et des programmes du Service. De plus, Entre nous, un journal de format tabloïd pour le personnel, paraît deux fois par mois.

La Direction des affaires publiques a produit également un certain nombre de films, d'expositions et de présentations audio-visuelles, y compris un ensemble de diapositives intitulées "Centre d'accueil régional" et un film de 16 mm sur l'établissement à sécurité moyenne de Mission (Colombie-Britannique).

médicale ont suscité l'adoption d'une nouvelle méthodologie comptable hospitalière pour l'établissement des rapports financiers. Il en résultera immédiatement des études sur les rapports coût-efficacité qui compareront l'activité au S.C.P. avec celle des hôpitaux psychiatriques et des petits hôpitaux communautaires.

Poursuivant l'amélioration de l'administration des services de santé, la Direction a élaboré un système de collecte de données statistiques fondée sur la charge de travail mensuelle des employés ainsi qu'un système d'évaluation de centres psychiatriques et de centres de services de santé des établissements.

Soins infirmiers

A l'instar des années précédentes, on a continué d'actualiser les normes professionnelles des infirmières à la Direction des soins médicaux et de santé. Afin d'aller plus loin, on a révisé les principes et les objectifs des soins infirmiers, y compris l'administration de médicaments, les rôles professionnels et administratifs et les normes de pratique infirmière. Il en est résulté un guide sur les soins infirmiers reflétant les normes perfectionnées qui régissent toute la prestation des soins.

DIRECTION DES AFFAIRES PUBLIQUES

Le principal événement de l'année a été la publication d'un rapport établi par le sous-comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada, qui a suscité beaucoup de réactions de la part du public. A la suite de

Saskatoon, les Services correctionnels auront trois centres psychiatriques, l'un à Abbotstford (Colombie-Britannique), l'autre à Kingston (Ontario) et le nouveau, à Saskatoon (Saskatchewan). Les services psychiatriques au Québec sont fournis par un établissement provincial, l'Institut Pinel. Le ministère des Affaires sociales du Québec offre des services mobiles de soins psychiatriques à tous les détenus fédéraux incarcérés au Québec.

Deux autres centres psychiatriques sont prévus, l'un pour la région de l'Atlantique, probablement près d'Halifax (Nouvelle-Écosse), et l'autre à Collins Bay (Ontario), pour remplacer les installations trop restreintes qu'utilise maintenant le pénitencier de Kingston.

Administration de la Direction

Le progrès énorme réalisé dans l'administration des soins médicaux et de santé, à l'échelle du pays, des régions et des établissements, est attribué aux modifications apportées cette année au guide des politiques et des procédures. Il faut citer notamment les contrôles de l'administration des médicaments et le renforcement des normes strictes régissant les soins en général.

Les discussions avec Santé et Bien-être social Canada et Statistique Canada ont aidé à élaborer le nouveau système projeté pour gérer l'information médicale dans les pénitenciers. Grâce au système intégré de gestion des services médicaux, la Direction sera incluse dans la banque des données du S.C.P. L'accumulation de ces données et les réunions tenues avec les ministères gouvernementaux qui s'occupent d'information

consultants et par le Comité consultatif national des services de santé, dissous en 1975. Depuis, un groupe restreint, composé surtout d'anciens membres des deux comités, se réunit, principalement pour étudier l'effet des nombreuses recom-

mandations faites par ces deux groupes.

Au cours de sa deuxième réunion, le Comité consultatif national a approuvé une nouvelle méthode de surveillance des médicaments, maintenant en vigueur dans les établissements. On conserve des renseignements sur les quantités et les genres de médicaments dont se servent les centres de services de santé et on contrôle les doses prescrites. Ce nouveau système donne suite à la recommandation 54 du Rapport du sous-comité parlementaire qui traite des médicaments et, l'année prochaine, on procédera à une étude ayant pour but de perfectionner les méthodes de contrôle des médicaments.

Le Centre de services de santé du pénitencier de Drumheller, en Alberta, sera peut-être le premier que reconnaitra le Conseil canadien d'agrément des hôpitaux. On s'attend également à ce que le centre psychiatrique d'Abbotsford dans la région du Pacifique soit agréé comme hôpital psychiatrique.

Les programmes de vérification de la forme physique des employés et des détenus dans la région du Pacifique ont été décrits comme uniques - les premiers qu'ait prévus le Comité consultatif régional sur le conditionnement physique. Cela comporte l'orientation offerte par les représentants des services médicaux du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social.

La construction de centres psychiatriques destinés aux soins des délinquants atteints de maladies mentales progresse conformément au plan. Avec la construction du centre de

- transfert des détenus dans un établissement et/ou une région où ils peuvent recevoir des services dans la langue officielle de leur choix;
- définition des services importants pour les détenus (par ex., services médicaux et psychiatriques dans la langue officielle de leur choix).

DIRECTION DES SERVICES MEDICAUX ET DE SANTE

L'amélioration des normes des soins donnés aux détenus est une responsabilité permanente de la Direction des services médicaux et de santé. Cela comporte la rénovation des centres de services de santé situés dans les établissements plus anciens, la supervision des plans des nouveaux centres et la garantie que les recommandations du Rapport à la Chambre du Sous-comité sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada, celles du Comité consultatif de psychiâtres consultants et celles du Comité consultatif national des services de santé sont mises en application.

Les normes de soins sont réglementées par un manuel des politiques et procédures publié l'année dernière. Ce manuel tout à fait nouveau sert de guide aux employés chargés de la prestation de soins aux détenus. À la suite d'examen faits par les employés au début de l'année, des modifications y ont été apportées et d'autres modifications seront envisagées dans la mesure où elles concernent des établissements particuliers.

La majorité des directives administratives que contient ce manuel a été recommandée par le Comité consultatif de psychiâtres

- de suivre les progrès du programme des langues officielles dans les services des pénitenciers et des libérations conditionnelles.

Le tableau ci-dessous donne la répartition, à partir de 1974, des effectifs selon la langue dans les régions et à l'Administration centrale à Ottawa:

Pourcentage de francophones		Pourcentage d'anglophones	
1974	1,410	27.1	3,801
1976	2,485	29.3	5,987
1978	3,091	31.5	6,735
			68.5

En vue d'améliorer davantage le service bilingue dispensé au public, la Division a entrepris:

- de mesurer l'efficacité de la formation linguistique offerte au personnel professionnel;

- de formuler une politique sur les services linguistiques offerts aux détenus ainsi qu'une définition de leurs droits linguistiques.

À la suite de plaintes de détenus sur les services linguistiques, des conseillers en gestion ont été chargés d'étudier les lignes de conduite concernant les services offerts aux détenus. Il est ressorti de cette étude trois aspects principaux concernant les droits linguistiques:

- reconnaissance des droits et privilèges linguistiques des détenus;

Ces améliorations prévues devraient susciter une demande accrue d'information et répondre aux demandes du public, du personnel professionnel et des médias. En prévision de ce besoin accru de données en matière de services correctionnels, on a nommé des gestionnaires régionaux chargés d'introduire des données dans les principaux systèmes qui se trouvent à Ottawa.

Programme des langues officielles

La déclaration révisée sur les langues officielles dans la Fonction publique du Canada, qui a été émise en juin 1977 par le Conseil du Trésor et la Commission de la Fonction publique, a confié au Commissaire aux services correctionnels la responsabilité directe de sa mise en oeuvre.

Le Service canadien des pénitenciers s'est efforcé :

- d'assurer aux membres du public un service de haute qualité dans la langue officielle de leur choix;
- de veiller à ce que les deux groupes linguistiques officiels participent également à toutes les fonctions des services correctionnels;
- d'accroître l'utilisation du français, surtout à l'Administration centrale, à Ottawa;
- de souligner la responsabilité de la direction relativement à l'application de la Loi sur les langues officielles;

- normes concernant l'équipement et les télécommunications;
 - catalogue de l'information qui figure dans les systèmes normalisés des S.I.O.;
 - liste de systèmes informatisés établie par les S.I.O.
- Les ressources régionales pour le traitement des données ont augmenté, améliorant l'efficacité de l'utilisation de l'information contenue dans les banques sous contrôle électronique. Elles seront évaluées de nouveau lorsque les projets susmentionnés seront en cours.
- Voici l'ordre de priorité que devra approuver la direction pour l'année prochaine:
- Gestion des cas - remplacer ou améliorer les systèmes actuels d'enregistrement des dossiers des détenus et les données recueillies par le Service des libérations conditionnelles.
 - Gestion de la base de données (analyse et évaluation) - méthode actualisée d'enregistrement et d'extraction des données et de production d'information.
 - Réévaluation de l'équipement informatique - normaliser l'utilisation de l'équipement dans les établissements, les cinq Administrations régionales et l'Administration centrale, à Ottawa.
 - Systèmes informatisés à Ottawa, dans les régions et les établissements - déterminer les données à informatiser et évaluer les coûts et avantages des données informatisées.

jusqu'aux statistiques sur la criminalité. Il y a également eu multiplication des demandes provenant de l'extérieur, surtout des universités, d'autres ministères du gouvernement, de députés fédéraux et de représentants des médias.

Au cours du débat parlementaire sur la peine de mort, les demandes d'information faites par les députés ont augmenté de façon spectaculaire. Depuis, le nombre des questions posées par les députés n'a cessé de croître, à cause surtout du Rapport à la Chambre sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada en 1977. Des chercheurs ont aussi demandé des données statistiques sur l'emploi des femmes au S.C.P.

À cause de la forte hausse des demandes de renseignements sur les services correctionnels faites par le public et le personnel professionnel, on a commencé la planification d'un programme d'une durée de 5 à 6 ans pour les S.I.O.

La détermination des programmes actuels et futurs concernant les S.I.O. a été simplifiée grâce au plan à long terme qui établit l'ordre de priorité et les méthodes de production. On a mis l'accent sur l'élaboration de deux principaux systèmes de données: l'un sur la gestion du personnel, l'autre sur la gestion des cas de détenus. Chacun de ces systèmes fournira à la direction des renseignements détaillés sur lesquels elle pourra fonder ses décisions.

Quatre nouveaux projets ont été entrepris en 1977-1978 et devraient être achevés l'année prochaine:

- normes de documentation et de conception des programmes pour les détenus;

On a redoublé d'efforts pour étendre les opérations agricoles des cinq fermes pénitenciaires. Le niveau de production de ces fermes a augmenté, notamment pour le lait, les oeufs, les légumes, le bœuf et le porc.

Les récentes innovations apportées aux fermes ont encouragé l'expansion de la formation agricole dans les pénitenciers. A l'établissement Rockwood (Manitoba), on prévoit la construction d'un entrepôt frigorifique pour les légumes; l'établissement Frontenac, à Kingston, fait l'essai de la production de volailles, et l'établissement Pittsburg envisage d'accroître sa production de pommes de terre. A Rockwood, on est en train de construire des pondoirs et des couveuses pour remplacer des installations vétustes. Toutes ces activités augmenteront les possibilités de travail des détenus.

Services d'information opérationnelle

Comme le prévoyait le rapport annuel 1976-1977, les Services d'information opérationnelle (S.I.O.) ont subi, pendant l'année, des modifications importantes au niveau de l'organisation, qui étaient surtout dues à l'utilisation accrue de l'information recueillie par la Division grâce à son programme de traitement des données.

Un plus grand nombre de chercheurs, de planificateurs de programmes et de gestionnaires du S.C.P. ont utilisé les données au cours de l'année. La gamme des sujets allait de demandes de renseignements sur les détenus autochtones et le nombre de femmes incarcérées dans les établissements fédéraux

À la suite de l'emploi de détenus dans des conditions semblables à celles des entreprises industrielles privées, le régime de rémunération a été modifié. Ainsi, les détenus engagés en vertu des nouvelles conditions sont rémunérés selon des taux horaires allant de \$1.30 à \$2.80.

Les détenus payent leur pension ainsi que leurs cotisations à l'assurance-chômage et au Régime de pensions du Canada et leur impôt sur le revenu. Tous les détenus salariés sont encouragés à subvenir aux besoins de leur famille. En plus du nouveau régime de rémunération, on a introduit des primes de rendement.

Développement du marché

Cette année, on a lancé une campagne intensive de commercialisation afin d'attirer de nouveaux clients pour les produits des pénitenciers. On a déjà trouvé des marchés éventuels pouvant amener la création de quelque 1 000 emplois à plein temps dans les ateliers pénitentiaires. Les industries fournissent la plupart des meubles des établissements ainsi que les vêtements des détenus.

Les initiatives de commercialisation prises cette année ont déjà suscité de nouveaux contrats : un nouveau genre de tirelire pour la Monnaie royale canadienne, des affiches pour la Société centrale d'hypothèque et de logement, des boîtes de munitions pour le ministère de la Défense nationale et des maisons préfabriquées pour les Autochtones au Québec.

Afin d'atteindre les objectifs de fabrication de ces biens, on est en train de revoir les méthodes de production. Par exemple, au pénitencier de Matsqui (C.-B.), où sont fabriquées des maisons à éléments destinées aux réserves indiennes, on rédige un rapport de contrôle en vue d'améliorer les opérations actuelles et d'égaliser l'industrie privée.

Les opérations provinciales de sylvikulture, ou l'on engage des détenus, se sont beaucoup étendues, surtout en Colombie-Britannique. De grandes surfaces de forêts provinciales ont besoin de traitement de sylvikulture. Les détenus sont rémunérés selon des accords contractuels passés avec le gouvernement provincial. Un deuxième programme de sylvikulture, en vigueur depuis 1973, est accessible aux détenus qui jouissent d'une libération conditionnelle de jour.

Ailleurs, les camps forestiers sont devenus des chantiers de travail viables. Dans la région de l'Atlantique, le camp forestier de Shulie Lake, qui existe depuis deux ans, offre un programme de formation préparant les détenus au travail forestier. Il s'agit d'une entreprise conjointe à laquelle participe le secteur privé. Les détenus sont rémunérés au taux courant du travail à la pièce, et certains gagnent \$250 par semaine.

Un projet de pépinière forestière et de reboisement, à l'établissement de Springhill (Nouvelle-Ecosse), a été approuvé. Dans le cadre de ce projet auquel participent l'entreprise privée et le S.C.P., jusqu'à 40 détenus de l'établissement de Springhill et 50 personnes de la collectivité seront chargées de planter environ 5 millions d'arbres dans la région avoisinante.

travail a évolué cette année, ce qui reflète une augmentation générale de la productivité, laquelle est passée de 2.2 millions de dollars, en 1976-1977, à 3.656 millions de dollars cette année. Cette augmentation est due, en grande partie, au nouvel établissement de Mission (Colombie-Britannique) et à l'établissement de Markworth (Ontario).

Dans deux des établissements de la région du Québec, le nombre des programmes de travail a aussi beaucoup augmenté. L'établissement Leclerc a une nouvelle chaîne de production pour la fabrication d'écrans acoustiques (cloisons) destinés aux ministères gouvernementaux. À l'établissement Archambault, dans un effort maximum pour accroître la production, on a équipé la cordonnerie de nouvelles machines coûtant \$60 000.

À l'établissement de Bath (Ontario) on a affecté des détenus à une nouvelle section micrographique, où les brevets canadiens sont mis sur microfilm afin de les faire connaître plus rapidement et plus efficacement du public. Il s'agit d'un contrat de trois ans conclu avec le ministère de la Consommation et des Corporations. Les détenus formés pour ce travail seront des techniciens en microfilmage compétents au moment de leur mise en liberté.

Aux efforts des industries des pénitenciers s'ajoutent les contrats de production de mobiliers de cellule destinés aux nouveaux établissements, tels les pénitenciers à sécurité maximale d'Edmonton et de Kent. La plupart de ces produits sont fabriqués par l'industrie de l'établissement de Mission (C.-B.). Les meubles de bureau destinés aux nouveaux établissements viendront des pénitenciers de Mission, de Markworth et de Cowansville.

En 1977-1978, on s'est efforcé de regrouper dans une même administration tous les aspects du travail, de l'éducation et de la formation des détenus. Dans le Rapport à la Chambre sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada, il est dit que le travail est essentiel pour le retour à une meilleure conduite et que l'isolement et l'ennui comptent parmi les éléments les plus destructifs de la vie carcérale. Cette déclaration a constitué un défi pour les opérations industrielles en 1977-1978. L'attitude des détenus envers le

Industries

Dans le cadre des efforts accomplis pour répondre aux besoins de revitalisation et de renforcement du concept du travail des détenus, on a simplifié les méthodes et les échéanciers de production, approuvé un programme amélioré de formation du personnel, obtenu de nouveaux marchés pour les produits des pénitenciers et introduit un nouveau régime de rémunération et de primes. Les industries dans les pénitenciers peuvent donc maintenant remplir un plus grand nombre de commandes de produits manufacturés, tels les meubles et les étagères à éléments, passées par le gouvernement.

En 1976, un nouveau concept de formation industrielle s'est concrétisé lorsque, à l'établissement de Joyceville en Ontario, le Solliciteur général a lancé un programme de travail intensif conçu pour imiter les conditions qui prévalent dans l'industrie privée.

Les agents de contrôle des programmes ont maintenant la possibilité, dans toutes les Administrations régionales, d'améliorer la gestion des dépenses de construction des installations permanentes.

inspections d'entretien dans les régions, où le besoin de réparations importantes a été reconnu assez tôt. Elle est compensée par le fait que les frais seraient beaucoup plus élevés si l'on tardait à effectuer ces réparations.

Les méthodes de conservation d'énergie, qui ont connu un ralentissement temporaire cette année, ont eu pour résultat un contrôle constant de la consommation d'énergie.

La protection et les mesures de sécurité contre l'incendie ont fait l'objet, en 1977, d'une évaluation poussée. Après avoir inspecté tous les principaux établissements, le commissaire fédéral des incendies a fait diverses recommandations. Les Services techniques reconnaissent qu'il faut améliorer le programme de sécurité contre l'incendie, même si, malgré les cent incendies de l'année dernière, il n'y a eu ni perte de vie ni blessures graves.

Électronique et télécommunications

Cette section s'occupe de renouveler l'équipement des établissements en systèmes électroniques et de télécommunication et d'installer de pareils systèmes dans les nouveaux établissements. Trois nouveaux pénitenciers (tous à sécurité maximale) situés à Edmonton (Alberta), à Kent (Colombie-Britannique) et à Saskatoon (Centre psychiatrique) devaient être équipés cette année.

Contrôle des programmes

L'année dernière, le système de contrôle des programmes a été étendu et perfectionné et l'on a constaté des résultats remarquables dans les projets de construction et le contrôle financier des coûts, soit le respect du budget de construction des installations permanentes.

Classification et rémunération

Le pouvoir de classifier les postes avait été délégué par Ottawa aux régions en 1976-1977, mais il a été redonné, cette année, au directeur général des Ressources humaines, à l'Administration centrale à Ottawa, car il s'est avéré trop encombrant à superviser au niveau régional. La révision et/ou la reclassification des postes dans le Service a augmenté cette année: on a reçu 7 772 demandes de révision, soit une augmentation de 1 764 par rapport à l'année précédente.

Services techniques

L'augmentation continue de la charge de travail des Services techniques a été causée par l'urgence du programme de construction, accélérée par la décision de fermer les établissements désuets et d'en construire de nouveaux dans un avenir proche.

On a prévu la construction, au cours des vingt-quatre prochains mois, de neuf établissements qui remplaceront les établissements de Laval, de Dorchester et de Kingston ainsi que le pénitencier de la Colombie-Britannique. Les autres établissements seront construits pour répondre à l'accroissement prévu de la population carcérale, laquelle devrait dépasser 11 000 d'ici 1985.

Ingenierie et gestion des propriétés

Les frais de fonctionnement et d'entretien, y compris les traitements, qui s'élevaient à 20 millions de dollars l'année dernière, ont augmenté de 2 millions de dollars. Cette augmentation est due, en grande partie, à l'amélioration des

réunion de trois jours pour discuter des traitements et autres avantages sociaux. Le succès de cette réunion pourrait susciter des réunions semblables l'année prochaine.

Vérification et interprétations de la dotation en personnel

Au début de l'année 1977, cette nouvelle section a été ajoutée à la Division des ressources humaines et chargée de revoir toutes les décisions de dotation. Il s'agit là d'une exigence imposée par la Commission de la Fonction publique avant d'accorder à un ministre la permission d'assumer son propre pouvoir de dotation. On a depuis entrepris plusieurs nouveaux projets qui influent sur les méthodes de dotation:

- vérification dans les cinq Administrations régionales et dans les dix bureaux de district du Service des libérations conditionnelles;

- rapports sur la qualité de la dotation;

- enquête sur la mauvaise application des règlements qui régissent la dotation;

- renseignements aux gestionnaires sur la formation en matière de dotation.

Pour l'année prochaine, on prévoit de l'information automatisée sur la dotation, un plus grand nombre de vérifications régionales et une révision des lignes de conduite en matière de méthodes de vérification. Le résultat escompté est de satisfaire plus efficacement les besoins du Service canadien des pénitenciers en matière de dotation.

Cette année, le nombre de griefs formulés par les employés a légèrement diminué: il y a eu 717 griefs, tous en provenance des régions. Soixante-deux pour cent d'entre eux ont été réglés aux deux premiers paliers d'adjudication (établissement ou directeur régional) et trente-huit pour cent ont été présentés jusqu'au palier du Commissaire aux services correctionnels, lequel représente l'échelon ultime de la procédure des griefs. Dans tous les cas, l'Alliance de la Fonction publique du Canada a été consultée.

La majorité des 717 griefs, soit 327, venait de la région de l'Ontario. Il y a eu 182 griefs dans la région du Québec, 90 dans la région du Pacifique, 81 dans les Prairies et 37 dans la région de l'Atlantique. On n'a reçu par contre aucun grief de l'Administration centrale, à Ottawa. La Section des relations de travail a signalé que la plus grande partie des griefs a été présentée par des agents de correction.

A la suite de la révision de l'actuel code de discipline des employés, on prévoit l'adoption, l'année prochaine, d'un autre code lequel sera axé sur la "conduite" du personnel plutôt que sur la connotation punitive du mot "discipline". La Section des relations de travail a entamé des négociations pour dix conventions collectives, y compris une convention provisoire de deux ans pour les agents de correction.

Un grand pas a été accompli dans le domaine des relations de travail lorsque les cadres supérieurs des pénitenciers et ceux des libérations conditionnelles, le dirigeant national de l'Élément du Ministère à l'Alliance de la Fonction publique et les vice-présidents régionaux ont tenu, à Québec, une

La Fonction publique, et de la recommandation 17 du rapport du sous-comité parlementaire, tous les postes doivent être accessibles aux candidats des deux sexes. Environ 88 % des membres du personnel des pénitenciers travaillent dans les établissements et au moins la moitié d'entre eux sont des agents de correction dans des établissements pour hommes. Jusqu'en janvier 1978, ces postes étaient inaccessibles aux femmes.

Le premier effet positif du changement apporté aux pratiques d'engagement des agents de correction s'est produit dans la région des Prairies. Dans le cadre d'un projet-pilote, huit agents de correction de sexe féminin ont été engagés pour travailler au Centre psychiatrique régional qui ouvrira bientôt ses portes à Saskatoon (Saskatchewan). Initialement, les femmes n'étaient engagées comme agents de correction qu'à la Prison des femmes, à Kingston (Ontario), où l'on compte 48 femmes et 6 hommes à ce niveau. Jusqu'à ces dernières années, il y a eu peu de changement général dans le rapport entre le nombre d'hommes et le nombre de femmes employés au Service. Le fait de rendre plus de postes accessibles aux femmes devrait modifier le rapport actuel, qui est de 14 % de femmes contre 86 % d'hommes.

Il y a moins de disparité entre l'engagement des hommes et celui des femmes dans le secteur des libérations conditionnelles que dans celui des pénitenciers. La représentation plus élevée des femmes (53 %) s'explique par le fait que le travail est axé sur la communauté et porte sur l'orientation plutôt que sur la surveillance, et que cette activité n'a pas une tradition de domination masculine aussi forte.

Les programmes de formation, tant dans les régions qu'à l'Administration centrale à Ottawa, ont été un secteur très actif. Environ 202 cours, auxquels ont assisté 4 076 employés ont été donnés dans les cinq collèges du personnel. Il y avait des cours de formation initiale pour les nouveaux agents de correction, des cours de recyclage pour les employés permanents et des cours d'orientation pour les agents d'unités résidentielles, ainsi que des cours sur les interventions en cas de crise, la répression des émeutes, la gestion des détenus et les relations humaines; il y avait également des cours de formation pour les surveillants.

Le nombre des inscriptions à des cours universitaires à plein temps, lesquels font partie du programme de congés d'études, a également augmenté. Trente-sept employés ont obtenu un congé; dix d'entre eux, membres du personnel hospitalier, ont acquis le titre d'infirmiers autorisés. Au total, 1 826 employés ont participé à des cours et à des séminaires de formation offerts à l'extérieur de la Fonction publique.

Planification de la main-d'oeuvre

Cette année, une dotation efficace représentait l'un des objectifs importants du S.C.P. Le nombre des employés à plein temps s'élève maintenant à 9 524, comparativement à 8 788 l'année dernière, soit une augmentation de 736.

Programme de promotion de la femme

En 1977-1978, une préoccupation majeure du Programme de promotion de la femme (P.P.F.) a été l'accroissement des possibilités d'emploi des femmes au Service. En vertu d'une étude sur la discrimination, effectuée par la Commission de

dotation en personnel commençait une vérification de la dotation dans les cinq administrations régionales du Service des pénitenciers et dans les bureaux de district du Service des libérations conditionnelles dans tout le pays et elle la terminait vers la fin de l'année. À partir des constatations faites durant cette tournée, l'équipe rédigea un rapport circonstancié sur "la qualité de la dotation dans les deux Services".

Dans la région du Pacifique, le directeur général a signalé une nouvelle méthode de recrutement et de formation des agents de correction. L'année dernière, on a ajouté à la section du personnel de la région un centre de "mini-évaluation". Au moyen de présentations verbales et audio-visuelles, les candidats au poste d'agent de correction prennent connaissance du milieu de travail dans un pénitencier, ce qui leur donne l'occasion de déterminer si c'est réellement là le genre de travail qu'ils peuvent faire. S'ils décident de se porter candidats, un jury, composé de surveillants principaux CX, les examine afin d'évaluer leurs réactions vis-à-vis du stress et d'autres problèmes rattachés au travail. Cette mini-évaluation, qui offrirait aux candidats éventuels une vue d'ensemble du travail et au comité de sélection une meilleure idée des aptitudes des candidats, a été couronnée de succès.

Formation et perfectionnement du personnel

Le perfectionnement du personnel au moyen de cours de formation a fait l'objet d'une attention accrue, d'où de nouvelles méthodes et de nouveaux genres de formation. Pour les agents de correction, il y a eu une semaine supplémentaire de formation et des cours plus perfectionnés pour améliorer le déroulement des carrières. Le cours initial de formation des nouveaux agents de correction, d'une durée de trois mois, est offert dans toutes les régions.

soupléssé dans le contrôle des dossiers, une meilleure identification des sujets et des procédures uniformisées pour les usagers et le personnel des dossiers.

Demandes d'indemnisation

Les réclamations à la Couronne se sont élevées, cette année, à \$30 462.96, soit une augmentation de 50 % par rapport aux \$15 941.09 demandés en 1976-1977. Les réclamations comprennent des accidents subis par des véhicules automobiles du S.C.P., des pertes de biens personnels de détenus ou des dommages causés à ces biens et des réclamations pour blessures corporelles (de \$3 763.98 en 1976-1977 à \$10 809.98 en 1977-1978). Il y a eu triplement, cette année, du montant des paiements de pure bienveillance versés pour invalidité, accidents survenus à des membres du personnel dans des véhicules automobiles du S.C.P. et remboursement de pertes de biens personnels subies par des employés pendant l'exercice de leurs fonctions.

Division des ressources humaines

Dans son rapport, le Sous-comité sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada a attiré l'attention de la Chambre sur les normes proposées de formation et de sélection du personnel. La Division des ressources humaines a été chargée de donner suite aux recommandations concernant le personnel du Service canadien des pénitenciers. Le rapport insistait fortement sur la nécessité de réévaluer les méthodes de dotation en personnel du S.C.P.

Avant la publication du rapport du Sous-comité, le Commissaire aux Services correctionnels avait déjà entrepris une vérification des pratiques en matière de dotation. En juillet 1977, l'équipe de la vérification et de l'interprétation de la

Une réalisation importante de l'année a été l'automatisation des activités comptables et le contrôle de ces activités dans les régions qui ont contribué à augmenter le degré d'efficacité, particulièrement en matière de méthodes comptables et de surveillance des achats.

On avait commencé l'année dernière une étude des méthodes possibles de dépôt des fonds de fiduciaire des détenus dans des caisses d'épargne ou des banques. Cette étude a pris fin en 1977-1978 et on attend l'approbation du Conseil du Trésor.

Organisation et administration

Le transfert du personnel de la Gestion des directives à la Direction de l'implantation et de la planification des changements importants qui se sont produits, cette année, à la Direction de l'organisation et de l'administration (O & A). Le transfert s'est fait à la suite de la recommandation 29 du rapport du Sous-comité parlementaire, laquelle demande que les directives du Commissaire soient "refondues dans un code de règlements cohérents qui ait force de loi tant pour les détenus que pour le personnel".

La recommandation 35 du Sous-comité parlementaire, qui se lit comme suit: "La difficulté qu'éprouvent les détenus à déterminer la durée de leur peine est un facteur d'inquiétude dans les pénitenciers" a incité le S.C.P. à procéder à un examen du processus d'administration des peines.

Gestion des dossiers

Vu la croissance du Service, on estime maintenant que le système de classement qui a été utilisé jusqu'ici ne répond plus aux besoins. Le nouveau système permet une plus grande

Finances

L'amélioration de la gestion financière du S.C.P. s'est poursuivie cette année. La réorganisation de la Division reflétait les méthodes de gestion exposées en 1974 par le Vérificateur général et elle a été faite selon les lignes directrices du Conseil du Trésor. On a mis en oeuvre 35 des 39 recommandations du Vérificateur général et on prévoit la mise en application des quatre autres l'an prochain, après un examen complet.

Année 1977-1978

Années-hommes	Dépenses d'exploitation	Coûts d'immobilisation des constructions	Coûts d'équipement	Budget total
9,882	\$245,953,902	\$57,535,182	\$9,818,000	\$313,307,084

Systèmes et services financiers

Pendant que des améliorations d'ordre général étaient apportées aux systèmes comptables à la suite de la décentralisation des pouvoirs au bénéfice des régions, d'autres méthodes relatives aux responsabilités financières entraient en vigueur.

De nouvelles méthodes de contrôle des dépenses de fonds ont été adoptées: chaque transaction, comme les coûts de construction, d'exploitation et d'équipement, etc., est classée. On prévoit que ce système fonctionnera dans toutes les régions l'an prochain.

du Commissaire et les instructions divisionnaires conformément à la recommandation 29 du Rapport du sous-comité parlementaire.

Les besoins de renseignements plus précis et plus accessibles sur les services correctionnels a incité les Services d'information opérationnelle à planifier un programme de 5 ou 6 ans destiné à améliorer la qualité des données relatives aux détenus, à la libération conditionnelle et au personnel.

Il y a d'autres points saillants concernant la Direction des opérations :

- tous les postes du Service étaient accessibles tant aux femmes qu'aux hommes;

- le nombre des activités agricoles a augmenté;

- on a trouvé de nouveaux débouchés pour les produits fabriqués par les détenus dans les ateliers industriels;

- on a procédé à l'évaluation du rendement au travail des détenus et on s'est efforcé d'augmenter la productivité.

De plus amples renseignements sur ces points ainsi que sur d'autres aspects de la Direction des opérations sont donnés dans les rapports des divisions qui suivent.

conditionnelle à recueillir des renseignements pertinents sur les détenus. Participent également à ce programme la police de Brantford, le Centre de main-d'oeuvre du Canada, l'Addiction Research Foundation de l'endroit, la clinique de santé mentale, les services sociaux, les services de probation et de libération conditionnelle de l'Ontario, l'Armée du Salut et la Clinique de lutte contre l'alcoolisme et la toxicomanie chez les Autochtones.

DIRECTION DES OPERATIONS

La Direction des opérations a été grandement occupée par l'ouverture de trois nouveaux établissements, soit le pénitencier d'Edmonton (Alberta), l'établissement Kent, à Agassiz (Colombie-Britannique) et le Centre psychiatrique régional, à Saskatoon (Saskatchewan), ainsi que par les recommandations du Sous-Comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada.

La Division des services techniques s'est surtout préoccupée, cette année, de la planification et de la conception de nouveaux établissements pouvant loger les 2 000 détenus qui augmenteront d'ici 1985, selon les prévisions, le nombre actuel de détenus; elle s'est également intéressée à la question du remplacement des établissements désuets.

Il y a eu un autre changement administratif important en 1977-1978: les gestionnaires des directives de la Division de l'organisation et de l'administration ont été détachés à la nouvelle Direction de l'implantation et de la planification. Cette équipe a été chargée de reformuler les directives

- centres résidentiels communautaires pour les détenus qui ont besoin d'un milieu résidentiel surveillé au début de leur libération ou d'une certaine période pour se créer des racines dans la collectivité. Ce genre de service est destiné principalement aux jeunes délinquants qui n'ont pas encore suffisamment d'expérience sur le marché du travail et dont la vie familiale ne peut favoriser un mode de vie acceptable. Certains districts de libération conditionnelle sont d'avis qu'un séjour dans des foyers nourriciers serait un bon moyen d'aider les jeunes délinquants;

Évaluation communautaire

La conception généralement acceptée de l'évaluation communautaire est la suivante: frapper aux portes pour recueillir les renseignements pertinents sur un détenu, habituellement dans le cadre de la préparation du cas en vue de sa présentation à la Commission nationale des libérations conditionnelles. Dans le rapport d'un bureau de district de l'Ontario, il est question de l'adoption d'une nouvelle méthode, appelée la "notion d'équipe", qui a été utilisée à Brantford, en avril 1977, moins d'un mois après l'ouverture officielle du bureau. La société Saint-Léonard de l'endroit, laquelle est un organisme communautaire d'assistance postpénale, parraine conjointement le programme et aide les agents de libération

D'autres changements ont grandement modifié la forme de la libération conditionnelle et son efficacité, d'où la prestation d'un meilleur service :

- intégration de la gestion des cas des détenus, avec la participation des établissements, des organismes de libération conditionnelle, des organismes communautaires d'assistance postpénale et des détenus. Les premières étapes de la mise en oeuvre de ce programme, connu sous le nom de Planification de programmes individuels, sont déjà en cours (comme mentionné plus haut) ;

- méthodes perfectionnées pour déterminer les genres de programmes et de services dont a besoin chaque détenu, et ce afin d'augmenter ses chances de réinsertion sociale et d'offrir une aide spéciale aux personnes qui ont de graves lacunes sur le plan de la scolarité et/ou de la formation professionnelle;

- programmes spéciaux de services communautaires qui peuvent assurer aux détenus une formation professionnelle et une expérience pratique qui les aidera à vivre dans la collectivité, par exemple, des programmes de travail forestier pour une société privée, en Nouvelle-Écosse, de conservation des forêts en Colombie-Britannique et dans les Prairies, de peinture et d'entretien des locaux de clubs sociaux, en C.-B., de construction de petites maisons préfabriquées, en Ontario, d'aide à la cueillette des fruits dans les fermes du Québec et de rénovation de foyers pour personnes âgées. Ce genre de programme vient en aide aux détenus qui ont de la difficulté à obtenir leur libération conditionnelle parce qu'ils manquent d'expérience pratique et/ou n'ont aucune famille qui puisse les aider au cours du processus de leur réinsertion sociale;

- La surveillance obligatoire, qui est devenue l'objet d'une loi en 1970, a eu pour résultat l'accroissement du nombre de détenus en liberté conditionnelle. (Ce genre de mise en liberté prévu dans la loi sur la libération conditionnelle de détenus, "s'applique aux personnes qui sont condamnées à purger une peine d'emprisonnement dans un pénitencier ou qui y sont transférées le ou après le 1^{er} août 1970". La loi stipule que la surveillance des détenus relève de la Commission nationale des libérations conditionnelles pendant une période correspondant à la remise de peine méritée pour bonne conduite et participation aux programmes de l'établissement, s'ils choisissent de passer cette période dans la collectivité. Ce genre de libération comporte une surveillance sévère, et des conditions spéciales peuvent être stipulées par la Commission nationale des libérations conditionnelles.)
- Les agents de libération conditionnelle ont examiné et perfectionné les ressources sociales et éducatives de la collectivité dont pourraient bénéficier les détenus.
- La planification des ressources communautaires, qui constitue l'un des principaux aspects de la libération conditionnelle, a pris de l'importance avec la création de foyers de transition, l'élaboration de programmes dans les collèges communautaires et la participation à la formation policière et aux projets forestiers.
- La libération conditionnelle a connu un important changement en 1970 lorsque l'administration complète des centres correctionnels communautaires est passée du service des pénitenciers à celui des libérations conditionnelles. Auparavant la participation de ce dernier à la bonne marche des Centres correctionnels communautaires se limitait à des programmes pour les bénéficiaires d'une libération conditionnelle et à la surveillance de ces personnes.

Parmi les nombreux changements apportés l'an dernier au système correctionnel canadien, beaucoup concernaient les programmes de libération conditionnelle. La nouvelle législation a sensiblement changé le processus de gestion du Service. La Loi de 1977 modifiant le droit pénal modifiait la Loi sur la libération conditionnelle de détenus et la Loi sur les pénitenciers, certaines modifications entrant en vigueur au cours de l'année. La loi canadienne sur les droits de la personne permettait aux individus d'avoir accès aux renseignements contenus à leur sujet dans les dossiers du gouvernement. Cet aspect a soulevé de graves questions sur l'avenir des services correctionnels. La libération conditionnelle est touchée par cette loi car les renseignements personnels et confidentiels qui sont contenus dans les dossiers des détenus peuvent maintenant être communiqués à ceux-ci. (Voir Direction de la coordination de la protection de la vie privée).

Les agents de libération conditionnelle doivent faire preuve d'un très grand esprit d'initiative et d'innovation dans l'exercice de leurs diverses fonctions auprès des détenus. L'une de leurs principales responsabilités consiste à établir et à entretenir, au nom du détenu, des contacts et des relations de travail avec les établissements pénitentiaires, la police, les tribunaux et les organismes de bien-être et d'assistance postpénale.

Assurer la surveillance de la libération conditionnelle est devenu une tâche plus difficile au cours des dernières années, à cause des changements suivants :

- Les personnes intéressées participeraient directement au système correctionnel.

Projets communautaires spéciaux

Toute une gamme de projets sont parrainés par cette section dont les principaux objectifs sont l'amélioration des communications entre les éléments du système de justice pénale, l'éducation du grand public en matière de libération conditionnelle et l'efficacité de l'utilisation des ressources communautaires.

La recommandation 60 du Rapport du sous-comité parlementaire demandait un traitement spécial pour les toxicomanes. Deux méthodes ont été exposées aux cadres supérieurs: un traitement de la toxicomanie qui s'inspire du programme Portage à Montréal (Québec), et un traitement qui s'inspire d'un programme semblable en vigueur en Ontario et appelé Stonehenge.

Dans la recommandation 61, il était proposé de créer des camps en pleine nature pour les Autochtones ainsi que des établissements spécialisés pour les jeunes délinquants. Dans les régions du Pacifique et des Prairies, le S.C.P. a envoyé des détenus autochtones dans des camps forestiers et dans des camps en pleine nature, dans le cadre d'une entente d'échange fédérale-provinciale.

On pense à mettre sur pied un programme à l'intention des détenus incarcérés pour une peine de longue durée sans possibilité de libération conditionnelle, comme l'exposait la recommandation 63 du rapport. Un document de travail sur ce sujet a été présenté aux cadres supérieurs; l'une des propositions a trait à des colonies pénitentiaires établies dans des régions raisonnablement inaccessibles à l'intention de détenus emprisonnés pour des peines de longue durée.

Dans la région de l'Atlantique, Unison d'Halifax offre un service semblable, qui comprend de l'orientation familiale et des visites pour les familles dont un membre est emprisonné aux pénitenciers de Dorchester et de Springhill et à l'établissement Westmorland.

Centres communautaires

Afin d'aider à la réinsertion sociale des détenus, il existe des centres résidentiels, situés dans la collectivité, qui sont administrés par le Service et par des organismes privés d'assistance postpénale.

Les centres correctionnels communautaires (C.C.C.) (il en existe douze) sont des foyers de transition fédéraux à sécurité minimale. Les détenus y sont envoyés lorsqu'ils bénéficient d'une libération conditionnelle de jour.

De plus, il y a 98 centres résidentiels communautaires (C.R.C.) dont l'administration est assurée par des organismes privés en vertu de contrats passés avec le Service canadien des pénitenciers.

On a étudié cette année la possibilité d'élargir ce genre de programme afin d'accueillir dans des familles des détenus en liberté conditionnelle. Une décision sera prise l'année prochaine. Un tel programme comporterait trois avantages:

- Les détenus seraient plus près des gens pouvant faciliter leur réinsertion sociale;

- Les ressources communautaires pourraient être utilisées de façon maximale dans les programmes correctionnels;

Détenus condamnés à des peines de longue durée

Depuis l'abolition de la peine de mort en juillet 1976, le Service a dû s'occuper d'un nombre plus élevé de détenus purgeant des sentences déterminées de longue durée. Cette année, la Division des ressources communautaires s'est vue chargée d'examiner les modèles de détention et de traitement destinés à contrer les effets néfastes de périodes d'emprisonnement prolongées et ininterrompues. Il est prévu de présenter à la fin de 1978, une proposition sur la façon d'assurer la garde et la gestion des détenus condamnés à de longues peines d'emprisonnement.

Familles des détenus

Depuis longtemps reconnues comme ayant un rôle important à jouer dans tout programme pour détenus, les familles n'ont cependant pas eu assez d'occasions d'assumer des rôles actifs. Cette année, la Division des ressources communautaires a commencé à définir le genre d'aide dont ces familles ont besoin. Le Service canadien des pénitenciers a fourni des fonds pour la réalisation de deux projets communautaires dont le but est de venir en aide aux familles des détenus. L'opération "Springboard", qui est en cours à Toronto, fournit aux femmes et aux familles des détenus le moyen de se rendre dans les établissements de la région de Kingston où sont détenus leurs parents et amis. L'opération "Springboard" offre également aux femmes des détenus un lieu de rencontre où elles peuvent discuter des problèmes courants que connaissent les familles lorsque le mari ou le père est incarcéré.

Bien que tous les programmes destinés à ces derniers soient légèrement différents les uns des autres, ils ont tous le même but: créer un lien entre les Autochtones incarcérés et leur collectivité. Pour ce faire, le personnage principal est l'agent de liaison autochtones; c'est un travailleur para-professionnel qui possède des aptitudes en orientation et est capable de venir en aide aux Autochtones incarcérés et de planifier leur libération conditionnelle et leur mise en liberté définitive. Un contrat avec les fratermités autochtones de la collectivité assure la continuité sociale et culturelle avec les fratermités des établissements.

Une étude nationale sur les détenus autochtones, menée par la Commission de la Justice et de la criminalité chez les Autochtones, a publié ses conclusions à la fin de l'année. Ce rapport recommandait une représentation accrue des Autochtones à l'Administration centrale, dans les régions et les établissements du Service. On y proposait également de reconnaître les fratermités des Autochtones et les fratermités des femmes autochtones dans les établissements et de leur apporter un plus grand appui, afin qu'elles offrent davantage d'activités sociales, culturelles et éducatives. Ces recommandations, et d'autres, ont été étudiées par un groupe de travail d'employés supérieurs du Service.

La planification à long terme des programmes pour les détenus autochtones a entraîné la création d'un nouveau poste, celui de coordonnateur des programmes pour les détenus autochtones, dont le titulaire sera nommé au début de l'année prochaine.

- Les provinces assumeraient l'entière responsabilité de l'incarcération de toutes les femmes, quelle que soit la durée de leur peine. De petits établissements à sécurité maximale seraient construits par les provinces pour les détenues qui doivent être placées dans un milieu très sûr. La coordination des finances, de la recherche, des normes et de la formation du personnel serait assurée par les autorités fédérales.

Le rapport sur la délinquante a été envoyé à un comité composé des sous-ministres responsables des services correctionnels du gouvernement fédéral et des provinces. Le Solliciteur général adjoint a créé un comité national chargé de déterminer les recommandations du rapport qui devraient être mises en oeuvre.

Reconnaissant la grande portée des recommandations du rapport sur la délinquante, le Commissaire aux Services correctionnels a nommé cette année un coordonnateur des programmes pour la délinquante.

Des représentants d'organismes sociaux privés comme la société Elizabeth Fry et le Comité consultatif national sur la situation de la femme ont également participé à l'élaboration de nouveaux programmes communautaires pour les délinquantes.

Programmes pour les Autochtones

Les besoins spéciaux des délinquants autochtones constituent toujours une priorité et six organismes autochtones continuent d'offrir des services compétents aux détenus autochtones.

	1 ^{er} niveau (Etablissement)	2 ^e niveau (Directeurs régionaux)	3 ^e niveau (Commissaire)	Réglé au 1 ^{er} palier
1974	996	330	159	507
1975	1713	588	366	759
1976	2978	790	396	1792
1977	3597	823	419	2355
1978 -				
Jan./mars	1333	266	116	951

Développement des ressources communautaires

Appelée autrefois Relations communautaires et programmes spéciaux, cette division porte maintenant le nom de Développement des ressources communautaires. Elle est chargée de l'élaboration de programmes communautaires comme les organismes d'assistance postpénale et les centres correctionnels communautaires.

Le rapport du Comité consultatif national concernant la délinquante a joué un rôle important dans les activités de la Division, cette année. Il recommandait principalement la fermeture de l'établissement fédéral, la Prison des femmes de Kingston, en Ontario. Deux propositions ont été faites au sujet des délinquantes qui seraient touchées par la fermeture de cet établissement:

- Le gouvernement fédéral garderait la responsabilité des femmes condamnées à des peines de deux ans ou plus et construirait de petites installations régionales pour les détenues qui doivent être gardées dans des établissements à sécurité maximale;

expériences relatives aux griefs des détenus faites dans d'autres pays. Des employés d'établissements fédéraux canadiens et des spécialistes américains ont participé à des échanges et se sont communiqué des renseignements; on a également étudié les formes complexes d'audience des griefs des détenus qu'utilisent les systèmes de justice pénale de la Suède et de la Hollande, ainsi que la possibilité d'adopter certaines d'entre elles dans le système canadien.

Avant la présentation du rapport du Sous-comité parlementaire, le S.C.P. avait déjà modifié le processus de règlement des griefs des détenus en raccourcissant le temps requis pour rendre une décision.

L'adoption de ces changements de méthode entraînera la modification des lignes de conduite qui régissent les griefs des détenus. Il suffit de songer, à ce sujet, à la possibilité d'accorder les droits de grief aux bénéficiaires d'une libération conditionnelle. Si le projet-pilote du pénitencier de la Saskatchewan est adopté dans tous les établissements, les directeurs d'établissements disposeront d'une autonomie accrue pour redresser les torts commis.

Les statistiques suivantes donnent le nombre de plaintes de détenus présentées par l'entremise du processus de règlement des griefs aux trois niveaux d'arbitrage; elles ne comprennent cependant pas les données relatives au projet-pilote du pénitencier de la Saskatchewan.

L'amélioration du processus de règlement des griefs des détenus s'est poursuivie cette année. Le changement le plus important a été la mise en oeuvre d'un projet-pilote au pénitencier de la Saskatchewan, à la suite de la recommandation 36 du rapport du sous-comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada, qui demandait qu'un comité composé de détenus et de membres du personnel joue le rôle de médiateur dans le processus de règlement des griefs des détenus.

Contrairement à la méthode actuelle, qui ne fonctionne qu'au moyen de formules de griefs et d'appels, la nouvelle méthode met l'accent sur le règlement officieux des griefs grâce à des contacts personnels et à une médiation directe et permet également au détenu d'expliquer son grief de vive voix devant un comité. Les membres font partie de ce comité pendant six mois; s'il s'agit de détenus, ils sont élus et s'il s'agit de membres du personnel, il sont nommés. Les audiances du comité sont dirigées par un président chargé de diriger les délibérations. Si le plaignant rejette la décision du comité ou si la solution recommandée ne peut être appliquée que par une autorité supérieure, le grief est présenté au directeur de l'établissement qui l'examine. Les appels sont entendus par un jury composé de trois membres représentant le personnel, les détenus et le comité consultatif de citoyens de l'endroit.

Bien que le projet ne soit en vigueur que depuis peu, les réactions des détenus et du personnel sont positives. L'évaluation globale se fera probablement avant la fin de 1978. Cette méthode de règlements des plaintes des détenus s'inspirait de la législation du travail et des pratiques en vigueur au Canada en matière d'arbitrage. Depuis, on a étudié les

Offrir des services d'aumônerie aux détenus, actuels et anciens, et à leurs familles constituait un nouveau défi pour l'aumônier communautaire de Toronto. Grâce à la réussite initiale de ce ministère, il est maintenant question de l'offrir dans d'autres régions du service des pénitenciers et du service des libérations conditionnelles.

La réorganisation de l'Aumônerie au sein de la Direction des programmes pour les détenus a commencé cette année. Malgré les changements possibles, les objectifs restent les mêmes, à savoir élaborer et diriger des programmes qui aident à assurer des services d'ordre religieux dans le système de justice pénale.

L'appui des organismes communautaires d'assistance postpénale a toujours été un atout pour les aumôniers. L'Armée du Salut, les sociétés Saint-Léonard, Elizabeth Fry et John Howard, et d'autres encore, ont, depuis toujours, travaillé de concert avec les aumôniers des pénitenciers canadiens. Leur participation augmente à mesure que le fonctionnement des pénitenciers fédéraux fait davantage appel à l'aide de la collectivité.

Les membres du comité interconfessionnel de l'aumônerie du Service canadien des pénitenciers, où sont représentées 21 confessions religieuses, se réunissent régulièrement pour échanger expériences et conseils relativement au recrutement et au choix des aumôniers.

Afin d'aider les aumôniers des établissements, le comité interconfessionnel a mis en train un programme qui s'adresse aux églises et a pour but d'aider celles-ci à mieux comprendre ce que l'on demande des aumôniers qui oeuvrent dans les pénitenciers.

oeuvrent dans le secteur correctionnel; et organiser une conférence internationale sur la scolarisation et la formation en milieu correctionnel;

- mettre au point un système permettant de consigner tout ce qui touche la scolarisation, la formation et l'emploi des détenus dans les pénitenciers;

- examiner la formation scolaire et professionnelle offerte aux détenus dans chaque région et augmenter le budget de 1979-1980 pour couvrir les dépenses supplémentaires;

- reconnaître les programmes d'apprentissage des détenus;
- encourager davantage les détenus à s'inscrire à des cours de formation scolaire et professionnelle;
- désigner des chercheurs compétents qui élaboreront des méthodes et techniques pour surmonter les problèmes d'apprentissage des détenus.

Aumônerie

Au cours de l'année, les services d'aumônerie ont accru leur oeuvre dans les établissements pénitentiaires. Ils avaient commencé, l'année dernière, à remplir un nouveau ministère auprès des familles des détenus et les services d'aumônerie dans la collectivité avaient été améliorés grâce à la nomination d'un aumônier communautaire à Toronto (Ontario). Cette année, cet aumônier a, dans son travail, étudié davantage la collectivité; il a solutionné des problèmes familiaux et travaillé en étroite collaboration avec les organismes professionnels et bénévoles d'assistance postpénale.

bénévolement de la scolarisation des détenus. Au nombre de ces cours gratuits figurent la rédaction, la recherche et les habitudes de travail scolaire.

La région des Prairies signale que sept détenus du pénitencier de la Saskatchewan ont terminé leurs études dans un institut technique et obtenu un certificat en électronique appliqué à la radio et à la télévision. De plus, un projet mis en oeuvre dans la région de l'Atlantique a pour but de venir en aide aux nouveaux détenus qui ont de la difficulté à poursuivre leur plan d'étude.

Selon les observations du Sous-comité parlementaire, il faudrait développer la formation scolaire et professionnelle. Bien que le Sous-comité ait trouvé valable les programmes actuels, il a relevé des faiblesses qui portent, entre autres, sur la qualité, le contenu, l'application des programmes au marché extérieur de l'emploi, la compétence des moniteurs, la coordination avec la durée de la peine, l'appui de la formation industrielle, les exigences d'attestation et l'inscription des détenus à des cours donnant droit à des crédits d'apprentissage. Il a donc recommandé des changements et la Division de la formation scolaire et professionnelle a, sans tarder, pris des mesures pour :

- réviser, avec l'Institut d'études pédagogiques de l'Ontario, la formation scolaire et professionnelle donnée dans les pénitenciers, notamment, établir un plan quinquennal pour améliorer la qualité des cours offerts au sein du Service canadien des pénitenciers et relever les problèmes; encourager les facultés universitaires à mettre au point des cours de pédagogie à l'intention des professeurs et des moniteurs qui

rendre les détenus, lors de leur libération, aptes à assumer leurs responsabilités de citoyen et à se conformer aux prescriptions de la Loi".

Un faible niveau de scolarité caractérise les détenus, et la réorganisation de la Division de la formation scolaire et professionnelle permettra d'offrir un meilleur programme d'enseignement tant scolaire que professionnel.

Le rapport du Sous-comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada a aussi souligné l'importance du travail comme moyen de réforme personnelle pour le détenu et il a proposé d'incorporer l'enseignement scolaire et professionnel à la formation donnée dans les pénitenciers.

La Division administre un large éventail de programmes: cours de niveau élémentaire, cours de rattrapage pour l'admission à la formation professionnelle, cours de niveau secondaire saccionnés par un diplôme, cours universitaires et cours de formation professionnelle, formation sur le tas et cours donnant droit à des crédits d'apprentissage. En 1977-1978, environ le tiers de la population carcérale était inscrite, à temps plein ou à temps partiel, au programme de formation scolaire et professionnelle. (Voir l'annexe sur l'emploi des détenus, y compris la formation scolaire et professionnelle). Le coût de ce programme est évalué à \$6 280 000. Une enquête rapide a révélé que 50 % des détenus pourraient être incités à profiter de la formation scolaire et professionnelle donnée dans les pénitenciers fédéraux.

Le recrutement d'un nombre suffisant d'enseignements pour répondre aux besoins des classes pénitentiaires a amené un autre groupe de bénévoles à l'intérieur des Services. Dans la région de l'Ontario, des détenus eux-mêmes donnent des leçons particulières à des compagnons illettrés, répondant ainsi au besoin d'une telle forme d'enseignement. Des professeurs d'université et de collège s'occupent aussi

La planification de programmes individuels répond aussi à certaines propositions contenues dans la recommandation 52 du sous-comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada, selon laquelle les détenus devraient prendre une part plus active aux prises de décisions qui touchent leur peine d'emprisonnement et à l'élaboration de programmes adaptés à leurs intérêts et possibilités propres.

Services psychologiques

L'apport des psychologues, dans les pénitenciers, a beaucoup augmenté depuis qu'ils font partie du personnel permanent, c'est-à-dire depuis le début des années 50. En 1960, huit psychologues travaillaient dans les pénitenciers; 17 ans plus tard, vu leur participation accrue au programme des unités résidentielles, ils étaient 77. Le groupe assure des services psychologiques dans tous les établissements non médicaux à sécurité maximale et moyenne et dans quelques établissements à sécurité minimale. Ceux qui travaillent dans les centres psychiatriques relèvent de la Division des Services médicaux et de santé du S.C.P.

Les psychologues exercent cinq fonctions principales: la consultation, l'interprétation des résultats de tests psychologiques (trait de personnalité, motivation, capacité et incapacité d'apprentissage), le counselling et la thérapie, la formation du personnel en sciences du comportement et la recherche.

Formation professionnelle

En vertu de la loi sur les pénitenciers, le Service des pénitenciers doit assurer une formation scolaire et professionnelle conçue "... dans la mesure où cela est pratique, pour

et l'établissement d'Edmonton, en Alberta, deux nouveaux établissements à sécurité maximale dont l'ouverture est prévue pour septembre 1978, ont été désignés comme des établissements à unités résidentielles, devenant ainsi les premiers pénitenciers à sécurité maximale à adopter ce programme. Un autre programme, la planification de programmes individuels (voir plus loin la section sur l'administration des cas), est en voie d'implantation dans le programme des unités résidentielles. Il permettra au personnel de mieux aider les détenus à planifier leurs programmes de formation scolaire et professionnelle dès leur premier contact avec le système fédéral de correction.

Administration des cas (classement)

Les agents de classement des sections des unités résidentielles et des relations humaines travaillent plus que jamais en étroite collaboration avec les agents de libération conditionnelle, unissant leur compétence en matière d'administration des cas. La complexité croissante des services que les agents de classement sont appelés à fournir a amené la création d'un meilleur modèle d'administration des cas : la planification de programmes individuels (P.P.I.). Ce concept, qui exige une collaboration constante entre les agents de libération conditionnelle et les agents d'unité résidentielle ayant ensemble à déterminer comment un détenu purgera sa peine, met aussi à contribution d'autres employés de l'établissement. Dans le cadre de la P.P.I., qui est maintenant un projet-pilote dans les Prairies, les détenus établissent leur propre programme d'enseignement et de loisirs avec l'aide des agents d'unité résidentielle et de libération conditionnelle. Le programme porte sur la durée totale de la peine, du début de l'incarcération à la libération.

entretiennent des rapports suivis avec les clubs des établissements. Ainsi, pour les détenus de la région de l'Ontario qui sont passibles d'expulsion, il existe un club international qui tient des réunions auxquelles participent des agents consulaires et d'autres représentants internationaux venant de la collectivité.

Les projets communautaires entrepris dans la région du Québec ont ouvert aux détenus de nombreuses perspectives d'emploi. Ainsi, des détenus ont peint un pavillon, aidé des fermiers à récolter leurs fruits et légumes et cueilli des pommes dans plusieurs endroits de la région. Dans la plupart des cas, ce sont les agents de libération conditionnelle qui supervisaient ces projets, dont la réussite a incité les membres de la collectivité à faire davantage appel aux services des détenus.

Unités résidentielles et relations humaines

Unités résidentielles

Comme le programme des unités résidentielles a connu, depuis deux ans, une expansion rapide dans les établissements à sécurité moyenne et minimale, il a fait l'objet d'un examen ayant pour but d'assurer l'efficacité de son administration. On a continué à accorder à l'augmentation des postes de surveillance la même priorité que l'année dernière et le nouveau partage des responsabilités se poursuit au sein de la Division.

Malgré les tensions imposées au personnel par une charge de travail considérable, l'étude rétrospective et finale de cette année sur le programme des unités résidentielles confirme son utilité. L'établissement Kent, en Colombie-Britannique,

Les catalogues du matériel audio-visuel, des cassettes et des livres ont été mis à jour et sont à la disposition du personnel et des détenus. Depuis le début de l'année, les bibliothèques ont collaboré étroitement avec les facultés de droit et les associations professionnelles du pays pour dresser une liste de la documentation juridique pertinente pour les recherches qu'effectuent les détenus.

Développement social et culturel

Musique, création littéraire, clubs de bridge, Association des alcooliques anonymes, information sur la toxicomanie, clubs philanthropiques communautaires, organismes de services sociaux, projets pour les Autochtones et groupements religieux, voilà quelques-unes des activités que parraine la Section du développement social et culturel. Les régions signalent une participation accrue des membres de la collectivité à ces programmes.

À l'établissement de Markworth, les détenus ont mis en marche un projet de développement social unique en son genre. Les services d'information communautaire, tel est son nom, fournissent toutes sortes de renseignements aux détenus pendant leur incarcération et même après leur libération. Un bulletin hebdomadaire rend compte des contacts établis avec les organismes d'assistance postpénale de l'extérieur, les services juridiques, le centre d'emploi du Canada et le milieu de l'enseignement.

Les clubs philanthropiques communautaires qui oeuvrent dans les établissements contribuent beaucoup aux programmes de développement social. Les jeunes chambres de commerce appuient divers projets, dont l'aide aux enfants retardés et les oeuvres de charité. Des groupes des jeunes chambres de commerce

La région du Pacifique a accordé priorité à l'élaboration du nouveau programme de visites familiales. Deux établissements, Matsqui et Mission, l'ont déjà adopté. Les détenus sont encouragés à participer à la planification et à l'administration du programme; ils sont en outre responsables du comportement des détenus et des visiteurs.

La recommandation 47 du rapport parlementaire sur le régime pénitentiaire met l'accent sur les rapports sociaux entre détenus et visiteurs. Depuis sa mise en application, les règles relatives aux visites ont été modifiées. Mentionnons, à titre d'exemple, la proposition de visites-contacts à l'établissement Archambault (Québec), qui s'appliquera aussi au pénitencier de la Colombie-Britannique.

Le pénitencier de Dorchester, autre établissement à sécurité maximale, permet ces visites-contacts depuis quelques années. Elles sont maintenant autorisées dans la majorité des pénitenciers à sécurité moyenne et minimale.

Bibliothèques

Cette année, il y a eu une nette amélioration des services de bibliothèque offerts aux détenus. Les changements découlent de la recommandation 34 du Rapport du Sous-comité parlementaire, qui se lit comme suit: "Les bibliothèques des institutions pénitentiaires doivent fournir les documents adéquats à la recherche juridique, tout particulièrement en matière de droit criminel."

Les bibliothèques des établissements se sont enrichies de documents susceptibles d'aider les détenus à faire des recherches d'ordre juridique et des normes ont été établies pour veiller à ce que la documentation soit tenue à jour.

L'accent sur le développement personnel, encourageant ainsi les détenus à faire face aux responsabilités conjugales et familiales qui les attendent dans la société et à prendre des décisions réfléchies.

Le programme a fait l'objet d'une évaluation dans la région des Prairies, et les premiers résultats sont favorables à sa continuation et à son extension.

Visites et correspondance

Cet aspect important des services de correction a obtenu une plus grande place dans la vie des détenus. Tenant compte de la nécessité d'accentuer le côté humain et social de la vie carcérale, les établissements favorisent des rapports plus fréquents entre la famille et le détenu.

Comme les familles et les visiteurs jouissent d'occasions de plus en plus nombreuses d'aider les détenus dans le cadre des programmes de l'établissement, il a fallu remanier les fonctions du personnel chargé des visites et de la correspondance. Il a été reconnu que ces employés portent une lourde responsabilité en ce qui a trait aux relations publiques: la population a en effet des contacts quotidiens avec le préposé aux visites et à la correspondance qui supervise les visites aux détenus dans l'établissement.

Pour préciser les fonctions des préposés aux visites et à la correspondance et les familiariser avec l'aspect "relations publiques" de leur travail, des représentants de ce groupe se sont réunis cette année pour discuter des normes de travail à adopter.

est devenu une manifestation annuelle. Un nouveau programme de la région de l'Atlantique, "Défi Atlantique", encourage les détenus à s'attaquer à des problèmes uniques dans un milieu difficile. Il devrait avoir pour résultat de favoriser, chez le détenu, la conscience de soi, le sens des responsabilités, l'autonomie et l'acceptation d'autrui.

Arts et artisanat

Bien que les passe-temps restent des activités récréatives populaires, d'autres aspects artistiques constituent une partie importante du développement social des détenus. On en trouve un exemple dans le projet d'artisanat de l'établissement de Springhill (Nouvelle-Ecosse), qui a fait l'objet d'un contrat avec l'Institut Memramcook situé dans le voisinage. Comme les résultats sont positifs, le projet se poursuivra pendant une autre année.

La Prison Arts Foundation, organisation communautaire qui encourage l'activité artistique des détenus, a bénéficié d'une subvention supplémentaire du Service canadien des pénitenciers. Ces fonds ont servi à recruter, au sein de la collectivité, des personnes versées dans les beaux-arts et qui acceptent de siéger bénévolement au Conseil consultatif des arts.

Préparation à la vie active

Comme ce programme a donné des résultats positifs dans les régions de l'Ontario, du Pacifique et de l'Atlantique, il a été étendu au Québec et aux Prairies. Des employés des pénitenciers ont reçu une formation de moniteur en préparation à la vie active, qui leur permet d'aider les détenus à comprendre et à mettre en pratique les qualités essentielles à leur réintégration à la collectivité. Le programme met

Grâce à l'apport des bénévoles, le travail communautaire dans les pénitenciers a continué de prendre de l'expansion. Dans toutes les régions, on signale que, grâce au bénévolat, les effets favorables des programmes pour les détenus ont augmenté. Des programmes de formation ont été mis sur pied pour aider les bénévoles à comprendre leur rôle. Dans la région du Pacifique, deux établissements ont mené à bien des séances de formation destinées aux bénévoles. Les programmes de travail communautaire encouragent aussi les détenus à travailler à l'extérieur des établissements, en aidant la collectivité pour divers projets de nettoyage. Ainsi, des détenus de l'établissement de Landry Crossing, dans la région de l'Ontario, ont peint l'intérieur du centre municipal de Petawawa, et des détenus d'autres régions ont également participé à des projets culturels locaux.

Éducation physique et recherche

De nouvelles normes de loisirs, entrées en vigueur l'année dernière, ont amélioré les programmes de conditionnement physique offerts dans les établissements. Débordant de leur cadre, les nouveaux programmes pour les détenus ont donné lieu à un programme de conditionnement destiné au personnel du S.C.P., lequel apprécie de plus en plus les activités sportives. Les régions mentionnent la participation des détenus au basket-ball et au base-ball et signalent que d'autres activités sportives offertes dans les établissements se font occasionnellement au sein de la collectivité. Dans le cadre du programme de loisirs, sept détenus de Landry Crossing ont fait une expédition d'une journée, en canot, dans le parc Algonquin. Dans la région des Prairies, les détenus de l'établissement Bowden ont pris part à l'organisation du rodéo des détenus qui

L'importance que le sous-comité parlementaire a accordé aux comités consultatifs de citoyens est indéniable. Dans son rapport de 202 pages, il leur consacre 26 paragraphes, décrivant en détail dans quelle mesure ils contribueront à créer une atmosphère de stabilité dans les pénitenciers.

La première réunion nationale des comités consultatifs de citoyens est prévue pour avril 1978 à Ottawa, et le succès qu'ont connu les comités dans les établissements laisse prévoir que le public sera mieux informé.

Les projets spéciaux mis en oeuvre par les comités de citoyens font habituellement appel à la participation des détenus. Ainsi, un projet de la région de l'Atlantique s'adresse aux adultes retardés qui vivent dans un foyer municipal de Pugwash (Nouvelle-Écosse). Les membres du comité estimaient que ce groupe de personnes défavorisées avait besoin de se rapprocher d'autres citoyens. Avec l'aide de la Division du développement social et du Comité des détenus de l'établissement de Springhill, le comité local de citoyens a encouragé les détenus à visiter les résidents du foyer. Ces rencontres ont été l'occasion d'organiser un plus grand nombre d'activités récréatives pour les adultes retardés.

L'aide aux personnes retardées, jeunes et adultes, est un projet auquel participent régulièrement de nombreux détenus des cinq régions. Des détenus de l'Ontario s'occupent des patients retardés du Centre Penrose de Kingston, et une olympiade de deux jours, organisée à Collins Bay pour une centaine d'enfants handicapés, a remporté un grand succès. En Colombie-Britannique (région du Pacifique), des détenus de l'établissement de Matsqui s'occupent d'élèves retardés depuis 1972.

tous les établissements ont constitué un comité. Par leur travail, les comités de citoyens encouragent une collaboration accrue entre les établissements et la collectivité, car leurs membres ont à coeur d'améliorer les services de correction. L'action des comités consultatifs de citoyens vient compléter nombre de mesures prises par le Service canadien des pénitenciers pour rapprocher la collectivité des services de correction et réaliser ainsi l'objectif global des programmes de correction-nels.

En outre, la participation croissante des comités de citoyens à l'administration des établissements fait suite à la recommandation 49 du rapport du Sous-comité parlementaire sur le régime d'institutions pénitentiaires au Canada. Les membres du Sous-comité ont manifesté la conviction qu'une collectivité bien informée pourrait conjurer, en partie, la crainte que lui inspirent les détenus.

La présence des comités consultatifs dans les établissements contribue à atténuer certaines critiques de la population découlant d'un manque d'information. En étant eux-mêmes bien informés sur le sujet de l'administration pénitentiaire, les membres des comités assurent un lien entre la population et les services de correction. Comme groupe bénévole représentatif de la population, les comités aident les directeurs d'établissements à planifier les divers programmes offerts tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des pénitenciers. Ils sont également utiles parce qu'ils se font l'écho des commentaires de la collectivité sur des questions correctionnelles et aident ainsi à l'élaboration des politiques.

La Division du développement social facilite l'épanouissement social et personnel du détenu grâce à des programmes comme la préparation à la vie active, les loisirs, les arts, l'artisanat et les activités avec les citoyens. Dans tous ses programmes, la Division met l'accent sur l'auto-détermination: elle encourage les détenus à définir leurs besoins, qu'ils peuvent satisfaire grâce aux programmes et aux autres ressources des établissements et de la collectivité.

Un document, mis au point à la fin de 1977, explique les principes et les objectifs du développement social à l'intérieur d'un système de correction. Son objet est d'énoncer des lignes directrices propres à favoriser une meilleure compréhension des programmes de la Division. Dans l'introduction, le développement social est décrit comme un processus au cours duquel un individu a recours à une série de concepts, d'aptitudes et de comportements socialement acquis pour donner une orientation à sa vie personnelle et entretenir la croissance d'une interaction, positive et mutuellement bénéfique, avec d'autres personnes, dans son environnement social distant et immédiat.

La Division du développement social admet que certaines conditions sont essentielles pour donner une orientation à sa vie personnelle, entre autres l'occasion, le choix et la liberté d'agir, l'acceptation des responsabilités et de ses conséquences. Pour prendre une décision, puis pour la concrétiser, il faut du savoir-faire; c'est en vertu de ce raisonnement de base que le développement social est devenu un programme de formation pour les détenus.

À la Division du développement social, la réalisation la plus importante, cette année, a probablement été de consolider l'existence des comités consultatifs de citoyens. Presque

Les besoins particuliers des détenus autochtones constituent toujours une question de premier plan pour la Direction des programmes pour les détenus. Celle-ci prévoit nommer un coordonnateur des programmes pour les détenus autochtones afin de donner suite à une décision du gouvernement relative à l'augmentation des possibilités d'emplois pour les Autochtones. Parmi les activités importantes de la Direction, on peut citer les suivantes:

- une étude sur les méthodes de traitement des détenus qui purgent une peine de longue durée;
- l'amélioration des services de bibliothèque offerts aux détenus;

- l'examen d'une des recommandations du rapport du Comité consultatif national sur la délinquante, présentée en mars 1977, qui préconise la fermeture de la Prison des Femmes, située à Kingston, en Ontario. Avant de prendre une telle mesure, on étudie sérieusement toutes les solutions de rechange possibles;

- l'introduction au pénitencier de la Saskatchewan, à titre de projet-pilote, d'un nouveau mode de règlement des griefs des détenus, qui modifie la procédure actuelle.

Les rapports des Divisions, qui figurent dans les pages suivantes, donnent de plus amples renseignements sur ces points, ainsi que sur d'autres innovations entreprises par la Direction des programmes pour les détenus.

dans la collectivité ont favorisé la resocialisation des détenus qui se trouvaient dans les établissements et dans la collectivité.

Un projet-pilote, appelée Planification de programmes individuels (P.P.I.) et servant à fixer des buts et des objectifs pour les détenus, a connu un grand succès dans la région des Prairies. Chaque détenu travaille en étroite collaboration avec des agents de libération conditionnelle et d'unité résidentielle de même qu'avec des organismes communautaires d'assistance postpénale pour concevoir son propre programme de scolarisation et de formation professionnelle qui favorisera sa réintégration dans la société. Le programme choisi devient une entente entre le S.C.P., d'autres organismes de correction et le détenu.

A ces programmes viendra s'ajouter un plan quinquennal visant à améliorer la qualité de l'enseignement et des programmes de formation au sein du S.C.P. Dès cette année, une équipe de spécialistes de l'Institut d'études pédagogiques de l'Ontario (Toronto) a commencé à passer en revue les programmes actuels et elle devrait présenter son rapport l'année prochaine.

La Division de la formation scolaire et professionnelle, qui relève de la Direction des programmes pour les détenus, est devenue la Division de l'éducation et de la formation et elle sera confiée, l'année prochaine, à la Direction des opérations. Ce changement permettra d'intégrer la formation scolaire et professionnelle au concept global du travail des détenus et de mettre davantage l'accent sur les programmes d'encouragement au travail.

La nouvelle Direction des programmes pour les détenus est l'aboutissement de la fusion, longtemps attendue, de l'ancienne Division du même nom, qui relevait du Service des pénitenciers, avec le Service national des libérations conditionnelles. Au sein du Service canadien des pénitenciers, la Direction exerce maintenant un contrôle fonctionnel sur tous les programmes de développement s'adressant aux détenus qui se trouvent dans les établissements et dans la collectivité. Ce changement rehausse l'importance de la planification de programmes individuels pour le détenu, depuis son incarcération jusqu'à sa mise en liberté conditionnelle ou jusqu'à l'expiration de sa peine. Il devrait permettre d'améliorer les relations de travail entre les agents de libération conditionnelle et les agents de classement, entre le personnel des établissements et la collectivité.

Grâce à la collaboration des comités consultatifs de citoyens, qui oeuvrent désormais dans la plupart des établissements, les rapports avec la collectivité ont connu un essor cette année. L'effet des comités sur la vie carcérale a fait mieux comprendre la responsabilité qui incombe aux citoyens dans la réalisation du but global du Service canadien des pénitenciers. Les résultats se sont aussi fait sentir au service d'aumônerie, l'aumônier communautaire, nommé l'année dernière, ayant étendu ses services professionnels pour répondre aux besoins particuliers des familles des détenus.

Les plans de réorganisation de la Direction comprenaient les préparatifs du fusionnement de deux services, soit le Développement des ressources communautaires et les programmes du Service national des libérations conditionnelles relatifs aux organismes d'assistance postpénale. Les centres correctionnels communautaires et les activités mises en oeuvre

formule. Il y aura une autre évaluation pour déterminer s'il convient d'introduire ce genre d'audience disciplinaire dans les établissements à sécurité moyenne. Jusqu'à maintenant, il ne l'a pas été dans les établissements à sécurité minimale (camps forestiers, centres correctionnels communautaires et exploitations agricoles).

Formation

La Direction des ressources humaines a procédé à un examen approfondi des fonctions dévolues aux agents de correction et aux agents des unités résidentielles, puis elle a élaboré un nouveau programme de formation à l'intention de tous les niveaux de ces deux groupes d'employés, y compris les appréciations de rendement. La majorité de ces cours sont dispensés dans les collèges du personnel.

Cette année, les conditions requises pour être agent de correction ont été haussées. Ce qui, d'après la recommandation 4 du rapport du sous-comité parlementaire signifie: "...une 12^{ème} année de scolarité (ou son équivalent reconnu) et un minimum de 3 ans d'expérience dans un domaine nécessitant des relations interpersonnelles poussées (l'enseignement, la rééducation, l'orientation, la supervision, la vente)". On prévoit apporter, l'année prochaine, d'autres changements aux qualifications exigées pour les CX, y compris pour les normes physiques et médicales.

Réglement des crises

De nouvelles méthodes pour le règlement des crises ont inspiré, l'année dernière, la plupart des changements administratifs qui se sont produits à la sécurité opérationnelle. Cette tendance s'est affirmée en 1977-1978 et a amené la mise sur pied d'équipes d'intervention en cas d'urgence dans les cinq régions. On a mis l'accent sur la formation donnée à ces équipes pour faire face aux crises, en particulier les prises d'otage.

Les directives du Commissaire et les instructions divisionnaires sur les mesures de sécurité ont été réécrites, particulièrement celles qui régissent le recours à la force. Le gaz ne serait plus employé pour maîtriser un détenu seul, mais il pourrait l'être en cas de désordres importants.

Changements administratifs

La notion de travail d'équipe, qui a remplacé la méthode des horaires de travail pour les agents de correction (CX) a été adoptée, cette année, dans un plus grand nombre d'établissements. Inauguré, il y a quatre ans, au pénitencier de Dorchester, le travail d'équipe est maintenant régulièrement employé dans les établissements à sécurité maximale, ainsi que dans d'autres secteurs de gestion des établissements.

Audiences disciplinaires

Conformément aux recommandations du rapport du sous-comité parlementaire, ce sont maintenant des présidents indépendants qui dirigent les audiences disciplinaires dans tous les établissements à sécurité maximale. Selon une évaluation préliminaire, le personnel et les détenus acceptent cette

établissemment à un autre. Ils ont finalement conclu que, pour de longues distances, il convient de recourir aux vols nolisés pour le transport des délinquants dangereux.

Traité de transfert avec les Etats-Unis

Pour ce traité, qui a été conclu entre le Canada et les Etats-Unis et qui réglemente l'échange de prisonniers entre les deux pays, on a fait appel au cours des pourparlers et de la planification subséquente des opérations d'échange, au personnel de la sécurité opérationnelle. Le Bill C-21, devenu, le 17 mars 1978, la Loi sur le transfèrement des délinquants, énonce la procédure à suivre pour le retour volontaire des délinquants américains et canadiens dans leurs pays respectifs. Les transfèrements doivent commencer en octobre 1978.

Emplois d'été pour étudiants

On a engagé, durant l'été, des étudiants qui ont été chargés de faire de la recherche sur les principaux désordres et sur les prises d'otage. Ils ont également recueilli des statistiques sur les transferts de détenus et présenté un mémoire sur l'engagement de femmes à titre de gardiens.

N.B.

Pour des statistiques détaillées sur les prévisions concernant la population carcérale, sur le nombre de détenus sous juridiction fédérale et provinciale, sur les détenus en absence temporaire et sur les détenus illégalement en liberté, ainsi que pour un profil des infractions des détenus, voir les annexes.

à repérer toute intrusion périphérique. Deux des nouveaux établissements projetés seront munis de systèmes électroniques de protection périphérique comportant des télévisions en circuit fermé qui permettront de surveiller toutes les parties de la clôture périphérique.

Dans les établissements à sécurité maximale, on a ajouté aux moyens de protection dont dispose actuellement le personnel, un équipement d'alarme portatif. L'année prochaine, le même genre d'équipement sera remis au personnel des établissements à sécurité moyenne.

Le contrôle des objets introduits illégalement dans les établissements a toujours représenté un réel problème pour l'administration. Cette année, un plus grand contrôle a été exercé grâce à des portiques de détection des métaux et à un système de rayons X.

Détenus dangereux

Une Unité de traitement spéciale a été ouverte, l'année dernière, à l'établissement à sécurité maximale de Millhaven. L'unité la plus récente se trouve au Centre de développement correctionnel de la région du Québec. Il y a dans ces deux établissements 184 cellules: 144 à Millhaven et 40 au Québec. Les détenus incarcérés dans ces unités sont considérés comme dangereux. Des directives sur l'identification, l'admission, les programmes et la mise en liberté de ce genre de délinquants indiquent toutes les mesures de sécurité à prendre.

Les organismes gouvernementaux de l'application de la loi ont longuement discuté entre eux le meilleur moyen de respecter l'esprit de la recommandation 33 du rapport du sous-comité parlementaire concernant le transfert des détenus d'un

que les femmes doivent être autorisées à poser leur candidature aux postes CX de tous les établissements.

Les premiers agents de correction féminins employés dans un établissement pour hommes, ont été engagés pour le nouveau centre psychiatrique de Saskatoon (Saskatchewan). Et d'autres seront engagées l'année prochaine.

Bien qu'il n'ait fait l'objet d'aucune recommandation précise du rapport du sous-comité parlementaire, le remaniement du Code de discipline du personnel était implicite. Le travail est commencé et il se poursuivra l'année prochaine.

Normes de sécurité

La classification des détenus et les niveaux de sécurité des établissements font l'objet, cette année, d'un examen. Cette révision consiste à répartir les détenus entre plusieurs groupes de formation et niveaux de sécurité, et à indiquer le niveau de contrôle et de surveillance requis. Ses résultats aideront aux travaux de planification pour les établissements.

Tous les niveaux administratifs (Administration centrale à Ottawa, régions et établissements) participent à la conception des nouveaux établissements pour ce qui est de la sécurité. Les comités des usagers (personnel employé aux programmes pour les détenus et à la sécurité) rencontrent fréquemment le personnel technique avec qui ils étudient et perfectionnent les spécifications afin de respecter les normes de sécurité.

En coopération avec les Services techniques, les recherches se poursuivent pour trouver des systèmes électroniques de détection, qui aideront le personnel de sécurité à contrôler les objets introduits illégalement dans les établissements et

la sécurité. À Ottawa, des chercheurs rassemblent et analysent ces renseignements et rédigent des rapports sur les renseignements sécuritaires pour aider la Direction à prendre, en connaissance de cause, des décisions à l'égard de situations critiques ou virtuellement critiques. Il existe également des bulletins sur la sécurité, qui commentent les renseignements obtenus par la police et leurs sources, ainsi que des rapports sur la sécurité et des analyses de recherche qui servent principalement aux directeurs régionaux.

La Direction a également renforcé la liaison avec les autres organismes du gouvernement et les organismes d'application de la loi. Cette liaison assure un flot régulier d'information, contribue à l'arrestation des délinquants et à la surveillance des personnes qui bénéficient d'une libération conditionnelle.

Sécurité opérationnelle

En matière de sécurité, la recommandation la plus frappante du rapport du sous-comité parlementaire préconise, en cas de prise d'otage, de ne pas composer avec les insurgés. Cette politique, que le Solliciteur général définit en ces termes: "n'accorder aucun gain définitif au preneur d'otage", a été adoptée et appliquée. Et aucune des 12 prises d'otage réglées cette année ne s'en est écartée.

L'emploi des femmes dans les établissements d'hommes, en qualité d'agents de correction, a été approuvé. Auparavant, les agents de correction de sexe féminin n'étaient engagés que pour travailler à la prison des femmes. Ce changement de la politique d'emploi fait suite à des études qui ont été menées par la Commission de la fonction publique et le sous-comité parlementaire sur les pénitenciers et qui ont conclu

Par comparaison avec l'épidémie de soulèvements, d'émutes et de prises d'otage qui s'est produite l'année dernière, la période 1977-1978 a été plus calme. Il y a eu moins d'évasions (55 en 1977-1978 et 59 en 1976-1977) et moins de prises d'otage (12 en 1977-1978 et 28 en 1976-1977). En mars 1978, on a aussi enregistré une baisse du nombre des détenus considérés comme illégalement en liberté (186 en 1977-1978 et 197 en 1976-1977). (Pour des statistiques détaillées, voir les annexes.)

En s'appuyant sur les besoins croissants de sécurité préventive et les recommandations du sous-comité parlementaire sur les pénitenciers, la Direction a entrepris un examen approfondi des mesures de sécurité préventive. Elle a révisé les politiques, les procédures et les programmes relatifs à la détection et à la prévention des atteintes à la sécurité. Il en est résulté un perfectionnement des méthodes de collecte, de rassemblement et d'analyse de l'information dont a besoin la Direction de la Sécurité, ainsi qu'une simplification du contrôle sécuritaire du personnel. En matière de sécurité opérationnelle, la Direction a insisté davantage sur la formation du personnel et organisé un plus grand nombre de cours à l'intention des fonctionnaires.

Sécurité préventive

Cette année, des changements importants sont intervenus dans l'organisation et l'application de la sécurité préventive, ce qui a amélioré la détection des signes de danger qui précèdent l'agitation dans les établissements.

Tous les établissements à sécurité maximale et moyenne possèdent maintenant des agents de sécurité préventive chargés de recueillir des renseignements sur les incidents relatifs à

divisionnaires, qui sont des procédures et des directives relatives aux lignes de conduite et émises par l'Administration, et à surveiller la mise en oeuvre des 65 recommandations du rapport du Sous-comité parlementaire.

La Section des projets spéciaux a également inauguré un système de contrôle des projets, qui fournit à la haute direction des rapports d'activité sur 200 projets en cours dans le Service des pénitenciers.

La planification, section importante de la Direction, est en train d'élaborer une méthode de contrôle pour s'assurer que les programmes pénitentiaires et de libération conditionnelle satisfont pleinement aux objectifs de principe.

La Section du développement et de la revue des politiques s'emploie actuellement, de concert avec le Secrétariat du ministère, à élaborer une politique correctionnelle qui, l'année prochaine, sera présentée pour examen au Cabinet. Ce sera la première politique d'ensemble que le Service canadien des pénitenciers ait jamais formulée. On s'attend à ce qu'elle contribue énormément au perfectionnement des services correctionnels et à une meilleure compréhension du public.

DIRECTION DE LA SECURITE

La Direction de la Sécurité a pour première responsabilité d'assurer un environnement sûr et humain où le personnel et les détenus puissent participer aux programmes.

Cet objectif est poursuivi avec ténacité, bien que le nombre croissant de détenus dangereux rende sa réalisation très difficile.

- Classification et dotation en personnel - Une équipe, chargée d'examiner les méthodes de classification et de dotation, sera créée l'année prochaine.

Dans le cadre des programmes de planification de carrière, des fonctionnaires du Service sont venus aider la Direction, en faisant régulièrement partie des équipes de contrôle.

DIRECTION DE L'IMPLANTATION ET DE LA PLANIFICATION

La Direction de l'implantation et de la planification est une innovation au sein du Service canadien des pénitenciers. Créée en janvier 1978, elle comprend cinq sections placées sous la direction d'un commissaire adjoint: l'implantation, la planification, les projets spéciaux, le développement des politiques et l'examen des directives. Son rôle consiste à mettre au point la méthode qui s'avèrera la plus efficace pour instaurer et mettre en oeuvre des programmes d'application des peines qui assureront la protection du public et offriront aux délinquants la possibilité de préparer leur retour dans la société comme citoyens respectueux des lois, ce qui est le principal objectif du Service canadien des pénitenciers.

La première tâche de la Direction a été de déterminer les ressources humaines nécessaires. Quelques postes permanents ont été dotés, mais la plupart des activités ont été assurées par du personnel détaché des services des pénitenciers et des libérations conditionnelles ou par des contractuels du secteur privé.

Depuis le début de sa courte existence, la Direction a entrepris plusieurs projets importants. Le plus marquant a consisté à récrire les directives du Commissaire et les instructions

Le Solliciteur général y a ajouté: "...s'assurer que la politique nationale est bien suivie..."

À la suite de cette recommandation, la Direction du contrôle de la gestion a reçu un nouveau mandat et un nouveau nom: Direction de l'Inspecteur général. En janvier 1978, le Surintendant Allan F. Wrenshall, de la G.R.C., a été nommé inspecteur général. Il venait de terminer un mandat au sein du groupe de travail sur le rôle du gouvernement fédéral dans l'application des lois. La Direction va désormais insister davantage sur l'examen des conclusions formulées par les divers vérificateurs et s'assurer que des mesures correctives sont prises chaque fois que cela est nécessaire.

Tous les deux ans, l'Inspecteur général procédera à l'examen des politiques et des activités du Service canadien des pénitenciers. Les vérifications des transactions financières se feront sur une période de 36 mois. Pour s'acquitter de ses fonctions, la Direction comprend cinq équipes, dont quatre ont déjà leur personnel; l'effectif de la cinquième sera recruté plus tard cette année.

- Examen général de la gestion - Trois équipes s'occupent de toutes les questions autres que les questions financières et relatives au personnel. Au cours de l'année, elles ont examiné une division de l'Administration centrale, dix établissements, un bureau de libération conditionnelle et cinq bureaux de district.

- Transactions financières - Une équipe est chargée de vérifier les finances, notamment les mesures ayant trait au personnel, imputées sur les dépenses publiques. L'année dernière, elle a procédé à dix examens réguliers des Administrations régionales et des bureaux régionaux.

Les motifs pour refuser la consultation de certaines parties du dossier d'un détenu sont soigneusement contrôlés en vertu de la Loi canadienne sur les droits de la personne. L'article 54 énonce les motifs qui justifient une dispense et stipule que seuls le Ministre ou son sous-ministre peuvent l'approuver. La nouvelle loi a immédiatement soulevé des problèmes inattendus, dont le plus pressant est le besoin d'un personnel plus nombreux et de locaux plus vastes. En se fondant sur le chiffre de 12 000 demandes par an, on a estimé les besoins en personnel à 55 années-hommes pour l'année prochaine. Vers la fin de mars 1978, 13 postes ont été créés, dont 9 sont comblés.

Il est difficile de calculer le coût annuel de la Direction de la protection de la vie privée, après seulement trois mois d'existence. Les nombreuses démarches que supposent la vérification des droits d'accès et l'utilisation de l'information, des notes, des copies et des traductions indiquent de fait une nette augmentation du coût de ces services.

DIRECTION DE L'INSPECTEUR GÉNÉRAL

La recommandation 28 du rapport du Sous-comité parlementaire sur le système pénitentiaire se lit comme suit: "On devrait nommer un inspecteur général des pénitenciers qui relèverait directement du Commissaire. Il serait chargé d'inspecter les institutions et de contrôler les irrégularités, mais il reviendrait à la force de police compétente d'effectuer les enquêtes sur les délits."

En mars 1978, premier mois de son fonctionnement après l'entrée en vigueur de la Loi et son application au système correctionnel, la Direction a été inondée de demandes de renseignements. Elle en a enregistré 1 900 (soit trois fois plus que tout autre ministère fédéral) qui provenaient, pour la plupart, de détenus fédéraux demandant à consulter l'information relative à leur condamnation.

Cette brusque épidémie de demandes de renseignements a engendré de vives réactions chez le personnel des services des pénitenciers et des libérations conditionnelles, dans les organismes d'application de la loi, chez les médecins et dans les organismes communautaires d'assistance postpénale. La Direction a reçu quelque 200 lettres exprimant la crainte que le caractère confidentiel des documents soit violé et que la Loi canadienne sur les droits de la personne mette en danger la sécurité des auteurs des rapports, des recommandations et des appréciations contenues dans les dossiers des détenus. Pour appliquer équitablement la Loi, il était indispensable d'élaborer des procédures pour éliminer les ambiguïtés et assurer la sécurité de ceux qui contribuent à l'établissement des dossiers. On a donc accordé une attention particulière aux directives du Conseil du Trésor, qui régissent l'application de la Loi aux services correctionnels.

D'après le volume de travail du premier mois, le Coordonnateur de la protection de la vie privée a estimé qu'au cours de la première année, des recherches seront faites dans 25 000 dossiers. Si l'on considère qu'un dossier de détenus a en moyenne 500 pages, le coût pour obtenir l'information requise se situe aux alentours de \$238.50 par demande.

- Les services de soins médicaux et de santé pour les

détenus sont plus accessibles et ont continué à améliorer leur qualité, afin de satisfaire aux normes fixées. Un guide destiné au personnel et traitant des procédures et politiques en matière de santé, a largement contribué à cette amélioration. Deux unités sanitaires, le Centre psychiatrique régional à Abbotsford (Colombie-Britannique) et l'établissement de Drumheller (Alberta) ont demandé le statut d'hôpital agréé.

Ces efforts et ces innovations constituent quelques exemples du défi qui se pose constamment au Service canadien des pénitenciers, lorsqu'il essaie d'inaugurer de nouvelles politiques pour répondre aux exigences de la société, laquelle veut à la fois être en sécurité et assurer des soins humains aux détenus.

DIRECTION DE LA COORDINATION DE LA PROTECTION DE LA VIE PRIVÉE

La Direction de la coordination de la protection de la vie privée a été créée en vue de surveiller l'application de la Partie IV de la Loi canadienne sur les droits de la personne, qui a été adoptée en juillet 1977 et qui accorde à tous les citoyens (y compris les détenus) le droit d'accès aux renseignements personnels contenus dans les dossiers du gouvernement et le droit de connaître l'usage qui en est fait. Cette disposition s'inspire de la recommandation 52 formulée par le sous-comité parlementaire chargé de faire rapport sur le système pénitentiaire et selon laquelle le détenu devrait avoir le droit de voir le rapport final le concernant et le personnel correctionnel ne devrait pas s'y opposer de facto.

- Contrasteant avec la pratique actuelle qui consiste à traiter les griefs des détenus par le biais d'une demande écrite d'audition, un projet-pilote lancé au pénitencier de la Saskatchewan préconise une méthode plus personnelle, à savoir discuter les griefs des détenus avec un comité composé de membres du personnel et de détenus, ce qui permet une plus grande souplesse dans le choix des solutions.
- Cette année, les changements administratifs ont considérablement augmenté les possibilités d'unifier les programmes. Ainsi, la Direction des ressources communautaires et le Service national des libérations conditionnelles travaillent ensemble pour répondre de façon plus satisfaisante aux besoins des détenus.
- La participation des citoyens aux programmes correctionnels a donné meilleure presse aux services correctionnels dans la collectivité. Il en est résulté surtout une augmentation de l'aide bénévole dans les établissements et une meilleure acceptation par les citoyens des programmes pour les détenus.
- La Direction de la sécurité a intensifié les mesures visant à empêcher les prises d'otage et autres situations de crise. A cet effet, elle a perfectionné les moyens de détection des incidents possibles et elle a fourni aux gestionnaires supérieurs des renseignements d'ordre national sur lesquels fonder leurs décisions en matière de sécurité préventive.

La fusion du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles en une seule unité, le Service correctionnel du Canada, s'est poursuivie. Comme conséquence de cette initiative du Parlement, le Commissaire est devenu le Commissaire aux services correctionnels. D'autres changements ont joué un rôle important dans l'unification des programmes établis et l'élaboration de nouveaux programmes.

- La relance de la production industrielle dans les ateliers des pénitenciers a multiplié, pour les détenus, les possibilités de travailler, d'apprendre un métier et de devenir indépendants. A cet égard, citons le projet industriel de l'établissement de Joyceville, en Ontario, qui a augmenté avec succès la production d'articles métalliques tels que des étagères, des casiers et des boîtes postales, destinées principalement au secteur public.

- Le programme de construction de 1976-1977 s'est poursuivi. Vers la fin de 1978, trois nouveaux établissements à sécurité maximale devaient ouvrir: le Centre régional psychiatrique à Saskatoon (Saskatchewan), l'établissement Kent à Agassiz (Colombie-Britannique) et l'établissement d'Edmonton (Alberta).

- Les changements de gestion ont aussi entraîné une demande accrue de renseignements spécialisés sur de nombreux aspects du Service canadien des pénitenciers, principalement en vue de planifier les programmes et de répondre au public. Le Service d'information opérationnelle (S.I.O.) a inauguré un programme de 5 à 6 ans, qui vise à produire des données informatiques uniformisées pour tous les Services.

A titre d'exemple, citons la surveillance des progrès réalisés dans la mise en oeuvre des recommandations formulées par le Sous-comité parlementaire.

Vers la fin de l'année financière 1977-1978, 45 desdites recommandations avaient été intégrées au système administratif du Service canadien des pénitenciers. En novembre 1977 et en mars 1978, la Direction a adressé au Comité permanent de la Justice et des questions juridiques, des rapports d'activité à ce sujet. Le présent rapport annuel donne d'ailleurs des détails sur la plupart des recommandations.

Une troisième direction a été créée pour appliquer, au Service canadien des pénitenciers, la Loi canadienne sur les droits de la personne, adoptée par le Parlement en juillet 1977. Il s'agit de la Direction de la coordination de la protection de la vie privée, qui assure l'exécution de la Partie IV de la Loi en vertu de laquelle les citoyens, y compris les détenus, jouissent du droit d'accès aux renseignements les concernant qui sont contenus dans les dossiers du gouvernement. La Direction reçoit de nombreuses demandes de renseignements et on s'attend à ce que son volume de travail se maintienne à un niveau élevé.

Pour répondre aux souhaits du Sous-comité parlementaire qui désire que les Services soient administrés ouvertement et soumis à l'examen du public, le Commissaire a nommé, vers la fin de 1977-1978, un commissaire adjoint aux communications. La Direction des affaires publiques a été chargée d'établir la liaison avec des groupes intéressés de la collectivité, des citoyens et d'autres autorités du système correctionnel, ainsi que de contribuer à l'élaboration subséquente des politiques.

La disparition soudaine de deux fonctionnaires supérieurs a endeuillé le Service canadien des pénitenciers. En octobre 1977, André Therrien, Commissaire depuis janvier 1975, est mort subitement d'une crise cardiaque et, en février 1978, Michel Roy, directeur de l'établissement Archambault à Québec, a été tué d'une balle à l'extérieur de son domicile. C'était la première fois qu'un Commissaire mourrait en fonction et qu'un directeur de pénitencier était assassiné.

En 1977, avec la nomination de Donald R. Yeomans comme nouveau Commissaire, il y a eu accélération des efforts pour réorganiser le Service canadien des pénitenciers et le Service national des libérations conditionnelles en une seule unité, le Service correctionnel du Canada. Les mesures prises pour se conformer aux 65 recommandations du rapport du Sous-comité parlementaire ont eu pour résultats immédiats une plus grande efficacité dans l'utilisation des ressources, le regroupement des programmes pour les détenus et l'augmentation de la participation de la collectivité aux programmes correctionnels.

La nouvelle administration a créé quatre directions. Afin d'assurer la mise en oeuvre des réformes, le Commissaire a nommé, au début de 1978, un inspecteur général, dont les fonctions consistent à examiner les opérations des services correctionnels, à inspecter les établissements et à enquêter sur les irrégularités. Cette nomination est une conséquence directe du rapport du Sous-comité parlementaire, qui en avait souligné le besoin.

Puis est venue la création de la Direction de la planification et de la main-d'oeuvre, qui est chargée de l'élaboration d'un processus propice au perfectionnement des politiques et des programmes, ainsi que de la surveillance des projets et de la rédaction des rapports d'activité à l'intention du Commissaire.

Introduction

L'année financière 1977-1978 a été marquée par des changements importants dans la politique et l'organisation du Service canadien des pénitenciers (S.C.P.), qui ont abouti à un programme correctionnel plus réaliste et plus humain.

Ces changements reflètent les difficultés auxquelles se heurte le système pénal canadien lorsqu'il essaie de répondre aux attentes de notre société.

Le principal catalyseur de changement a été un important rapport sur le système pénal rédigé en 1977 par un sous-comité parlementaire et se voulant une réponse aux grèves, aux émeutes, aux prises d'otage et aux meurtres qui se sont multipliés de 1970 à 1975 et ont atteint leur point culminant en 1976 au cours de trois soulèvements importants.

Ces incidents ont amené le Solliciteur général à demander une enquête sur l'organisation actuelle du système pénitentiaire. Le Comité permanent de la Justice et des questions juridiques a alors créé un sous-comité ayant pour mandat de satisfaire la requête du Solliciteur général. Les 13 membres du sous-comité ont visité 24 établissements: 17 au Canada et sept aux États-Unis.

En juin 1977, le sous-comité a déposé devant le Parlement un rapport qui contenait 65 recommandations et demandait que des changements importants soient apportés au système correctionnel. Ces changements marquent une nouvelle orientation à donner aux services correctionnels, et leur réalisation peut prendre des années.

Pour atteindre ces objectifs, la Commission devra s'efforcer de poursuivre ses activités à un rythme aussi accéléré que cette année.

qui est de fournir un mécanisme national indépendant autorisé à choisir les détenus qui, soumis à des conditions précises, peuvent passer de l'incarcération à une plus grande liberté.

La Commission projette d'améliorer les données sur lesquelles repose son programme d'aide à la réintégration des détenus dans la société en appliquant des garanties de procédure, en fournissant les motifs du refus de libération conditionnelle, en modifiant l'application des conditions de mise en liberté ainsi que les modalités de décharge de libération conditionnelle. La Division de la clémence continuera à remplir son mandat qui consiste à affranchir un individu des conséquences d'une condamnation criminelle par l'exercice de la clémence. Afin que ce processus soit juste et impartial, la Commission met au point des directives, des politiques ainsi que des procédures d'enquête qui soient uniformes. La Commission projette aussi de donner plus de publicité aux conditions dans lesquelles elle peut accorder un pardon ainsi qu'à la procédure à suivre pour en obtenir un.

Par ailleurs, elle entend contribuer à établir un système de justice pénale cohésif et efficace, en rendant plusieurs des rouages du système plus conscients de ses objectifs et de ses préoccupations, et en les amenant à participer aux décisions qui touchent au rôle de la Commission à l'échelon national et régional.

Cette année, la Commission a poursuivi ses efforts pour maximiser son efficacité: elle a planifié et élaboré des politiques qui énonceront son orientation, ses objectifs, ses normes et ses directives, a établi des structures d'organisation qui indiquent clairement les lignes hiérarchiques et les responsabilités, et a élaboré des programmes d'information pour obtenir l'appui du public.

Le Comité national mixte de l'Association canadienne des chefs de police et des Services correctionnels fédéraux a tenu, à Ottawa, deux réunions à l'échelon national et plus de vingt réunions et ateliers dans les régions pour définir les priorités du Comité et évaluer les efforts qu'il consacre à la mise au point et à l'entretien de communications et de consultations efficaces entre la police et les organismes de correction.

Cette année, le Comité s'est surtout attaché à étudier une proposition visant l'abolition de la libération sous surveillance obligatoire, à évaluer les changements apportés au régime de réduction de peine par la Loi de 1977 modifiant le droit pénal, à repérer les criminels violents et potentiellement violents au moyen des profils de détenus, et à organiser un système de cartes d'identité pour détenus. Il a aussi participé à l'étude du projet d'absence temporaire des détenus fédéraux et a continué d'améliorer ses rapports avec le public et les organismes sociaux qui prennent part aux services correctionnels.

Conclusion

Cette année, la Commission s'est occupée des changements entraînés par la nouvelle loi, a examiné les mesures qui reflètent le souci du public d'être protégé contre les criminels violents, a poursuivi ses efforts pour sensibiliser le public au processus de libération conditionnelle et l'amener à participer à la réadaptation sociale des libérés. Elle a analysé les nouvelles procédures et politiques destinées à accroître les garanties dont bénéficient les détenus. La Commission a essayé de satisfaire à ces exigences sans compromettre son objectif

que les renseignements personnels, qui influent sur le processus de décision. Cette étude comprend 1) l'examen des mesures prises par la Commission dans des cas qui, en raison des changements législatifs, entraînent la révocation de la libération conditionnelle plutôt que sa déchéance automatique, 2) l'analyse des variations régionales des programmes de libération conditionnelle de jour et d'absences temporaires, 3) le calcul des périodes purgées par les détenus condamnés à une peine indéterminée avant que ne leur soit accordée une libération conditionnelle, ainsi qu'un examen des pratiques régionales en matière de suspension et 4) l'analyse de la probabilité d'une suspension conduisant à une révocation. L'information concernant les raisons qui motivent les décisions de la Commission sera recueillie et classée dans une étude l'année prochaine.

Education publique

Pour être à même de préparer et d'appliquer les programmes d'information destinés au public, la Commission s'est fixée plusieurs objectifs: mettre le public davantage au courant de ses activités et de ses objectifs en publiant systématiquement de l'information dans plusieurs médias; entretenir de bonnes relations avec les représentants des médias; rencontrer des groupes de détenus et les détenus chargés de la publication de bulletins-maison; améliorer le caractère professionnel des programmes de relations publiques; faire face rapidement et efficacement aux situations de crise; accepter les invitations qui lui sont faites de s'adresser au public et intéresser les détenus au processus d'information du public. L'élaboration de projets se poursuivra durant l'année prochaine.

Dans la région de l'Atlantique, il n'y a eu aucun projet spécial en 1977-1978.

Au cours de l'année, on a créé un comité des projets spéciaux composé de représentants des organismes du Ministère. Ce comité fournit à la Commission une autre occasion de participer aux programmes communautaires et favorise la coordination des programmes et des projets au sein des organismes.

Cette année, un certain nombre de projets ont été réalisés dans le cadre du programme gouvernemental des activités et de l'emploi d'été des étudiants. Dans la région des Prairies, des étudiants ont participé à l'examen de demandes de libération conditionnelle émanant d'Autochtones et de non-autochtones. Au Québec, des étudiants ont examiné les besoins des libérés conditionnels et du personnel des centres résidentiels communautaires de Montréal. Au bureau de la Commission à Ottawa, un étudiant en droit a étudié les procédures et les critères utilisés dans l'octroi de pardons en vertu de la Prerogative royale de clémence, tandis que deux autres ont travaillé avec le conseiller juridique de la Commission à la formulation de politiques et de procédures susceptibles de répondre aux besoins anticipés et aux changements introduits par la Loi de 1977 modifiant le droit pénal. Plusieurs étudiants ont travaillé, durant l'été, à la Section de recherche et d'évaluation de la Division de la planification et de l'évaluation des politiques, pour faire face aux priorités qui ont été fixées en matière de recherche. Parmi ces priorités, mentionnons l'étude des statistiques régionales fournies par le système d'information statistique sur les libérés conditionnels (NPSIS).

Afin de minimiser les variations et d'obtenir une plus grande uniformité dans le genre d'information disponible à l'échelon national, la Commission a entrepris l'étude de facteurs, autres

Dans les Prairies, le programme du groupe de travail de l'établissement Bowden, qui était un projet spécial, a été transformé en programme permanent et, à l'annexe agricole du pénitencier de la Saskatchewan, les détenus peuvent participer à un projet de plantation d'arbres. Certains autres programmes, tels que le programme du Centre Grierison-Elk Island et le programme d'embellissement Drumheller, ont pris fin en 1978.

L'année dernière, en Ontario, plusieurs programmes ont été inaugurés, à savoir: le programme de construction Astra-House financé par la Astra Society d'Hamilton et qui emploie quatre libérés conditionnels de jour du camp correctionnel de Beaver Creek ou de l'établissement Warkworth pour la construction de maisons préfabricquées Viceroy, et le programme de restauration de l'Hôtel de ville de Bath auquel participent de six à huit détenus. Mentionnons également la mise en train d'un programme d'un an à Brantford, intitulé "Brantford Community Team", auquel prennent part des représentants du Service des libérations conditionnelles, de la société Saint-Léonard, du service de police de Brantford et d'autres organismes communautaires: cette équipe est chargée de l'évaluation des détenus depuis leur demande initiale jusqu'à la fin de leur période de surveillance, en passant par les divers genres de mise en liberté. L'accent est mis sur le rôle de la police dans l'évaluation et l'examen des progrès réalisés par chaque détenu.

Dans la région du Québec, le programme de deux ans "Aldons l'autre" ou "Détenus bénévoles", qui a permis aux détenus de l'établissement de Saint-Jérôme d'aider les citoyens âgés à faire à leurs domiciles des réparations mineures, n'a occupé que la première moitié de l'année. Il a été annulé au début de 1978 faute d'argent. La région envisage d'autres projets pour l'année prochaine.

D'autres considérations de politique ont été étudiées, à savoir: la date effective de la libération conditionnelle, l'évaluation des conditions spéciales liées à la libération sous surveillance obligatoire, l'échange bilatéral de détenus et la mise au point des critères retenus pour l'octroi de pardons en vertu de la Prérogative royale de clémence.

Comité des projets spéciaux

Le Comité des projets spéciaux est chargé d'élaborer et de surveiller un certain nombre de projets à court terme employant des petits groupes de libérés conditionnels de jour. L'expérience a montré que ces projets constituaient un moyen efficace de réintégrer lentement les détenus dans la collectivité en les dotant d'une expérience et d'aptitudes de travail, et en leur fournissant un environnement intermédiaire entre la liberté et les restrictions inhérentes à la surveillance.

En Colombie-Britannique, le programme forestier de Winslow Creek a été repris dans la région de Pitt Lake et a consisté à nettoyer une zone déboisée. Il a employé vingt détenus pendant dix mois et a porté sur l'éclaircie, l'élague, l'espacement et le réensemencement des arbres. Il a remporté un plein succès et des projets analogues sont prévus pour l'année prochaine. Le programme de logements modulaires de Matsqui, qui employait vingt détenus pour la construction de maisons sur des terres indiennes, a pris fin cet été; on projette de le reprendre. Le programme Glendale, dans le cadre duquel huit détenus bénéficiaires d'absences temporaires s'occupent d'enfants anormaux à l'Hôpital Glendale, continue. L'année prochaine, le bureau régional du Pacifique poursuivra le programme de Pitt Lake, qui est un succès, mais interrompra celui d'Elbow Lake, à cause d'un manque de fonds. En Colombie-Britannique, un comité a été créé en vue de coordonner et d'organiser les projets forestiers.

facilité la prise en charge, par la Commission, des absences temporaires sans escorte, l'adoption de garanties de procédure, le processus de réattribution de la réduction de peine et la révision des fonctions de président et de vice-président.

Etant donné la prise en charge de toutes les absences temporaires sans escorte, le Comité a été amené à définir les pouvoirs de la Commission à cet effet et les critères à retenir pour accorder ces congés, notamment les trois motifs : humanitaire, de réadaptation et médical, ainsi que l'étendue de la délégation des pouvoirs de la Commission en matière d'absences temporaires aux directeurs des établissements. Le Comité a aussi étudié la réattribution de la réduction de peine aux détenus dont la libération conditionnelle ou la libération sous surveillance obligatoire sont révoquées. Il envisage actuellement de se servir de profils de détenus pour élaborer des critères applicables à cette réattribution, afin d'améliorer le processus de prise de décision.

Le Comité a formulé une politique sur les procédures à employer pour les audiences postérieures à la suspension, qui sont tenues lorsqu'on envisage de révoquer la libération sous condition ou sous surveillance obligatoire.

Le Comité a examiné la procédure à suivre lorsqu'un détenu, à qui on a accordé une libération conditionnelle en vue de son expulsion ou de son départ volontaire, en viole les conditions, et il y a lieu de croire que des décisions de principe finales seront prises l'année prochaine.

Le Comité a aussi formulé des propositions sur l'utilisation des rapports médicaux, psychiatriques, psychologiques et neurologiques concernant les détenus reconnus coupables de meurtre, considérés comme criminels dangereux ou ayant eu de sérieux désordres psychologiques.

3 368 pardons, 84 refus de pardon et 17 décisions différées à cause de renseignements incomplets. Dans 126 cas, la Commission a recommandé de ne pas accorder de pardon et, conformément à la Loi, a donné au requérant l'occasion de présenter des observations.

De la date d'entrée en vigueur de la Loi sur le casier judiciaire en 1970 jusqu'au 31 mars 1978, il y a eu 21 109 demandes et 13 339 décisions, dont 11 867 pardons.

La Commission a donné de l'extension à son programme d'information en publiant une nouvelle brochure sur le pardon.

Au cours de l'année financière, la Commission a reçu 62 demandes de pardon par voie de Prérogative royale de clémence. La Division de la clémence et des casiers judiciaires est en train de réviser les politiques et les procédures opérationnelles affectées aux cas de pardon par voie de Prérogative royale de clémence qui lui sont soumis conformément à l'article 22(2) de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, afin de l'aider à assumer ses responsabilités plus efficacement.

Comité des politiques et de la planification

Le Comité des politiques et de la planification, qui deviendra le Bureau de la Commission lorsque la nouvelle réglementation entrera en vigueur, élabore des politiques et des procédures pour réaliser les objectifs immédiats et à long terme. Au cours de l'année, il a mis au point les changements que la Loi de 1977 modifiant le droit pénal et la Loi canadienne sur les droits de la personne ont introduits. Cette initiative a

libérés sous surveillance obligatoire sont soumis aux mêmes conditions que les libérés conditionnels et, s'ils les violent, leur mise en liberté est suspendue et peut être révoquée à la discrétion de la Commission. La condamnation pour une nouvelle infraction ne conduit plus à la déchéance automatique de la surveillance obligatoire; les déchéances qui ont été prononcées avant le 15 octobre sont toutefois comprises dans les statistiques suivantes:

<u>1975-1976</u>	<u>1976-1977</u>	<u>1977-1978</u>
2,382	2,625	2,770

Au commencement de 1977-1978, il y avait 1 812 personnes sous surveillance obligatoire et 2 770 autres ont été relâchées au cours de l'année, soit un total de 4 852 personnes. A la fin de l'année, 39 % des personnes en liberté (1 785) étaient toujours sous surveillance obligatoire. Des 2 797 autres cas, 1 520 avaient terminé leur période de surveillance tandis que 797 (soit 29 %) ont eu leur mise en liberté révoquée par la Commission pour en avoir violé les conditions et 480 autres (soit 17 %) ont eu leur libération frappée de déchéance à la suite d'une condamnation pour une nouvelle infraction.

Clemence

Au Canada, un citoyen dispose de trois sources de pardon: la Prérogative royale de clemence, la loi sur le casier judiciaire et le Code criminel.

La Commission s'est efforcée de répondre à plus de demandes en réduisant le temps qu'elle consacre au règlement de chacune. Cette année, le nombre de demandes a augmenté par rapport à l'année dernière, soit 5 194 contre 3 551. La Commission a rendu, dans 3 662 cas, les décisions suivantes:

Le 15 octobre 1977, la Commission recevait le pouvoir discrétionnaire de mettre prématurément fin à une libération conditionnelle de jour ou de la révoquer. Par fin prématurée on entend la cessation de la mise en liberté, soit parce que le projet pour lequel a été accordée la libération conditionnelle de jour est terminé soit parce que le libéré a commis des violations mineures aux conditions de sa mise en liberté. La révocation, elle, résulte de manquements graves aux conditions ou d'une condamnation pour une nouvelle infraction. Elle peut entraîner l'annulation de tout ou partie de la réduction de peine à l'actif du détenu. Avant le 15 octobre 1977, la Commission ne pouvait pas révoquer la libération conditionnelle de jour d'un détenu, elle ne pouvait qu'y mettre prématurément fin. Toutes les révocations prononcées depuis le 15 octobre 1977 sont comprises dans les statistiques de cette année. Donc, sur un total de 2 287 libérations conditionnelles de jour accordées cette année, 9 % (202) ont pris prématurément fin ou ont été révoquées et 49 % ont été frappées de déchéance. Les déchéances antérieures à octobre sont comprises dans les données sur la libération conditionnelle de jour.

Surveillance obligatoire

La libération sous surveillance obligatoire n'est pas laissée à la discrétion de la Commission: elle est requise par la Loi lorsque la peine, moins la réduction pour bonne conduite, a été purgée. Avant le 15 octobre 1977, un détenu fédéral, qui avait le droit d'être relâché plus de 60 jours avant la fin de sa peine en raison d'une réduction statutaire et méritée, était soumis à une surveillance obligatoire. Depuis cette date, le détenu qui bénéficie d'une réduction de peine supérieure à 60 jours, a le choix de rester au pénitencier ou de finir de purger sa peine dans la collectivité. Les

Les 2 419 restants, 1 838 ont vu leur libération conditionnelle prendre normalement fin au cours de l'année; pour 356, elle a été révoquée et pour 257, elle a été frappée de déchéance. Parmi ceux dont la libération conditionnelle a été frappée de déchéance, trente-deux ont obtenu une seconde libération conditionnelle au cours de l'année et font partie des personnes encore sous surveillance à la fin de la présente année. La déchéance automatique de la libération conditionnelle (à la suite d'une déclaration de culpabilité pour un acte criminel punissable d'un emprisonnement de deux ans ou plus) a été abolie le 15 octobre 1977. Toutefois, les déchéances antérieures à octobre sont comprises dans les données statistiques.

Libération conditionnelle de jour

Sur les 3 702 demandes de libération conditionnelle de jour, 2 287 ont été accordées. Chez les détenus d'établissements fédéraux, 3 339 ont demandé une libération conditionnelle de jour et 2 020 ont été mis en liberté; chez les détenus d'établissements provinciaux, 363 demandes ont été présentées et 267 ont été acceptées.

	1975-1976		1976-1977		1977-1978	
	#	%	#	%	#	%
Demandes - établissements fédéraux	2,850	100	3,199	100	3,339	100
Accordées	1,568	55	1,767	55	2,020	60
Demandes - établissements provinciaux	949	100	417	100	363	100
Accordées	584	62	261	63	267	74
Total	3,799	100	3,616	100	3,702	100
Accordées	2,152	57	2,028	56	2,287	62

Pour révoquer la libération conditionnelle ou la surveillance obligatoire, il faut deux voix.

Statistique concernant la libération conditionnelle Libération conditionnelle totale

Au cours de l'année financière 1977-1978, la Commission

a reçu 7 698 demandes de libération conditionnelle totale;

3 068 libérations ont été accordées, dont 1 539 à des détenus

d'établissements fédéraux et 1 529 à des détenus d'établissements

provinciaux.

	1975-1976				1976-1977				1977-1978			
	#		%		#		%		#		%	
Demandes - établissements fédéraux	3,716	100	1,180	32	3,959	100	1,177	30	4,309	100	1,539	36
	Refusées		1,366	37	1,458	37	1,478	34	1,478	34	1,478	34
	Différées		1,170	31	1,326	33	1,292	30	1,292	30	1,292	30
	Accordées		1,180	32	1,177	30	1,539	36	1,539	36	1,539	36
	Total		3,716	100	3,959	100	4,309	100	4,309	100	4,309	100
Demandes - établissements provinciaux	3,045	100	1,423	47	3,205	100	1,303	41	3,389	100	1,529	45
	Refusées		1,599	52	1,862	58	1,798	53	1,798	53	1,798	53
	Différées		23	1	40	1	62	2	62	2	62	2
	Accordées		1,423	47	1,303	41	1,529	45	1,529	45	1,529	45
	Total		3,045	100	3,205	100	3,389	100	3,389	100	3,389	100
Total - établissements	6,761	100	2,603	38	7,164	100	2,480	35	7,698	100	3,068	40
	Total - refusées		2,965	44	3,320	46	3,276	42	3,276	42	3,276	42
	Total - différées		1,193	18	1,364	19	1,354	18	1,354	18	1,354	18
	Accordées		2,603	38	2,480	35	3,068	40	3,068	40	3,068	40
	Total		6,761	100	7,164	100	7,698	100	7,698	100	7,698	100

Si l'on ajoute le nombre des détenus libérés conditionnellement durant l'année à ceux qui étaient déjà en libération conditionnelle, on obtient un total de 6 056 détenus en libération conditionnelle, on obtient un total de 6 056 détenus en libération conditionnelle. De ce nombre, 60 % ou 3 637 étaient encore en libération conditionnelle totale à la fin de l'année. Sur

de graves conséquences sur le programme pénitentiaire, la libération conditionnelle ou la surveillance obligatoire du détenu, si l'information a été obtenue implicitement ou explicitement sur la promesse qu'elle resterait confidentielle, ou si l'échange de renseignements risque de causer à l'individu ou à toute autre personne, des dommages corporels ou autres. Cette année, pendant le mois où la Loi a été en vigueur, la Commission a reçu de 10 à 13 demandes par jour provenant de détenus désireux de voir leurs dossiers. Elle s'attend qu'il y aura moins de demandes l'année prochaine.

Vote

Le mode de scrutin a été modifié en raison de la nouvelle responsabilité de la Commission en matière d'absence temporaire sans escorte.

De deux à sept commissaires, selon le cas, doivent se prononcer lorsqu'il s'agit d'une demande d'absence temporaire sans escorte. Le nombre de voix requis est toujours le même que pour une libération conditionnelle. Lorsqu'il s'agit de détenus purgeant une peine d'emprisonnement à perpétuité pour meurtre ou une peine indéterminée à titre de criminels dangereux, il faut cinq voix favorables sur sept pour que soit accordée la mise en liberté. Deux des sept votants doivent être des commissaires communautaires. Dans les cas qui demandent moins de sept voix et plus de deux, trois voix favorables sont nécessaires. Lorsque deux commissaires seulement doivent se prononcer, il doit y avoir unanimité; sinon, le Président doit voter ou désigner un troisième commissaire dont la voix sera prépondérante.

La Commission est aussi en train de mettre sur pied des moyens d'informer rapidement ses membres de la suspension d'une mise en liberté et de surveiller le temps qu'il s'écoule entre l'arrestation d'un détenu et l'examen de son cas en vue de l'annulation de la suspension ou de la révocation de la mise en liberté.

La loi canadienne sur les droits de la personne traite de la protection de la vie privée d'un individu et de son droit d'accès aux dossiers du gouvernement qui contiennent des renseignements à son sujet.

Avant que des renseignements personnels qu'un individu a donnés à une institution gouvernementale puissent servir à une prise de décision le concernant ou à des fins autres que celles qui étaient initialement prévues, il faut qu'il soit consulté et qu'il y consente. La Commission est donc en train de formuler des politiques et des procédures sur l'information qui peut être fournie et les personnes à qui elle peut l'être.

Selon la Loi, un individu a le droit de savoir quels dossiers sont utilisés à des fins administratives et quel usage a été fait de ces dossiers depuis que la Loi est entrée en vigueur, d'examiner les dossiers, de demander qu'on y fasse des corrections et d'exiger, au besoin, qu'il y soit indiqué que les corrections demandées n'ont pas toutes été apportées.

Néanmoins, la Loi accorde certaines dispenses. L'article 54 traite des dossiers de personnes en train de purger une peine imposée à la suite d'une infraction à une loi du Parlement. Elle permet au sollicitateur général de refuser l'accès à un dossier ou à des éléments d'un dossier si la divulgation de l'existence de ce dossier ou de son contenu risque d'avoir

- préciser dans quelles circonstances et sous quelle forme la Commission doit donner au détenu les motifs d'une décision qu'elle a prise au sujet de sa libération conditionnelle;

- fixer le délai alloué à la Commission pour prendre une décision à la suite de la suspension d'une libération conditionnelle;

- préciser dans quelles circonstances la Commission doit réexaminer sa décision de refuser une libération totale ou bien de révoquer une libération conditionnelle de jour, une libération conditionnelle totale ou une libération sous surveillance obligatoire;

- fixer les modalités de réattribution, en tout ou en partie, de la remise de peine, après la révocation d'une libération conditionnelle.

La Commission est en train d'examiner l'admissibilité à la libération conditionnelle des personnes déclarées coupables d'un crime "de violence". Elle accorde une attention particulière à la mise au point des critères et des procédures qui servent à déterminer quels criminels entrent dans cette

catégorie, en vue d'assurer une application uniforme de la loi. A l'heure actuelle, la plupart de ces détenus sont admissibles à la libération conditionnelle totale après avoir purgé le

tiers de leur peine. Selon les nouveaux règlements, ceux qui ont déjà fait l'objet d'une condamnation pour acte de violence, devront purger plus du tiers de leur peine avant qu'on puisse examiner leur cas en vue d'une libération conditionnelle. Par "acte de violence", on entend une infraction qui a mis en danger la vie ou la sécurité d'une personne ou a entraîné des dommages corporels ou psychologiques.

a le pouvoir discrétionnaire d'autoriser la libération conditionnelle ou de maintenir la mise en liberté sous surveillance obligatoire.

La Commission est maintenant responsable de toutes les absences temporaires sans escorte, alors que, jusqu'au 1^{er} mars, elle ne l'était que de celles visant les personnes condamnées à l'emprisonnement à perpétuité pour meurtre. Elle peut, à cet effet, déléguer certains de ses pouvoirs à un directeur d'établissement ou au Commissaire aux Services correctionnels. La délégation est aussi permise pour mettre fin à une absence temporaire sans escorte ou à une libération conditionnelle de jour.

Le règlement d'application de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus n'était pas en vigueur à la fin de l'année, mais la Commission se prépare actuellement à le mettre en oeuvre. Aux termes de la Loi, ce Règlement pourra :

- prescrire comment doit se faire l'examen des cas et déterminer s'il doit y avoir une audience;

- fixer la partie de la peine que doit purger le détenu avant qu'une absence temporaire sans escorte, une libération conditionnelle de jour ou la libération conditionnelle totale puisse lui être accordée;

- fixer le nombre minimum de commissaires qui doivent se prononcer sur un cas;

- déterminer la forme et le contenu de l'information qu'un détenu doit recevoir avant la tenue d'une audience;

Loi ont été proclamées à différentes dates et le manque de directives sur la façon dont devait s'effectuer la transition entre l'ancienne et la nouvelle loi ont particulièrement compliqué leur tâche.

La nouvelle loi prévoit l'établissement de listes régionales composées de représentants des forces policières, ainsi que des autorités provinciales, municipales et locales ou des membres d'associations professionnelles, ouvrières ou communautaires. Ces commissaires se prononcent sur la mise en liberté des détenus qui purgent une peine d'emprisonnement à perpétuité pour meurtre ou une peine indéterminée en tant que criminel dangereux ou repris de justice. Pour la première fois, en mars, des commissaires communautaires ont participé à une audience. À la fin de mars, 45 commissaires communautaires avaient été nommés et avaient assisté à une séance d'orientation sur le régime de libération conditionnelle et le processus de prise de décision. D'ici la fin de la prochaine année financière, ils seront cent.

Selon la Loi de 1977 modifiant le droit pénal, une province peut maintenant créer sa propre commission de libération conditionnelle pour les personnes qui, reconnues coupables d'une infraction à une loi fédérale, sont incarcérées dans des établissements provinciaux, à l'exception des personnes condamnées à l'emprisonnement à perpétuité pour meurtre ou des criminels dangereux incarcérés pour une période indéterminée.

La disposition de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus qui, lorsque étaient commises certaines nouvelles infractions, entraînait automatiquement la révocation de la libération conditionnelle ou de la libération sous surveillance obligatoire, a expiré le 15 octobre 1977. Maintenant, lorsqu'un libéré fait l'objet d'une nouvelle condamnation, la Commission

L'Inquétude suscitée chez le public par les criminels dangereux et violents a incité la Commission à réviser ses politiques à cet égard. Afin de répondre aux vœux exprimés en faveur d'un système de justice pénale plus cohérent et plus efficace, la Commission a continué de renforcer l'efficacité de ses communications et de ses consultations avec le Service national des libérations conditionnelles, le Service canadien des pénitenciers et les chefs de police du Canada.

Nominations

La Loi sur la libération conditionnelle de détenus, dans sa version modifiée, porte de 19 à 26 le nombre de commissaires. Ces nouveaux postes, ainsi que ceux qui étaient vacants, ont été comblés et contribueront à alléger le surcroît de travail qui résulte des changements législatifs et de l'augmentation de la population carcérale.

Changements législatifs

La Commission a concentré une grande partie de son attention sur les changements inaugurés par la Loi de 1977 modifiant le droit pénal et la Loi canadienne sur les droits de la personne.

Loi de 1977 modifiant le droit pénal

La Loi de 1977 modifiant le droit pénal a modifié la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, proclamée en partie le 5 octobre 1977. La Division de la planification et de l'évaluation des politiques et la Division des services juridiques se sont attachées à interpréter clairement la nouvelle Loi et à élaborer des politiques et des méthodes pour faire face à ces changements. Le fait que les sections de la

Introduction

La Commission nationale des libérations conditionnelles a principalement concentré ses efforts, en 1977-1978, sur les nouvelles lois que le Parlement a adoptées au cours de l'année. La Loi de 1977 modifiant le droit pénal a modifié la Loi sur la libération conditionnelle de détenus et la Loi sur les pénitenciers et augmenté, entre autres, le nombre des membres de la Commission, de laquelle relève maintenant l'octroi d'absences temporaires sans escorte aux détenus de pénitenciers. Elle a aussi permis l'élaboration de règlements prévoyant des garanties pour les détenus, notamment en ce qui a trait à l'information, aux audiences postérieures à la suspension et à la révision interne. Enfin, elle prévoit la nomination de commissaires communautaires, étendant et renforçant ainsi ses contacts avec la collectivité.

La Loi canadienne sur les droits de la personne, adoptée en 1978, autorise les citoyens à consulter les dossiers que possèdent à leur sujet des organismes gouvernementaux, et la Commission a pris des mesures pour satisfaire aux demandes que les détenus et les libérés conditionnels lui adressent à cet effet.

Une nouvelle loi canadienne autorise la conclusion de traités concernant le transfert de délinquants entre le Canada et d'autres pays, et un traité de ce genre doit sous peu être ratifié avec les États-Unis. Des négociations sont en cours entre le Canada, le Mexique, la France et le Danemark, la délégation canadienne étant dirigée par le président de la Commission nationale des libérations conditionnelles. D'autres pays se sont dits intéressés à négocier des traités analogues avec le Canada.

section qui, en raison de la décentralisation, sont chargés de conserver un bon nombre de dossiers importants.

Service de bibliothèque

Les ouvrages de la bibliothèque centrale, située à la Direction générale à Ottawa, sont à la disposition des membres et des employés de la Gendarmerie grâce à un programme de prêt direct ou de prêt entre bibliothèques.

On a dressé et distribué, au cours de la dernière année financière, un répertoire bibliographique d'ouvrages particulièrement utiles pour les activités policières dans le domaine de la sécurité industrielle, des émeutes et de l'étude des victimes. En outre, bon nombre de vieux documents importants, y compris nos rapports annuels de 1873 à 1973, sont mis sur microfilm pour être utilisés au sein de la Gendarmerie.

Micrographie

La politique et les procédures relatives au programme micrographique de la Gendarmerie pour le traitement des dossiers ont été établies à partir des conseils et des recommandations des Archives publiques et du Comité consultatif canadien de la micrographie. On met actuellement sur microfilm des dossiers opérationnels, des documents de la bibliothèque ainsi que des imprimés d'ordonnateur contenant des listes de noms. On a mis au point un index chronologique, et un nombre limité de dossiers a été enregistré sur microfilm, le document sur papier étant transféré aux archives publiques.

ont beaucoup contribué à contrôler les coûts liés à la création, à la révision et au fonctiononnement des systèmes nécessaires pour répondre aux demandes plus nombreuses de renseignements.

Un projet important sera bientôt réalisé: il s'agit d'un système de formules pour la préparation des rapports rendus nécessaires par la nouvelle législation sur les armes à feu. Ce projet a demandé beaucoup de travail de nos spécialistes.

Une étude volumineuse sur l'application du traitement des mots au sein de la G.R.C. est maintenant terminée. La direction en étudie présentement les recommandations, les politiques et les procédures. Un programme de symbolisation de la G.R.C. est maintenant au point. La diffusion des politiques et des lignes directrices devrait être chose faite au milieu de 1978.

Une étude dont le but est d'élaborer, de mettre en oeuvre et d'administrer un centre de gestion de l'information est en cours. Elle devrait être terminée pour décembre 1979.

Gestion des dossiers

La politique et les procédures concernant la tenue, l'entreposage, la consultation et l'élimination de tous les dossiers de la Gendarmerie sont établies en fonction des lignes directrices prescrites par l'archiviste fédéral. Les sections de gestion des dossiers, situées à la Direction générale de la G.R.C. à Ottawa et dans seize autres divisions régionales partout au pays, s'occupent également de conseiller les chefs de détachement et de

ne servent qu'à des groupes particuliers, continuent d'être tenus à jour dans l'ensemble de la Gendarmerie.

Mis au point pour remédier à cette situation, des manuels subsidiaires ont permis d'augmenter l'efficacité du système administratif et de réduire les coûts. Ainsi, dans le nouveau manuel de gestion financière de 500 pages, il y a des instructions, des politiques et des lignes directrices détaillées qui n'intéressent, en général, que le personnel des services financiers. On a donc retranché 250 pages de ce manuel d'administration, réduisant ainsi considérablement le temps consacré à sa mise à jour dans les autres services.

Quatorze manuels de ce genre ont déjà été publiés et distribués, et seize autres sont en cours d'élaboration, dont le manuel canadien des armes à feu, qui sera distribué à tous les services de police canadiens et qui en est aux dernières étapes de sa réalisation. L'utilisation sélective du matériel de traitement des mots et la simplification des méthodes de traitement utilisées ont permis de réaliser une économie supplémentaire de dix pour cent dans la publication et la distribution des directives. Une étude est en cours pour déterminer la possibilité d'informatiser le système des manuels de la Gendarmerie ou de transcrire ceux-ci sur microfilms.

Gestion des rapports, formules et graphiques

L'importance accrue accordée à la conception des formules et à leur uniformisation, de même que la simplification des méthodes de rédaction de rapports structurés ou non

Un comité consultatif, formé d'un représentant de chaque province et de représentants du ministère du Solliciteur général et de l'Association canadienne des chefs de police, conseille le Commissaire adjoint (C.C.P.) sur des questions de politique, de planification et de priorités. Ce comité consultatif permet de coordonner la mise au point des méthodes de formation et des normes applicables au personnel.

Les nouvelles installations ont été inaugurées le 10 novembre 1976. Elles comprennent un immeuble où se donnent les cours et qui abrite un amphithéâtre de 100 sièges, un immeuble résidentiel de 121 chambres ainsi qu'une salle à manger et une piscine intérieure. Le catalogage des documents de recherche pertinents se poursuit à la bibliothèque, qui a été agrandie. Le centre de documentation est mis à la disposition de tous les corps policiers. Au cours de l'année 1977, 2 119 candidats ont assisté à divers cours offerts par le Collège.

Systèmes intégrés de gestion

La création, la mise au point et le fonctionnement efficace des systèmes d'information facilitent la tâche du personnel chargé des opérations et de l'administration dans l'ensemble du Canada.

La complexité des opérations policières d'aujourd'hui a entraîné la création de nombreuses fonctions spécialisées qui demandent des politiques et des lignes directrices précises. Les manuels de base de la Gendarmerie en matière d'opérations et d'administration sont donc maintenant surchargés de renseignements qui, bien qu'ils

améliorera de beaucoup les communications à la sous-division de Winnipeg.

Ontario
Toronto

Un système de télévision en circuit fermé, destiné à améliorer la sécurité des immeubles et des lieux, a été installé au siège de la Division.

En 1977, un groupe d'étude sur le terrain a été chargé d'étudier en profondeur les télécommunications dans l'ensemble de la Gendarmerie. Le groupe visite chaque Division et s'entretient avec le personnel pour déterminer les besoins opérationnels et déceler les problèmes. A partir de ces études, il recommande, au besoin, les mesures correctives qui s'imposent. A l'heure actuelle, le groupe a terminé ses études en Alberta et au Manitoba et fera celles des autres provinces au cours de la prochaine année financière.

Collège canadien de police

Le Collège canadien de police (C.C.P.) a pour mission "de favoriser une meilleure efficacité et croissance individuelles et organisationnelles au sein des organismes fédéraux, provinciaux et municipaux d'application de la loi, par la planification, l'élaboration et la mise en oeuvre de programmes spécialisés, de cours de formation et de perfectionnement des gestionnaires ainsi que par d'autres services de recherches, d'information et de consultation".



TRAINING COURSE STATISTICS

COURS DE FORMATION — STATISTIQUES

1977

C. P. COLLEGE

NO. OF PERSONS ATTENDING — NOMBRE D'ÉTUDIANTS		Cours — Cours												
	T	MUN./PROV. — FORCE DE POLICE MUN./OU/PROV.												
		ALBERTA	SASK.	MAN.	ONT.	QUÉ.	N.B. — N.-B.	N.S. — N.-É.	P.E.I. — I.P.-É.	N.F.L.D. — T.-N.	FOREIGN ÉTRANGÈRES	OTHER AUTRES		
		86	60	44	31	279	126	60	24	7	2	10	37	1631

TOTALS BROUGHT FORWARD 1976 TOTAUX REPORTÉS														
23	10	2	2	3	27	2	4	3	—	1	5	7	89	
Cours de perfectionnement														
317	23	20	7	11	62	12	12	4	4	1	2	1	25	497
Cours avancé d'administration														
145	4	19	2	5	30	3	4	3	3	1	9	17	243	
Cours de perfectionnement														
171	17	6	1	2	38	56	11	3	—	1	3	19	328	
Cours de perfectionnement														
20	6	9	4	3	5	21	1	1	2	—	2	3	77	
Cours de perfectionnement														
31	1	1	1	—	16	16	—	1	—	1	1	2	71	
Cours de perfectionnement														
36	1	3	—	1	15	5	1	1	—	—	1	2	66	
Cours de perfectionnement														
32	2	3	2	2	28	14	—	2	—	—	—	3	88	
Cours de perfectionnement														
71	11	3	—	—	30	4	3	—	—	—	—	—	122	
Cours de perfectionnement														
40	2	—	—	—	26	2	4	6	—	1	1	—	82	
Cours de perfectionnement														
8	3	3	—	1	24	—	1	2	—	—	—	—	42	
Cours de perfectionnement														
3	—	1	—	2	6	2	—	—	—	2	—	—	16	
Cours de perfectionnement														
19	—	—	20	—	16	—	6	3	1	—	—	1	66	
Cours de perfectionnement														
48	9	3	3	4	19	16	5	—	—	—	—	—	108	
Cours de perfectionnement														
30	1	1	2	—	7	—	—	—	—	2	—	—	43	
Cours de perfectionnement														
27	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	29	
Cours de perfectionnement														
—	—	—	23	—	11	—	2	—	—	—	—	2	38	
Cours de perfectionnement														
13	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	24	
Cours de perfectionnement														
2	—	—	—	—	22	—	23	—	5	—	—	—	52	
Cours de perfectionnement														
13	6	5	—	—	3	—	5	—	—	1	—	4	38	
Cours de perfectionnement														
49.5	4.5	3.7	3.7	1.6	18.1	7.2	3.8	1.3	.5	.4	1.1	4.0	100%	
Cours de perfectionnement														
1049	36	79	80	35	385	153	82	29	12	10	24	85	2119	

par radio au siège de Grande Prairie et d'équipement auxiliaire à Wapiti, Valleyview et Fox Creek, la police dispose maintenant d'un réseau plus fiable qui permet d'assurer un meilleur service à la population.

Jasper

Le système a été étendu grâce à une liaison assurée par une unité mobile de radio entre le sud du mont Whistler et les champs de glace au-delà du mont Nelson. Ce système de radio amélioré permet maintenant d'assurer des communications dans toute cette région montagneuse.

Saskatchewan

Regina

On a terminé le programme complet d'amélioration et de remplacement du système de la Sous-division de Regina qui, en plus d'un poste de contrôle fonctionnant 24 heures sur 24 situé au service central à Regina même, comprend dix postes isolés dans l'ensemble de la région. L'agent de police pourra maintenant de sa voiture établir des communications rapides et fiables avec un centre d'information.

Saskatoon

Un système de surveillance et de contrôle comportant six postes éloignés est en cours d'élaboration dans cette région.

Manitoba Winnipeg

On a mis au point un nouveau système de surveillance et de contrôle, dont la matériel a été installé au siège de Winnipeg et dans dix postes éloignés. Ce nouveau système

de radio complexes et divers ainsi que par des systèmes de télex, de fac-similé, de téléphone, de communications internes et de transmission chiffrée. On assure sans cesse l'entretien et le perfectionnement du matériel et des systèmes en place et, grâce à des efforts de planification et d'analyse opérationnelle, on conçoit et on met au point de nouvelles installations ou de nouveaux systèmes.

Les projets suivants ont été entrepris ou achevés au cours de la dernière année financière:

SYSTEMES DE RADIO

Colombie-Britannique (Système de communications internes de la C.-B.)

Des plans d'installation d'un nouveau système de radio dans les districts de Dawson et de Prince George sont au programme. Une fois ce système installé, la police disposera d'un système fiable de communications, fonctionnant 24 heures sur 24 et permettant à la population d'entrer en communication avec la police jour et nuit.

Alberta

Edmonton

En 1977, un système spécial de communications a été installé pour répondre aux besoins de la police pendant les Jeux du Commonwealth à Edmonton. Il est prévu qu'après les Jeux, ce matériel serait intégré aux installations de la police en Alberta.

Grande Prairie

Grâce à l'installation d'un nouveau système de communications

Augmenter l'efficacité opérationnelle du système pour le bénéfice des utilisateurs autorisés constitue un objectif primordial de la Gendarmerie. Des coordonnateurs provinciaux de la Direction de la liaison avec les services de police s'occupent à plein temps de fournir de l'aide technique aux organismes, dont les dossiers sont vérifiés tous les deux ans. La Direction de la liaison avec les services de police fait une enquête chaque fois qu'il y a manquement à la politique du CIPC.

En 1977-1978, on a préparé des projets de remplacement de terminaux car l'équipement initial, choisi en 1972, ne se trouve plus sur le marché. On perfectionne également les systèmes de commutation afin de les raccorder aux systèmes provinciaux d'information sur les véhicules automobiles ainsi qu'à divers systèmes d'information de services municipaux de police.

L'ordinateur auxiliaire du système de traitement en direct du CIPC sert à la mise au point et à l'exploitation d'applications de gestion de la Gendarmerie. En octobre 1975, on a prévu un système grâce auquel le personnel administratif de toutes les divisions de la G.R.C. a accès à toute les applications du centre des données. Les divisions peuvent ainsi posséder et utiliser leur propre base de données qui est intégrée à la banque d'information générale et centrale de la Gendarmerie.

Télécommunications

Les services de communication de la G.R.C. à l'exception du système informatique du CIPC, sont assurés par des systèmes

Fichier-personnes			
Nombre de dossiers	609,525	724,140	
Moyenne des mouvements	242,401	268,834	
Moyenne des consultations	190,531	202,826	
Fichier-biens			
Nombre de dossiers	339,895	446,773	
Moyenne des mouvements	17,951	22,951	
Moyenne des consultations	10,552	12,903	
Fichier-embarcations et moteurs			
Nombre de dossiers	8,820	11,303	
Moyenne des mouvements	452	902	
Moyenne des consultations	299	439	
Fichier-casiers judiciaires			
Nombre de dossiers actifs	1,094,939	2,103,811	
Moyenne des mouvements	92,478	121,143	
Moyenne des consultations	81,618	108,018	

31 MARS 1977

31 MARS 1978

1976-1977	1977-1978
Colombie-Britannique	118
Alberta	78
Saskatchewan	77
Manitoba	51
Ontario	288
Québec	9
Nouveau-Brunswick	31
Nouvelle-Ecosse	37
Ile-du-Prince-Edouard	5
Terre-Neuve	23
Territoire du Nord-Ouest	2
Direction générale de la G.R.C.	67
CIPC, vérification, formation et contrôle	86
CRPQ	2
Yukon	2
F.B.I.	1
Immigration (RIMSO)	-
	877
	136
	85
	81
	51
	289
	10
	34
	39
	6
	24
	3
	63
	81
	2
	3
	1
	16
	924

Le système informatique du CIPC a encore atteint, cette année, son objectif, qui est un taux d'accessibilité de 99%, tout en élargissant son champ d'activité et en augmentant sa productivité. Le CIPC veille à l'intégrité, à la fiabilité et à l'accessibilité du système en direct afin d'atteindre des normes d'efficacité élevées et d'étendre celles-ci aux opérations du centre des données.

Statistique sur les fichiers du CIPC pour 1977-1978:

31 MARS 1977	31 MARS 1978
Fichier-véhicules	
Nombre de dossiers	214,500
Moyenne des mouvements par semaine	145,294
Moyenne des consultations par semaine	133,266
	149,088

d'immatriculation volées et disparues.

Fichier-
personnes:

Renseignements sur les personnes
recherchées, disparues, accusées d'un
acte criminel, visées par une
interdiction (concernant la conduite
automobile, des armes à feu, l'alcool,
etc.), ainsi que sur les personnes qui
font des fugues et les libérés
conditionnels.

Fichier-biens:

Renseignements sur les articles, valeurs
mobilières et arme à feu volés et portant
un numéro de série.

Fichier-
embarcations
et moteurs:

Renseignements sur les embarcations et
moteurs volés ou abandonnés.

Fichier-casiers
judiciaires:

Résumé de casiers judiciaires donnant
le nom de la personne en cause, sa
description physique et sa situation
actuelle, la date de la première et
dernière inscription et les genres
d'infractions enregistrées.

En 1977-1978, nous avons installé 116 terminaux. Compte
tenu des réaménagements et des déménagements, l'augmentation
réelle du nombre de terminaux n'est toutefois que de 47,
ce qui porte à 942 le total des terminaux reliés à
l'ordinateur. Voici la ventilation des chiffres au 31 mars
1978:

La Direction générale du Centre d'information de la police canadienne remplit les fonctions suivantes:

- elle veille au maintien d'un système informatique de renseignements opérationnels qu'administre la G.R.C. pour le compte de tous les organismes d'application de la loi du Canada, lesquels utilisent et fournissent les données d'un système central d'information relié par terminal aux postes de police d'une extrémité à l'autre du pays;

- elle fournit des services informatiques qui répondent aux besoins internes d'ordre opérationnel et administratif de la G.R.C.;

- elle offre les services nécessaires à l'entretien, à l'amélioration et à la mise au point des systèmes de télécommunications de la Gendarmerie.

Grâce aux terminaux satellites du système informatique du CIPC, tout service de police canadien qui fera une demande de renseignements suffisamment détaillée recevra une réponse en 15 secondes ou moins, sous forme soit d'un dossier correspondant aux données fournies, soit d'une réponse négative en l'absence de dossiers. Il est possible d'enregistrer ou d'obtenir des renseignements sous les rubriques suivantes:

Fichier-véhicules: Renseignements sur les véhicules volés, abandonnés ou utilisés lors de la perpétration de crimes, et sur les plaques

Reproduction de 55 films sur bandes magnétoscopiques.....	1 930 min.
Reproduction de 51 bandes magnétoscopiques.....	2 200 min.
Durée totale des productions (y compris l'audio-visuel, les films et les bandes sonores)	
Nombre de minutes de film.....	1 463 min.
Durée totale des films et des bandes magnétoscopiques reproduits (Reproduction sur vidéocassettes)	
Nombre de minutes de film.....	4 130 min.

1976-1977	1977-1978
Enregistrement des armes à feu	

Total des certificats d'enregistrement d'armes à feu à autorisation restreinte	679,654	714,537
Nouveaux enregistrements	34,342	38,802
Enregistrements annulés (armes exportées ou détruites)	3,716	3,919
Réenregistrements (transferts de propriété)	46,635	46,251

Examens des chèques frauduleux

Nouveaux signataires	5,932	5,701
Pièces contestées	12,756	12,543
Valeurs nominales des pièces reçues \$3,411,611.50 \$3,834,235.22		

Productions audio-visuelles

Production de 3 films.....	90 min.
Production de 6 présentations audio-visuelles sur diapositives.....	123 min.
Production de 12 présentations sur bandes magnétoscopiques.....	780 min.
Production de 16 programmes sur bandes sonores.....	432 min.
Production de 38 films-amorces pour divers détachements.....	38 min.

Statistique des Services de l'identité judiciaire

	1976-1977	1977-1978
Empreintes digitales reçues	453,063	455,311
Empreintes digitales identifiées	186,651	191,688
Empreintes monodactylaires classées dans la collection	10,357	10,031
Empreintes digitales relevées sur les lieux d'un crime et identifiées à la Direction générale, à Ottawa	42	36
Empreintes digitales relevées sur les lieux d'un crime et identifiées dans les diverses sections régionales	7,657	8,366
Casiers judiciaires		
Casiers judiciaires transmis aux utilisateurs autorisés	714,032	739,575
Traitement d'empreintes digitales à des fins non judiciaires	159,652	150,246
Traitements d'empreintes digitales pour visas	21,889	26,532
Nouveaux dossiers dactyloscopiques	111,381	111,892
Centre d'information des Services canadiens de police		
Inscriptions sur l'ordinateur		
Véhicules	2,675	2,737
Personnes	2,174	2,479
Biens	26,583	18,576
Consultations de l'ordinateur		
Véhicules	148,540	142,306
Personnes	86,631	70,772
Biens	32,424	38,422

Les Services de l'identité judiciaire servent de dépôt et de centre de distribution pour une grande variété de données signalétiques fournies par les corps de police et les établissements pénitentiaires du Canada. Ces dossiers facilitent beaucoup les enquêtes judiciaires, l'application de la loi, la prévention de la criminalité et le dépistage des criminels. Les Services de l'identité judiciaire sont à la disposition de tous les corps de police et établissements de détention du Canada et ce, 24 heures sur 24, tous les jours de la semaine.

En 1976-1977, il a été convenu d'acheter un système de dactyloscopie automatisé par balayage. Le bureau central de la dactyloscopie, situé à la Direction générale de la G.R.C., à Ottawa, possèdera en 1979-1980 un système entièrement automatisé qui donnera un service plus rapide et facilitera la recherche et l'identification des empreintes digitales sur les lieux d'un crime.

Il y a aussi des progrès dans d'autres domaines. Grâce à un équipement de traitement ultrarapide des films, le développement des films en couleur et en noir et blanc, ainsi que d'autres épreuves photographiques, demande moins de temps aux enquêteurs.

Un programme d'automatisation et de transcription sur microfilms des dossiers criminels est en cours. Cela permettra d'accélérer la mise à jour et la communication aux organismes autorisés, des renseignements contenus dans les casiers judiciaires ainsi que de réduire l'espace réservé à l'entreposage des dossiers.

LABORATOIRES JUDICIAIRES
NOMBRE DE RAPPORTS DE LABORATOIRE PRODUITS, SELON
L'INFRACTION

GENRE D'INFRACTION		1976-1977		1977-1978	
Meurtre et tentative de meurtre	1,102	1,295			
Suicide et tentative de suicide	301	410			
Loi concernant les morts subites et les coroners	3,078	3,733			
Infraction d'ordre sexuel	1,030	1,038			
Voies de faits	174	168			
Conduite en état d'ivresse ou avec facultés affaiblies	887	1,035			
Départ du lieu d'un accident et délit de fuite	1,027	1,060			
Fabrication et mise en circulation de faux	1,046	880			
Contrefaçon	2,476	2,073			
Introduction avec effraction et vol, vol à main armée	799	1,005			
Crime d'incendie	516	554			
Douanes et accise	45	36			
Loi sur les stupéfiants	8,263	8,427			
Loi des aliments et drogues	123	272			
Lois provinciales sur le gibier	222	171			
Lois provinciales sur les boissons alcoolisées	46	85			
Autres infractions et infractions inconnues	5,385	3,792			
TOTAL	26,520	26,034			
Total des comparutions devant les tribunaux	6,137	4,578			

d'établir un système d'identification des automobiles par le biais de l'analyse de la peinture, de dresser un répertoire de données fondamentales pour la recherche et le perfectionnement et pour les normes relatives aux machines à écrire, et d'élaborer un programme statistique pour les alcooltests.

En sérologie, la section de la recherche et du développement continue d'introduire de nouveaux systèmes de groupement sanguin permettant aux spécialistes d'améliorer les services qu'ils offrent aux enquêteurs et aux tribunaux canadiens. Chaque nouveau système de groupement sanguin augmente les possibilités d'établir l'identité des personnes par le biais de l'analyse de taches de sang.

Un important programme de renseignements sur la drogue a été mis en oeuvre. Il aidera les enquêteurs à identifier les réseaux du trafic qui se fait au Canada de stupéfiants (héroïne, etc.) provenant de tous les coins du monde. Nous avons établi des rapports avec le Drug Enforcement Administration Laboratory des États-Unis, qui travaille à un programme du même genre.

Laboratoires judiciaires

Situés dans des endroits stratégiques comme Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa et Saskiville, les laboratoires judiciaires de la G.R.C. fournissent des services techniques et scientifiques à toutes les forces policières et tribunaux criminels du Canada ainsi qu'à d'autres organismes autorisés.

Les membres du personnel effectuent des examens médico-légaux de pièces à conviction et, à titre de spécialistes, présentent devant les tribunaux criminels des témoignages dans les domaines de la chimie, de la toxicologie, de la sérologie, de l'alcool, de l'identification par les cheveux et tissus fibreux, de l'étude des documents, de la contrefaçon, des armes à feu et de l'identification de marques faites avec des outils.

Le besoin de services médico-légaux plus étendus dans la région de l'Atlantique ayant été reconnu, un nouveau laboratoire est actuellement en construction à Halifax et devrait être prêt à fonctionner en 1979. Le projet de construction de nouvelles installations à Winnipeg permettra aux services d'application de la loi et aux coroners de la région manitobaine de mieux répondre aux besoins en matière de services médico-légaux.

Dans les laboratoires judiciaires, il est possible, grâce à un équipement hautement perfectionné, d'analyser complètement et rapidement des substances complexes. Ces installations, de même que les systèmes intégrés de données

encore l'objet d'une enquête.

Les Jeux d'hiver de l'Arctique ont eu lieu à Hay River et à Pine Point, du 19 au 25 mars 1978. La participation de la G.R.C. a commencé en octobre 1977, lorsque le Comité d'accueil des Jeux d'hiver de l'Arctique a chargé la Gendarmerie non seulement de la surveillance policière, mais aussi de la sécurité des athlètes dans les secteurs d'hébergement et lors des cérémonies d'ouverture et de clôture. Un comité de sécurité, composé de six membres de la G.R.C. et de quatre membres du service des incendies de Hay River, a été créé, et il a, à son tour, mis sur pied un groupe bénévoles dans la collectivité. Tous ont suivi un cours en matière de sécurité. Des calendriers de travail par poste ont été établis pour assurer jour et nuit la surveillance des cinq secteurs d'hébergement, et le personnel de sécurité a été affecté à certains des endroits où devaient se tenir les Jeux. Les membres de la G.R.C. chargés de la surveillance régulière des secteurs d'hébergement et des Jeux prétaient main-forte au groupe de sécurité bénévoles. Deux membres de la Gendarmerie, en grande tenue, ont dirigé les défilés d'ouverture et de clôture des Jeux. Trois agents en tenue civile ont aidé le ministère des Douanes à s'occuper des participants qui arrivaient de l'Alaska. La G.R.C. a également patrouillé les régions de Hay River et de Pine Point pour surveiller les activités liées à la drogue et aux maisons de jeux.

En outre, des Autochtones engagés l'année dernière à titre d'employés occasionnels ont effectué 25 316 heures de travail, lequel consistait principalement à remplir des fonctions de garde, mais aussi à s'occuper de l'entretien général des bâtiments, par exemple, réparations, peinture, etc.

Autres événements

Le 24 janvier 1978, le satellite soviétique "Cosmos 954" s'est écrasé dans les Territoires du Nord-Ouest, dont le monde entier redécouvrait l'existence. Il y eut beaucoup de bruit dans le sud, mais au nord presque rien. La participation de la G.R.C. a consisté à surveiller, à la demande du ministère de la Défense nationale, plusieurs endroits où des débris du satellite avaient été repérés. La Commission de contrôle de l'énergie atomique fournissait des dispositifs de détection d'éléments radioactifs aux détachements de Baker Lake, Snowdrift, Fort Smith, Pine Point, Fort Resolution et Hay River, afin d'assurer la protection des personnes qui devaient se déplacer dans l'une ou l'autre des régions où il risquait d'y avoir des matières radioactives.

Le 16 février 1978, un avion de type P.W.A. Hercules a quitté le Groenland pour Resolute Bay via Alert. Se trouvaient à bord 180 chiens à traîneau et les membres d'une expédition japonaise s'apprêtant à se rendre au pôle nord. Les chiens avaient été confinés dans un coin de l'avion et à mi-chemin environ entre le Groenland et Alert, le préposé au chargement s'est aperçu qu'ils avaient de la difficulté à respirer. A l'atterrissage, à Alert, 105 chiens étaient morts. Cette affaire fait

Relations entre la police et la collectivité/prévention
du Crime

La G.R.C. continue d'encourager la prévention du crime et les bonnes relations avec la collectivité. Ses membres s'occupent d'activités sportives à titre d'entraîneurs, se font chefs chez les scouts, les louveteaux et les Beavers et participent à des programmes de sécurité sur les motoneiges, les armes à feu et la circulation sur les autoroutes.

Construction

L'année dernière, douze installations pour personnes mariées ont été aménagées, ainsi que deux ateliers/garages et un entrepôt.

Il est prévu de consacrer, l'année prochaine, 3.24 millions de dollars au programme d'amélioration des installations, soit l'aménagement de onze logements pour personnes mariées, huit ateliers/garages, onze bureaux et huit postes de patrouille. Tous ces bâtiments ont été commandés et devaient arriver par transport maritime au cours de l'été 1978.

Recrutement d'Indiens et d'Inuit

La G.R.C. continue d'encourager le recrutement d'Autochtones à titre de gendarmes spéciaux et de membres ordinaires. Deux gendarmes spéciaux autochtones ont été engagés dans les détachements de l'est de l'Arctique. On s'efforce encore de recruter des agents spéciaux Inuit pour plusieurs autres détachements situés dans l'est des Territoires du Nord-Ouest.

en état d'ivresse a augmenté de 10.4 %.

Les autres catégories de crime s'apparentent principalement au vol, et il y a eu augmentation de ces crimes en 1977 par rapport à 1976 :

Introduction par effraction et vol	+ 15 %
Vol de véhicules automobiles	+ 25 %
Vol de \$200 et plus	+ 11 %
Vol de moins de \$200	+ 17 %
Possession de biens volés	+ 50 %
Autres infractions au Code criminel	+ 24.1 %
Fraudes	- 11.5 %
Autres infractions au Code criminel- circulation	- 29.5 %

Lutte contre la drogue

Le cannabis sous ses diverses formes est la drogue la plus populaire; environ 1 000 personnes l'utilisent dans les T. N.-O. Les principaux centres d'activité sont Yellowknife et Frobisher Bay et, dans une moindre mesure, Inuvik et Hay River. Des saisies peu importantes sont effectuées à l'occasion, dans de plus petites collectivités. En 1977, il y eu une baisse globale de 7.9 % des infractions liées à la drogue, situation imputable principalement à un changement de politique voulant qu'on s'attaque aux trafiquants plutôt qu'aux simples usagers. A Yellowknife, 99 enquêtes sur le trafic de la drogue ont été menées et ont donné lieu à 25 inculpations de trafic et cinq accusations de tentative de trafic de drogue.

Homicide	- 54 %
Vol qualifié	- 60 %
Armes offensives	- 9.9 %

Les trois autres catégories de crime violent ont toutefois augmenté :

Infractions	+ 6 %
d'ordre sexuel	+ 6 %
Voies de faits	+ .3 %
Domages causés	
volontairement à	
des biens	+ 28.4 %

Ces chiffres ne contredisent pas nécessairement la théorie selon laquelle l'alcool est un facteur lié à la perpétration de crimes violents, si l'on considère que, dans les Territoires du Nord-Ouest, le nombre des infractions d'ordre sexuel est passé de 64 à 69 et celui des voies de faits, de 1 586 à 1 590, et que les enfants sont les principaux infracteurs dans les cas de dommages causés volontairement à des biens.

Le changement d'attitude du public à l'égard de l'alcool, en 1977, s'est accompagné d'une application plus sévère des lois relatives à la consommation d'alcool; les chiffres concernant les infractions liées à l'alcool ont accusé une hausse de 45.5 % attribuable au nombre plus élevé d'arrestations de personnes en état d'ébriété dans des endroits publics. L'interdiction de consommer de l'alcool et les autres mesures de contrôle connexes ont entraîné des infractions plus variées, et un plus grand nombre de personnes ont enfreint les lois relatives à l'alcool. Ainsi, le nombre des inculpations pour conduite

toute la population a quitté la localité.

La criminalité dans les Territoires du Nord-Ouest se manifeste principalement par des manquements à l'ordre et des comportements anti-sociaux mineurs. Elle se distingue de notre conception habituelle du crime où la préméditation est habituellement un élément clé. Ces dernières années, le taux de criminalité le plus élevé par habitant au Canada a été enregistré dans les Territoires du Nord-Ouest, mais la plupart des infractions sont imputables directement à la consommation d'alcool. Pour trouver des moyens de lutter contre ce problème, un plus grand nombre de collectivités se dotent, si ce n'est déjà fait, de comités d'étude sur les méfaits de l'alcool. Le gouvernement des T.N.-O. a versé \$800 000 pour aider ces comités à exécuter leurs programmes, auxquels les membres de la G.R.C. collaborent d'ailleurs étroitement et directement lorsque cela convient.

À la suite de plebiscites, la consommation d'alcool a été interdite à Rae-Edzo, au Lac LaMartre, à Hall Beach, à Pangnirtung, à Fort Franklin, à Fort Norman et à Gjoa Haven. Il existe des restrictions relatives à l'alcool à Pond Inlet et à Fort Resolution, depuis 1975, et Igloodik a adopté de pareilles mesures cette année. Il est encore trop tôt pour déterminer les effets de ces mesures de contrôle. Cependant, il semble que les baisses du niveau de consommation d'alcool s'accompagnent d'une baisse du taux des crimes imputables à la consommation d'alcool. À l'appui de cette théorie, citons les statistiques sur les crimes violents pour 1977, qui accusent une baisse par rapport aux chiffres de 1976 :

La Division "G", dont le siège est à Yellowknife, se compose de trois sous-divisions et de 36 détachements. Les détachements de la Division des services de l'air, situés à Inuvik, Frobisher Bay et Yellowknife, apportent un service de soutien essentiel à l'activité policière globale. Au 31 mars 1978, l'effectif de la Division comptait 259 membres. Au cours de l'année financière, un nouveau détachement a été affecté à Sanikiluaq, dans les Îles Belcher.

Notre système de prestation de services de police réguliers dans les régions qui ne sont pas dotées d'un détachement permanent est bien établi et fonctionne efficacement. Au cours de l'année, un poste supplémentaire de patrouille a été installé à Paulatuk et huit autres sont prévus pour l'année qui vient. Ces postes de patrouille permettent d'assurer, dans les régions éloignées, des services de police plus réguliers.

A Tungsten, qui est situé à la frontière des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, les services de police étaient auparavant assurés par les détachements de Watson Lake, au Yukon. Après une étude de faisabilité d'une durée de six mois, on put conclure qu'un service de patrouille régulier pouvait assurer ces services, lesquels ont donc été confiés au détachement de Fort Simpson (T. N.-O.).

La responsabilité des services de police dans la collectivité de Port Burwell, à l'extrémité nord du Labrador, est passée de la Division "B" (T. N.-L., Labr.) à la Division "G", mais elle fut de courte durée puisque

nouveaux membres par année. Jusqu'à présent, trois gendarmes spéciaux autochtones ont été engagés et affectés à Ross River, Teslin et Carcross. Ils ont été bien accueillis dans les collectivités et le travail qu'ils effectuent est très utile.

Statistique sur la criminalité

L'alcool est encore la principale cause de la plupart des infractions perpétrées dans le Territoire du Yukon. La mise en oeuvre de programmes comme Stop Check et ALERT ainsi que des amendes plus élevées et des peines plus sévères ont contribué à minimiser le nombre d'infractions dues à la conduite en état d'ivresse.

Comparaison des données pour les années financières 1976-1977 et 1977-1978:

Type d'infractions	1976-1977	1977-1978
Infractions graves au Code criminel	2,501	2,688
Autres infractions au Code criminel	1,066	1,122
Infractions aux lois fédérales	488	340
Infractions aux ordonnances territoriales	2,915	2,261
Infractions relatives à la circulation (Code criminel)	597	566
Infractions au code territorial de la route	1,806	2,125
TOTAL	9,373	9,102
Accidents de véhicules automobiles	968	1,051

pour le compte du ministère des Affaires Indiennes et du Nord (MAIN), qui avait chargé le gouvernement du Yukon de l'administration du projet. Le ministère de la Défense nationale a également participé à la construction en érigeant un pont à Eagle River.

La construction de l'autoroute Skagway-Carcross, qui reliera Skagway (Alaska) à l'autoroute de l'Alaska, devait également prendre fin en 1978. Le Yukon sera ainsi doté d'une voie de communication importante le reliant au sud de la Colombie-Britannique grâce à un réseau routier et à un service de traversier.

A cause des travaux de construction de la route du pipeline de l'Alaska, la G.R.C. devra fournir plus de main-d'oeuvre et de matériel pour faire face à l'augmentation de la criminalité qu'entraîne une forte population migrante. La Gendarmerie élabore actuellement des plans à long terme pour faire face à ce problème et elle entretient des rapports étroits avec tous les paliers de gouvernement et avec la compagnie du pipeline en vue d'améliorer la situation socio-économique. Le remplacement ou la rénovation des installations des détachements le long du pipeline est prévu, de même que l'aménagement de roulottes double-largeur pour loger le personnel additionnel requis.

Surveillance policière chez les Autochtones - Gendarmes spéciaux autochtones (programme 3b)

Le gouvernement du Territoire du Yukon a indiqué qu'il participerait au programme des gendarmes spéciaux jusqu'à concurrence de 18 postes. Une fois les modalités de financement arrêtées, on continuera de recruter trois

dans environ 65 % des cas, dans les banques de données accessibles au grand public, dans 25 % des cas, dans des banques faisant l'objet d'une dispense et dans 10 % des cas, dans des dossiers d'employés.

La plupart des problèmes soulevés par l'application de la Loi touchaient l'interprétation ou les modalités et ont été rapidement résolus. Cependant, en vertu de l'article 52(2) de la Loi canadienne sur les droits de la personne, il faut l'autorisation des personnes en cause avant d'utiliser des renseignements personnels à des fins non connexes, ce qui rend difficile les échanges d'information entre les ministères et organismes fédéraux.

Bon nombre de ces ministères ont déjà refusé le droit d'accès à leurs dossiers en raison de cette disposition. Ce problème est actuellement à l'étude et, avec le concours des ministères et organismes intéressés, on met au point des critères pour rétablir les échanges d'information.

Services dans le Nord

Dans les Territoires du Yukon et du Nord-Ouest, la G.R.C. remplit les fonctions de police fédérale et aussi de police territoriale en vertu d'un contrat passé avec le gouvernement des Territoires. À ce titre, elle est chargée de l'application de la loi, de la prévention du crime et du maintien de l'ordre et de la sécurité.

L'année 1978 a marqué l'achèvement de l'autoroute Dempster qui relie Inuvik (T.N.-O.) au sud du Canada. Les travaux de construction étaient effectués, depuis plusieurs années, par le ministère des Travaux publics du Canada

des dispositions de la loi canadienne sur les droits de la personne, du Règlement et des lignes directrices s'y rattachant.

La G.R.C. possède, dans les provinces, municipalités et territoires, 785 installations distinctes dotées de banques fédérales des données. Des coordonnateurs de la protection de la vie privée ont été affectés à toutes les divisions et directions pour aider les responsables des banques de données à traiter les demandes de consultation et de correction des dossiers. Ces coordonnateurs ont assisté à un colloque sur la protection des droits de la personne tenu au Collège canadien de police, du 13 au 15 décembre 1977, à Ottawa (Ontario). On les a renseignés sur leur rôle pour qu'ils puissent ensuite aider le personnel dans leur domaine de responsabilité.

Tous les membres de la Gendarmerie ont reçu un bulletin administratif qui expliquait les dispositions de la loi canadienne sur les droits de la personne, en particulier celles de la partie IV, de même que le Règlement et les lignes directrices s'y rattachant, et traitait de leur répercussion sur les services policiers.

A partir de l'expérience des États-Unis, on prévoyait 1 500 demandes de consultation de dossier au cours de la première année.

En mars 1978, soit dès le premier mois de l'entrée en vigueur de la loi, 554 demandes de consultation ont été reçues. Il s'agissait de renseignements qui se trouvaient,

A la suite de l'adoption de la Loi canadienne sur les droits de la personne le 14 juillet 1977, et de la proclamation de la loi le 1er mars 1978, tous les ministères et organismes du gouvernement fédéral, y compris la G.R.C., ont été investis de nouvelles responsabilités. En vertu de la Loi, du Règlement et des lignes directrices s'y rattachant, ces

responsabilités consistent notamment à répondre à toutes les demandes relatives aux renseignements personnels, à donner suite aux demandes de la Commission des droits de la personne, à aider les enquêteurs du bureau du Commissaire à la protection de la vie privée, à prévenir les actes discriminatoires, à protéger la vie privée des particuliers, à présenter des données statistiques et à rédiger des rapports à l'intention du Ministre et du Conseil du Trésor.

Un coordonnateur de la protection de la vie privée a été chargé de veiller à ce que la Gendarmerie remplisse les fonctions et les responsabilités que lui imposent la Loi, le Règlement et les lignes directrices s'y rattachant.

La Sous-direction de la protection des droits de la personne a été créée le 1er octobre 1977 pour assurer un service de secrétariat pour le coordonnateur de la protection de la vie privée et constituer un centre de traitement de toutes les demandes de consultation et de correction des dossiers. Elle doit également élaborer et mettre en oeuvre des politiques, des procédures et des lignes directrices pour assurer l'application uniforme

Au début de 1977, la surveillance de dix aéroports internationaux et de vingt aéroports nationaux était assurée par des gendarmes spéciaux, des sous-officiers et des officiers de la Gendarmerie, auxquels s'ajoutait le Corps canadien des commissaires. Plus tard dans l'année, à la suite de réductions d'effectif approuvées par le Conseil du Trésor, la G.R.C. a dû cesser ses activités dans certains aéroports nationaux. A la fin de l'année, l'effectif global était de 489 gendarmes; quatre détachements avaient cessé d'assurer leur service.

Aucun détournement ou autre affaire grave ne s'est produit dans les aéroports canadiens en 1977. Cependant, le personnel des aéroports est intervenu dans 99 cas d'alerte à la bombe et a découvert 13 armes à feu et 720 imitations d'armes à feu. Il a en outre enquêté sur 6 312 cas d'infractions à la sécurité. L'application des règlements sur la circulation aux aéroports a entraîné 18 575 inculpations et 126 177 contraventions (soit 3 282 cas d'excès de vitesse, 121 576 cas de stationnement illégal et 1 319 autres cas). En outre, il y a eu 4 190 autres infractions et mandats au cours de l'année.

La G.R.C. remplit un rôle de prévention et de sécurité pour protéger l'aviation civile contre les attaques terroristes. D'après les statistiques et les réactions de divers organismes, comme le ministère des Transports et les services de fret aérien, ce rôle est rempli d'une façon efficace.

Tout comme par les années passées, il n'existe aucune preuve d'activité directement reliées à des organisations terroristes nationales ou internationales connues. Le total des affaires demeure passablement stable et aucune tendance sur le plan des activités ou de la fabrication d'engins ne s'est encore manifestée. L'augmentation de 242 % des coûts pour dommages à la propriété causés par des attentats à la bombe est étroitement liée aux attaques contre des stations de transformation hydro-électrique de l'Ontario.

Le personnel des Systèmes de sécurité assure également le service de secrétariat du programme de révision des politiques en matière de sécurité mené par le Comité consultatif de la sécurité du gouvernement fédéral. On y étudie actuellement le système de classification de sécurité et diverses directives et ordonnances du Cabinet concernant la sécurité en vigueur au gouvernement fédéral afin de recommander l'adoption d'une politique globale qui ferait l'objet d'une directive du Cabinet. Cette directive traitera de la sécurité nationale et énoncera une politique sur la sécurité des biens du gouvernement qui ne relèvent pas du domaine de la sécurité nationale.

Maintien de l'ordre aux aéroports

Le personnel de la Direction générale planifie et coordonne la participation de la G.R.C. au Programme national de maintien de l'ordre et de la sécurité des aéroports, selon une entente de recouvrement de fonds conclue avec Transports Canada.

Des services spécialisés de sécurité technique et d'enlèvement des explosifs sont fournis au besoin. La G.R.C., avec l'appui des ministères des Affaires extérieures et de la Défense nationale, a consacré 2 106 heures-hommes à l'exécution de 92 balayages électroniques et d'inspections de contre-surveillance technique. De plus, elle a procédé à des tests en laboratoire et rédigé des rapports pour trois enquêtes effectuées par d'autres services policiers. La Gendarmerie répond à un nombre croissant de demandes de ce genre provenant de provinces avec lesquelles elle a un contrat et de forces policières municipales de tout le Canada.

Dans le domaine des techniques d'enlèvement des explosifs, la G.R.C. s'assure que la police canadienne peut agir adéquatement lors de situations mettant en cause des engins explosifs de fabrication clandestine. La Gendarmerie tient un répertoire national de données sur les engins explosifs de fabrication clandestine, sur la recherche, le perfectionnement et l'évaluation du matériel d'enlèvement et des mesures de sécurité. De plus, le Collège canadien de police parraine un programme avancé de formation pour que les techniciens de la police canadienne en matière d'explosifs demeurent à la fine pointe de la technologie dans leur domaine. Des sous-sections d'enlèvement des explosifs offrent partout au Canada des services de consultation et de sécurité dans des situations où interviennent des engins explosifs de fabrication commerciale ou clandestine.

sur des questions de sécurité de l'informatique et effectué par la suite six inspections d'installations du gouvernement fédéral.

En 1977-1978, la G.R.C. a fait l'acquisition d'un miniorдинateur PDP II afin de faciliter la mise au point de mécanismes et de techniques de sécurité. Les résultats de ces projets de recherche seront présentés aux ministères gouvernementaux à titre d'élément du service de consultation des EIES.

Dans le but de sensibiliser les utilisateurs à la sécurité de l'informatique environ 900 exemplaires du Bulletin "Sécurité de l'informatique" sont distribués au personnel du gouvernement travaillant dans le domaine de l'informatique et de la sécurité, aux sociétés d'informatique du secteur privé, aux services de polices nationaux et internationaux et à d'autres intéressés. De plus, on a lancé une série de brochures d'information sur la sécurité qui présentent des principes sur la sécurité de l'informatique et sur la sécurité en général.

Il existe, pour la mise en oeuvre de bons programmes de sécurité, un programme permanent de formation en matière de sécurité de l'informatique qui est destiné au personnel des ministères et organismes gouvernementaux et des services du secteur privé. En 1977-1978, la G.R.C. a formé 20 agents ministériels de sécurité et 48 coordonnateurs de la sécurité de l'informatique. Il y a également eu des ateliers sur les risques et des séminaires à l'intention des cadres supérieurs.

maison ou de fabrication commerciale. Ces tests rigoureux sont effectués pour s'assurer que chaque produit est adapté à l'usage qu'on se propose d'en faire au sein du gouvernement fédéral. Les travaux de recherche et d'évaluation se font en collaboration avec le Comité consultatif sur l'équipement de sécurité en vue d'établir des catégories d'équipement.

Grâce au matériel et aux projets adoptés au cours des vingt dernières années, le Canada occupe une place importante dans le milieu international de la sécurité. Il est reconnu comme un leader mondial dans le domaine de l'évaluation et de l'évaluation de matériel de sécurité destiné à la protection des biens et de l'information du gouvernement.

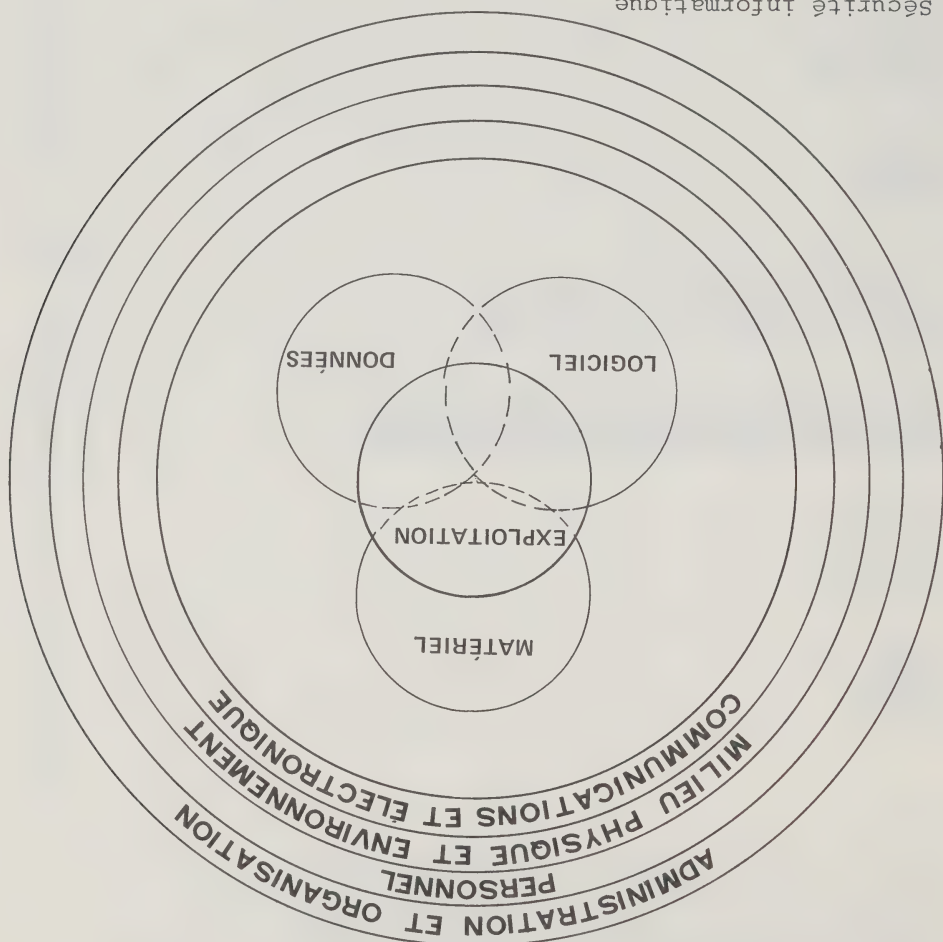
Systèmes de sécurité

Partout au Canada, la G.R.C. assure un service d'inspections sécuritaires, d'évaluations et de consultation, aux ministères et organismes du gouvernement fédéral ainsi qu'aux services du secteur privé travaillant à contrat pour le gouvernement fédéral. On fournit aux cadres supérieurs une évaluation complète des pratiques et mesures en matière de sécurité administrative, de sécurité du personnel, de sécurité physique et technique, selon le cas, et on recommande des moyens efficaces au niveau des coûts pour corriger les lacunes.

Pendant l'année financière 1977-1978, 14 installations du gouvernement fédéral et quatre services du secteur privé utilisés par le gouvernement ont fait l'objet d'inspections. La G.R.C. a de plus donné 37 consultations

comparaison des incidents à la bombe 1974-1977





Sécurité informatique

Des équipes d'évaluation et d'inspection de la sécurité contribuent à la sécurité des installations informatiques (gouvernementales et privées) ayant à traiter des renseignements confidentiels. Comme l'indique le diagramme, les services de consultation et d'inspection de ces équipes se penchent sur les modalités techniques et non techniques de la sécurité informatique. Des consultations sont fournies sur demande. Les inspections sont toutefois planifiées avec soin et à l'avance, tandis que des rapports cherchant à résoudre les problèmes de sécurité sont soumis aux sous-ministres et aux dirigeants d'organismes.

Équipement de sécurité mécanique

Conception et réalisation

Grâce à un travail de contrôle suivi, cinq technologues en mécanique mettent au point du matériel de sécurité. Ils fabriquent des prototypes, rédigent des projets de spécifications et préparent les dessins nécessaires à la production industrielle. Il existe également un service de contrôle de la qualité dans les usines de fabrication pour assurer le respect des spécifications.

L'équipe vient de mettre au point, pour les prisonniers, une nouvelle courroie de retenue, qui est des plus sûres et des plus faciles à utiliser.

Soutien opérationnel

Cinq experts-serruriers possédant de l'expérience dans le domaine policier offrent à la Gendarmerie, aux organismes et ministères du gouvernement fédéral et aux autres forces policières, un service de consultation et d'aide sur la sécurité des locaux et les dispositifs de sécurité.

Évaluation du matériel et recherche

Dans tout groupe de recherche, il doit y avoir une équipe chargée d'évaluer l'utilité des produits. La G.R.C. ne fait pas exception à cette règle. Son personnel procède à des évaluations et propose des modifications à apporter à des dispositifs et à du matériel de sécurité

Le personnel de la Section participe aux programmes de formation conçus pour répondre aux besoins en matière de sécurité des agents de sécurité des ministères et organismes fédéraux et aux préoccupations des forces policières canadiennes relativement à la prévention du crime.

Soutien des enquêtes

Pour faciliter le travail des enquêteurs de la Gendarmerie, des systèmes électroniques très perfectionnés sont installés dans des secteurs commerciaux ou résidentiels qui sont régulièrement la cible d'activités criminelles. La Gendarmerie prête également son concours pour des projets particuliers, à la demande des intéressés.

Du matériel de sécurité et des procédés d'installation sont recommandés au personnel de la G.R.C. chargé de parer ou d'animer des séminaires sur la prévention du crime.

Services d'information

Le besoin de systèmes efficaces de communication s'accroît avec la croissance du milieu de la sécurité. Un personnel compétent se charge donc depuis novembre 1977 de la rédaction et de la distribution de publications de recherche, comme le Bulletin "Sécurité de l'informatique", de même que de la création d'une bibliothèque sur l'équipement de sécurité et d'un système de recherche documentaire.

à respecter lors de la conception de nouveaux immeubles et de projets de rénovation importants. Il détermine les besoins en matériel et dispositifs d'alarmes et propose un cahier des charges. Celui-ci est étudié par des spécialistes au nom des ministères intéressés afin que les offerants répondent aux normes de sécurité prescrites ou proposent des solutions de rechange convenables.

Le personnel recommande des applications et des techniques spéciales de conception, de même que des mesures pour augmenter l'efficacité sur le plan des coûts, par exemple des conseils sur les techniques de fabrication, les particularités relatives à la conception, la valeur des dispositifs de sécurité et leur disponibilité sur le marché.

On fait actuellement des essais d'un nouveau type de paroi légère pour chambre forte qui a été conçu pour répondre aux exigences de sécurité des chambres fortes installées dans les tours à bureaux dont les planchers ne peuvent supporter le poids d'une chambre forte en béton. Ces restrictions de poids ont amené un nouveau genre de construction et de dispositifs d'alarmes.

Section de la sécurité électronique

On fait de plus en plus confiance aux systèmes de sécurité électronique qui suivent l'évolution de la technologie. La G.R.C. offre un service de consultation et de recherche sur les dispositifs de dépistage des intrus et de contrôle électronique des entrées qu'utilisent les ministères du gouvernement fédéral, les sociétés de la Couronne, la G.R.C. et les autres forces policières.

c) assure l'entretien de l'équipement de sécurité utilisé à la Fonction publique du Canada;

d) conseille et aide la Gendarmerie, les organismes fédéraux et les autres forces policières en matière de sécurité des installations et du matériel; et

e) offre un service de consultation à l'étape de la conception des projets de construction, afin de veiller à satisfaire, pendant la construction, aux besoins de sécurité des immeubles et éviter ainsi les frais élevés qu'entraîne l'installation ultérieure des dispositifs nécessaires. Le même service est également offert pour les travaux de rénovation importants.

Le service des systèmes en génie comporte deux secteurs de base. Le premier comprend l'équipement de sécurité électronique comme les systèmes de détection des intrus, les systèmes de contrôle des entrées et les services de conseils techniques. Le deuxième se rapporte à l'équipement de sécurité mécanique comme les serrures, les coffres-forts, les chambres fortes et les dispositifs de destruction des documents secrets.

Le personnel, qui comprend cinq conseillers hautement spécialisés en matière de sécurité, rédige les documents d'information à l'intention des architectes-conseils et architectes. Il conseille les agents ministériels de la sécurité sur les normes de sécurité

EFFECTIF DE LA GENDARMERIE AU 31 MARS 1978

	HQ	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	M	N	O	DPT	TOTAL
COMMISSAIRE	1															1	
SOUS-COMMISSAIRES	3					1										4	
COMMISSAIRES ADJOINTS	10			1	1	1	1				1				1	16	
SURINTENDANTS PRINCIPAUX	18	1	1	1	1	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	35
SURINTENDANTS	52	4	4	6	4	21	5	1	3	4	7			1	3	2	117
INSPECTEURS	129	7	9	23	13	43	14	5	8	7	29	1	2	5	17	4	316
TOTAL DES OFFICIERS	213	12	14	31	19	69	21	7	12	12	38	2	3	7	22	7	489
SERGEANTS D'ÉTAT-MAJOR	221	18	28	38	41	150	47	11	33	24	73	6	3	7	27	7	734
SERGEANTS	412	47	50	98	94	283	111	14	53	61	142	13	13	34	69	19	1513
CAPORAUX	506	74	109	168	170	628	223	63	125	98	310	23	27	12	136	87	2759
GENDARMES	373	157	324	275	531	2048	618	92	332	285	924	71	38	37	275	300	6680
TOTAL DES MEMBRES																	
RÉGULIERS	1725	308	525	610	855	3178	1020	187	555	480	1487	115	84	97	529	420	12175
GENDARMES SPÉCIAUX	331	159	36	227	38	172	64	25	26	16	159	1	11	56	144	0	1465
MEMBRES CIVILS	1212	25	25	55	58	156	70	16	44	26	114	9	8	18	49	10	1895
TOTAL DES MEMBRES	3268	492	586	892	951	3506	1154	228	625	522	1760	125	103	171	722	430	15535
FONCTIONNAIRES	1441	67	79	163	145	431	164	31	89	93	242	20	11	83	138	189	3386
EFFECTIF TOTAL	4709	559	665	1055	1096	3937	1318	259	714	615	2002	145	114	254	860	619	18921

- la visite de sa Majesté la Reine Elizabeth II, à Ottawa, en octobre;

- les Jeux d'été du Canada, à Saint-Jean (Terre-Neuve), en août;

- la réunion du groupe de planification nucléaire de l'OTAN, à Ottawa, en juin;

- la vingt-troisième Conférence parlementaire du Commonwealth, à Ottawa, en septembre;

- la réunion du Comité mixte du Canada et du Japon sur l'économie, à Vancouver, en juin.

Systèmes en génie

Assurer la sécurité des renseignements secrets, des valeurs négociables et des biens de la Gendarmerie royale du Canada et, sur demande, d'autres ministères et organismes du gouvernement fédéral incombe au personnel de la G.R.C. techniquement compétent qui:

- a) met à l'essai et évalue tous les dispositifs de sécurité;

- b) conçoit, élabore et effectue des recherches, pour le compte du gouvernement fédéral, sur tout produit de fabrication artisanale ou commerciale ou sur tout autre genre de dispositifs que l'on songe à utiliser;

En 1977, la G.R.C. a veillé à la sécurité de 185

personnes de marque, dont:

- Le Vice-président des États-Unis, M. W.F. Mondale, à Ottawa et à Edmonton,

- Son Altesse royale le Duc d'Edinburgh, à Regina et à Fredrickton,

- Le ministre des Affaires étrangères de la République populaire de Chine, M. Huang Hua, à Ottawa et à Toronto,

- Mme Rosalynn Carter, à Vancouver,

- Le Premier ministre d'Italie, M. Giulio Andreotti, à Ottawa, à Toronto et à Montréal,

- Le chancelier de l'Allemagne de l'Ouest, M. Helmut Schmidt, à Ottawa,

- Le roi et la reine de Belgique, à Ottawa, à Toronto et à Saint-Jean (Terre-Neuve),

- Son Altesse royale le Prince Charles, à Calgary.

Le personnel de la G.R.C. coordonne les mesures assurant la sécurité des personnes et des biens à l'occasion de grands événements nationaux ou internationaux et de conférences qui ont lieu au Canada. Il doit également assurer la sécurité de la famille royale pendant ses séjours au Canada. L'année dernière, les services du personnel de sécurité ont été requis lors des événements suivants:

Lesquels la Gendarmerie a fait enquête en 1976 et 1977.

Le centre d'administration du système de déclaration uniforme de la criminalité (de Statistique Canada) et du système de collecte des données sur les heures-hommes de la Gendarmerie est situé à la Direction générale, à Ottawa. Les deux systèmes sont automatisés et raccordés aux installations informatiques du CIPC. Tous les bureaux des détachements, des divisions et des sous-divisions reçoivent maintenant tous les trois mois des imprimés d'ordonnateur sur la criminalité et sur les heures-hommes. Considérés comme un instrument des gestion précieux, ces rapports statistiques facilitent le déploiement du personnel en fonction des tendances du crime et des changements qui se produisent.

Protection des personnes de marque

La protection des personnes de marque consiste à assurer la sécurité des dignitaires et la sécurité générale lors d'événements importants. En 1977, la G.R.C. a consacré au total 287 332 heures-hommes à ces fonctions. La G.R.C. planifie et coordonne toute l'activité concernant la sécurité du Gouverneur général, du Premier ministre, des ministres du Cabinet fédéral, des juges de la Cour suprême et de la Cour fédérale ainsi que de hauts fonctionnaires désignés. La G.R.C. assure également la sécurité des chefs d'État et des ministres et dignitaires étrangers, ainsi que celle du personnel et des propriétés des ambassades.

Le nombre des infractions au Code criminel qui ont fait l'objet d'enquêtes de la part de la G.R.C. a augmenté de 6 % entre 1976 et 1977. De 1973 à 1977, il y a eu une augmentation marquée de 28.3 %. Ces augmentations sont illustrées graphiquement aux tableaux I, II et III. Les graphiques I et II représentent la distribution (exprimée en pourcentage) du nombre réel total de crimes sur

Contrôle et analyse

La G.R.C. encourage ses détachements à établir de bons rapports avec les conseils de bande, et le personnel de la Direction générale et des divisions régionales travaille en étroite collaboration avec des organismes autochtones fédéraux et provinciaux.

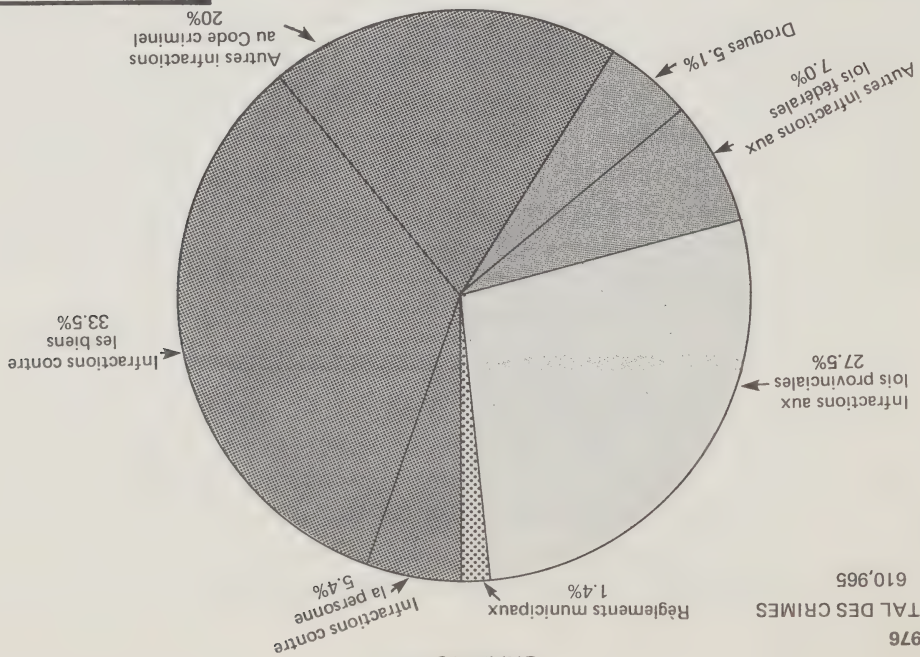
utile de recrutement et d'information.

Parmi les réalisations importantes de l'année dernière figure la production d'une présentation audio-visuelle qui illustre efficacement la portée de la surveillance policière autochtone et la participation des membres d'origine autochtone. Cette présentation a été bien accueillie dans les divisions régionales et dans les collectivités autochtones et elle se révèle un instrument

du programme.

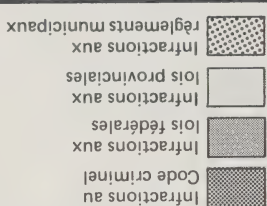
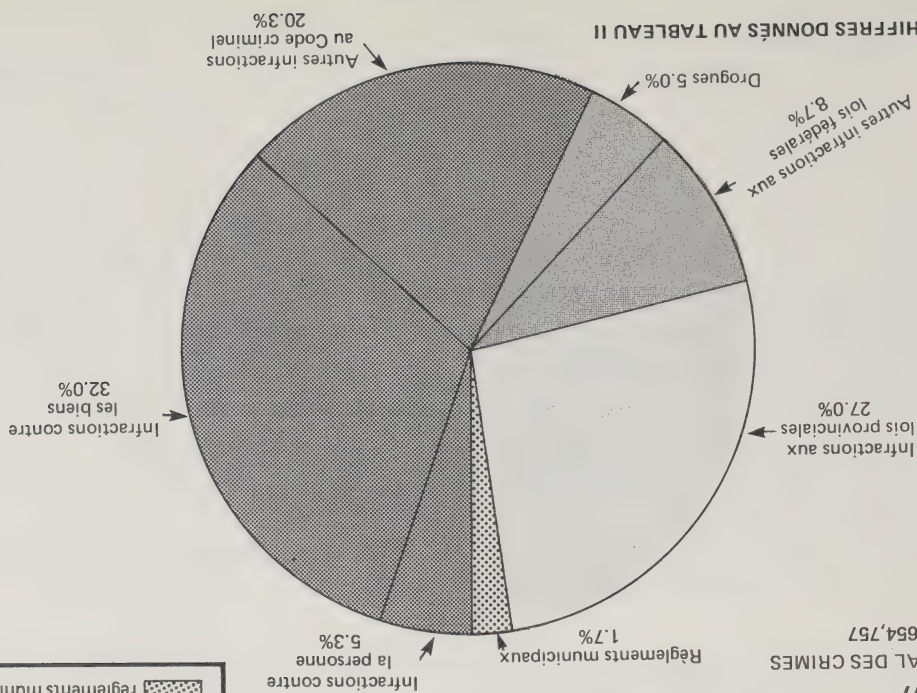
passées au sujet du financement nécessaire à l'expansion des quatre provinces de l'Ouest, des ententes ont été gouvernements provinciaux et les organismes autochtones. A la suite des discussions du rapport tenues avec les programme et son expansion le plus rapidement possible. 1977-1978, recommandait le maintien du financement en

GRAPHIQUE I



CES GRAPHIQUES ILLUSTRENT LA RÉPARTITION DE SEPT CATÉGORIES
DONNÉES DE CRIMES PAR RAPPORT AU NOMBRE TOTAL DES CRIMES.*

GRAPHIQUE II



*CHIFFRES DONNÉS AU TABLEAU II

TABLEAU III

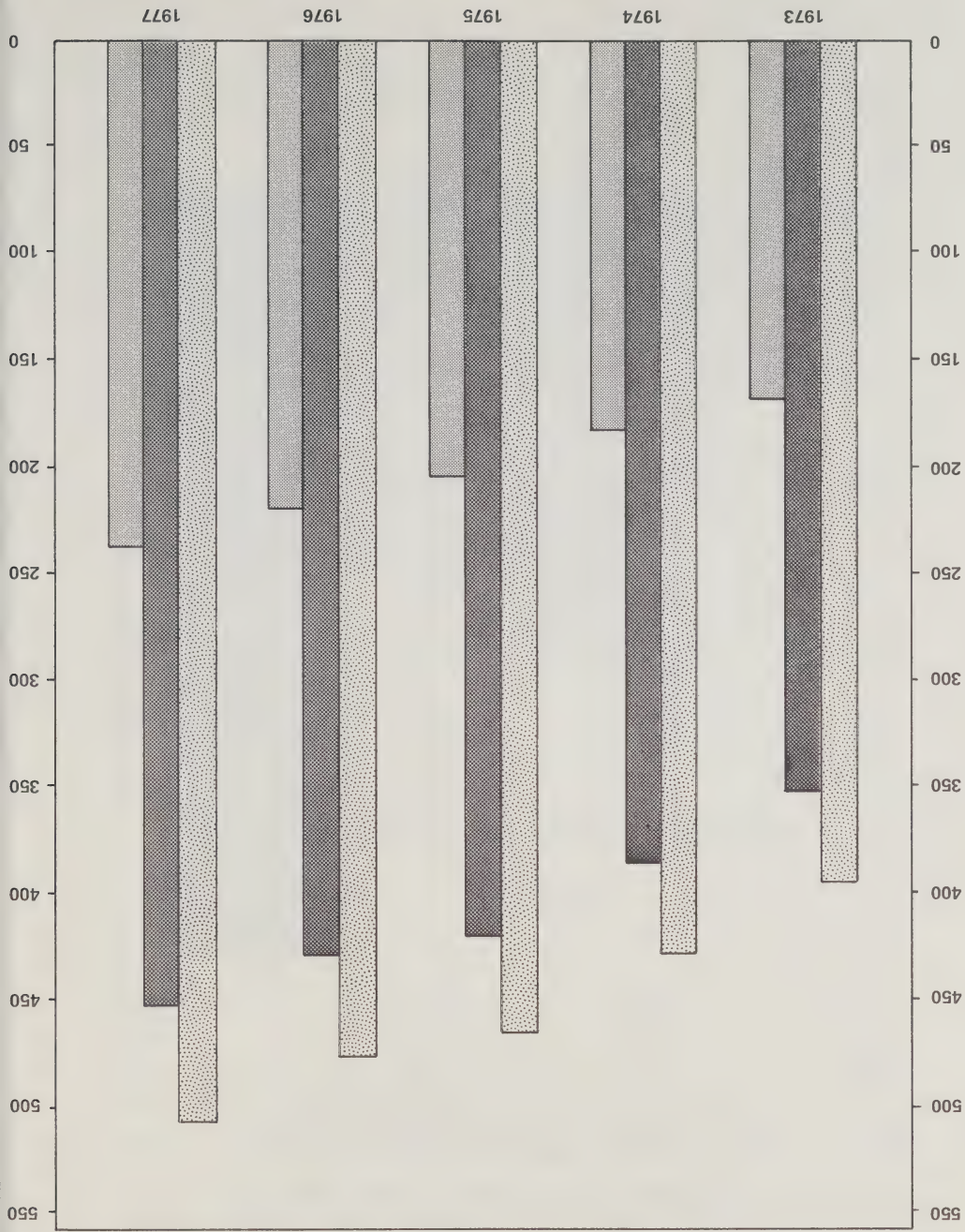
INFRACTIONS AU CODE CRIMINEL (Y COMPRIS LES INFRACTIONS

AUX RÉGLEMENTS DE LA CIRCULATION) QUI

RELÈVENT DE LA COMPÉTENCE DE LA GRC

En Milliers

En Milliers



INFRACTIONS AU CODE CRIMINEL (Y COMPRIS LES INFRACTIONS AUX RÈGLEMENTS
DE LA CIRCULATION) QUI RELEVANT DE LA COMPÉTENCE DE LA GRC.

TABLERAU I

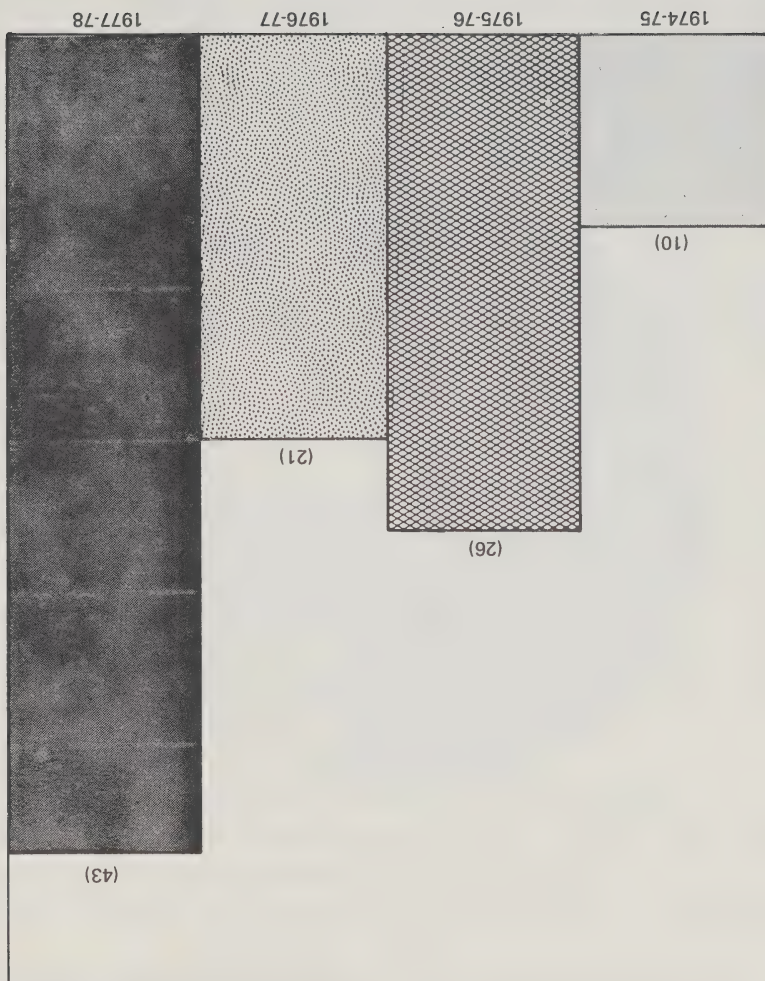
ANNÉE	SIGNALÉES	RÉELLES	CLASSÉES
1973	394,707	353,507	167,752
1974	429,514	386,690	183,086
1975	465,401	421,725	205,508
1976	477,627	428,968	219,266
1977	506,286	453,577	237,278

TABLERAU II

TENDANCES DE LA CRIMINALITÉ - INFRACTIONS RÉELLES

INFRACTIONS	1976	1977	% D'AUGMENTATION
CONTRE LA PERSONNE	33,432	34,754	2.4
CONTRE LES BIENS	204,648	209,455	0.6
AUTRES INFRACTIONS	122,043	133,359	7.6
AU CODE CRIMINEL	31,434	32,590	2.4
DROGUES	42,523	57,097	33.9
FÉDÉRALES	168,174	176,646	4.7
LOIS PROVINCIALES	8,711	10,856	22.9
MUNICIPALES	610,965	654,757	5.9
INFRACTIONS			

NOMBRE DE GENDARMES SPÉCIAUX AUTOCHTONES
RECRUTÉS AU COURS DES 4 DERNIÈRES ANNÉES



été consacrées à l'application de la Loi sur la marine marchande du Canada, et il y a eu 863 mises en accusation. Quant aux programmes de sécurité nautique, on y a consacré 9 837 heures-hommes.

Service de chiens policiers

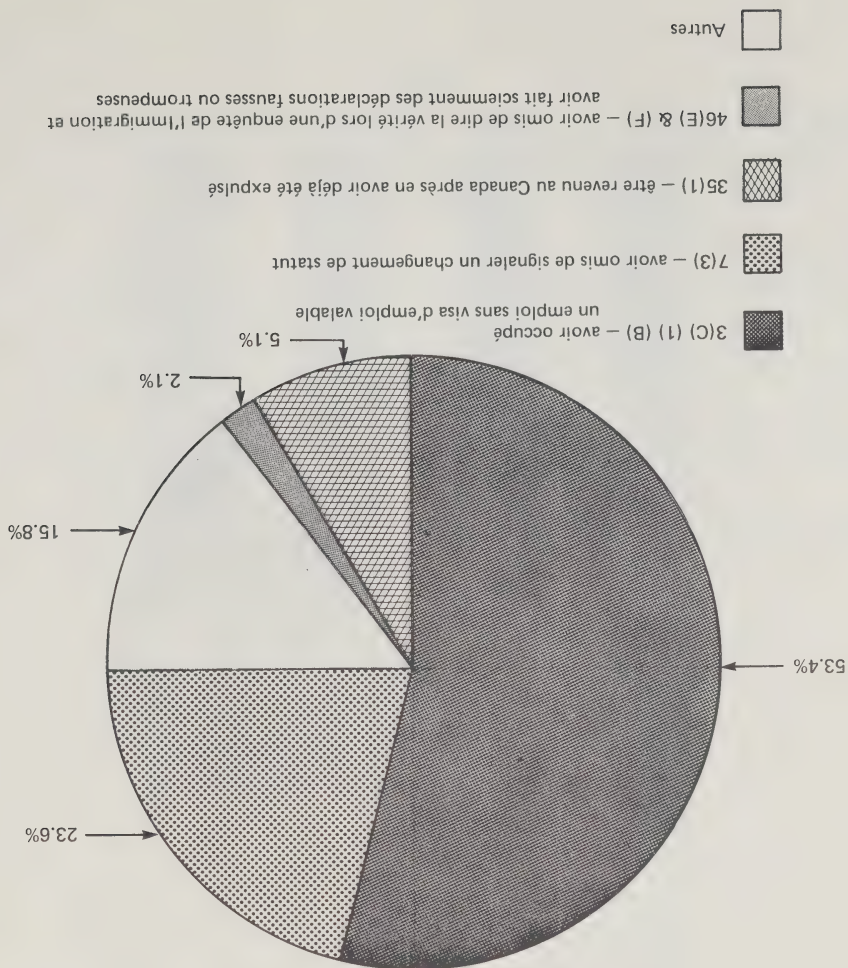
La G.R.C. dispose de 64 équipes spécialisées de chiens policiers très bien dressés qui travaillent dans tout le pays. Il s'agit de bergers allemands mâles choisis pour leur force, leur tempérament et leur faculté d'adaptation.

Au cours de la dernière année financière, ce service s'est occupé de 4 732 cas répartis comme suit: 284 cas de dépistage et de recherche de personnes disparues, 2 312 cas de dépistage et de recherche de criminels, 917 cas de stupéfiants, 942 cas de biens volés ou manquants et 277 recherches d'explosifs ou d'alcool.

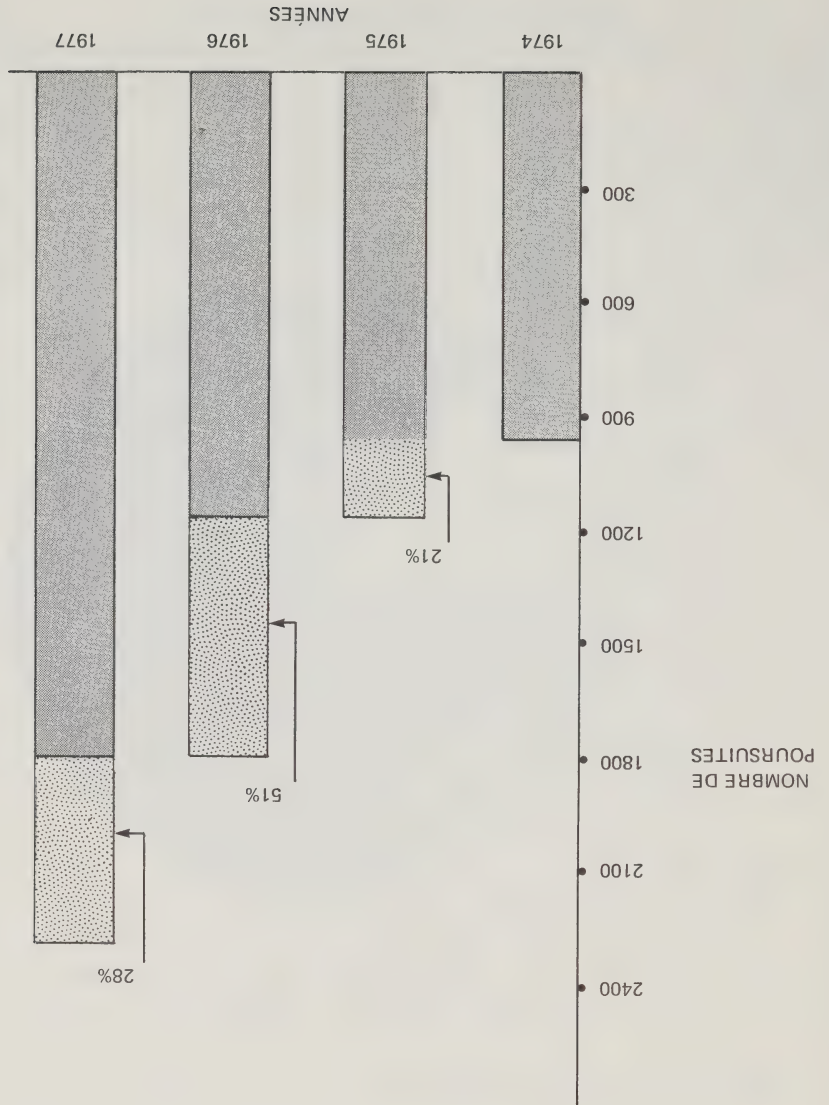
Police des Autochtones

Après s'être rendue à l'évidence que nul n'était mieux placé pour assurer des services de police dans les collectivités autochtones que les Autochtones eux-mêmes, la G.R.C. a mis sur pied le programme des gendarmes spéciaux autochtones. Ce programme fonctionne déjà en Colombie-Britannique, en Alberta, en Saskatchewan, au Manitoba, au Yukon et à l'Île-du-Prince-Édouard. Jusqu'à présent, 102 postes ont été créés; 83 sont occupés et on s'efforce de doter les autres. Des négociations sont également en cours afin d'étendre le programme aux autres régions relevant de la compétence de la G.R.C., et le recrutement d'Autochtones est une question de grande priorité.

ACCUSATIONS, EN POURCENTAGE, PORTÉES EN 1977
ET RÉPARTIES SELON LES ARTICLES DE LA LOI SUR L'IMMIGRATION



LOI SUR L'IMMIGRATION
DONNÉES SUR LE NOMBRE TOTAL DE POURSUITES
ET AUGMENTATIONS ANNUELLES EN POURCENTAGE,
DE 1974 À 1977



Les communications de l'Interpol sont transmises par radio, télex, systèmes de traitement des données en direct, courrier et également photographique. Le moyen de communication dépend du caractère prioritaire de la demande.

Section de l'immigration et des passeports

La G.R.C. veille à l'application de la Loi sur l'immigration et des règlements connexes en menant elle-même des enquêtes sur des infractions pouvant être jugées en cour criminelle. Elle effectue également des enquêtes sur les infractions à la Loi sur la citoyenneté canadienne et sur les fraudes relatives aux passeports canadiens.

Au cours de la dernière année, les tribunaux ont été saisis de 2 346 inculpations, dont 2 326 infractions à la Loi sur l'Immigration. En comparaison, il y a eu 1 835 inculpations en 1976, et 1 210 en 1975. Depuis 1974, le taux des poursuites a augmenté de 134 %.

Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs et Loi sur la marine marchande du Canada

En 1977, la G.R.C. a consacré 42 687 heures à l'application de la Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs et des Lois provinciales relatives à la faune. On a enregistré en tout 976 causes en vertu de la Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs et 1 871 en vertu d'autres lois.

La G.R.C. a également prêté main-forte à d'autres organismes dans 3 360 causes. De plus, 34 596 heures ont

d'accise offerts au Collège canadien de police.

En 1977, les demandes d'enquête faites par des pays membres de l'Interpol, ont demandé la coordination de 1 737 dossiers, qui se répartissent comme suit:

AUGMENTATION 11 %		
Enquêtes criminelles	914	1976-1977
Personnes recherchées	624	
Personnes disparues	26	
TOTAL	1564	
	1737	1977-1978

Il y a eu 191 enquêtes sur les objets d'art volés et 38 enquêtes sur le modus operandi. Les inscriptions faites au système du Centre d'information de la police canadienne aux fins des services policiers canadiens s'élevaient, en tout, à 8 066 et se rangeaient sous les rubriques suivantes:

- 1) personnes recherchées dans un ou plusieurs pays membres
- 2) personnes susceptibles de commettre un crime au niveau international
- 3) personnes devant faire l'objet d'une identification sûre par la police
- 4) personnes disparues
- 5) bien volés

En 1977, les résultats de trente-six études effectuées par diverses directions de la G.R.C. et autres forces policières canadiennes ont été communiqués à vingt-huit pays membres de l'Interpol et au Secréariat général, à Paris. Voici quelques-uns des sujets traités:

- règlements régissant l'exercice de la profession d'"expert-technicien";
 - collection automatisée des empreintes digitales;
 - services privés de sécurité;
 - autorité de la police en matière d'interrogatoires;
 - prévention du crime dans le cas des personnes soupçonnées de flâner dans l'intention de commettre un crime;
 - situation et rôle de l'agent de police de sexe féminin;
 - vols à main armée mettant en cause des transporteurs d'argent;
 - utilisation des chiens pour la détection d'explosifs et de drogues;
 - documentation pour la formation du personnel policier concernant tous les aspects de la sécurité dans l'aviation civile.
- Des membres de la G.R.C. ont donné des conférences sur l'Interpol et son programme d'objets d'art dans le cadre de deux cours sur les enquêtes en matière de douanes et

Avec l'adhésion du Paraguay et des îles Seychelles en 1977, l'Organisation internationale de police criminelle (Interpol) compte maintenant 126 pays membres. L'Interpol permet aux forces policières de ces pays de coordonner et de centraliser leurs efforts dans la lutte pour la prévention et la répression du crime.

Les demandes d'enquête des forces policières canadiennes sont acheminées par l'intermédiaire du Bureau central canadien de l'Interpol, qui est situé à la Direction générale, à Ottawa, et compte un effectif de neuf membres. Elles sont analysées et évaluées afin de s'assurer de leur conformité à la constitution de l'Interpol, tout comme le sont les demandes présentées par des autorités policières étrangères. L'Interpol a prêté main-forte à 92 pays et 163 forces policières canadiennes et organismes gouvernementaux pour nombre de questions diverses en matière d'enquête et d'administration relativement à l'application de la loi.

L'Interpol parraine des conférences et tient une assemblée générale annuelle qui resserrt les liens d'assistance réciproque et permet aux agents de police de discuter de problèmes particuliers de criminalité. Elle organise également des colloques internationaux sur des sujets précis, où des spécialistes échangent leurs opinions et comparent les résultats de leur expérience. Ces colloques ont pour but de trouver des solutions à des problèmes communs inhérents à l'application de la loi.

L'Association canadienne bijoutière estime que des millions de dollars de bijoux sont introduits illégalement au Canada chaque année et, en 1977, la valeur des saisies de la G.R.C. s'élevait à deux millions de dollars.

L'importation illégale et le trafic d'armes et de matériel pornographique sont directement reliés au crime organisé. Les ventes annuelles de matériel pornographique au Canada dépassent, semble-t-il, cent millions de dollars. Vu

le volume du trafic international et les techniques avancées des réseaux de contrebande, il est pratiquement impossible pour les douanes canadiennes de déceler ce genre de marchandises aux frontières. Même si la G.R.C. saisit de grandes quantités de matériel pornographique, il faut la collaboration soutenue de toutes les forces policières pour lutter contre ce genre de crime.

Les importations frauduleuses de véhicules, de navires et d'avions ont fait l'objet, en 1977, d'importantes enquêtes de la part de la sous-direction des douanes et de l'accise. Ainsi, il y a eu récemment une grosse saisie de yachts et de voiliers qui a donné lieu à des mises en accusation. Une autre enquête a porté sur des maisons mobiles évaluées à plus de un million de dollars. Dans ce dernier cas, des accusations ont été portées en vertu de la Loi sur les douanes, mais ce genre d'enquête entraîne souvent des inculpations aux termes d'autres lois.

Dans un autre cas récent au sujet de sept avions, un certain nombre d'accusations ont été portées en vertu de la Loi sur la taxe d'accise, et l'importation illicite et la vente subséquente de trois avions évalués à \$250 000 ont donné lieu à des inculpations pour vol, fraude et escroquerie.

vide, ils avaient peint une nouvelle ligne de flottaison
six pouces au-dessus de l'originale.

Nous avons aussi constaté que la culture illicite du
cannabis avait augmenté l'été dernier. Au début de
l'automne, deux saisies seulement ont rapporté 1 400
kilogrammes de marijuana cultivée localement.

Saisies et inculpations - 1977*

Drogues		Quantité saisie	Nombre de personnes inculpées
Héroïne	18.14 kg	1,074	
Cocaïne	27.29 kg	517	
Drogues à utilisation contrôlée et restreinte	56.15 kg	1,306	
Cannabis	23,073.90 kg	25,890	

*Chiffres de la G.R.C. uniquement.

Douanes et accise

Depuis quelques années, la G.R.C. accorde une plus grande
importance aux biens de grande valeur importés illicitement
à des fins commerciales. La victime est toujours le
contribuable puisque le gouvernement fédéral et les
provinces perdent chaque année des millions de dollars.
Toutes les sortes de marchandises connues sont, en fait,
importées illicitement. Parmi les plus courantes, citons
les bijoux, les armes, le matériel pornographique, les
véhicules, les navires et les avions.

La consommation de cannabis est encore l'un des problèmes les plus importants, et le Mexique, la Colombie, la Jamaïque et la Thaïlande demeurent, pour le Canada, les principales sources de marijuana.

Le haschisch solide et l'huile de haschisch arrivent au Canada en provenance de l'Inde, du Pakistan, du Népal, du Maroc, de l'Afghanistan et du Liban.

On a aussi remarqué un usage accru de l'huile de cannabis. Cette tendance peut être attribuable en partie à l'apparition récente, sur le marché, d'appareils d'extraction portatifs (marque déposée ISOMERIZER ISO-2) qui peuvent convertir la forme végétale de la marijuana en une forme oléagineuse concentrée.

Des bandes de trafiquants bien organisées déchargent leur marchandise sur des côtes isolées de l'Atlantique et du Pacifique. Elles ont de plus en plus recours à des bateaux de plaisance pour aller chercher de la drogue dans les pays producteurs et la rapporter au Canada.

En mai 1977, pendant qu'on la déchargeait dans un petit port, des enquêteurs des provinces de l'Atlantique ont saisi une cargaison de 6.5 tonnes de marijuana qui avait été arrivée dans un yacht privé de 75 pieds et dont la valeur marchande était estimée à 14 millions de dollars. Pour faire place à la cargaison, les trafiquants avaient complètement vidé l'intérieur du bateau et, pour endormir les soupçons et faire croire que le bateau était

La plus grande partie de l'héroïne qui entre au Canada est passée en fraude par des messagers, hommes ou femmes, qui voyagent par des compagnies aériennes commerciales. De plus, une quantité considérable est acheminée par la poste. Les services de renseignements indiquent que cette façon de procéder prend de plus en plus d'ampleur et pose un problème de taille aux services de police. Une seule enveloppe contient en moyenne de 2 à 4 grammes d'héroïne pure à 85 - 95 % qui, une fois diluée et vendue au marché, rapporte au trafiquant un profit variant entre 16 000 et 29 000 dollars (canadiens).

La pénurie d'héroïne illícite qui a marqué les neuf premiers mois de 1977 se résorbe, et la disponibilité de cette drogue augmente dans tout le Canada.

Cocaïne

Le trafic et la consommation illícite de la cocaïne continuent de présenter un grave problème qui se répand dans de nombreuses collectivités de notre pays éparpillées jusqu'ici. La Colombie, le Pérou et la Bolivie sont les principales sources de cette drogue. Le crime organisé trempe maintenant dans ce commerce illégal, mais tout trafiquant audacieux peut, en fait, s'envoler pour l'Amérique du Sud et acheter plusieurs kilogrammes de cocaïne. Il semble que les quantités de cocaïne raffinée dont disposent ces trafiquants sont de plus en plus importantes. Étant donné son utilisation répandue et sa disponibilité croissante, nous considérons, qu'après l'héroïne, cette drogue est notre principale préoccupation.

Au cours des neuf premiers mois de 1977, la quantité disponible d'héroïne illícite est tombée à son plus bas niveau depuis 1963, ce qui s'est aussi reflété dans le degré de pureté très inférieur de l'héroïne en vente sur le marché noir. En effet, auparavant, l'héroïne était pure de 12 à 20 %, mais les échantillons saisis pendant la période susmentionnée ne l'étaient que de 3 à 5 %. Toutefois, on constate actuellement une hausse tant de la disponibilité que de la pureté de cette drogue.

L'Asie du Sud-Est continue de fournir 90 % de l'héroïne que l'on peut se procurer au pays. A l'occasion, cependant, de petites quantités d'héroïne brune sont découvertes, qui proviennent sans doute du Mexique.

Héroïne

Le Canada est aux prises avec un problème de drogues multiples. La G.R.C. considère toutefois le trafic et la consommation illícite de l'héroïne comme sa préoccupation première.

- L'utilisation des hallucinogènes continuera à diminuer; elle se limite principalement aux jeunes.

- La consommation d'hypnotiques, de tranquillisants et d'amphétamines s'accroîtra.

- Le nombre de laboratoires clandestins qui produisent des amphétamines, du DCI, etc., augmentera.

- La consommation des dérivés du cannabis continuera d'être très répandue.

par une comparaison auditive et spectrographique
combinée des enregistrements;

b) l'amélioration d'enregistrements médiaux grâce
à un filtrage électronique des bruits;

c) l'examen d'enregistrements commerciaux et
d'enregistrements pirates pour découvrir les
violations de droits d'auteur; et

d) d'autres examens spécialisés d'enregistrements,
selon les besoins.

Accrédité par l'Association internationale de l'identification
de la voix, l'examinateur peut, à l'aide d'un matériel
audio-électronique moderne et perfectionné, répondre à
presque toutes les demandes des enquêteurs qui ont trait
à des problèmes concernant des enregistrements.

Lutte contre la drogue

Les indices de consommation de la drogue révèlent les
tendances suivantes pour les douze prochains mois:

- L'abus de drogues multiples demeurera le mode prédominant
de consommation de la drogue.

- L'héroïne restera facilement accessible auprès d'un
certain nombre de sources, et il y en aura de plus en
plus en provenance de l'Asie du Sud-Est.

- La consommation de cocaïne augmentera graduellement.

Conformément à la partie IV.1 du Code criminel, les rapports relatifs à la Loi sur la protection de la vie privée doivent être présentés une fois l'an (année civile).

En 1977, l'interception des communications privées s'est encore avérée un moyen d'enquête très efficace. Les juges canadiens ont émis 731 autorisations qui ont donné lieu à l'installation de 1 772 dispositifs. De ces nombres, 204 autorisations ont été obtenues et 614 installations ont été faites, au nom des procureurs généraux des provinces et des territoires. Les autres autorisations, soit 527, qui représentent 1 158 installations, ont été obtenues au nom du Solliciteur général du Canada et ont permis d'inclure 532 personnes.

Polygraphie

En 1977, des spécialistes de la G.R.C. ont soumis 1 303 personnes à un examen de détection de mensonges. De ce nombre, 703 ont dit la vérité et 368 ont menti tandis que dans 102 cas, les résultats étaient imprécis et que dans 130 cas, ils étaient incomplets. Des 368 personnes qui n'ont pas dit la vérité, environ 80% ont plus tard avoué les faits dont ils étaient soupçonnés.

Identification de la voix

En 1975, la Gendarmerie a adopté, pour faciliter la tâche des enquêteurs criminels, des méthodes scientifiques d'identification de la voix qui permettent:

a) l'identification et l'élimination de la voix

En 1970, le Service canadien de renseignements sur la criminalité (SCRC) a été fondé pour coordonner et intensifier la lutte de la police contre le crime organisé. Grâce à cette organisation, qui comprend 49 forces policières municipales, le travail du personnel d'application de la loi est simplifié et la coopération facilitée. Le bureau central du S.C.R.C., dont notre sous-direction de renseignements sur la criminalité assurait le fonctionnement depuis sa création, a son existence propre depuis septembre 1977 et le personnel de ce service consacre maintenant tout son temps à aider les forces de police membres à combattre efficacement la croissance du crime organisé. Le bureau central du S.C.R.C., en collaboration avec le Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.) suivent les techniques modernes et sont à créer un système automatisé de renseignements sur la criminalité qui aura des terminaux dans les sections de renseignements des principaux services de police et des bureaux provinciaux dans chaque province excepté à Terre-Neuve et à l'Île-du-Prince-Édouard. Ces bureaux servent d'agence de collecte et de conservation de renseignements sur la criminalité en provenance de leur régions respectives.

Matériel électronique

Les appareils de surveillance auditive et visuelle, le polygraphe et le matériel d'identification de la voix facilitent beaucoup la tâche des enquêteurs lorsque les sujets sont difficiles à appréhender au moyen des méthodes conventionnelles de repérage.

Il permet souvent aux organismes d'application de la loi de prévoir qu'un crime est sur le point d'être commis, de prévenir qu'il le soit ou d'en appréhender immédiatement l'auteur.

Diverses sections de la Gendarmerie recueillent des renseignements sur les principaux personnalités et groupes du monde criminel, y compris des organisations révolutionnaires et/ou terroristes, afin d'aider notre personnel qui se consacre à l'application de la loi, les autres services de police et afin d'appuyer les opérations entreprises conjointement. Une fois ces renseignements analysés et évalués, le personnel compétent de la G.R.C. y donne suite ou ils sont acheminés vers le service de police approprié qui prendra les mesures voulues et tentera des poursuites.

Des sections spéciales rattachées aux aéroports, et composées de membres de la G.R.C. et d'autres services de police, surveillent les allées et venues des grands noms du crime organisé d'une ville à l'autre ou d'un pays à l'autre. L'information recueillie est transmise sans tarder à tous les services de police intéressés, tant au pays qu'à l'étranger.

De plus, le personnel de surveillance fournit aux organismes d'application de la loi des services hautement qualifiés. Il est indispensable d'avoir recours à des techniques de surveillance poussées pour éviter de se faire repérer par les criminels, lesquels, de nos jours, partiquent tout naturellement la contre-surveillance.

Les sections de la contrefeçon poursuivent leur travail à Montréal, à Ottawa et à Vancouver. La plupart des principaux services canadiens de police appliquent les lois relatives à la contrefeçon, et la G.R.C. continue de coordonner les enquêtes à l'échelle nationale et internationale.

FAUX BILLETS SAISIS

CANADIENS	AMÉRICAINS	TOTAL
1972 - \$ 57,223.00	\$ 703,235.00	\$ 760,458.00
1973 - 1,147,548.00	771,985.00	1,919,533.00
1974 - 924,924.00	66,020.00	990,944.00
1975 - 1,112,639.00	1,563,203.00	2,675,842.00
1976 - 178,025.00	7,136,055.00	7,314,080.00
1977 - 115,870.00	1,897,776.00	2,013,646.00

Renseignements sur la criminalité

Dans les opérations contre le crime organisé (drogues, jeu, protection, fraudes mobilières, faux-monnayeurs, prostitution, corruption, faillites frauduleuses, prêt usuraire, etc.), l'on a recours à deux sortes de techniques de renseignement: la méthode stratégique et la manière tactique. Le renseignement stratégique établit l'existence de groupes faisant partie du crime organisé et il identifie, chez leurs membres, les activités criminelles, l'administration interne, les alliés et venues, les sources de revenus, les intentions et la vulnérabilité. Quant au renseignement tactique, il élabore de l'information devant mener à des poursuites sujettes aux lois de la preuve; et

demeurent un problème. En 1977, le montant de l'argent contrefait saisi dans tout le Canada s'élevait à \$3 301 333, dont 95% était constitué par des billets américains fabriqués au Canada. Dans cette même année, 5 916 faux billets ont été passés, en comparaison de 5 000 en 1976.

La fabrication des faux billets se fait, en grande partie, au Québec et est contrôlée par des associations de criminels. En 1977, on a découvert dans cette province deux ateliers de fabrication de devises américaines. Lors d'une saisie, l'imprimeur arrêté fabriquait des billets américains de \$20, des chèques de paye de Bell Canada et d'Air Canada, des cartes d'identité de sociétés et des étiquettes d'alcool frelaté. Un autre atelier a été découvert à Toronto, mais il était dirigé par une seule personne et n'avait rien à voir avec le crime organisé. Environ \$127 000 en billets de banque américains de \$5 ont été saisis avant qu'aucun billet ait pu être mis en circulation.

En 1977, on a constaté qu'il y avait à l'étranger de plus en plus de billets fabriqués au Québec. Dans un cas, une organisation criminelle de Montréal écoulait de fausses coupures américaines de \$50 en Amérique centrale. Dans un autre cas, un Montréalais a été arrêté à Miami après avoir essayé de vendre \$84 000 en faux billets américains de \$20 à un agent des services secrets américains. Les billets avaient été fabriqués au Québec, puis passés en fraude aux États-Unis dans une auto volée.

En outre, on trouve de plus en plus de faux billets de banque canadiens dans les pays producteurs de drogue, sans doute parce que les trafiquants paient leur drogue avec de la fausse monnaie canadienne.

Les nouveaux billets de banque multicolores du Canada n'ont jamais pu être fidèlement reproduits. Les seules unités monétaires canadiennes qui sont actuellement falsifiées et mises en circulation sont les billets de banque de \$50 et \$100 de 1954. Toutefois, la fabrication et la distribution organisée de fausse monnaie

Section de la contrefaçon

La G.R.C. seconde le surintendant des faillites en prévenant les pratiques frauduleuses ou autres abus en matière d'insolvabilité, en faisant enquête à leur sujet et en intentant des poursuites. Une de ses fonctions préventives consiste à enquêter sur les antécédents et la personnalité des quelques 70 personnes qui font annuellement une demande de licence de fiduciaire. Son rôle principal est toutefois de mener des enquêtes sur des crimes commerciaux complexes, de portée souvent internationale, qui découlent de faillites ou que ces dernières ont permis de déceler. Le nombre de nouvelles enquêtes qui s'ouvrent annuellement sur les faillites a plus que doublé depuis 5 ans; la G.R.C. s'occupe actuellement de plus de 400 enquêtes.

Section des faillites

ANNEE	NOUVELLES ENQUETES	DOSSIERS A SUIVRE	INCULPATIONS
1972	1,325	831	667
1973	2,063	1,231	931
1974	2,948	1,905	1,159
1975	4,901	2,382	1,549
1976	5,156	2,813	2,500
1977	6,055	2,692	3,281

Les enquêtes relatives au "crime des cols blancs" et au crime organisé exigent l'affectation de nombreux policiers d'expérience très spécialisés qui, tout en étant agents de la paix, ont fait des études et acquis de l'expérience dans des disciplines comme le droit, la comptabilité, le commerce, l'information et l'administration des affaires.

Les enquêtes portent surtout sur les crimes d'affaires, les fraudes à l'endroit du gouvernement du Canada et la corruption des fonctionnaires. Les infractions sont liées aux droits de propriété, aux opérations frauduleuses concernant les sociétés, à l'évasion fiscale, aux crimes par ordinateur, aux faillites, aux fraudes en matière de titres et autres activités de propagande et à la contrefeçon.

Les enquêtes débutent habituellement après la perpétration du crime. Cependant, en de nombreuses occasions, une intervention rapide a empêché des machinations frauduleuses de suivre leur cours. Les récupérations et les activités préventives de la police se reflètent dans les impôts perçus par les provinces sur les chiffres d'affaires et le revenu des sociétés. Les pertes seraient autrement déduites en tant que créances douteuses. En 1977, la G.R.C. a enquêté sur des fraudes évaluées à \$963 001 540, dont elle a récupéré environ \$48 679 039, et les amendes imposées par les tribunaux se sont élevées à \$632 181.

Infractions commerciales

1976	Décès	1,998 x \$287,175	\$573,775,650
	Lésions corporelles	37,821 x \$ 3,185	120,459,885
	Domages matériels	114,917 x \$ 520	59,766,840
			<u>1976 Total</u>
			\$754,002,375
1977	Décès	1,927 x \$287,175	\$553,386,225
	Lésions corporelles	40,245 x \$ 3,185	128,180,325
	Domages matériels	122,165 x \$ 520	63,525,800
			<u>1977 Total</u>
			\$745,092,350

Pour que le grand public continue de faire confiance au monde des affaires, il est indispensable de réprimer les infractions commerciales au moyen de l'application efficace de la loi et de sanctions, de mener des enquêtes sur la corruption et la fraude qui ont cours tant à l'intérieur qu'à l'encontre des niveaux d'exécution et d'administration du gouvernement, et de supprimer la fabrication et la distribution, au Canada, de fausse monnaie, de fausses pièces de valeur et de reproductions de titres négociables émis par le gouvernement fédéral.

Le personnel de la G.R.C. aux quartiers généraux d'Ottawa et dans les 28 sections réparties dans le pays assure des services d'orientation, d'aide et de communication, sur la scène internationale, à des organismes étrangers chargés de l'application de la loi, et sur la scène nationale, à des commissions et des ministères fédéraux et provinciaux. La Gendarmerie administrative aussi, à Ottawa, un Centre d'information sur les fraudes en valeurs mobilières qui recueille des renseignements provenant du pays entier et les met à la disposition de toutes les commissions provinciales des valeurs mobilières.

violence est élevée.

L'équipement de service de radio général, couramment appelé "Citizens Band" ou "CB", est parfois utilisé pour assurer la communication entre la population et la police dans les régions où les autres moyens de liaison sont insuffisants ou inexistant.

La Gendarmerie a participé au programme de conversion au système métrique en faisant adapter tous les compteurs de vitesse de ses radars et installer des nécessaires à conversion sur les compteurs de vitesse des véhicules.

Il n'existe aucune donnée canadienne sur les pertes économiques que représentent les collisions. Cependant, l'Administration nationale de la sécurité routière du ministère des Transports des États-Unis a évalué, à partir des statistiques sur les collisions de 1975, que les pertes économiques résultant d'un décès s'élève à \$278 175, qu'un accident causant des lésions corporelles coûte en moyenne \$3 185 et que les dommages matériels causés par un accident se chiffrent à \$520. En transportant ces données aux statistiques de la G.R.C. sur les collisions pour 1975, 1976 et 1977, les pertes peuvent être estimées comme suit:

1975	
Décès	1,975 x \$287,175
Lésions corporelles	37,970 x \$ 3,185
Dommages matériels	123,294 x \$ 520
	<hr/>
1975 Total	\$752,187,955

mieux comprendre les problèmes auxquels font face les jeunes d'aujourd'hui.

Services de la circulation

En 1977, les accidents de la circulation qui se sont entraînés des pertes financières d'environ 745 millions de dollars, dont la conduite en état d'ébriété reste l'une des causes principales.

Grâce à la recherche et à l'évaluation de programmes de contre-mesure, la G.R.C. a recours aux techniques et aux appareils les plus récents et les plus perfectionnés pour éviter les collisions et appréhender les infracteurs. Dans le cadre du programme d'épreuve respiratoire, l'instrument le plus moderne actuellement en usage est l'alcooltest. Un nouveau modèle amélioré, l'A.L.E.R.T. J3A, a été approuvé le 15 mars 1978 et adopté par l'ensemble de la Gendarmerie, sauf en Colombie-Britannique et en Nouvelle-Écosse.

La G.R.C. utilise maintenant des camions munies de matériel éthylométrique à Terre-Neuve, en Nouvelle-Écosse, au Nouveau-Brunswick, à l'Île-du-Prince-Édouard et en Colombie-Britannique afin d'offrir des programmes souples et intensifs dans des secteurs agités et éloignés.

Approuvé depuis peu, l'emploi de verrous électriques pour armes à feu permet aux policiers de transporter leurs armes à l'avant du véhicule, ce qui peut leur être très utile s'ils ont besoin d'une protection immédiate dans des secteurs où le taux de crimes avec

certaines collectivités face à la criminalité. Le manuel intitulé Crime Prevention Youth and Community Relations Programs, et publié en 1977, fait clairement état de la participation de la G.R.C. On y trouve une liste de 92 programmes traitant de sujets comme les relations entre la police et la collectivité, la participation de la collectivité, la jeunesse, la sécurité, l'école, les entreprises commerciales.

La Gendarmerie continue d'appuyer activement les programmes d'emploi d'être du Ministère, qui donnent à des étudiants l'occasion de connaître des gens qui oeuvrent dans le milieu policier. En 1977, la G.R.C. disposait de 195 postes dans le cadre du Programme d'activités et d'emplois d'être des étudiants (PAEE) et 218 étudiants ont travaillé à 36 projets approuvés dans le cadre de la Compagnie des travailleurs d'être. La Gendarmerie a également participé au Programme fédéral à forte concentration de main-d'oeuvre.

Toutes les personnes engagées dans le cadre du PAEE s'occupent soit de prévention du crime, soit de projets généraux de surveillance policière; les emplois des deux autres programmes sont aussi liés à la prévention du crime, mais portent de plus sur les relations entre la police et la collectivité. Le PAEE et la Compagnie des travailleurs d'être se sont révélés très fructueux. Dans leur évaluation des programmes, la majorité des étudiants ont manifesté une attitude positive. Beaucoup d'entre eux ont déclaré qu'ils avaient maintenant une meilleure opinion et une meilleure compréhension du rôle de la police. De la même façon, un grand nombre de nos agents de police ont trouvé non seulement délassant et instructif de travailler avec des étudiants, mais cette expérience leur a fait

la Gendarmerie. Environ 8 600 membres, répartis dans huit des dix provinces et dans les deux territoires, sont assignés à ces fonctions. Il s'agit de policiers en uniforme, hommes ou femmes, qui ont des contacts quotidiens avec le public et s'acquittent de tâches multiples.

Pour faire face aux défis que la construction prévue du pipeline dans le Nord entraînera sans doute, on procède actuellement à une vaste planification qui modifiera le détachement des services de police dans les trois provinces de l'Ouest et dans le territoire du Yukon au cours des cinq prochaines années.

Ces dernières années ont vu une recrudescence mondiale des crimes violents qui ont causé la mort de nombreux policiers. Afin de lutter contre ce courant au Canada, la Gendarmerie a ajouté à son programme tactique la formation de troupes anti-émeutes, d'équipes de tireurs d'élite et d'équipes d'intervention en cas d'urgence. Elle donne aussi des cours de direction d'opérations spéciales et de négociation en cas de prise d'otage, afin de dispenser le non-spécialiste de ce genre de travail.

Prévention du crime et relations entre la police et la collectivité

La G.R.C. s'efforce d'insister autant sur la prévention du crime que sur l'application de la loi. Il y a eu des progrès importants, grâce aux efforts coordonnés des divisions, des détachements et de la Direction générale à Ottawa, dans l'élaboration et la diffusion des programmes préventifs destinés à régler les problèmes précis de

- c) dans les régions bilingues, permettre à un plus grand nombre d'employés de travailler dans la langue officielle de leur choix;

- d) élaborer et mettre en oeuvre, à la G.R.C., des lignes de conduite et des programmes relatifs aux langues officielles;

- e) veiller à l'application, dans l'ensemble de la G.R.C., des lignes de conduite et des programmes découlant de la Loi sur les langues officielles.

Formation linguistique:

- Conformerment aux politiques, administrer le programme de formation linguistique à l'intention des employés.
- Faire passer aux employés de la Gendarmerie l'examen de connaissances linguistiques.

Traduction:

- Fournir des services de traduction rapides et efficaces et assurer des services connexes dans les deux langues officielles.

SÛRETÉ

Sous-direction des services de police à contrat

Les services de police détachés dans les provinces et les municipalités constituent le plus gros des opérations de

base le 31 octobre 1977 à l'École de Regina (Saskatchewan).
Les résultats finals montrent que cette expérience a été
couronnée de succès et que le programme devrait s'étendre.

Objectifs du programme des langues officielles

La Direction des langues officielles s'est fixé les
objectifs suivants afin de veiller à ce que les
ressources servent judicieusement les programmes bilingues
de la Gendarmerie.

Planification des politiques:

- S'assurer qu'au sein de la G.R.C., le français et
l'anglais jouissent d'une égalité de statut, de droits
et de privilèges.

- Veiller à ce que le public puisse communiquer avec la
Gendarmerie et bénéficier de ses services dans les
deux langues officielles.

- Assurer, dans l'ensemble de la G.R.C., la planification,
la mise en application et la coordination centralisées
d'un programme unifié, de façon à respecter l'esprit
et l'objet de la Loi sur les langues officielles et
de politiques connexes du gouvernement:

a) Fournir au public des services convenables dans les
deux langues officielles;

b) s'assurer que les communautés des deux langues
officielles aient une participation équitable au sein
de la G.R.C.;

En 1977-1978, ces appareils, qu'utilisent les policiers chargés de l'application de la loi au Canada, ont parcouru 2 950 786 milles, totalisant 21 594 heures de vol.

DIRECTION DES LANGUES OFFICIELLES

La G.R.C. se conforme à la Loi sur les langues officielles et aux directives connexes du gouvernement qui en découlent grâce à la planification, à la mise en application et à la coordination centralisées d'un programme unifié.

Plan initial

La Direction a procédé en mars 1978, à une redésignation complète des postes, tel que prévu au plan initial de la G.R.C. en matière des langues officielles qui a été créée à la suite des directives du Conseil du Trésor sur l'évaluation et la planification des programmes de langues officielles.

Formation

Au cours de l'année financière 1977-1978, 54 membres de la G.R.C. et trente-huit fonctionnaires ont suivi les cours de formation linguistique donnés par la Commission de la Fonction publique. Parmi eux, on comptait douze cadres intermédiaires.

Formation des recrues en français

La première troupe unilingue francophone, composée de seize recrues, a commencé ses cours de formation de

Définitions

- a) Le bateau de patrouille a plus de 9.14 m (30 pi.) de long.
- b) Le bateau pour la navigation intérieure a moins de 9.14 m (30 pi.) de long.

La Gendarmerie a onze bateaux de patrouille: huit, le long de la côte du Pacifique et trois, le long des côtes de Terre-Neuve. Elle a 330 embarcations pour la navigation intérieure qui sont munies de moteurs hors-bord ou intérieurs.

Gestion du parc automobile

Le 1^{er} novembre 1977, un programme détaillé d'entretien des véhicules est entré en vigueur pour toute la Gendarmerie. Il a été mis au point afin d'assurer que les réparations et l'entretien des véhicules de la G.R.C., tant par ses propres services qu'à l'extérieur, satisfont aux normes élevées de sécurité et de fiabilité qu'exigent les activités policières. La Gendarmerie possède aussi dix garages qui veillent à l'entretien d'environ 25% des véhicules.

Direction des services de l'air

La Gendarmerie royale du Canada possède 27 avions rattachés à 20 postes stratégiques dans tout le Canada.

- c) dans le cas des bâtiments modulaires, diminution des coûts grâce aux achats en gros et sous-lesse accrue qui permet le déplacement selon les mouvements de la population;

- d) identification rapide des bâtiments de la Gendarmerie à cause de la similitude des formes et des couleurs.

Transport terrestre

Le parc automobile de la Gendarmerie compte 5 096 véhicules. Le tableau (p.51) illustre la croissance de ce parc au cours des trois dernières années financières selon sa répartition en automobiles, en commerciales, en camions légers et en motoneiges.

Depuis deux ans, la Gendarmerie remplace graduellement ses grosses voitures de patrouille par des voitures compactes et elle en a maintenant environ 250.

En plus de ses voitures de patrouille, la Gendarmerie possède 506 camions légers qui servent à la fois de véhicules de patrouille et de véhicules hors route. Ces camions sont mis en service dans les détachements situés au nord des provinces de l'ouest et dans les Territoires, où les voitures de tourisme ne sont pas assez résistantes.

La motoneige est également un instrument précieux pour les policiers. La Gendarmerie en possède 175, qui servent surtout au transport dans les Territoires. D'autres divisions utilisent aussi des motoneiges pour leurs fonctions relatives à l'exécution de la Loi sur la convention concernant les oiseaux migrateurs et les lois sur le gibier.

Les plans de construction de trois catégories de nouveaux bâtiments de détachement types ont été terminés cette année:

- a) Bâtiment de détachement type - construction à pied d'oeuvre combinant la maçonnerie pour les installations à sécurité renforcée et la construction à ossature de bois pour les bureaux et services auxiliaires, de façon à permettre l'agrandissement de l'un ou l'autre secteur ou des deux, selon les circonstances.

- b) Bâtiment de détachement modulaire construit à pied d'oeuvre - bâtiment à ossature de bois construit à pied d'oeuvre dans les endroits isolés ou éloignés, là où le coût de la maçonnerie est prohibitif.

- c) Bâtiment de détachement modulaire transportable - utilisé dans les endroits isolés ou éloignés, lorsque la construction à pied d'oeuvre n'est pas possible ou que la permanence du détachement est incertaine.
- Auparavant, presque tous les bâtiments de détachement étaient construits sur commande à des coûts considérables, en temps comme en argent. Par comparaison, la construction normalisée offre les avantages suivants:

- a) réduction de la durée et des coûts de la construction initiale;

- b) réduction des coûts d'agrandissement et de rénovation futures;

conseils d'ordre technique et à des services administratifs concernant l'acquisition, le fonctionnement et l'entretien de tous les moyens de transport maritimes et terrestres de la Gendarmerie.

Projets d'aménagement terminés au 31 mars 1978

Quartiers généraux divisionnaires:

Regina (Sask.) (Tunnel de service pour l'Académie Bldg.)
Détachements: Inverness (N.-B.)

Saint-Quentin (N.-B.)

Altona (Man.)

Lynn Lake (Man.)

Pelican Narrows (Sask.)

Wakesiu (Sask.)

St. Walburg (Sask.)

Turtleford (Sask.)

Blairmore (Alb.)

- 4 abris de communication par relais, en Saskatchewan

et en Alberta.

- 55 logements pour gens mariés:

- 7 à Frobisher Bay, (T. N.-O.)

- 48 à divers endroits, en Colombie-Britannique, en

Alberta, en Saskatchewan, au Manitoba, à Terre-Neuve,

au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest.

- un abri de communication par relais, à Terre-Neuve.

- 33 logements pour gens mariés en Colombie-Britannique,

en Alberta, en Saskatchewan, au Manitoba et au Yukon.

- 29 sites de détachement en Colombie-Britannique, en

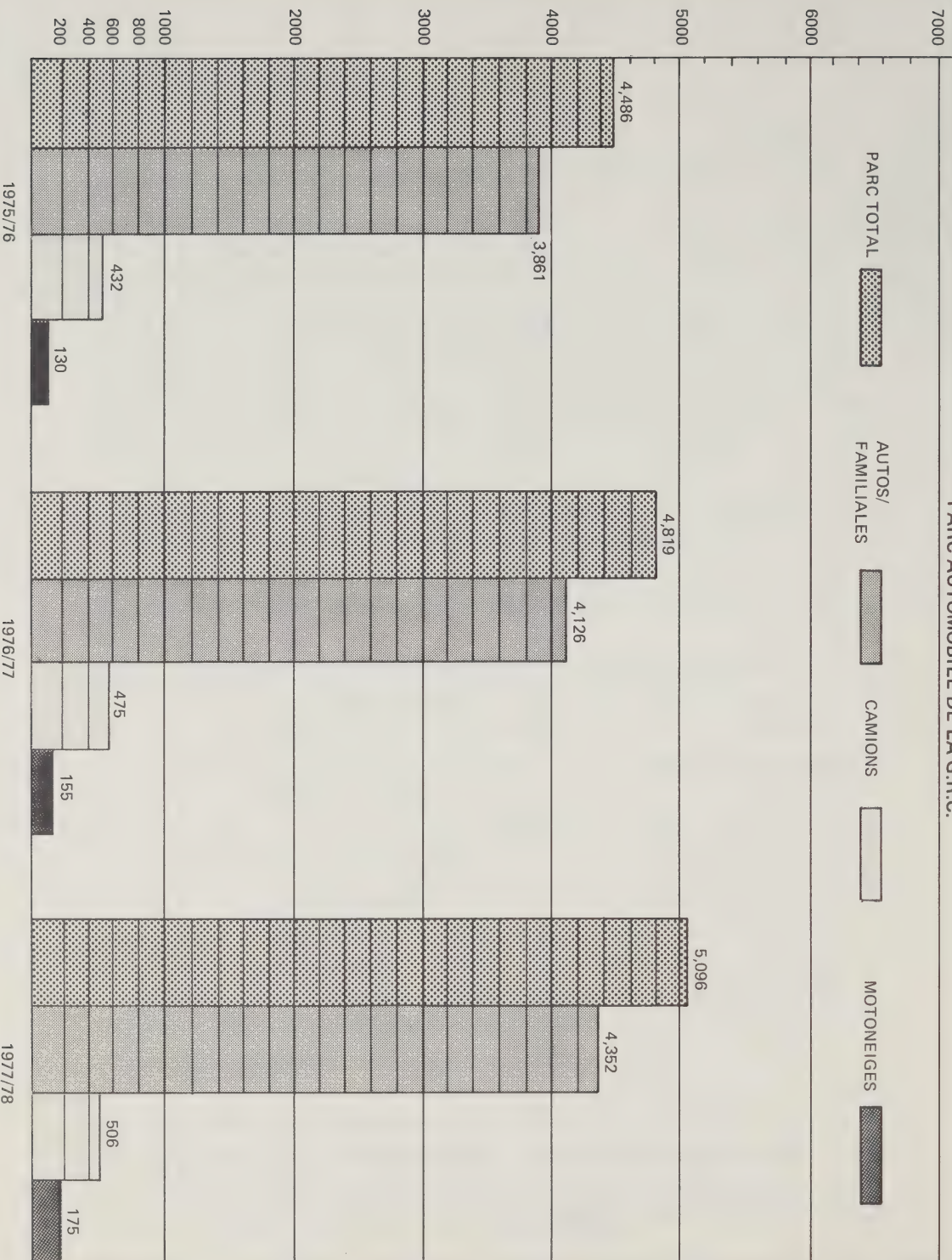
Alberta, en Saskatchewan, au Manitoba et au Yukon.

- 4 postes de patrouille:

- un à Paulatak (T. N.-O.)

- 3 en Saskatchewan.

PARC AUTOMOBILE DE LA G.R.C.



"Pony Express":

Ce bulletin sur les relations de travail est maintenant reconnu dans toute la Gendarmerie comme un organe de communication interne. Il renseigne les membres de la G.R.C. sur les principales nouvelles qui les concernent et sur les décisions administratives qui touchent leur vie quotidienne.

Appels et griez:

Pendant l'année financière, 76 griez ont été déposés et 44 appels ont été interjetés, 20 à la suite de recommandations de licenciement et 24 à la suite des mesures disciplinaires.

Récompenses pour bravoure:

La Gendarmerie a décerné la médaille de bravoure à l'un de ses membres pour le courage dont il a fait preuve en secourant un homme dans un immeuble en flammes.

Programme de primes à l'initiative:

Au cours de l'année, la Gendarmerie a reçu deux cent dix-neuf suggestions et vingt-cinq personnes ont reçu des primes totalisant \$5 710. Les suggestions adoptées représentent une économie de \$87 506.44.

Services et approvisionnements

A la G.R.C., la fourniture des services et approvisionnements est efficace grâce à la planification, à la mise en vigueur et à l'administration de politiques et de programmes valables en matière de finances, d'installations et de gestion du matériel. Elle l'est également grâce à des

à ce que la structure de la Gendarmerie favorise la réalisation tant des objectifs généraux que des aspirations personnelles.

En 1977, les études et examens d'organisation suivants ont été menés:

Services extérieurs - étude du rôle des services extérieurs dans les quartiers généraux et les détachements régionaux situés à l'étranger, en vue de déterminer la façon dont ils s'insèrent le mieux dans la structure de la G.R.C.

Sous-division d'Edmonton - examen de la Sous-division d'Edmonton, dont le but était de déterminer si les objectifs avaient été atteints à la suite de la réorganisation de 1976.

Sous-division de Winnipeg - service de consultation mis à la disposition de la Sous-division de Winnipeg en vue de sa réorganisation.

Réorganisation de la Division "A" - réorganisation des fonctions et des structures de la Division "A" après la fermeture de la Sous-division de North Bay et le transfert de quatre détachements de la Division "A" à la Division "C" au Québec.

Division "E" - étude des liens hiérarchiques entre le Secrétariat de la Division "E", les districts 1 et 2 et la Direction générale, à la suite de la création du Secrétariat en Colombie-Britannique.

Personnel de la fonction publique

Au 31 mars 1978, la G.R.C. comptait 3 386 postes de la fonction publique permanents et autorisés.

En ce qui concerne l'administration du personnel en général, les centres de décisions comme le Conseil du Trésor et la Commission de la Fonction publique ont mis au point de nouveaux systèmes qui permettent de vérifier et de contrôler les activités de dotation en personnel et de classification du ministère. Ces changements ont demandé beaucoup de travail et il a fallu révaluer les priorités.

Les contraintes de la dotation constituent toujours un problème de taille. Elles sont attribuables en partie au délai qu'exige l'étude des demandes découlant d'une recommandation ou d'un concours, ainsi qu'à l'insistance mise sur les vérifications minutieuses de sécurité, ce qui provoque des délais longs mais inévitables.

Conformément aux directives du Conseil du Trésor, il y a maintenant à la Gendarmerie un coordonnateur du programme de promotion de la femme qui collabore étroitement avec la Commission de la Fonction publique.

Analyse et perfectionnement organisationnels

Une sous-direction de l'analyse et du perfectionnement organisationnels regroupe des spécialistes qui conseillent les divisions et directions en matière de gestion. Elle s'intéresse de près à tous les aspects du développement organisationnel et veille particulièrement

A la suite des consultations tenues entre les représentants du ministère de la Justice, du ministère du Solliciteur général et de la Gendarmerie royale, on met actuellement la dernière main à des modifications à la Loi sur la G.R.C. en vue de la déposer sous peu au Parlement.

Pendant l'année financière 1977-1978, la G.R.C. a créé une section des plaintes, qui s'occupera des griefs formulés par la population soit contre la Gendarmerie en général, soit contre des membres en particulier. Elle centralisera toutes les données relatives aux plaintes et fournira des analyses statistiques aux fonctionnaires supérieurs et aux commandants divisionnaires. Elle présentera aussi un rapport annuel à une autorité de l'extérieur.

Réclamations relatives aux transports

On a élaboré et approuvé, dans l'intérêt de toutes les divisions, une nouvelle politique concernant les accidents subis par des véhicules automobiles de la police. Elle contient des directives précises sur le traitement des cas d'accident, y compris les réclamations faites par ou contre la Couronne.

On a également mis en service un système informatique qui enregistre les données relatives aux accidents subis par des véhicules de la police; après analyse, ces données permettront d'élaborer des programmes correctifs destinés à diminuer la fréquence de ces accidents.

L'École a aussi dispensé des cours au personnel du ministère. des Pêches et de l'Environnement ainsi qu'au conseil de Dakota-Ojibway qui assure la surveillance policière dans certaines réserves indiennes du Manitoba.

La formation en cours d'emploi donnée dans les divisions porte toujours sur les opérations, la gestion et d'autres domaines spécialisés. Un secteur particulièrement intéressant de cette formation est le programme d'enseignement interculturel qui sensibilise les membres de la G.R.C. aux groupes minoritaires, en particulier aux Autochtones du Canada.

Des cours centralisés ont donné aux membres de la Gendarmerie la formation nécessaire pour s'occuper efficacement des fraudes commerciales et des infractions graves à la Loi sur les stupéfiants, au Code criminel, à la Loi sur les douanes et à la Loi sur l'accise. Nous tenons continuellement à jour nos cours de formation en communication et en électronique afin d'aider nos membres à se tenir au courant des progrès de la technologie.

Au cours de l'année financière, 104 membres de la Gendarmerie ont fréquenté à plein temps une université ou une école professionnelle, et 36 d'entre eux ont reçu leur diplôme au printemps ou à l'automne. De plus, 24 autres membres ont suivi des programmes d'un an, non sanctionnés par un diplôme, qui se rattachaient à leurs fonctions dans les sous-directions des infractions commerciales, de la planification, de la rémunération, de l'emploi et du personnel. De nombreux membres ont également bénéficié du programme de rembourquement et se sont inscrits à des cours du soir ou à des cours par correspondance.

régionales à demander des informations plus rapidement et en plus grand nombre. Les rôles nominatifs qui contiennent les titres des postes et les noms des titulaires sont maintenant hebdomadaires au lieu d'être mensuels. Nous transmettons donc régulièrement aux gestionnaires de la G.R.C. les données informatiques habituelles et, de plus, nous pouvons répondre à toute demande spécifique de renseignements.

On a entrepris des démarches préliminaires pour permettre à toutes les divisions d'avoir un "accès direct" à la base de données. Le processus en est encore à ses débuts, mais dans un an tous les gestionnaires, de Victoria à Saint-Jean (T.-N.), devraient pouvoir eux-mêmes mettre à jour la base de données et en extraire de l'information sous diverses formes utilisables.

Formation et perfectionnement

Pendant l'année financière 1977-1978, 968 recrues étaient inscrites au cours de formation de base de l'Ecole de la G.R.C., située à la Division "Dépôt", à Regina. De ce nombre, 64 participaient au programme de mutation latérale destiné aux gendarmes spéciaux qui veulent devenir gendarmes réguliers, et 24 suivaient le cours de formation policière "modifiée" qui s'adresse aux personnes ayant déjà l'expérience du travail policier.

De plus, 45 gendarmes spéciaux autochtones ont reçu une formation leur permettant de travailler dans les réserves indiennes et 39 gendarmes spéciaux qui assurent la sécurité sur la colline parlementaire et dans les aéroports internationaux ont également suivi des cours de formation.

Cette année, pour la première fois, un groupe de seize gendarmes a bénéficié d'une formation donnée entièrement en français.

Au cours de l'année, la G.R.C. a engagé 963 gendarmes réguliers, 140 gendarmes spéciaux et 170 membres civils; 106 d'entre eux détenaient des diplômes universitaires. Quarante anciens ont été réengagés, soit 32 gendarmes ordinaires, 5 gendarmes spéciaux et 3 membres civils. Selon le sexe et l'état matrimonial, les nouvelles recrues se répartissent comme suit:

Total	Hommes		Femmes	
	célibataires	mariées	célibataires	mariées

Gendarmes réguliers	648	250	63	2	963
Gendarmes spéciaux	84	56			140
Membres civils	31	66	43	30	170
Ré-engagés	7	33			40
Total	770	405	106	32	1,313

Au 31 mars 1978, la liste d'attente nationale comptait 557 hommes et 50 femmes candidats au poste de gendarme régulier, ainsi que quatre candidats au poste de gendarme spécial et 16 à divers postes occupés par des membres civils. En outre, 36 gendarmes spéciaux ont demandé à devenir gendarmes réguliers.

Services d'information de gestion

Même si ce sont encore les divers secteurs de la Direction générale qui utilisent surtout l'information de gestion, la décentralisation des pouvoirs en matière de dotation en personnel, d'avancement, etc., a amené les divisions

précédente.

ADMINISTRATION

Sous-direction de l'affectation et du personnel

La G.R.C. continue de combler ses besoins en personnel par le recrutement, la gestion du personnel et la planification et l'évaluation de politiques.

En bref, cette sous-direction s'occupe de la recherche et de l'élaboration des politiques, de la planification du remplacement, du recrutement, de l'engagement des candidats, de la formation, des mutations, des promotions, des problèmes de service et l'évaluation du rendement.

Cette année, on a conçu et utilisé une nouvelle formule informatisée, le questionnaire d'attitude professionnelle (moral), pour mesurer la satisfaction des employés à l'égard de leur emploi. Les résultats seront analysés par ordonnateur et envoyés aux agents d'affectation et de personnel de la Division qui, avant la préparation du rapport annuel, informeront le commissaire sur le moral qui règne au sein de la Gendarmerie.

Nous avons récemment terminé un programme de modernisation des moyens de recrutement afin de répondre aux nouveaux besoins actuels. A cet effet, nous avons conçu des articles d'exposition et des diaporamas récents destinés au recrutement de gendarmes réguliers et de gendarmes autochtones qui seront distribués dans les bureaux régionaux d'affectation et du personnel.

L'orchestre de la G.R.C.

En 1977, l'orchestre a joué dans 90 villes du Canada, dont la Capitale nationale, donnant 250 concerts devant 1 300 000 spectateurs et téléspectateurs. Ce chiffre est en fait beaucoup plus important, car l'orchestre a joué lors du championnat mondial de curling qui a été télédiffusé dans le monde entier.

L'orchestre a pu jouer d'un auditoire à ce point nombreux en se divisant en petits groupes, qui pouvaient se rendre dans des localités moins peuplées ou éloignées.

L'orchestre a fait d'importantes tournées à Terre-Neuve, au Labrador, en Saskatchewan, au Québec et dans les Territoires du Nord-Ouest. Il s'est aussi rendu à l'Île-du-Prince-Édouard, en Ontario et au Manitoba et il a accompagné le Carrousel en Alberta à l'occasion du Stampede et de l'exposition de Calgary.

Le musée du Centenaire de la G.R.C.

Situé à proximité de la Division "Dépôt", à Regina (Saskatchewan), le musée du Centenaire de la G.R.C. contient de nombreuses pièces d'exposition qui commémorent les premiers services policiers dans les Prairies. Ouvert au public, il ne sert pas seulement à conserver les reliques de notre passé, mais présente aussi à toute la population l'histoire de la Gendarmerie sous forme de rétrospective visuelle.

Au cours de l'année civile écoulée, le musée a reçu 113 187 visiteurs. Malgré la baisse du tourisme, c'est tout de même une augmentation de 7 212 personnes par rapport à l'année

comme cheval d'armes pendant le défilé du 25^e Anniversaire du couronnement et, plus tard, lors de la présentation des couleurs.

Le 6 juillet, le Carrousel a pris part à la reconstitution de la signature du traité n° 7 à Blackfoot Crossing, dans la réserve des Indiens Siksika, près de Cluny, en Alberta. Participant à cette manifestation S.A.R. le Prince Charles, sept chefs de la confédération des Siksika dirigée par le chef Leo Pretty Young Man, l'Honorable Warren Allmand, ministre des Affaires indiennes et du Nord, Ralph Steinhauer, lieutenant-gouverneur de l'Alberta et le commissaire M.J. Nadon (maintenant à la retraite).

En 1977, le Carrousel a présenté 119 spectacles dans 38 villes différentes au Royaume-Uni, en Irlande, en Alberta et en Colombie-Britannique, devant plus de 1 158 700 spectateurs, parmi lesquels ne sont compris ni les 3 millions de personnes qui ont assisté au défilé du 25^e Anniversaire du couronnement à Londres ni le nombre indéterminé de téléspectateurs qui ont regardé le spectacle du Carrousel, télévisé à 25 occasions différentes. En plus des spectacles, les membres du Carrousel ont pris part à treize défilés et cinq escortes, ont visité dix hôpitaux; ils ont également donné 39 entrevues à la radio et à la télévision et plus de 150 aux journaux et ils ont assisté à 41 réceptions officielles.

La G.R.C. a une collection de photographies qui constitue une histoire illustrée de la Gendarmerie d'une valeur inestimable. Il y a des négatifs et des photos de la collection qui remontent à plus de cent ans.

Sous-direction de l'équitation et Carrousel

Au cours de l'année, trente-six membres de la Gendarmerie ont suivi des cours d'équitation de base et tout le personnel a participé à un cours avancé d'une semaine.

Le Carrousel a exécuté des jeux d'adresse et des exercices équestres devant 10 000 spectateurs lors de six représentations: cinq à la division "N" et une à la foire estivale de Carp. Pendant l'hiver, la G.R.C. a fourni chevaux et entraîneurs à l'occasion de trois réceptions à la résidence du Gouverneur général et elle a également assuré le transport des visiteurs à la réception du jour de l'An qu'offrait le commissaire à la division "N", à Rockcliffe (Ontario). Elle a aussi donné trois séances d'information sur l'équitation à des groupes de la région d'Ottawa.

Environ 31 000 personnes de tous âges ont visité les écuries de la division "N", notamment la salle d'exposition de sellerie. Nous avons aussi eu l'honneur de recevoir la visite de Sa Majesté la Reine Elizabeth II.

Le 12 mai 1977, au cours d'une cérémonie privée donnée au château de Windsor, la G.R.C. a remis à Sa Majesté le cadeau qu'elle lui avait offert en 1973. "Centennial", un cheval hongre maintenant âgé de sept ans et parfaitement dressé. Peu après, le 6 juin, le Prince Charles l'a monté

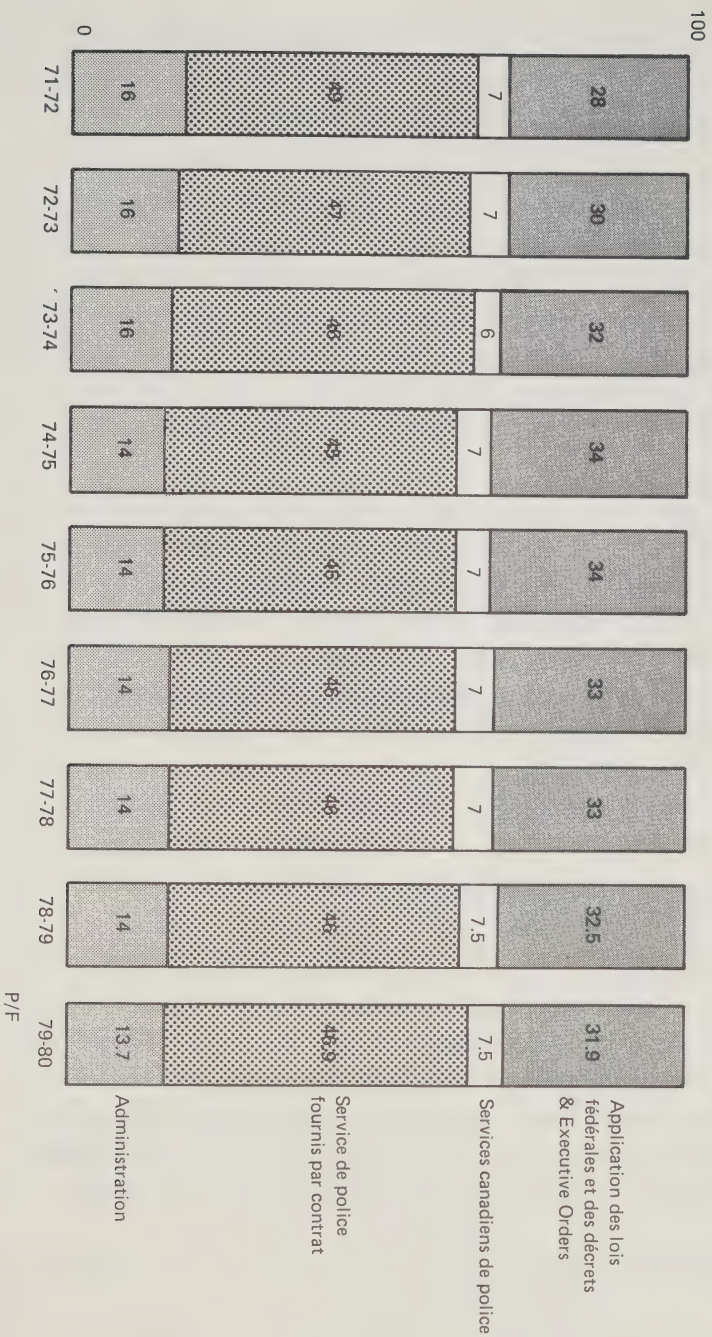
distribue dans le grand public pour encourager le recrutement et la prevention du crime et pour donner des renseignements generaux sur son fonctionnement.

La Gendarmerie a deux publications, la Revue trimestrielle et la Gazette. La Revue trimestrielle, dont la premiere parution remonte a juillet 1933, renseigne environ 22 000 abonnes, membres et amis de la Gendarmerie, sur la G.R.C., son histoire, ses membres et ses activites sociales et professionnelles.

La Gazette de la G.R.C. parait onze fois par annee et sa liste de distribution se limite aux services de police et aux organismes d'application de la loi autorises ainsi qu'aux autres organisations dont l'interet pour ce domaine est legitime. Elle a pour but de favoriser la communication continue de renseignements et d'opinions qui interessent les gens du metier.

Les sections regionales peuvent, a l'aide d'un catalogue, commander des articles d'exposition lorsqu'elles se proposent de participer a des manifestations speciales, telles que des campagnes de recrutement, des journees d'accueil d'un detachement, des journees d'information scolaire ou des programmes de relations entre la police et la collectivite parrainees par la localite. Les ressources documentaires peuvent servir aussi bien a expliquer les fonctions des membres de la G.R.C. qu'a former le personnel ou a donner des conseils a la population sur des mesures de securite ou des techniques de prevention du crime. Tous les ans, dans le cadre de la semaine nationale de la police, du materiel publicitaire est distribue aux 780 sections regionales.

RÉPARTITION PROCENTUELLE DE LA GRC PAR ACTIVITÉ



La G.R.C. a désigné des employés dont la seule responsabilité est de promouvoir les bonnes relations entre le bureau du commissaire et les représentants divisionnaires des relations de travail pour tout ce qui concerne les membres du corps policier.

Service des relations extérieures

La G.R.C. répond tous les ans à un nombre croissant de demandes de renseignements faites par le grand public et par les médias sur tous les aspects du corps policier. La réputation de la Gendarmerie en tant qu'organisme au fait des techniques modernes de police et de formation attire un flot constant de spécialistes, d'étudiants et de personnes intéressées venant de tout le Canada et de toutes les parties du monde. Des visites et des entrevues sont organisées à l'intention de ces gens pour qu'ils puissent connaître davantage la G.R.C. et ses activités.

Le personnel de la Gendarmerie rédige aussi l'histoire officielle de la G.R.C. en s'inspirant de livres, d'articles, de brochures et d'études. L'année dernière, il a répondu à 361 demandes de renseignements historiques venant de membres de la G.R.C., du public, d'autres ministères du gouvernement, de musées, d'écoles, d'universités, de maisons d'édition et des médias.

Les publications constituent un élément important de tout service des relations publiques. La Gendarmerie produit de la documentation (livres, brochures, affiches) qu'elle

Outre qu'il seconde le commissaire et les sous-commissaires de la Direction générale, l'officier exécutif du commissaire dirige le centre de décision chargé de coordonner et d'évaluer les questions relatives à la négociation et à l'administration des ententes policières provinciales, territoriales et municipales. Il représente aussi le commissaire auprès du Cabinet du Solliciteur général et s'occupe notamment de la correspondance ministérielle et des questions parlementaires.

Planification

Pour préparer la Gendarmerie en vue de l'avenir, on élabore actuellement un nouveau modèle d'évaluation des programmes et de processus de planification. On établit en outre un vaste système de mesure du rendement pour les fonctions non opérationnelles, ainsi qu'un modèle de prévision à long terme qui utilise des données d'ordre démographique, criminologique et socio-économique.

Vérification

Une étude et une évaluation systématiques de chaque division, direction et sous-direction indépendante se font environ tous les trois ans. Portant sur toutes les activités et mesures de contrôle connexes de la Gendarmerie, ces vérifications sont censées être objectives, constructives et propres à aider tous les niveaux de direction à assumer efficacement leurs responsabilités.

au Comité du Cabinet chargé de la sécurité et des renseignements et au Comité de la justice et des questions juridiques.

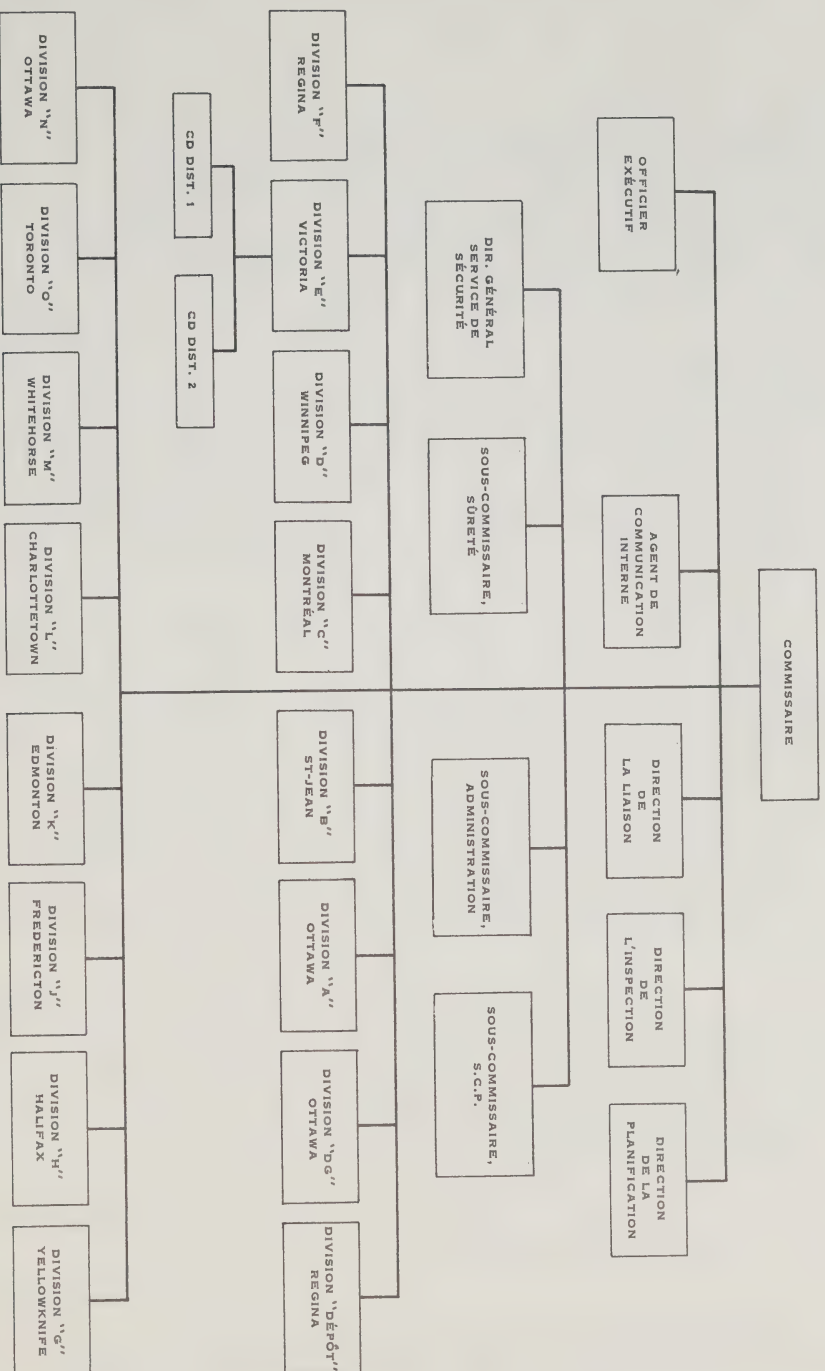
Compétence

Dans l'ensemble des provinces et territoires du Canada, la Gendarmerie royale veille, en totalité ou en partie, à l'exécution des lois fédérales.

L'application du Code criminel du Canada et l'administration de la justice à l'intérieur des provinces relèvent des gouvernements provinciaux. Par contrats, la G.R.C. aide toutes les provinces à remplir leurs responsabilités, sauf le Québec et l'Ontario qui ont leurs propres forces policières. De plus, en tant que police fédérale, la G.R.C. est présente dans toutes les provinces, y compris le Québec et l'Ontario et pour faire respecter les lois fédérales en vertu de l'autorité qui lui est conférée.

Conformément à des ententes contractuelles spéciales, la G.R.C. dispense également des services policiers auprès de nombreuses villes et municipalités de tout le Canada. Il y a actuellement 192 contrats de ce genre en vigueur. La G.R.C. est le seul service de police au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest.

ORGANIGRAMME DE LA GENDARMERIE ROYALE DU CANADA



déciderait si les circonstances justifiaient des poursuites criminelles. La Commission n'a pas encore terminé ses audiences.

Organisation

Constituée en vertu de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, la G.R.C. a à sa tête un commissaire qui, sous l'autorité du solliciteur général du Canada, exerce des fonctions de contrôle et de direction. La Direction générale de la Gendarmerie est située à Ottawa.

Le corps policier compte seize divisions et un service de sécurité. Treize d'entre elles, désignées par une lettre de l'alphabet, sont opérationnelles et ont leur quartier général dans la capitale d'une province ou d'un territoire, à l'exception des Divisions "C" et "A" dont les quartiers généraux sont respectivement situés à Montréal et à Ottawa. Les divisions opérationnelles se répartissent en 42 sous-divisions et 725 détachements et reçoivent le soutien des services de l'air et de la marine.

Les trois autres divisions sont la "DG" à Ottawa, la Division "N" à Rockcliffe et le Dépôt à Regina (Saskatchewan). La Division "N" regroupe le Collège canadien de police, la Sous-direction de l'équitation, le Carrousel et l'orchestre de la G.R.C. L'école de la G.R.C. est à la Division Dépôt, à Regina.

Le Service de sécurité a des ramifications dans chaque division opérationnelle. Les détails de ses activités font, pour la plupart, l'objet d'une cote de sécurité et un rapport à ce sujet est présenté annuellement, à huis clos,

appartenant à certaines catégories de crimes où l'alcool entre habituellement en jeu.

Au chapitre de l'application des lois sur la drogue, le trafic de l'héroïne, de la cocaïne, du cannabis et des drogues énumérées aux annexes G et H de la Loi sur les aliments et drogues demeure un important sujet de préoccupation malgré les saisies nombreuses de stocks considérables, dans toutes les catégories, qui ont été effectuées au cours de l'année.

L'adaptation aux obligations et aux responsabilités nouvelles qui découlent de l'adoption, le 14 juillet 1977, de la Loi canadienne sur les droits de la personne se fait facilement. Comme c'est le cas lors de l'implantation de toute nouvelle procédure, il y a eu des problèmes de mise en application et d'interprétation, qui se résolvent toutefois, généralement, grâce à la collaboration interministérielle.

Le Service de sécurité est responsable de la sécurité interne de la nation. Au début de l'été, dès que l'ancien commissaire M.J. Nadon a connu l'existence des allégations de conduite incorrecte de la G.R.C. dans quelques-unes de ses activités liées à la sécurité nationale, au Québec, au début des années 1970, il a institué une enquête interne. Un fois confirmée une certaine justesse de certaines de ces allégations, il fut demandé au gouvernement d'envisager la nomination d'une commission d'enquête chargée d'examiner les faits. Ceci conduisit à la création de la Commission d'enquête McDonald en juillet 1977. Après la nomination du Commissaire Simmonds, il fut décidé que, là où le manquement à la loi semblait évident, l'affaire soit également soumise au Procureur général de la province qui

Introduction

De nombreux projets ont été menés à bien, au cours de l'année écoulée, et d'autres vont bon train. Le programme des gendarmes autochtones, dans le cadre duquel 45 nouvelles recrues d'origine autochtone ont bénéficié d'une formation policière, s'avère une réussite.

Divers projets d'aménagement ont été exécutés, tout comme les plans de nouveaux bâtiments de détachement "types" qui permettront de réduire les coûts de construction.

À la suite des recommandations de la Commission Marin et de la Justice et du Solliciteur général, la version finale des modifications à la loi sur la G.R.C. est en cours de rédaction et devrait être présentée sous peu au Parlement. La participation aux divers programmes d'emploi d'être pour les étudiants reste toujours très fructueuse. L'année dernière, plus de 400 étudiants ont été engagés pour différents projets.

Il est reconnu depuis longtemps que l'abus d'alcool est un facteur de criminalité dans le Nord canadien. Pour surmonter ce problème, de nombreuses collectivités ont créé des comités de lutte contre l'alcool et, après consultation populaire, plusieurs d'entre elles ont interdit la consommation de boissons alcooliques. Les résultats sont actuellement à l'étude, mais l'efficacité de ces mesures se voit déjà dans la réduction du nombre d'actes criminels

Le programme d'actualisation des connaissances de la Bibliothèque englobe les services informatisés de la Bibliothèque nationale, du National Council on crime and Delinquency (N.J.), du Law Enforcement Assistance Agency's National Criminal Justice Reference Service (U.S.A.) et des échanges de publications et d'information avec les centres et les établissements de criminologie au Canada. Parmi les services rendus aux usagers, mentionnons la circulation de documents de la bibliothèque, les prêts entre bibliothèques et les recherches documentaires.

Un projet actuellement en cours à la bibliothèque vise à aider les centres de consultations régionaux à organiser et à cataloguer les documents recueillis en vue d'en faciliter l'accès au personnel des régions et à leurs clients.

La Bibliothèque nationale est sur le point de terminer une étude qui vise à faire des recommandations sur les relations futures de la Bibliothèque et du Centre de référence, étude qui s'intéresse particulièrement aux meilleurs moyens d'utiliser le personnel et le savoir-faire disponibles en vue de dispenser d'excellents services d'information.

La Division s'efforce aussi à créer un cadre favorable à la liaison et à la collaboration au sein de la communauté de justice pénale, c.-à-d. avec les autres ministères fédéraux et avec les organismes provinciaux, municipaux et autres qui participent à l'élaboration de statistiques et de systèmes d'information sur la justice pénale.

Dans la sphère fédérale, le Comité interministériel des statistiques et de l'information juridique offre des possibilités de dialogue entre les principaux représentants du ministère du Solliciteur général, du ministère de la Justice, de la Commission de réforme du droit, du Conseil du Trésor et de Statistique Canada.

La Division a aussi abordé les questions de priorité dans l'élaboration de politiques ayant trait au domaine plus vaste des statistiques fédérales sur les questions sociales. Comme exemple de sa contribution dans ce domaine, on peut citer le document intitulé: "Plan d'action proposé en vue d'améliorer l'information et les données statistiques sur la justice criminelle", que l'on a présentée à la conférence mixte des procureurs généraux et des ministres responsables des services de correction en juin 1977, et qui a connu une vaste diffusion dans le monde de la justice pénale.

Bibliothèque du Ministère

La bibliothèque du Ministère fournit des services d'information au Ministère à Ottawa ainsi qu'aux bureaux régionaux dans tout le Canada, en se servant d'un fond comprenant 15 000 livres, 250 périodiques, des résumés analytiques, des index, des bibliographies et des dossiers de documents relatifs à la criminologie, dans le cadre des domaines étendus des sciences sociales et du droit.

13. Préparation et surveillance des cas de libération
conditionnelle

Un contrat a été signé en vue d'une enquête documentaire sur les stratégies de surveillance des libérés conditionnels. Il s'agit de la première étape d'un programme général visant à élaborer un système intégré de répartition du personnel et de classement des libérés conditionnels.

Division de la statistique et des méthodes d'information

La Division de la statistique et des méthodes d'information est composée de spécialistes dans les domaines de la justice pénale, de l'élaboration de politiques en matière de statistiques, des méthodes quantitatives, de l'inférence et de l'analyse statistiques ainsi que des systèmes d'information. Les objectifs de cette division sont doubles. Le premier est de dispenser des services professionnels et techniques au Ministre, à la Direction du Secrétariat et aux organismes du Ministère et le deuxième est de promouvoir l'amélioration de l'information et des données statistiques dans le système de justice pénale canadien.

Pour atteindre ces deux objectifs, la Division oriente d'abord ses activités en vue de répondre aux demandes croissantes d'information quantitative et systématique, émanant du ministère lui-même. Ce "savoir" est indispensable dans l'élaboration des politiques et des lois et pour l'évaluation des programmes en matière de justice pénale. Deuxièmement, la forte participation de la Division à l'élaboration de politiques sur les statistiques en matière de justice pénale ainsi que dans le secteur plus vaste des statistiques sociales constitue le mécanisme grâce auquel elle joue son rôle de promoteur.

9. Productivité et performance de la police

Une liste des méthodes que les services de police peuvent utiliser pour définir leurs besoins en matière d'information et pour guider les élaborations d'un système d'information de gestion, a été établie. Une conférence internationale sur la productivité et la performance policières a été organisée en mai 1978.

10. Rôle de la police

Une enquête documentaire sur le travail policier par équipe a été effectuée, de même que des études sur les organismes privés de sécurité et sur le rôle de service social de la police.

La section a collaboré avec le groupe de travail du Ministère sur le rôle du gouvernement fédéral dans l'application de la loi.

11. Effets de l'incarcération

Une conférence internationale sur les effets de l'incarcération tenue en juin 1977 a été suivie de la mise en circulation d'un exposé de stratégie et d'une demande concernant la soumission de projets d'étude sur les effets de l'incarcération.

12. Violence dans les établissements

Une longue bibliographie sur la prise d'otages et sur la violence dans les prisons a été achevée, et on a élaboré un plan de travail sur le domaine de la violence dans les établissements.

5. Évaluation de la Loi sur les jeunes contrevenants

Un contrat a été conclu en vue de définir une stratégie d'évaluation de l'avant-projet de loi sur les jeunes contrevenants qui sera bientôt adopté

6. Recommandations de la Commission de réforme du droit du Canada

Certaines dispositions ont été prises en vue d'entreprendre des recherches sur la déjudiciarisation des adultes ainsi que sur les pratiques d'imposition des peines, leur efficacité et l'élaboration de solutions de rechange.

7. Coûts sociaux de la criminalité

Des recherches sont en cours sur la détermination des coûts sociaux de la criminalité.

8. Points concernant les services de police du programme
Ordre et sécurité publics

Les efforts en vue d'élaborer, d'évaluer et de diffuser sous forme de modèles les programmes de prévention communautaire de la criminalité qui sont prometteurs ou se sont avérés efficaces, se sont poursuivis. Ils portaient sur l'"opération identification", deux stratégies d'intervention dans les disputes familiales et sur la satisfaction qu'éprouve la collectivité vis-à-vis de la police.

1. Études sur la victimisation

Des études méthodologiques en vue d'enquêtes sur la victimisation ont été entreprises. Les résultats de ces études s'avèrent encourageants et une enquête importante sera menée au début de 1979.

2. Prévention de la criminalité

Deux enquêtes documentaires importantes sur la prévention de la criminalité ont fait l'objet d'un contrat et une évaluation d'une campagne publicitaire de prévention du crime a été entamée par le Solliciteur général de l'Alberta.

3. Recherche sur les armes à feu

Un certain nombre d'études visant à faciliter l'application du programme sur le contrôle des armes à feu ont été effectuées (dont l'une a permis au Ministère d'économiser au moins un demi-million de dollars) et on a lancé des appels d'offres en vue de l'évaluation principale de la loi en question.

4. Recherche sur les attitudes du public

En 1977-1978, les travaux ont été centrés sur le plan de la phase II de l'enquête nationale sur les attitudes envers le système de justice pénale. Il en résultera un modèle explicatif et de prédiction des attitudes et des comportements. On a également entrepris des recherches en Colombie-Britannique sur l'idée que le public se fait de la loi et du système juridique (Public Images of the Law and the Legal System) et on a poursuivi celles qui concernent la réaction de la collectivité à l'établissement d'un centre résidentiel communautaire à Terre-Neuve.

En 1977-1978, le Ministère a approuvé les projets de recherche que comptent entreprendre des universités et des sociétés de conseillers en recherche et a continué d'appuyer d'autres projets commencés il y a quelques années. La somme consacrée à des études empiriques de grande et de petite échelles ainsi qu'à des revues de la documentation disponible dans les domaines susmentionnés s'élève à environ \$1,370,000.

Parmi les projets précis entrepris durant l'année financière 1977-1978, citons :

- des études sur la victimisation;
- des études visant à faciliter l'application du programme sur le contrôle des armes à feu;
- l'évaluation de programmes de prévention de la criminalité en Alberta;
- un atelier sur la productivité de la police;
- l'industrie de sécurité à contrat en Ontario;
- un projet de système d'information de la gestion policière;
- les attitudes envers la loi et le système juridique;
- les attitudes à l'égard des centres résidentiels communautaires;
- une enquête nationale sur les attitudes envers le système pénal;
- une conférence sur l'incarcération de longue durée;
- une évaluation de l'espace dans les installations de correction;
- l'élaboration du projet sur les effets de l'incarcération.

Au cours de l'année passée, la Section des programmes de recherche a concentré ses efforts sur la mise en oeuvre des secteurs hautement prioritaires du programme de recherche du Ministère.

La Section des programmes de recherche est chargée de l'élaboration et de la gestion des recherches en sciences humaines qui font l'objet de contrats. À cet égard, elle s'occupe surtout de la conception, de l'évaluation et de l'applicabilité précise de cette recherche aux objectifs, aux politiques et aux programmes du Ministère. La Section est structurée de manière à fournir des possibilités de recherche et d'évaluation dans quatre domaines :

- Causes et prévention de la criminalité
- Politique de justice pénale
- Services correctionnels
- Application de la loi.

Le personnel de recherche dans chacun de ces domaines donne aux responsables des décisions des conseils sur les politiques et les programmes fondés sur les résultats des recherches. En vue de fournir les résultats découlant de nouvelles recherches, les employés, de concert avec les utilisateurs de la recherche, établissent les priorités de la Division en matière de recherche, amorcent et/ou évaluent les propositions qui y ont trait, suivent de près le progrès des projets de recherche et évaluent les rapports finals en fonction de leur fiabilité et de leur utilité scientifiques. En fin de compte, ce personnel facilite la concrétisation des résultats des recherches en conseillant le ministre, le sous-ministre et les organismes de justice pénale et en les aidant à appliquer lesdits résultats. La Section est également chargée de faire en sorte que les résultats des recherches effectuées ailleurs au Canada ou dans d'autres pays soient communiqués à d'éventuels utilisateurs, surtout au sein du Ministère.

Une importante initiative de la Division de la recherche est son programme de subventions aux Centres de recherche en criminologie qui vise entre autres à accroître le nombre des chercheurs. Voici les principaux buts du programme:

- L'accroissement du nombre des chercheurs en vue de répondre aux besoins de recherches sur la justice pénale dans chacune des principales régions du Canada;
- Le perfectionnement de la recherche ayant des incidences en matière de politiques dans les domaines de la criminalité, de la délinquance, de la victimisation criminelle, de la prévention du crime et de l'administration de la justice;
- la diffusion des résultats des recherches aux niveaux national, provincial et régional.

En 1977-1978, quatre instituts de recherche en criminologie ou groupes de recherche ont reçu des subventions: \$53 000 ont été versés au groupe de recherche sur la criminalité, la délinquance et la justice pénale de l'Université Simon Fraser, \$15 000 au groupe de recherche sur la justice de l'Université de Regina, \$90 000 au Centre de criminologie de l'Université de Toronto, et \$80 000 au Centre international de criminologie comparée de l'Université de Montréal. Les groupes de recherche de Toronto et de Montréal ont consacré chacun \$30 000 aux candidats au doctorat qui font des recherches crimnologiques.

La Section des ressources de recherche est chargée de faire la recherche intra-muros de la Division et de s'assurer que les résultats de cette recherche soient communiqués à des utilisateurs éventuels en même temps que des conseils appropriés en matière de politique et de programme, surtout au Ministère. La Section est également chargée de favoriser le perfectionnement de la recherche dans le domaine de la criminologie et l'accroissement du nombre des chercheurs.

Les principaux projets de recherche intra-muros se rapportent à divers domaines. Ceux qui touchent au redressement comprennent des recherches sur les directives régissant la libération conditionnelle, l'évaluation d'une procédure expérimentale de règlements de grâces dans les prisons, l'historique des services correctionnels, et une étude sur les droits des détenus. La question du coût de la criminalité et du système de justice pénale fait actuellement l'objet d'un examen. Bientôt, on examinera de plus près les coûts des services de police. On est sur le point de terminer une étude portant sur les lois étrangères concernant les délinquants dangereux et ceux qui souffrent de maladies mentales ainsi que sur l'application de ces lois. Dans le domaine de la justice des jeunes, la recherche en cours englobe des projets sur des questions telles que la déjudiciarisation et les transferts à des tribunaux pour adultes. Plusieurs rapports de recherche intra-muros devraient être prêts en 1978-1979.

Outre les principaux projets de recherche comme ceux que l'on vient de mentionner, la Section des ressources de recherche répond à des demandes ponctuelles d'informations étayées par la recherche et de conseils en matière de politiques, qui émanent de hauts fonctionnaires du Ministère.

L'année 1977-1978 a marqué le début de l'exploration et de l'élaboration d'approches susceptibles de compléter les publications et de garantir une diffusion et une utilisation plus efficace des résultats des recherches. En plus de la participation de la Division de la recherche à des comités d'élaboration de politiques et à d'autres comités, des tribunes telles que conférences et ateliers peuvent être des moyens efficaces pour faciliter la diffusion et l'utilisation des rapports de recherche. L'année dernière, la Division de la recherche a, de concert avec l'Université de Winnipeg et la Société de criminologie du Manitoba, organisé une série de séminaires sur l'application, aux politiques et dans la pratique, de la recherche en matière de justice pénale à l'intention des responsables de l'élaboration des politiques et des administrateurs du système de justice pénale. Une telle approche permet d'établir des liens directs entre les résultats des recherches et la réalité quotidienne des responsables de l'élaboration des politiques, des praticiens et des simples citoyens. On étudiera également l'utilisation d'autres moyens de communication, par ex. les supports audiovisuels, la télévision, la radio et les articles de fond publiés dans les journaux et dans les revues.

Donc, les buts du programme de diffusion et d'utilisation des données de recherche sont de s'assurer que les législateurs, les responsables de l'élaboration des politiques, les praticiens et les autres personnes qui oeuvrent dans le système de justice pénale et qui s'y intéressent, savent ce que fait la Division de la recherche. De plus, ce programme vise à présenter le travail de cette division de façon que ces groupes le comprennent et en tirent profit.

Les effets de la déjudiciarisation
chez les jeunes: revue des travaux
publiés. (Canada), Ministère du
Soliciteur général.

La publication des rapports de recherche est communiquée de diverses manières, notamment par l'annonce de la publication dans le bulletin Liaison du Ministère, par l'envoi de résumé analytiques à trois services internationaux de préparation de résumés, par la transmission d'exemplaires de service de presse aux critiques de revues spécialisées en criminologie et par l'envoi de prospectus publicitaires à de nombreux destinataires. Des dispositions ont également été prises pour l'échange de publications entre la Division de la recherche et des universités canadiennes, des centres de recherche et des organismes gouvernementaux à l'étranger.

La Section de la planification et de la liaison a établi des plans en vue de la publication d'un rapport sur le programme de la Division de la recherche qui donnera des renseignements sur les recherches en cours et terminées, sur les publications du Ministère et sur d'autres documents rédigés en vertu de contrats conclus pendant la période 1974-1977. On a prévu des mises à jour périodiques.

Ce rapport permettra aux chercheurs de savoir quels contrats sont en vigueur et quels contrats ont pris fin, ce qui contribuera à éviter le chevauchement possible des recherches entreprises par le Ministère et des projets de recherche financés par d'autres organismes. En outre, le rapport présentera, de manière aisément accessible, des renseignements sur la recherche courante destinés à un vaste éventail de gens qui travaillent au sein du système de justice pénale et qui s'y intéressent.

- Zaharchuk, T./Lynch, J. Opération identification - un programme modèle pour la police. (Canada) , Ministère du Solliciteur général, 1978.
- Rizkalla, S./Bernier, R./ Guide bibliographique: économique de la criminalité et planification des ressources de la justice criminelle. (Canada) , Ministère du Solliciteur général, 1978.
- Moyer, S. L'auto-évaluation dans les centres résidentiels communautaires, (Volume I - Guide et Volume II - Les perspectives d'avvenir et les pièges. (Canada) , Ministère du Solliciteur général, 1978.
- Rapports à venir
- Hann, R.G. Forecasting Correctional Institutional Populations: The Offender Prediction System, Ministère du Solliciteur général (Canada) .
- Oosthoek, A. Utilisation des statistiques officielles sur la criminalité. (Canada) , Ministère du Solliciteur général.
- Shearing, C./Lynch J. La police au Canada: Bibliographie. (Canada) , Ministère du Solliciteur général.
- Cunningham, J.B. Évaluation des programmes communautaires: approche suggérée. (Canada) , Ministère du Solliciteur général.
- Clark, L. Bibliographie sur le viol et plus particulièrement sur la recherche au Canada dans ce domaine. (Canada) , Ministère du Solliciteur général.

L'un des principaux buts de la Division de la recherche est de garantir la communication et l'utilisation des résultats des recherches, surtout de celles qui ont été financées par le Ministère. L'objectif est d'élaborer un certain nombre de stratégies de diffusion afin d'atteindre les nombreuses et diverses catégories de personnes qui s'intéressent et s'intéressent au système de justice pénale, de sorte que l'information fournie puisse influencer sur la législation, sur les politiques, sur les opérations et sur le public.

Conformément à ce but, la Division de la recherche a lancé son programme de publication en octobre 1977. Voici les rapports de recherche qui ont été publiés ou qui le seront:

Rapports publiés

Hann, Robert G. Dissuasion et peine de mort (Canada), Ministère du Solliciteur général, 1977.

Stanley, Paul La prévention du crime par l'aménagement du milieu: un tour d'horizon (Canada), Ministère du Solliciteur général, 1977

Wasson, David K. Les services de police préventive assurés par des équipes locales: un tour d'horizon. (Canada), Ministère du Solliciteur général, 1977.

Rosenberg, G/Mayer, K.L. Criminologie canadienne: bibliographie commentée. (Canada), Ministère du Solliciteur général, 1977.

La Division compte trois sections: Planification et liaison, Ressources de recherche et Programmes de recherche.

Section de la planification et de la liaison

Le principal rôle de la Section de la planification et de la liaison est d'aider la Division de la recherche et le Ministère dans leurs fonctions de planification à long terme et d'établir des priorités, ainsi que d'élaborer et de mettre en oeuvre, lorsqu'il y a lieu, des stratégies visant à garantir que les résultats des recherches seront, dans la mesure du possible et d'une manière à la fois pertinente et opportune, mis à la disposition de divers secteurs du système de justice pénale ainsi que du public intéressé.

Dans le cadre de ses activités de planification en 1977-1978, la Section de la planification et de la liaison a:

- représenté la Direction de la recherche et du perfectionnement des méthodes au sein d'un groupe de travail du Ministère chargé de l'élaboration des objectifs, de la planification à long terme et de l'établissement des priorités du Ministère;
- participé au financement d'une étude documentaire sur les objectifs du droit criminel et sur le système de justice pénale;

- participé à l'organisation d'un atelier sur les tendances futures de la criminalité et du système de justice pénale, prévu pour le début de l'année 1979.

Les conseillers nationaux qui s'occupent des questions relatives aux Autochtones, à la déjudiciarisation et à la police préventive et le coordonnateur de l'application des mesures législatives sur les jeunes contrevenants ont fourni au Centre de consultation des conseils spécialisés sur ces questions prioritaires.

LA DIRECTION DE LA RECHERCHE ET DU PERFECTIONNEMENT DES METHODES

Division de la recherche

La Division de la recherche du Ministère a pour objectif général de mettre en oeuvre, de promouvoir et de coordonner la recherche pour favoriser l'élaboration de mesures visant à réduire les coûts socio-économiques de la criminalité au Canada. Un programme de financement permet de promouvoir la recherche, tant au Ministère qu'à l'extérieur, de verser des contributions aux centres de recherche en criminologie et de publier les résultats des recherches.

Le Ministère communique ses priorités à l'ensemble des chercheurs au moyen du Guide, programme de recherche, qui paraît annuellement, et par des stratégies de recherche qui exposent le cadre conceptuel du programme de recherche dans des domaines bien précis. Le dernier Guide, qui couvre les années 1976 et 1977, classe parmi les secteurs hautement prioritaires, la victimisation, la police préventive, l'attitude du public, la déjudiciarisation, le contrôle des armes à feu, les recherches sur les criminels violents, l'incarcération de longue durée, le personnel de correction et le programme de construction des pénitenciers.

Une des principales fonctions du Centre de consultation est la mise sur pied de projets-pilote pour démontrer l'efficacité de solutions nouvelles ou différentes apportées à certains problèmes tenaces, pour exploiter des ressources permettant de combler les lacunes du système actuel et pour encourager la collaboration en vue de réduire le chevauchement et la multiplication des services. Au cours de l'année 1977-1978, le Centre de consultation a fourni les ressources nécessaires à la réalisation d'environ 43 projets-pilotes dans diverses régions du Canada. Ces projets ont habituellement trait à la police préventive, à la déjudiciarisation, aux Autochtones, aux solutions de rechange en matière de détention de la peine, à la planification et à la formation de la main-d'oeuvre et à la planification du système de justice pénale.

En 1977, le Centre s'est vu confier la tâche d'assurer la mise en oeuvre de l'avant-projet de loi destiné à remplacer l'actuelle Loi sur les jeunes délinquants. À cet effet, un programme a été mis sur pied en 1977 pour susciter la mise en place de ressources communautaires à l'intention des jeunes délinquants et pour aider le personnel du système de justice applicable aux jeunes et les membres de la collectivité intéressés par cette question à comprendre les orientations et les solutions nouvelles.

Le Centre s'est attaché en priorité à promouvoir l'acceptation et la mise à l'essai de la déjudiciarisation officielle. Il a également considéré la question des Autochtones en conflit avec la loi comme un secteur prioritaire pour lequel on a surtout cherché à mettre en application les recommandations de la Conférence sur les Autochtones et le régime de justice pénale tenue à Edmonton en février 1975. Dans le cadre du Programme ordre et sécurité publics, le Centre a joué un rôle important en matière de services de police préventive et de relations entre la police et la collectivité.

Afin d'atteindre ces objectifs, le Centre de consultation a ouvert des bureaux régionaux dans les Maritimes (Moncton), au Québec (Montréal), en Ontario (Toronto), dans les Prairies, y compris les Territoires du Nord-Ouest (Saskatoon), et en Colombie-Britannique, y compris le Yukon (Vancouver). Comme cette Division du Secrétariat est la seule à posséder des bureaux dans les régions, ses conseillers régionaux représentent l'ensemble de l'organisme dans leurs régions respectives.

À titre d'agent de changement, le Centre de consultation, qui s'occupe surtout d'innovation et d'expérimentation, a récemment financé des études importantes sur le fonctionnement des différents systèmes provinciaux de justice pénale et organisé ou encouragé la tenue d'études, de conférences, de colloques et d'ateliers en vue d'accroître la compréhension des problèmes relatifs à la justice pénale et de contribuer à la planification de nouvelles méthodes pour la prestation des services dans ce domaine ou pour leur augmentation. L'activité du Centre suppose l'existence d'une collaboration entre le gouvernement fédéral et les provinces et d'une planification conjointe. Ces relations fédérales-provinciales se traduisent, notamment, par l'organisation de réunions ministérielles, de réunions du Comité permanent des sous-ministres chargés des services de correction et de réunions des Comités régionaux mixtes de hauts fonctionnaires chargés de la planification. De concert avec certains organismes privés, le Centre sert de ressource aux groupes communautaires et aux particuliers et facilite les communications entre la collectivité et les organismes chargés de l'application de la loi, l'appareil judiciaire et les services de correction, tout en encourageant la collectivité à participer à la solution des problèmes de justice pénale.

La Division a également joué un rôle très actif dans le programme de prévention du crime du Ministère en 1977-1978, produisant à cet effet 12 brochures, trois affiches, quatre vignettes, deux autocollants pour pare-chocs et quatre ensembles de diapositives dont la projection dure 15 minutes. Les publications ont été produites en quantités allant de 400 à 60 000. On a aussi publié un certain nombre de guides ou manuels pour aider les corps policiers de l'ensemble du Canada à mettre en oeuvre les programmes de prévention du crime.

Par l'intermédiaire du centre de renseignements de la Division, le personnel chargé du matériel audio-visuel et des relations publiques a continué d'assurer la diffusion de matériel et d'information sur les divers programmes mis en oeuvre par le Ministère. Une centaine de publications sont envoyées chaque jour par la poste en réponse à des demandes. Les brochures sur le contrôle des armes à feu sont envoyées à un rythme d'un millier d'exemplaires par jour, et on compte en moyenne 15 réponses quotidiennes à de la correspondance courante. En outre, environ 80 réponses donnant de l'information spécialisée ont été préparées chaque mois.

Centre de consultation

Le Centre de consultation s'efforce, par la consultation et l'utilisation judicieuse des ressources, d'entreprendre et d'appuyer des travaux dont le but est d'améliorer la pratique du régime de justice pénale au Canada, de réduire les inconvénients de sa fragmentation et de favoriser la participation de la collectivité à la réalisation des objectifs du système de justice pénale.

elle répond en outre, sur le plan de l'information et de la communication, aux besoins manifestés par le Solliciteur général dans l'exercice de ses responsabilités constitutionnelles.

D'une façon plus générale, l'objectif de la Division des communications est d'établir un programme de relations publiques qui réponde bien aux besoins du Ministère. Ses deux préoccupations majeures à cet égard sont d'informer comme il convient les médias au sujet des activités du ministère du Solliciteur général, et de produire des publications de recherche, des communiqués et divers rapports spéciaux pour le compte des divers services du Ministère. Un bulletin mensuel qui intéresse le système de justice pénale, Liaison, demeure un important aspect du travail de la Division. Son tirage dépasse maintenant 10 000 exemplaires. La Division dispose d'une liste d'envoi informatisée de plus de 11,000 noms qui peut être fournie sur demande à toutes les composantes du Ministère. La production et la diffusion des discours et communiqués relèvent également de la Division des communications.

Durant l'année financière 1977-1978, la Division a poursuivi son travail d'information par l'intermédiaire de l'Unité spéciale de communications. Organe parainé conjointement par le Solliciteur général du Canada et par le Ministre de la Justice et placé sous la direction du sous-ministre adjoint aux Communications et à la Consultation, l'Unité était chargée de faire connaître les changements apportés au Code Criminel en matière de répression des crimes de violence et de contrôle plus strict des armes à feu.

La Division des communications a pour mission d'éclairer les membres du système de justice pénale et le grand public sur le rôle, les objectifs et les activités du Ministère;

Division des communications

LA CONSULTATION

LA DIRECTION DES COMMUNICATIONS ET DE

- a) l'application de la Loi sur la protection de la vie privée,
- b) l'administration du programme de protection des dignitaires.

Outre l'administration générale de la Direction, la Division s'est vue confier, au cours de l'exercice financier 1977-1978, les fonctions suivantes:

Division de l'administration

- la participation à l'élaboration et à la mise en oeuvre de programmes de services policiers et de méthodes de formation.
- la mise au point de voies de communication avec les organismes et associations de police provinciaux, municipaux et autres;
- l'élaboration des modifications à apporter à la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada pour mettre en application les recommandations de la Commission Marin;

- évaluer l'incidence d'autres lignes de conduite du gouvernement fédéral sur les lignes de conduite en matière de sécurité;
- analyser les questions de sécurité soulevées par les activités des organismes qui relèvent du ministère du Solliciteur général.

Loi
Division de la prévention du crime et de l'application de la

Pour remplir ses fonctions en ce qui a trait au rôle du Ministère en matière de services de police, d'application de la loi et de prévention du crime, la Division a été appelée à prendre part à divers comités et projets touchant:

- la coordination du rôle du Ministère en matière de police préventive et d'application de la loi surtout par l'entremise du Comité directeur de la police préventive du Secrétariat;

- le rôle du gouvernement fédéral dans l'application de la loi;

- l'élaboration d'une ligne de conduite en matière de services policiers dans les ports nationaux;

- l'élaboration et la mise en oeuvre de programmes de services policiers chez les Autochtones;

- la coordination de la participation du Ministère à l'élaboration d'une nouvelle loi sur les stupéfiants;

Division de l'élaboration des mesures d'urgence

Au cours de la période visée par le présent rapport, la Division a participé à plusieurs projets et exercices interministériels en matière de planification de mesures d'urgence. Elle a également entamé des discussions avec les provinces afin de coordonner les mesures d'intervention en cas de situations critiques comme les détournements d'avion, les prises d'otages et autres événements du genre.

La Division a représenté le Ministère aux réunions d'un certain nombre de comités et groupes de travail interministériels permanents ou spéciaux chargés de la planification des mesures d'urgence au niveau fédéral.

La Division s'occupe également d'administrer le Centre de coordination du Ministère et de mettre au point les plans et procédures appropriés.

Division des politiques en matière de sécurité

La Division assume ses fonctions dans le cadre des activités suivantes :

- proposer des lignes de conduite qui seront présentées pour étude aux comités interministériels chargés de la sécurité;

- collaborer à la mise en oeuvre des lignes de conduite approuvées en matière de sécurité au sein du gouvernement fédéral et à l'évaluation de l'efficacité des lignes de conduite existantes dans ce domaine;

Renseignements généraux

La Direction de la planification et de l'analyse de la police et de la sécurité est chargée de vérifier, d'analyser et de diffuser l'information sur la sécurité intérieure, d'élaborer des mesures d'urgence, de coordonner et de formuler des lignes de conduite en matière de surveillance policière et de sécurité. Au cours de la période visée par le présent rapport, ses cinq divisions se sont attachées :

- a) à poursuivre les programmes et engagements actuels, et

- b) à élaborer des projets dans divers domaines nouveaux.

Division de l'analyse de l'information sur la sécurité

La Division s'est chargée de coordonner la production et la diffusion des rapports hebdomadaires sur la situation en matière de sécurité intérieure. Au cours de l'exercice financier 1977-1978, elle s'est de plus occupée des évaluations spéciales, des documents de travail et des profils des organisations.

La Division s'est également vue confier plusieurs autres fonctions dont :

- le contrôle de l'information en matière de sécurité intérieure pour la Direction et le Ministère,

- la préparation et la présentation de séances d'information en matière de sécurité au Ministère.

pénitentiaires au Canada. Ces recommandations concernent surtout la situation des services pénitentiaires par rapport au gouvernement en général et par rapport à la fonction publique en particulier. Le groupe de travail a présenté son rapport au Solliciteur général le 1^{er} février 1978.

La Direction a présidé un comité directeur fédéral-provincial sur le partage des compétences en matière correctionnelle, qui avait été chargé par le Comité permanent des sous-ministres responsables des services de correction, en octobre 1977, d'examiner plus à fond les trois options suivantes:

1. Les provinces prennent en charge tous les services correctionnels pour adultes;
2. Le gouvernement fédéral prend en charge tous les détenus adultes condamnés à une peine d'emprisonnement de plus de six mois;

3. L'établissement d'une société mixte fédérale-provinciale chargée de tous les services correctionnels au sein d'une province.

La Direction a présidé un Comité de planification nationale (fédéral-provincial) sur la délinquante, que le Comité permanent des sous-ministres a mis sur pied afin qu'il étudie les principales recommandations du rapport du Comité consultatif national sur la délinquante (rapport Clark). Les deux premières réunions du Comité ont eu lieu les 18 et 19 octobre 1977 et les 7 et 8 mars 1978. La dernière réunion du comité était prévue pour les 6 et 8 juin 1978.

Ce rôle d'évaluation comporte aussi la rédaction de mémoires sur les objectifs et les buts du Ministère, l'assistance fournie par le personnel aux ateliers de travail sur les objectifs et priorités du Ministère, y compris l'établissement de rapports de situation sur les questions prioritaires à débattre par les ateliers de travail du Ministère, des conseils sur le plan d'évaluation et de contrôle des politiques et programmes nouveaux, la présidence d'un groupe de travail sur les objectifs et les priorités du Ministère (où sont représentées toutes les directions du Secrétariat ainsi que les organismes du Ministère).

Voici une liste des principaux projets que la Direction a entrepris en 1977-1978 :

- Après la publication en mars 1977 des propositions de principe du gouvernement fédéral, concernant la loi qui doit remplacer la Loi sur les jeunes délinquants, présentées sous le titre "Faits saillants du projet de loi sur les jeunes venants", des réunions fédérales-provinciales ont été tenues tant au palier officiel que ministériel. Les propositions ont été modifiées et la dernière version a été transmise à tous les ministres chargés de l'administration de la justice pour les jeunes, pour qu'ils fassent parvenir leurs commentaires en avril 1978.

- La Direction a présidé un groupe de travail inter-ministériel composé de hauts fonctionnaires, qui a été créé à la fin d'août 1977 par le solliciteur général en vue de fournir une analyse détaillée des incidences de six des recommandations présentées par le sous-comité sur le régime d'institutions

LA DIRECTION DE LA PLANIFICATION DES POLITIQUES ET DE L'EVALUATION DES PROGRAMMES

La Direction de la planification des politiques et de l'évaluation des programmes encourage et appuie l'élaboration de l'orientation générale du Ministère.

La planification de politiques comporte des activités comme la formulation et le perfectionnement d'un cadre général d'orientation pour le système de justice pénale; la définition de questions, de priorités et de stratégies de principe; l'analyse de questions de principe, l'élaboration et la formulation de propositions de politiques ainsi que le contrôle de l'application de politiques.

Ce rôle comprend la coordination de l'élaboration de politiques de concert avec les organismes du Ministère, les directions au sein du Secrétariat, d'autres ministères gouvernementaux et les gouvernements provinciaux. Il comporte aussi la direction de groupes de travail et de groupes d'étude mixtes et la participation à ces groupes. La Direction appuie aussi la planification et l'organisation de conférences et de réunions fédérales-provinciales.

Un appui consultatif en matière de politiques est donné à des organismes de coordination de politiques tels que le Comité consultatif principal des politiques (CCPP), le Comité permanent des sous-ministres responsables des services de correction et le Comité mixte de la justice pénale (ministères de la Justice et du Solliciteur général).

Lorsqu'elle s'acquitte de sa fonction complémentaire d'évaluation, la Direction cherche à déterminer les incidences possibles des élaborations de politiques ainsi que le degré de mise en application de ces politiques.

LE SECRÉTARIAT

- 3 -

L'actuel ministre du Solliciteur général a été établi en 1966 par le Parlement qui lui a confié la responsabilité de la Gendarmerie royale du Canada et du Service canadien des pénitenciers. Le Solliciteur général du Canada est également responsable envers le Parlement de la Commission nationale des libérations conditionnelles.

Un Secrétaire qui relève du Solliciteur général adjoint assure l'élaboration et la coordination de la politique du Ministère. Créé au début de l'année financière 1973-1974, il a remplacé ce qui était connu sous le nom d'administration centrale. Les chefs des trois organismes, qui sont responsables de l'administration et des programmes dans leurs domaines respectifs, relèvent du Solliciteur général.

Les politiques relatives à la police, à la correction et à la libération conditionnelle sont fixées par le Solliciteur général qui est conseillé par les chefs des organismes et par le Solliciteur général adjoint; ces derniers forment le Comité consultatif principal des politiques du Ministère.

Le Secrétaire est composé de quatre directions chargées de la planification des politiques et de l'évaluation des programmes, de la planification et de l'analyse de la police et de la sécurité, de la recherche et du perfectionnement des méthodes, ainsi que des communications et de la consultation. Chacune de ces directions est sous la responsabilité d'un sous-ministre adjoint.

Organigramme – Secrétariat du ministre du Solliciteur général

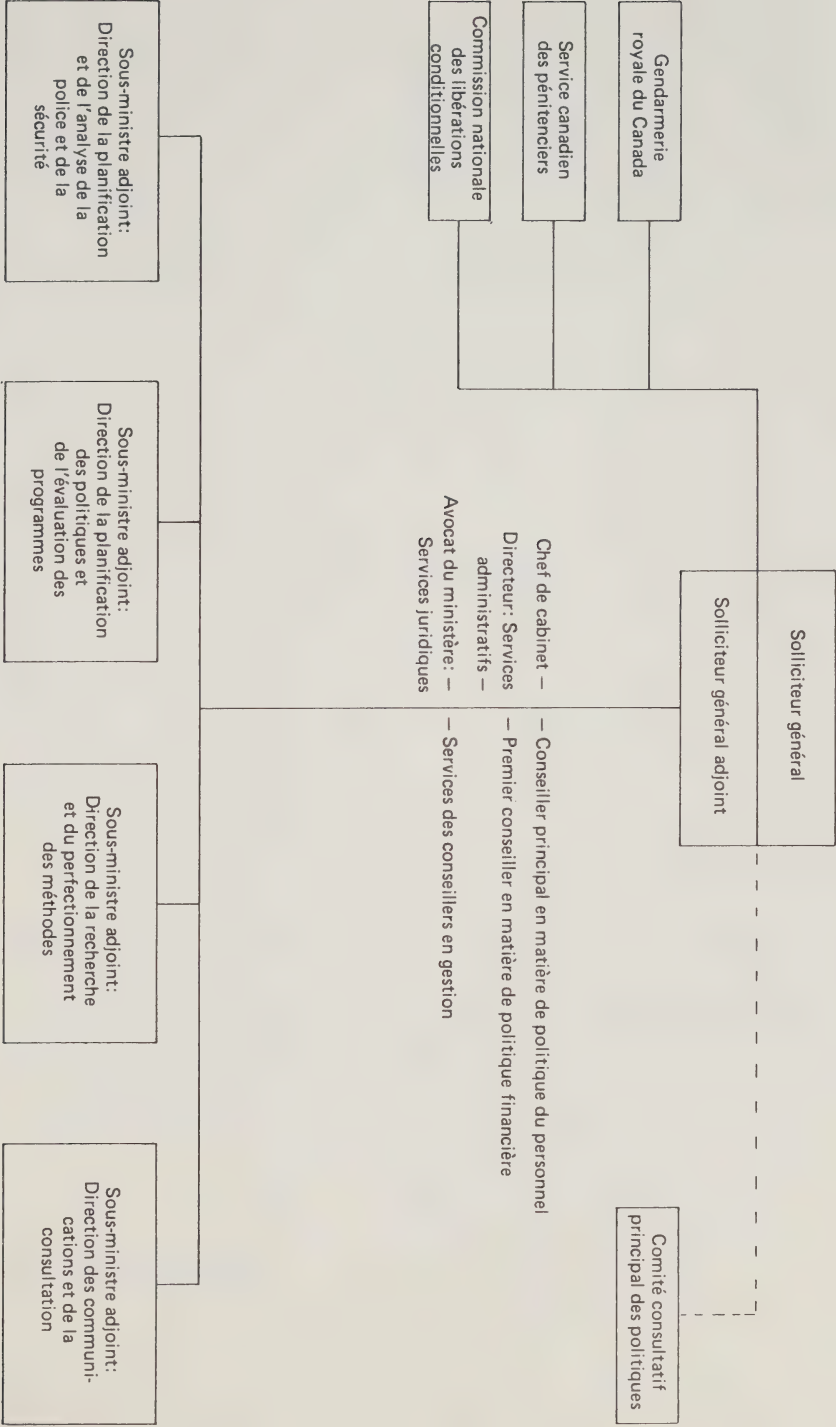


TABLe DES MATIÈRES

Le Secrétariat.....	3
La Gendarmerie royale du Canada.....	31
La Commission nationale des libérations conditionnelles.....	137
Le Service canadien des pénitenciers.....	157



A son Excellence
Le très honorable Edward Schreyer
Gouverneur général du Canada

Monsieur le Gouverneur général,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le rapport
annuel du ministre du Solliciteur général pour l'année
financière commençant le 1er avril 1977 et se terminant
le 31 mars 1978.

Je vous prie, Monsieur le Gouverneur général, d'agréer
l'assurance de ma très haute considération.

Le Solliciteur général du Canada,


Allan Lawrence

ISBN 0-662-50657-X

N^o de cat. JS 1-1978

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1980

Le Secréariat
La Gendarmerie royale du Canada
La Commission nationale des
libérations conditionnelles
Le Service canadien des
pénitenciers

1977-1978

RAPPORT ANNUEL



RAPPORT

ANNUEL

1977-1978

Le Secrétaire

La Gendarmerie royale du Canada
La Commission nationale des
libérations conditionnelles
Le Service canadien des
pénitenciers



Solliciteur général
Canada
Solicitor General
Canada

